

**Региональный центр ООН  
по превентивной дипломатии для Центральной Азии  
Программа действий на 2018-2020 годы**

*«Предотвращение конфликтов это не просто один из приоритетов, это основная задача».*

Генеральный секретарь ООН, Антониу Гутерриш, 10 января 2017 года.

**I. Введение**

1. Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) был учрежден по инициативе правительств пяти государств Центральной Азии в г. Ашхабад, Туркменистан, в 2007 году с целью оказания содействия национальным властям в выявлении и реагировании на существующие и потенциальные угрозы региональному миру и безопасности. При реализации своих инициатив РЦПДЦА взаимодействует с региональными и международными организациями. Центр начал работу в 2008 году под руководством Специального представителя Генерального секретаря ООН.
2. В момент своего учреждения РЦПДЦА был одной из первых структур ООН по предотвращению конфликтов. В 2017 году Центр отмечает 10-ю годовщину работы в сфере превентивной дипломатии в Центральной Азии.
3. Центр претворяет в жизнь призыв Генерального секретаря о необходимости уделять большее внимание предотвращению конфликтов. РЦПДЦА поддерживает выполнение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в регионе, в частности, цели 16 – «Мир, правосудие и эффективные институты». Одновременно деятельность Центра содействует выполнению резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, среди прочего, по вопросам обеспечения и поддержания мира.
4. Это четвертая по счету программа действий РЦПДЦА. Она составлена с учетом опыта десятилетней работы Центра, свидетельствующего о том, что для успешного предотвращения конфликтов важны и необходимы следующие условия:
  - (a) Приверженность стран региона поддержанию мира и стабильности;
  - (b) Вовлеченность на высоком политическом уровне в процессы, направленные на развитие двустороннего и регионального сотрудничества;
  - (c) Конструктивное партнерство между РЦПДЦА и правительствами стран региона;
  - (d) Интегрирование региональной проблематики Центральной Азии в глобальную повестку дня ООН в сфере мира и безопасности;
  - (e) Тесное взаимодействие между РЦПДЦА и другими организациями системы ООН в Центральной Азии; а также
  - (f) Партнерство между Центром и другими соответствующими структурами в регионе, осуществляющими деятельность в сфере превентивной дипломатии.

Кроме того, десятилетний опыт работы Центра выявил важность раннего предупреждения и своевременной мобилизации усилий национальных властей,

региональных организаций и международного сообщества для принятия безотлагательных превентивных действий.

Настоящая Программа действий станет руководством для деятельности РЦПДЦА на предстоящий трехлетний период. При осуществлении программы Центр будет оказывать содействие правительствам государств Центральной Азии с целью повышения степени готовности к эффективному решению имеющихся в регионе проблем и реагированию на возникающие новые вызовы. К таковым относятся (но не ограничиваются): транснациональные угрозы, такие как терроризм и организованная преступность (в частности, незаконный оборот наркотиков); насильственный экстремизм; водно-энергетическая безопасность; социально-экономическая уязвимость; межэтническая напряженность.

5. При реализации настоящей Программы Центр будет стремиться использовать новые открывающиеся возможности в регионе, в частности: развитие духа добрососедских отношений в регионе; растущее общее понимание необходимости расширения и углубления региональных экономических связей; более пристальное внимание к вопросам предотвращения конфликтов; а также растущее признание международным сообществом тесной связи между поддержанием мира и устойчивым развитием.

## **II. Основные приоритеты и деятельность на 2018 – 2020 гг.**

6. Программа действий на 2018-2020 гг. сосредоточена на пяти ключевых приоритетных направлениях в соответствии с мандатом Центра: (1) продвижение превентивной дипломатии в отношении с правительствами стран региона; (2) мониторинг и раннее предупреждение; (3) создание партнерских отношений в целях предотвращения конфликтов; (4) укрепление превентивной деятельности ООН в регионе; (5) поощрение сотрудничества и взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном.

### **A. Поддержка превентивных мер правительств стран Центральной Азии**

7. РЦПДЦА работает с правительствами в Центральной Азии для продвижения превентивных мер через эффективные институты и структуры на всех уровнях. Центр сотрудничает с государствами региона для снижения вероятности возникновения конфликтов, а также для совершенствования мер противодействия им.
8. РЦПДЦА будет работать с правительствами региона по вопросам превентивной дипломатии посредством:
  - (a) стимулирования культуры превентивной дипломатии и поддержания мира, согласно ЦУР 16 и резолюциям по поддержанию мира;
  - (b) содействия государствам Центральной Азии в выявлении на ранних стадиях факторов уязвимости в отношении возможных конфликтов, а также поощрения в принятии превентивных мер и готовности более эффективно решать проблемы;

