



СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ
В ВОВЛЕЧЕНИИ
АФГАНИСТАНА
В РАМКИ
СОТРУДНИЧЕСТВА
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ
АЗИИ ПОСРЕДСТВОМ
ПРЕВЕНТИВНОЙ
ДИПЛОМАТИИ

ДИСКЛЕЙМЕР

Публикация «Стратегический диалог: Роль парламентов в вовлечении Афганистана в рамки сотрудничества в Центральной Азии посредством превентивной дипломатии»

Публикация представляет собой сборник материалов по итогам регионального семинара «Роль парламентов в вовлечении Афганистана в рамки сотрудничества в Центральной Азии посредством превентивной дипломатии», который был организован Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) в г. Ташкент, Республика Узбекистан, 11–12 сентября 2018 года.

Мероприятие было организовано в рамках серии стратегического диалога Регионального Центра ООН с международными и региональными экспертами.

В рамках семинара участники рассмотрели важную роль парламентов в вопросах предотвращения конфликтов и построения мира, региональную практику межпарламентского взаимодействия с Афганистаном, усилия парламентов стран Центральной Азии по реализации Целей устойчивого развития, а также важную роль женщин-парламентариев в посредничестве и переговорных процессах.

В сборник включены заключительный отчет РЦПДЦА, а также тексты выступлений и презентаций, представленные участниками семинара. Тексты публикуются без изменений под авторскую ответственность.

РЦПДЦА может не разделять данные, позиции и оценки авторов, представленные в сборнике.

Ответственные за выпуск:

АНДРИЙ ЛАРИН – Советник по политическим вопросам, РЦПДЦА

БАХАРГУЛЬ РАХМАНОВА – Сотрудник по связям с общественностью, РЦПДЦА

Перевод материалов осуществлен:

Бюро переводов «Prolingvo»


Тел.: +7 727 354 20 54 | Моб.: +7 702 888 35 60

г. Алматы, 050052, мкр. Таугуль-3, ул. Тохтарова, 29

www.prolingvo.kz ■

С О Д Е Р Ж А Н И Е

- 6. НАТАЛЬЯ ГЕРМАН
Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Центральной Азии, Глава РЦПДЦА
- 8. АЛИШЕР КУРМАНОВ
Депутат Парламента, Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан
- 11. АНИТРА ЯНКЕВИЦА
Ведущий эксперт РЦПДЦА
- 15. НУРЛАН ЖАЗЫЛБЕКОВ
Независимый эксперт, Республика Казахстан
- 22. ЭЛЬВИРА СУРАБАЛДИЕВА
Депутат Парламента, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
- 28. СЕРДАР АРАЗОВ
Депутат Парламента, Меджлис Туркменистана
- 32. ИБРАГИМ ГАФУРИ
Министерство иностранных дел,
Исламская Республика Афганистан
- 36. ДОИНА ГИМИЧИ
Региональный Хаб ПРООН в г. Бангкок

- 
- 
45. ЖУМАГУЛЬ БЕКЕТАЕВА
Национальный институт стратегических исследований
Кыргызская Республика
49. ДИЛОРОМ ФАЙЗИЕВА
Депутат Парламента, Олий Мажлис
Республики Узбекистан
54. АБДЫВАХАП НУРБАЕВ
Депутат Парламента,
Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
60. АЛИ ЙЫЛДЫЗ
Заместитель Генерального секретаря,
Межпарламентская Ассамблея Тюркоязычных
государств
64. АЗАЙ ГУЛИЕВ
Вице-президент, Парламентская Ассамблея ОБСЕ
70. ТААЛАТБЕК МАСАДЫКОВ
Эксперт по Афганистану и Центральной Азии,
Кыргызская Республика
74. РАВШАН РАДЖАБОВ
Депутат Парламента, Маджлиси Намояндагон
Республики Таджикистан

79. КЕРИМГУЛЫ ГЕЛЬДЫЕВ
Депутат Парламента, Меджлис Туркменистана
84. АБДУСАМАТ ХАЙДАРОВ
Эксперт по Афганистану и Центральной Азии,
Республика Узбекистан
90. САБИР БАРЬЯ
Министерство иностранных дел,
Исламская Республика Афганистан
94. САЙЁРА ХОДЖАЕВА
Директор «Института Демократии и прав человека»,
Республика Узбекистан
105. ЖАНАР САНХАЕВА
Казахстанский институт стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан
112. ДЖАВИД ВЕЛИЕВ
Центр стратегических исследований при Президенте
Республики Азербайджан
119. ТЕМУРИ ЯКОБАШВИЛИ
Президент, Новый международный институт лидерства
123. ЛОЛА САИДОВА
Центр повышения квалификации юристов
при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

