



Женщины, мир и безопасность



Войны убивают и разрушают жизни женщин, девочек, мужчин и мальчиков. Гендерные аспекты насилия оказывают непропорциональное и разное воздействие на женщин и мужчин. Гендерное насилие (ГН) – сексуальное и домашнее насилие – обычно усиливается во время и после войны. Однако миростроительство и государственное строительство в постконфликтный период может открыть окно возможностей для изменения дискриминационных гендерных ролей и продвижения прав женщин и гендерного равенства.

Женщины имеют право участвовать в мирных процессах наравне с мужчинами. Однако по статистике, их часто исключают из официальных мирных переговоров, что в долгосрочной перспективе ведет к деструктивным последствиям для достижения устойчивого мира и безопасности. Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН (СБ ООН) является эпохальной резолюцией, признавшей важность гендерной перспективы в вопросах мира и безопасности. Основанная на правовой базе прав человека и международного гуманитарного права, Резолюция 1325 СБ ООН и связанные с ней резолюции являются важным инструментом продвижения повестки «Женщины, мир и безопасность» (ЖМБ). С момента принятия СБ ООН 1325 в 2000 году по всему миру выросло число организаций и активистов гражданского общества, выступающих за ее полную реализацию. К 2014 году 46 государств-членов ООН разработали национальные планы действий по реализации резолюции 1325, и каждый год в октябре Генеральный секретарь ООН представляет СБ ООН доклад о ходе ее выполнения.

Четыре принципа повестки «Женщины, мир и безопасность»

Повестка ЖМБ часто описывается через четыре принципа: участие и представленность, предотвращение, защита, а также помощь и восстановление.

Участие: обеспечение равного с мужчинами участия и влияния женщин, а также содействие гендерному равенству в процессах принятия решений по вопросам мира и безопасности на национальном, местном и международном уровнях. Оно включает назначение большего числа женщин, включая переговорщиков, медиаторов, миротворцев, полицейских и гуманитарный штат, а также поддержку местных мирных инициатив женщин.

Защита: политическая концепция, которая по-разному используется и интерпретируется разными лицами. Этот компонент обеспечивает защиту и продвижение прав женщин и девочек в ситуациях конфликта или других гуманитарных кризисов, включая защиту от гендерного насилия в целом и сексуального насилия в частности. Особое внимание уделяется конкретным потребностям беженцев или внутренне перемещенных женщин и девочек в защите, возникающим на различных этапах перемещения. «Защита» – это не то же самое, что «безопасность», хотя часто ассоциируется с ней. Женщины и мужчины по-разному относятся к безопасности, и основное внимание следует уделять определению того, что необходимо женщинам и девочкам для безопасного участия в жизни общества.

Предотвращение: сосредоточено на «предотвращении конфликтов и всех форм насилия в отношении женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях» и получило наименьшее внимание. Здесь учитываются гендерные аспекты в системах раннего предупреждения конфликтов, а в деятельность по предотвращению конфликтов и разоружению включаются женщины и их особые потребности. Предотвращение также включает меры по предотвращению гендерного насилия (ГН) через борьбу с безнаказанностью и активизацию судебного преследования за сексуальное насилие, связанное с конфликтами. Другие стратегии предотвращения ГН сосредоточены на борьбе с дискриминационными гендерными нормами, отношением и поведением, и на работе с мужчинами и мальчиками не только как с правонарушителями, но и как с жертвами насилия и агентами перемен.

Помощь и восстановление: направлены на удовлетворение конкретных потребностей женщин и девочек в помощи. Например, в рамках программ репатриации и расселения, разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), проектирования лагерей для беженцев, поддержки внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и оказания гуманитарной помощи. Эти компоненты также способствуют укреплению потенциала женщин, чтобы они могли выступать в качестве участников процессов оказания чрезвычайной помощи и восстановления в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Реализация и мониторинг

Реализация СБ ООН 1325 отслеживается через «Стратегическую рамку Организации Объединенных Наций по вопросам женщин, мира и безопасности на 2011-2020 годы», которая включает цели и ряд глобальных показателей, принятых Советом Безопасности и охватывающих каждый из четырех принципов, некоторые из которых представлены ниже:

- ✓ Политическое участие женщин (на национальном уровне, а также женщин в качестве избирателей и кандидатов) и/или представленность женщин среди медиаторов, переговорщиков и технических экспертов на официальных мирных переговорах (**участие**).
- ✓ Процент переданных дел о сексуальном и гендерном насилии, о которых сообщалось, были расследованы и вынесен приговор (**защита**).
- ✓ Число и процентная доля женщин на руководящих должностях в соответствующих региональных и субрегиональных организациях, занимающихся предотвращением конфликтов (**предотвращение**).
- ✓ Процентная доля выгод от программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), получаемых женщинами и девочками (**помощь и восстановление**).