- (с) оказания добрых услуг для содействия странам региона в предотвращении конфликтов и урегулировании споров, а также для наращивания сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес;
- (d) содействия диалогу на высоком уровне между правительствами стран Центральной Азии для продвижения сотрудничества по вопросам поддержания регионального мира и стабильности;
- (e) подключения организаций, гражданского общества, научных кругов, а также средств массовой информации к вопросам, относящимся к превентивной дипломатии;
- (f) усиления потенциала на национальном уровне в области превентивной дипломатии посредством проведения тренингов по предотвращению конфликтов, посредничеству (медиации), а также по совершенствованию переговорных навыков;
- (g) распространения наилучших практик в разработке международных правовых инструментов, а также примеров взаимовыгодных договоренностей;
- (h) содействия в реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии и плана действий Генерального Секретаря по предотвращению насильственного экстремизма;
- (i) содействия правительствам стран региона в выработке комплексного механизма в области эффективного использования водно-энергетических ресурсов на основе общепризнанных норм международного права, с учетом интересов и потребностей всех государств.
- (j) содействия двустороннему и многостороннему сотрудничеству по вопросам обустройства границ, передвижения товаров и людей с согласия правительств стран региона;
- (k) содействия двустороннему и многостороннему сотрудничеству, направленному на эффективное регулирование и управление миграционными процессами;
- (l) обеспечения мира, предотвращения конфликтов и примирения за счет работы с правительствами для укрепления верховенства права, поощрения защиты прав человека и основных свобод;
- (m) поддержки готовности в сфере уменьшения рисков стихийных бедствий, в том числе, за счет участия в процессе подготовки плана действий структур ООН на случай чрезвычайных ситуаций, а также других соответствующих документов;
- (n) поощрения участия женщин в общественной жизни, в посреднических услугах и предотвращении конфликтов, а также поддержки выполнения резолюции Совета Безопасности ООН 1325 и обсуждения тематики женщин, мира и безопасности в более широком региональном контексте;

- (o) поощрения более активного вовлечения молодежи в проблематику превентивной дипломатии (в духе резолюции Совета Безопасности ООН 2250), а также продвижения культуры мира;
- (p) поощрения инициатив по интеграции социально отчужденных групп, содействия в защите прав национальных и этнических меньшинств.

## **В. Мониторинг и раннее предупреждение**

- 9. В соответствии со своим мандатом Центр будет продолжать отслеживать и анализировать ситуацию на местах и предоставлять обновленную информацию Генеральному секретарю ООН Наций о предпринимаемых усилиях по предотвращению конфликтов.
- 10. С этой целью Центр будет:
  - (a) по согласию со сторонами предоставлять добрые услуги с целью снижения напряженности из-за споров и заблаговременно предупреждать международное сообщество о возможности возникновения напряженности;
  - (b) обеспечивать раннее предупреждение в вопросах использования водно-энергетических ресурсов и сотрудничать, кроме прочего, с Международным фондом спасения Арала (МФСА);
  - (c) В сотрудничестве с правительствами стран Центральной Азии и другими заинтересованными партнерами анализировать влияние взаимозависимости между продовольствием, водой и энергией на региональную стабильность и развитие и предлагать соответствующие превентивные меры;
  - (d) отслеживать ситуации, связанные с потенциальной межэтнической напряженностью, и обеспечивать раннее предупреждение в целях недопущения перерастания напряженности в насилие;
  - (e) взаимодействовать с правительствами стран региона в целях выявления факторов, приводящих к радикализации, и содействовать им в использовании передовой практики предупреждения и противодействия насильственному экстремизму, который может привести к терроризму.

## **С. Налаживание партнерских связей для осуществления превентивных мер**

- 11. Превентивная дипломатия зависит от эффективного партнерства. Кроме того, значение регионального сотрудничества существенно возрастает из-за транснационального характера современных угроз.
- 12. В соответствии со своим мандатом Центр будет:

- (a) поддерживать контакты с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружеством независимых государств, Шанхайской организацией сотрудничества и другими региональными организациями, поощрять их миротворческие усилия и инициативы, а также содействовать координации и обмену информацией с учетом их конкретных мандатов и внешнеполитических концепций сторон;
- (b) способствовать укреплению связи между развитием и стабильностью, в целях содействия устойчивому миру и развитию сотрудничать с заинтересованными сторонами, в том числе со страновыми группами ООН, банками развития и международными финансовыми институтами;
- (c) налаживать партнерские отношения с соответствующими учреждениями, включая научно-исследовательские и неправительственные, а также институты стратегических исследований и международных отношений, в целях создания устойчивого потенциала для посредничества в регионе, совершенствования навыков ведения переговоров, а также для предотвращения конфликтов;
- (d) продолжать оказывать содействие правительствам стран Центральной Азии в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии ООН в консультации и сотрудничестве с Целевой группой ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и ее структурами, Исполнительным директором Контртеррористического комитета (КТИД) и другими соответствующими сторонами;
- (e) в рамках реализаций Глобальной контртеррористической стратегии ООН способствовать повышению потенциала, подготовке соответствующих национальных стратегий, улучшению координаций между региональными и международными партнёрами и содействовать странам Центральной Азии в борьбе с идеологией экстремизма, включая в средствах массовой информации и в интернете;
- (f) сотрудничать с Международной организацией по миграции, УВКБ ООН и правительствами стран региона в целях выявления причин и последствий смешанной миграции, укреплять региональное взаимодействие в рамках по вопросам миграции;
- (g) в консультации с УВКПЧ ООН и Правительствами стран региона оказывать поддержку этим государствам в выполнении их международных обязательств в области прав человека, в сотрудничестве с правозащитными механизмами и договорными органами, а также в полной мере выполнять принятые странами рекомендации в рамках Универсального периодического обзора;
- (h) продолжать сотрудничать с Международным фондом спасения Арала (МФСА) и его вспомогательными органами на основе Меморандума о взаимопонимании между ООН и Исполнительным Комитетом МФСА;