128. ИРИНА ГУКАСОВА
Институт стратегического и устойчивого развития,
Туркменистан
137. РУСТАМ ХУРАМОВ
Институт стратегических и региональных исследований
Республики Узбекистан
144. АБДУЛ БАСИР АЗИМИ
Афганский институт стратегических исследований
149. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ
164. ПИСЬМО САЛАХУТДИНА РАББАНИ
МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН

Наталья ГЕРМАН

Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Центральной Азии,
Глава РЦПДЦА



ПРИВЕТСТВЕННАЯ РЕЧЬ

*Ваше Превосходительство, господин Алишер Курманов,
Уважаемые парламентарии,
Уважаемые участники семинара,*

Я рада приветствовать всех вас здесь на нашей ежегодной встрече, организуемой Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии в рамках стратегического диалога. Я хотела бы выразить признательность Узбекской стороне за гостеприимство и поддержку в процессе разработки идеи нашей конференции и ее осуществлении на региональном уровне.

Это наша десятая Встреча Стратегического Диалога с 2009 года. По традиции, данные мероприятия направлены на рассмотрение ключевых проблем в регионе и нахождение путей их решения. Сегодня и завтра мы обсудим еще одну актуальную тему - роль парламентариев в вовлечении Афганистана в рамки сотрудничества с Центрально-Азиатскими странами с помощью превентивной дипломатии.

В последнее время в регионе наблюдаются изменения во внешнеполитической ситуации, и между Центрально-Азиатскими странами, и на региональном уровне образуется новый подход к отношениям с Афганистаном. Идет обсуждение и запуск амбициозных экономических проектов с вовлечением Афганистана как равного партнера. Страны региона активно ищут новые формы сотрудничества и участвуют в процессе урегулирования афганского конфликта.

На этом фоне активизация деятельности законодательных органов стран и развитие межпарламентских связей с Афганистаном становятся ключевыми инструментами для совместной работы, направленной на улучшение взаимодействия в области безопасности и экономики в Центральной Азии и Афганистане.

В ходе семинара мы рассмотрим исторический опыт превентивной дипломатии, а также обсудим текущую ситуацию в регионе. Мы также обсудим

возможности межпарламентской деятельности с использованием превентивной дипломатии в регионе. Для этой цели мы пригласили парламентариев и экспертов, которые поделятся своим опытом.

Превентивная дипломатия уже давно является приоритетным направлением Организации Объединенных Наций, и Совет Безопасности ООН неоднократно подчеркивал ее значимость во время моих регулярных докладов. Важность превентивной дипломатии для Центральной Азии и Афганистана также была отражена в итоговом документе специального заседания Совета Безопасности ООН по Центральной Азии и Афганистану, состоявшегося 18 января 2018 г. в Нью-Йорке под председательством Казахстана. Также, Ташкентская Конференция по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие», состоявшаяся в марте этого еще раз доказала важность превентивных инструментов дипломатии в деятельности Центрально-Азиатских стран в привлечении Афганистана в региональные процессы.

Уважаемые коллеги,

Как Вам хорошо известно, основной задачей членов Парламента является выполнение ими законодательной функции, представление интересов избирателей, осуществление контроля за деятельностью исполнительных ветвей власти, а также создание платформы для обмена мнениями по самым насущным вопросам национальной повестки.

В то же время, на фоне глобализации и региональной интеграции, члены Парламента все чаще обращаются к передовому опыту других стран в поиске оптимальных решений внутренних вызовов. Таким образом улучшается межпарламентское сотрудничество и члены Парламента вовлекаются в решение региональных и международных вопросов на другом уровне. Такое интенсивное взаимодействие между членами Парламента в регионе и по всему миру не только способствует улучшению политических, экономических и социальных отношений, но и укрепляет доверие и понимание между людьми.

Я хотела бы завершить свое вступительное слово информацией о том, что Региональный Центр подготовит отчет по итогам семинара, включающий рекомендации и выводы, к которым мы придем во время семинара, а также презентации отдельных участников. Отчет будет распространен среди парламентов, институтов стратегических исследований, государственных структур, а также академических кругов в регионе стран Центральной Азии и за его пределами.