Общий вывод: разрыв между нормативами ЖМБ и фактическим внедрением на местах сохраняется. В настоящее время механизм привлечения к ответственности государств, не выполняющих резолюции 1325 СБ ООН, отсутствует.

Обязательства в области международной политики

Пекинская платформа действий (ППД 1995 г.): является политическим соглашением, подписанным 189 государствами-членами ООН, обязующимися продвигать гендерное равенство. Она включает первое международное заявление о признании гендерных последствий конфликтов и первый призыв государств-членов к полному и равноправному участию женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов. Хотя многие из ее ключевых рекомендаций не нашли отражения в СБ ООН, в ППД уделяется больше внимания демилитаризации и содействию культуре мира, в ней четко прослеживается связь между гендерным равенством и миром.

СБ ООН 1325 (2000 г.) и последующие резолюции: с момента принятия СБ ООН 1325 в 2000 году было принято еще девять резолюций по вопросам ЖМБ. Резолюции 1889, 2122, 2242 и 2493 еще больше усиливают статьи 1325, а резолюции 1820, 1888, 1960, 2106 и 2467 в основном посвящены проблеме сексуального насилия в условиях конфликта.

- ✓ В резолюции **1820 (2008)** впервые признается, что сексуальное насилие является тактикой войны, а в резолюции **1888 (2009)** излагаются практические меры по реализации резолюции 1820 СБООН, включая обращение к Генеральному секретарю о назначении специального представителя.
- ✓ Резолюция **1889 (2009)** призывает Генерального секретаря разработать набор глобальных показателей для мониторинга выполнения СБ ООН 1325.
- ✓ Резолюция **1960 (2010)** предусматривает меры, направленные на то, чтобы положить конец безнаказанности лиц, совершающих акты сексуального насилия через введение санкций и меры подотчетности.
- ✓ В резолюции **2106 (2013)** обязательства детализируются операционными мерами, включая размещение так называемых «советников по вопросам защиты женщин». Это первая РСБ ООН, признавшая, что мужчины и мальчики также являются мишенью сексуального насилия в условиях конфликта.
- ✓ В резолюции **2122 (2013)**, среди прочего, подтверждается необходимость предоставления женщинам, пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта, «всего спектра услуг в области репродуктивного здоровья», что способствует продвижению сексуального и репродуктивного здоровья в рамках повестки дня.
- ✓ Резолюция **2242 (2015)** связывает ЖМБ с противодействием терроризму и экстремизму.
- ✓ Резолюция **2467 (2019)** ужесточает наказание за сексуальное насилие в условиях конфликта, провозглашает подход с ориентацией на пострадавших и призывает к возмещению ущерба пострадавшим.
- ✓ Резолюция **2493 (2019)** поощряет создание безопасных оперативных условий для тех, кто занимается продвижением прав женщин, и призывает к полной реализации всех предыдущих резолюций ЖМБ.

Общая рекомендация КЛДЖ № 30 (2013 г.): касающаяся «положения женщин в условиях конфликта, предотвращения конфликтов и постконфликтных ситуациях» была внесена в Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в 2013 году и является важным шагом вперед, поскольку привлекает государства-члены к подотчетности за реализацию КЛДЖ через доклады перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин каждые четыре года.

Международный договор ООН о торговле оружием (МДТО) (2014 г.): МДТО ратифицирован 50 государствами. Среди прочего он требует, чтобы экспортирующие оружие государства учитывали риск использования оружия для совершения актов гендерного насилия или другого насилия в отношении женщин и детей. Если установлен «преобладающий риск», то согласно международному гуманитарному праву, государству запрещено заниматься экспортом, что является огромным шагом вперед для повестки ЖМБ.

Хотя эти резолюции и договоры важны сами по себе, они синергичны, что должно использоваться для повышения эффективности их реализации и усиления их воздействия.



Мужчины, мир и безопасность

Хотя поддержка женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях имеет решающее значение, растет необходимость учитывать влияние мужской идентичности на гендерное неравенство, конфликты и насилие. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что агрессивные представления о мужественности не только укрепляют гендерное насилие, но и подпитывают вооруженные конфликты, тогда как более позитивные представления о мужественности способствуют укреплению мира. Кроме того, хотя женщины и девочки и являются главными мишениями лиц, совершающих акты сексуального насилия в условиях конфликта, мужчины и мальчики также подвергаются сексуальному насилию во время войны.