- (i) вносить вклад в усилия стран Центральной Азии в борьбе с незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в сотрудничестве с УНП ООН, ЦАРИКЦ, а также в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании и сотрудничестве в области контроля за незаконным производством, оборотом, злоупотреблением наркотических, психотропных веществ и прекурсоров от 1996 года;
- (j) продолжать сотрудничество с Совещением по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), в частности, в области дальнейшей разработки и осуществления мер по укреплению доверия в регионе.

#### **D. Усиление превентивной деятельности ООН в регионе**

13. Одной из задач Центра является обеспечение политической основы и руководящей роли для страновых групп ООН в сфере превентивной деятельности в регионе и поддержка усилий в продвижении комплексного подхода к превентивному развитию и оказанию гуманитарной помощи. С этой целью РЦПДЦА будет:

- (a) поощрять включение превентивных мер в региональные программы и инициативы ООН в области безопасности и развития, в том числе в совместные страновые оценки и Рамочные программы ООН по оказанию содействия в целях развития;
- (b) обеспечивать политическую основу для страновых групп ООН и Постоянных координаторов ООН в регионе, а также для соответствующих учреждений системы ООН для обмена информацией, в том числе для оценки рисков и показателей раннего оповещения;
- (c) сотрудничать с ПРООН, Департаментом по политическим вопросам ООН (ДПВ), Советниками ООН по вопросам мира и развития и соответствующими странами региона с целью наращивания национального потенциала в области предотвращения конфликтов, в частности, с использованием средств на миростроительство и восстановление (ФМВ) Фонда миростроительства ООН (ФМС);
- (d) работать с ЮНИТАР, ДПВ и другими соответствующими структурами ООН с целью проведения тренингов и создания потенциала в области посредничества, предупреждения конфликтов и примирения;
- (e) сотрудничать с ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН с целью оказания содействия экономическому сотрудничеству и интеграции в Центральной Азии в контексте более широких усилий по развитию регионального сотрудничества;
- (f) сотрудничать с Офисом ООН по уменьшению опасности бедствий (УОБ ООН), Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), правительствами стран региона и другими заинтересованными сторонами в

целях обеспечения готовности к стихийным бедствиям и их сокращению в Центральной Азии.

#### **Е. Поощрение сотрудничества и взаимодействия между Центральной Азией и Афганистаном**

14. События в Афганистане, особенно в граничащих с Центральной Азией провинциях оказывают влияние на мир и стабильность в более широкой географической зоне, при том, что региональные инициативы с участием Афганистана могут содействовать стабильности, сотрудничеству и развитию. Учитывая вышесказанное, РЦПДЦА намерен:

- (a) поддерживать тесные контакты с Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) в целях обеспечения всестороннего и комплексного анализа ситуации в регионе для упреждения возможных конфликтных ситуаций;
  - (b) оказывать политическую поддержку государствам Центральной Азии в оценке потенциальных угроз в связи с ситуацией в Афганистане;
  - (c) совместно с МООНСА способствовать дальнейшему вовлечению и совместным усилиям между Центральной Азией и Афганистаном по вопросам, представляющим взаимный интерес в целях мира и безопасности;
  - (d) поддерживать участие и вклад стран Центральной Азии в международные усилия и политические процессы по стабилизации ситуации в Афганистане, включая Стамбульский процесс;
  - (e) совместно с заинтересованными правительствами стран Центральной Азии оказывать политическую поддержку региональным инициативам, отвечающим интересами всех сторон, таким как Региональная экономическая конференция по Афганистану (RECCA), Специальная программа ООН для экономик стран Центральной Азии (SPECA), проекты ТАПИ (TAPI), и КАСА 1000 (CASA 1000), в целях оказания содействия в сфере более широкой экономической взаимосвязи и интеграции в Центральной Азии и в соседних государствах;
  - (f) по мере необходимости привлекать представителей Афганистана на соответствующие мероприятия РЦПДЦА.
-