Благодарю за внимание! ■

Алишер КУРМАНОВ

Председатель комитета по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма

Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан



ПРИВЕТСТВЕННАЯ РЕЧЬ

Дорогие коллеги парламентарии, дамы и господа,

От имени Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и от себя лично позвольте приветствовать всех участников сегодняшнего семинара на богатой узбекской земле.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить особую признательность госпоже Герман, и в ее лице всем сотрудникам Регионального Центра по превентивной дипломатии для Центральной Азии, за прекрасную организацию сегодняшнего форума и обеспечение участия столь представительных делегаций.

Дорогие друзья,

Полагаю, что все согласны с тем фактом, что организация данной встречи носит своевременный и актуальный характер.

Сегодня, мы становимся свидетелями возрождения Центральноазиатского региона как единого целого, региона, который играл, играет и будет играть важную роль на перекрестке путей из Азии в Европу.

Интеграционная политика, проводимая Узбекистаном, в последние два года значительным образом сказалась на общем динамизме региона. Говоря словами Президента Республики Узбекистан, уважаемого Шавката Миромоновича Мирзиёева – «Сегодня открыта новая страница в многовековой летописи дружбы, добрососедства, взаимной поддержки и сотрудничества народов Центральной Азии».

На сегодняшний день, среди государств Центральной Азии, в классическом понимании этого термина практически не осталось нерешенных вопросов. Политика «разумных компромиссов» проводимая Президентом Узбекиста-

на стала важным фактором трансформации региона в зону стабильности, устойчивого развития и добрососедства.

В то же время, мы прекрасно понимаем, что перспективы стабильного и устойчивого развития в Центральной Азии неразрывно связаны с достижением мира в соседнем Афганистане.

Первичные признаки интеграции Афганистана в региональные экономические процессы должны перерасти в устойчивую тенденцию, но без мирного урегулирования ситуации в данной стране об этом говорить не приходится.

Уважаемые участники семинара,

Сегодня мы становимся свидетелями консолидаций усилий международного сообщества по урегулированию ситуации в Афганистане.

За последнее время прошла целая череда международных мероприятий, посвященных тематике многострадального Афганистана, в работе которых, безусловно, многие из присутствующих в зале принимали участие.



«Сегодня открыта новая страница в многовековой летописи дружбы, добрососедства, взаимной поддержки и сотрудничества народов Центральной Азии».

Со своей стороны хотел бы отметить, что наиболее важным событием по данной тематике стало проведение в марте т.г. в городе Ташкенте международной конференции по Афганистану: «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие».

Принятая по ее итогам Ташкентская

декларация стала своеобразной «дорожной картой» стран-участниц конференции по основным принципам достижения мира в стране самими афганцами, без предварительных условий и при активной роли ООН.

В то же время, отмечая усилия правительств многих стран мира по достижению мира в Афганистане, на мой взгляд, не в полной степени используются механизмы парламентской дипломатии. И в этом контексте, мы должны быть благодарны РЦПДЦА за организацию сегодняшней дискуссии посвященной роли парламентариев в дальнейшую интеграцию Афганистана в рамки сотрудничества в Центральной Азии.

Узбекистан, который благодаря тщательно продуманной Стратегии Действий по Развитию Узбекистана в 2017–2021 годы, инициированной Главной

Государства, за последние два года значительно активизировал потенциал межпарламентского взаимодействия как со странами ближнего, так и дальнего зарубежья. Восстановлено участие нашей страны в таких представительных парламентских форумах как Межпарламентский Союз, МПА СНГ, ПА ОБСЕ, на регулярной основе проводится обмен мнениями с коллегами из братских соседних государств по дальнейшему сближения наших стран и народов.

В то же время, приходится признать, что на данный момент вопрос дальнейшего сотрудничества с Афганистаном не столь часто является темой двустороннего парламентского диалога, хотя никто не отрицает тот факт, что взаимодействие по парламентской линии вносит ощутимый вклад в дело поддержания доверительных контактов и диалога даже по тем проблемным вопросам, где позиции государств кардинально расходятся.

В этой связи, хотел бы выразить надежду, что по итогам сегодняшнего семинара мы сможем выработать единые подходы и понимание по консолидации усилий парламентариев стран региона по вовлечению Афганистана в рамки сотрудничества в Центральной Азии.

Со своей стороны, хотел бы заверить участников семинара в том, что Республика Узбекистан продолжит активное участие в экономическом восстановлении соседней страны, развитии ее транспортной и энергетической инфраструктуры, подготовке национальных кадров.

Заканчивая свое приветственное слово, хотел бы пожелать всем участникам плодотворной работы и приятного пребывания в Узбекистане. ■

Анитра ЯНКЕВИЦА

Ведущий эксперт РЦПДЦА

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОНЦЕПЦИИ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ

Дамы и господа,

Мне очень приятно принимать участие в этом семинаре в древнем городе Ташкент Великого шелкового пути.

Мой коллега из РЦПДЦА уже говорил о концепции превентивной дипломатии, предложенной Дагом Хаммаршельдом, Генеральным секретарем ООН на тот момент. Позвольте сказать несколько слов о роли парламентов в превентивной дипломатии.

Парламенты играют ключевую роль в предотвращении региональных конфликтов и реализации миротворческих инициатив. Так как они являются естественным местом для посредничества, где широко представлено разнообразие мнений, а с помощью диалога возможно достижение единства во взглядах. Законодательные структуры должны активно участвовать в парламентской дипломатии, как на уровне межгосударственных связей, так и в рамках парламентских объединений, для содействия мирному сосуществованию. Будучи представителями народа, члены парламентов должны быть больше вовлечены в процессы, которые ведут к региональным соглашениям между странами.

Чаще всего такие соглашения подписываются без участия парламентов: во многих случаях роль парламента заключается в лишь «механическом утверждении» таких соглашений. Дополнительно парламентарии могут внести полезный вклад в предотвращение и разрешение конфликтов через участие в региональных парламентских форумах, например, путем организации миссий по сбору фактов в зонах конфликтов. Парламентские форумы также обеспечивают площадку для разрешения трансграничных вопросов, связанных с конфликтами, таких как беженцы, контрабанда оружия и другие

виды преступной деятельности в военное время. Во всем мире дипломатия играет все более важную роль в миротворческих инициативах и мерах, осуществляемых для предотвращения конфликтов. Растущее число таких форумов усиливает роль парламентариев в построении мира и разрешении конфликтов.

К примеру, в странах СНГ, включая Центральную Азию, активно действует Парламентская Ассамблея ОБСЕ, и нам очень повезло, так как Вице-Президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Доктор Азай Гулиев, завтра поделится с нами информацией по этому вопросу более подробно.

Двусторонние межпарламентские связи также важны в тех ситуациях, когда правительственные инициативы не принесли результата. Именно в таких случаях парламентские Группы дружбы могут сыграть свою роль. Такие группы основаны также в парламентах Центральной Азии и Афганистана. Потенциал парламентских групп дружбы по большей части не используется. Члены таких групп самостоятельно объединяются с целью продвижения отношений внутри Парламента и парламентом другой страны и, в более широком смысле, укрепления двусторонних отношений между обеими странами. Это должно включать в себя обмен информацией и мнениями. Группы также могут организовывать встречи с правительством и представителями гражданского общества и искать встречи с политиками государства-партнера, чтобы обсудить темы и проблемы, представляющие общий интерес, и деликатные вопросы, а также устранить исходные причины напряженности. Такие встречи позволяют парламентариям объяснять и доносить до других стран свою позицию. Группы дружбы могут служить платформой для организации семинаров, заседаний и других встреч по вопросам, представляющим общий интерес, таким как политика в области энергетики, межкультурный диалог, торгово-коммерческие отношения, транспортная политика и так далее. Даже отдельные члены групп могут участвовать в парламентской дипломатии, дополняя двусторонние отношения посредством контакта со своими коллегами в других парламентах. Парламенты могут назначать членов, обладающих определенными знаниями и способностями выполнять миссии по расследованию некоторых аспектов конфликтов. Наконец, что не менее важно, нужно помнить о потенциале женщин-парламентариев. Научными исследованиями подтверждается, что участие женщин в предотвращении и разрешении конфликтов способствует продвижению вопроса обеспечения безопасности. Анализ различных мирных процессов указывает на то, что участие женщин повышает вероятность заключения соглашения, потому что они часто пользуются подходом, основанным на сотрудничестве, в вопросах построения мира и устранения культурного и религиозного

раскола. Во многих исследованиях на примерах разных стран, включая Афганистан, приводятся документально подтвержденные случаи, когда женщины создавали коалиции даже при этнических, политических, религиозных и конфессиональных разногласиях. Участие женщин в официальных мирных процессах также вносит вклад в достижение мирных соглашений и в их долговечность. Женщины привносят альтернативный подход к вопросу предотвращения конфликтов, который больше сконцентрирован на уровне широких масс и отдельных сообществ.

Парламентам необходимо более активно вовлекать женщин в процесс регионального сотрудничества и превентивную дипломатию, увеличивая количество женщин в составе делегаций, участвующих в региональных и международных встречах и конференциях.

Дамы и господа,

Завершая, позвольте мне напомнить Вам о выводах предыдущего семинара РЦПДЦА о роли парламентов в превентивной дипломатии, который проходил в декабре 2016 года в Алматы. Превентивная дипломатия – это, чаще всего, поэтапное явление, в котором первая встреча ведет к серии плодотворных обсуждений. Так, члены парламентов, научные эксперты и дипломаты согласились, что региональное сотрудничество будет особенно эффективно по следующим вопросам:

- Рациональное использование водных и энергетических ресурсов;
- Межгосударственные пограничные конфликты;
- Угрозы религиозного экстремизма и терроризма;
- Трансграничные преступления;
- Трудовая миграция;
- Неорганизованная/ маргинализованная молодежь;
- Борьба с незаконным оборотом наркотиков; и • Разработка системы раннего предупреждения.

Несмотря на то, что Афганистан не участвовал в том семинаре, это государство упоминали многие спикеры. Часто считается, что различные проблемы в Афганистане, от безопасности до экономики, содержат региональный

компонент. Например, для Афганистана очень важно сельское хозяйство и развитие сельских районов, которые могут обеспечить средства существования для большинства населения. С одной стороны, такие проекты могут дать прекрасную возможность для развития, но, с другой стороны, могут спровоцировать конфликт с соседними странами, которые имеют общие с Афганистаном водные ресурсы или оттоки. Вода является источником напряженности во всем регионе, поэтому разрешение вопросов, связанных с ней, потребует дипломатических усилий. Парламентеры могут и должны участвовать в этом процессе, прокладывая путь для регионального экономического сотрудничества и политического процесса в направлении прочного мира и примирения.

Я уверена, что у нас пройдет плодотворное обсуждение и к концу завтрашнего дня появятся конкретные идеи относительно того, как парламенты Центральной Азии и Афганистана могут чаще участвовать в обсуждении вопросов, представляющих общий интерес, и вносить свой вклад в предотвращение конфликтов, поддерживая другие ветви правительства. ■

Нурлан ЖАЗЫЛБЕКОВ

Депутат V созыва Мажилиса Парламента
Республики Казахстан

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ПРАКТИКИ СОТРУДНИЧЕСТВА С АФГАНИСТАНОМ

Кайырлы кун!

Добрый день уважаемые коллеги участники семинара!

Хотел бы поблагодарить организаторов в лице ООН за приглашение на столь важное мероприятие, где поднимают вопросы относительно стабильности в Средней Азии и в целом в мире. Как вы знаете Казахстан всегда дружеским и мирным отношением стремится оказать содействие в решении конфликтных ситуаций в мире. И в этом непростом вопросе активно принимают участие депутаты Казахстанского парламента. Используя свои полномочия казахстанский парламент, принимают участие в межпарламентских инициативах в отношениях с соседними странами в том числе и с Афганистаном таким образом внося важный вклад в превентивную дипломатию на национальном, региональном и международном уровнях.

Проблема Афганистана –это одна из основных вопросов для безопасности Центральной Азии и национальной безопасности Казахстана. И мы всегда должны знать и понимать стратегию и планы других стран в отношении Афганистана как - источника военно-политических, религиозных и наркотических угроз. В геополитическом контексте Афганистан затрагивает безопасность широкого региона, включая Южную Азию, Средний и Ближний Восток, СНГ, КНР.

Нестабильность и небезопасная ситуация в Афганистане, способствовало парламентариям стать важными участниками в процессах по предотвращению конфликтов, миротворчестве, постконфликтному восстановлению и примирению т.к. парламента стоят у истоков ключевых политических, экономических и социально-экономических реформ, влияющих на стабильность стран. Последние изменения внешней политики стран ЦА в отношении Афганистана усилило межпарламентские сотрудничество в регионе что

привело к началу проектов регионального развития с полным участием Афганистана в рамках сотрудничества.

Одной из основных задач стран участниц это внутривнутриполитическая устойчивость в Афганистане. Понимая, что вследствие своего географического положения, сложной внутривнутриполитической ситуации, глубокой вовлеченности в теневую часть мировой экономики, Афганистан и в начале XXI века - в центре сложного переплетения интересов многих государств и негосударственных сил.

Республика Казахстан занимает достаточно активную позицию в отношении Афганистана. Если посмотреть на исторический опыт сотрудничества, то вы помните на Лондонской конференции по Афганистану в 2006 г. Астана поддержала Договор по Афганистану между правительством ИРА и международным сообществом, который позволил определить перспективы и временные рамки восстановления афганской экономики, перечень социально-экономических проектов, актуальные проблемы региональной безопасности, в т.ч. проблему борьбы с наркотиками.

Дипломатические отношения Казахстана с ИРА были установлены 12 февраля 1992 г.

Функционировавшая с сентября 2002 г. в Кабуле дипломатическая миссия Казахстана в июне 2003 г. была преобразована в Посольство.

Бывший Президент ИРА Х. Карзай неоднократно посещал Казахстан:

- обсуждались вопросы взаимодействия по борьбе с терроризмом и наркобизнесом, пути выхода казахстанских компаний на афганский рынок, их участие в программах реконструкции экономики Афганистана;
- Президент Х. Карзай также участвовал в работе всех трех саммитов СВМДА в Казахстане, в качестве экс-президента принял участие на 13-м Евразийском Медиа-Форуме в Астане;

Афганистан посещала парламентская делегация РК во главе с Председателем Комитета по международным делам, обороне и безопасности Мажилыса М.Ашимбаевым, который проводил встречи с руководством нижней палаты парламента, советником президента по безопасности Р. Спантой, главой МИД З. Расулом, а также с представителями министерств внутренних дел, обороны, сельского хозяйства, по борьбе с наркотиками, агентства

по управлению стихийными бедствиями, органов национальной безопасности и иностранными дипломатами, аккредитованными в Афганистане;

Также по приглашению руководства Мажилиса Парламента РК в Казахстан (гг. Астана и Алматы) выезжала делегация Волееси Джирга (Нижняя Палата Парламента) ИРА во главе со вторым вице-спикером нижней палаты парламента С. Сальджуки. В 2015 г. ИРА поддержала инициативу РК о принятии ООН Всеобщей декларации о безъядерном мире и по преобразованию СВМДА в Организацию по безопасности и развитию в Азии, что также отвечает интересам Кабула в регионе); в 2014 г. Афганистан поддержал кандидатуру РК в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на 2017-2018 гг. (28 июня 2016 г. афганская сторона проголосовала в поддержку нашей страны на выборах в штаб-квартире ООН);

- Отметив, что с 1 января 2017 года Казахстан официально вступил в права непостоянного члена СБ ООН, 1 февраля 2018 г. Казахстан завершил работу в качестве Председателя СБ ООН, наша страна активно работала и работает по продвижению интересов всех государств региона по обеспечению его стабильности и безопасности, укреплению сотрудничества, содействию его росту и развитию. - Без решения афганской проблемы, без интеграции этой страны в региональные процессы в Центральной Азии невозможно обеспечить долгосрочную стабильность в регионе. Центральным мероприятием стали состоявшиеся 19 января министерские дебаты СБ ООН на тему «Построение регионального партнерства в Афганистане и Центральной Азии в качестве модели взаимозависимости безопасности и развития» под председательством Министра иностранных дел Казахстана Кайрата Абдрахманова. Важным событием стала организация казахстанским председательством 12-15 января визита делегации СБ ООН в Кабул.

Центральным мероприятием стали состоявшиеся 19 января министерские дебаты СБ ООН на тему «Построение регионального партнерства в Афганистане и Центральной Азии в качестве модели взаимозависимости безопасности и развития» под председательством Министра иностранных дел Казахстана Кайрата Абдрахманова

В ходе мероприятия состоялись встречи с руководством страны, представителями политических партий и гражданского общества. В рамках

визита были рассмотрены усилия правительства Афганистана по решению широкого круга взаимосвязанных проблем, а также определено, каким образом Совет Безопасности мог бы дополнительно содействовать усилиям на местах.

В развитии торгово-экономических отношений важную роль играет Казахстанско-Афганская Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству.

Во исполнение поручения Правительства РК, заинтересованными министерствами и ведомствами страны ведется работа по расширению торгово-экономического сотрудничества с Афганистаном. 2016 г. в Кабуле проведен Деловой форум «Бизнес-Бизнес», открыт «Торговый дом Казахстана», принимаются меры по расширению экспорта в ИРА казахстанских зерновых культур и муки, оказывается содействие бизнес структурам РК по участию в афганских инвестиционных проектах.

По инициативе Главы государства, с 2009 г. реализуется Государственная образовательная программа РК-ИРА по обучению 1 тыс. афганских студентов в учебных заведениях нашей страны., на что выделено 50 млн.долл.США.

В июле 2016 г. осуществлен очередной отбор 100 афганских студентов (в 2015 г. в РК окончила обучение группа слушателей-пограничников, в 2016 г. – группа врачей).

Казахстан оказывает гуманитарную помощь Исламской Республике Афганистан в виде продуктов, товаров первой необходимости. Казахстаном было перечислено 2,38 млн.долл.США: на строительство школы в провинции Саманган , больницы в провинции Бамиан и ремонт асфальтированной дороги Талукан - Кундуз - Ширхан-Бандар (1,65 млн. долл.), строительство школы .

Также Казахстаном перечислено на спецсчет министерства финансов ИРА около 1,5 млн.долл. США на строительство 4-х типовых мостов в г.Айбак и укрепление берегов реки Айбак в провинции Саманган.

В октябре 2016 г. Правительство РК выделило в Трастовый фонд Афганской национальной армии (ANATF) 2 млн. долл. США на поддержку Афганской национальной армии.

Афганистан в скором времени получит первую партию казахстанских трансформаторов для модернизации собственной системы электроснабжения.

В Кабуле было подписано соглашение о сотрудничестве между афганской компанией Bahezed Rashan Trading Company и казахстанским электротехническим холдингом Alageum Electric. До конца года по этим соглашениям ожидается поставка первых трансформаторов на сумму около 10 млн долларов. Сейчас ведутся испытательные работы нового вида трансформаторов, которые будут созданы специально для Афганистана. В Астану при поддержке Министерства по инвестициям и развитию Казахстана состоялся визит крупной делегации афганских бизнесменов во главе с министром промышленности и торговли Афганистана Хумаюн Расавом.

В мероприятии приняли участие более 40 представителей бизнес-кругов, свыше 20 из которых представляли афганский бизнес.

В рамках визита состоялась встреча вице-министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан с афганской делегацией, а также ряд B2B-встреч между представителями казахстанского и афганского бизнеса. Во встрече также приняли участие крупные казахстанские нацкомпании, такие как «Казах-Инвест», «КТЖ», «Казгеология», «Казах-Экспорт» и Внешнеторговая палата Казахстана.

В ходе визита стороны обсудили текущее состояние и перспективы развития казахстанско-афганских отношений в различных отраслях, включая торговлю и инвестиции, сельское хозяйство, наземный и воздушный транспорт, а также геологию и минеральные ресурсы.

Также на площадке Внешнеторговой палаты Казахстана были организованы встречи с малым и средним бизнесом Казахстана, в таких отраслях как сельское хозяйство, транспорт и логистика.

Особо стоит отметить тот факт, что данное мероприятие вызвало подлинный интерес как у представителей государственных секторов, так и у бизнеса двух стран, что, в свою очередь, способствовало плодотворному обсуждению самых важных, с точки зрения торгово-экономических отношений, тем двустороннего сотрудничества.

Товарооборот между Казахстаном и Афганистаном за январь-апрель 2018 года составил 180,2 млн долл. США, что на 19,3% выше, чем за аналогичный период предыдущего года (151,1 млн долл. США).

По состоянию на 1 июня 2018 г. в Казахстане зарегистрировано 272 юридических лица, филиала и представительства с афганским участием, из них действующих 119.

Парламента Казахстана одобрил ратификацию протокола о внесении изменения в соглашение между Казахстаном и США об обеспечении коммерческого железнодорожного транзита специального груза через территорию Казахстана в связи с участием США в усилиях по стабилизации и восстановлению Афганистана.

Протокол предусматривает включение портов Актау и Курык в маршрут транзита спецгруза, что позволит осуществлять железнодорожные перевозки в Афганистан через Каспийское море и в обратном направлении. «Делается это целиком в интересах Казахстана как стратегического партнера США, которые стремятся к поддержанию мира и стабильности в соседнем Афганистане». Согласно заключению комитета, новый маршрут транзита спецгрузов в Афганистан рассматривается американской стороной как альтернативный, маршрут проходит из Грузии и Азербайджана через Каспийское море в Казахстан и далее железнодорожным транспортом через станции Сарыагаш, Келес или Бейнеу-Каракалпакия в Узбекистан и далее в Афганистан.

Уважаемые участники семинара!

Деятельность Парламента Казахстана направлена, прежде всего, на обеспечение законодательной поддержки стратегического курса Президента нашей страны Нурсултана Назарбаева по укреплению мира, региональной и глобальной безопасности. Наша страна одной из первых в регионе приняла такие знаковые законы, как «Об официальной помощи развитию» и «О миротворческой деятельности». В то же время новые глобальные вызовы безопасности в мире в целом и в Центрально-Азиатском регионе, в частности, требуют особого внимания парламентариев стран ОДКБ. Среди серьезных угроз безопасности в регионе распространение религиозного экстремизма и терроризма, незаконный оборот наркотиков и незаконную миграцию. - Эти вызовы и угрозы, являющиеся общими для всех республик региона, актуализируют необходимость более тесного взаимодействия по консолидированию политического и экономического потенциала стран региона для решения ключевых проблем и обеспечения стабильности в Центральной Азии, - Для успешного преодоления всех угроз, парламентарии стран должны объединить свои усилия, чтобы максимально эффективно использовать возможности межпарламентского сотрудничества в обеспечении безопасности, стабильности и экономическом развитии государств региона. Парламентом Казахстана ратифицировано 38 международных договоров в рамках ОДКБ, 17 - в рамках ШОС и 3 международных договора в рамках СВМДА. - Парламентская дипломатия позволяет доводить позиции стран по многим международным вопросам, влиять на содержание документов, за-

трагивающих интересы сторон. Мы должны понимать важность коллективного сотрудничества и использования имеющегося опыта. - Наркоугроза, торговля людьми, распространение оружия массового поражения, а сейчас еще и киберпреступность.

Ко всему этому особую сложность и требует концентрации огромных ресурсов и понимание всех участников процесса... Когда мы объединяем наши ресурсы, наши силы, предотвращая опасность для наших людей, мы обязательно добиваемся результата. - Роль парламентов важна как с точки зрения законодательного обеспечения прав всех национальностей и культур, так и с точки зрения ужесточения норм наказания за разжигание межэтнических и религиозных конфликтов.

Относительно данного мероприятия хочется еще раз поблагодарить организаторов за то что даете возможность ознакомиться с инструментами и методами превентивной дипломатии, особенно в отношении усилий по повышению мер сотрудничества с Афганистаном. И мы уверены обсуждаемые на семинаре темы будут всесторонне содействовать региональным усилиям по наращиванию потенциала в целях пропаганды принципов предотвращения конфликтов, а также навыков смягчения последствий и разрешения конфликтов для привлечения Афганистана в рамках сотрудничества. ■

Эльвира СУРАБАЛДИЕВА

Депутат Парламента
Жогорку Кенеш Кыргызской Республики –
Парламентская фракция СДПК

Руководитель Депутатской группы дружбы по
сотрудничеству с Соединенным Королевством
Великобритании и Северной Ирландии и
Республикой Ирландия,

Член парламентской делегации Кыргызской
Республики в Парламентскую Ассамблею
Совета Европы, Комитета по экономической и
фискальной политике

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ ПРАКТИКИ СОТРУДНИЧЕСТВА С АФГАНИСТАНОМ

Уважаемые участники сегодняшнего семинара,
позвольте поприветствовать Вас и поздравить представителей Афганистана, Узбекистана и Таджикистана с недавно прошедшими национальными праздниками – Днем Независимости! Хочу пожелать нашим братским и дружественным народам процветания и благополучия!

Также хочу выразить слова соболезнования в связи с кончиной бывшего Генерального Секретаря ООН Кофи Аннана – миротворца, чей вклад в дело укрепления мира и развития сотрудничества наций неоценим.

Уважаемые дамы и господа,
Со дня приобретения независимости Кыргызская Республика неустанно поддерживает дружеские и стратегически-партнерские отношения с соседями и всем мировым сообществом.

С момента установления дипломатических контактов между Кыргызской Республикой и Исламской Республикой Афганистан отношения наших стран

развиваются последовательно и носят дружественный характер. Открыты посольства наших стран на территории друг друга. Данные дипломатические представительства являются непосредственными связывающими звеньями между высшими органами наших государств, а при содействии и личном участии дипломатов проводятся встречи с представителями парламентов и других государственных органов.

Центральная Азия, как регион стратегического значения может нести в себе как негативный, так и позитивный потенциалы взаимодействия самих стран региона и ее партнеров.

Осознавая важность благоприятных и плодотворных отношений стран Центральной Азии и привлечения в процесс кооперации Афганистана, хотела бы отметить вклад Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в формировании сотрудничественных контактов.

Как известно, в рамках сотрудничества с Афганистаном важную роль играют вопросы безопасности и наркотиков. Также в последнее время актуализируются отношения в сфере торгово-экономического и социально-гуманитарного направлений.

Выражая обеспокоенность активизацией террористических и экстремистских сил в Афганистане, Кыргызстан поддерживает усилия правительства страны и мирового сообщества, направленные на стабилизацию ситуации, а также скорейшее восстановление Афганистана и его интеграции в мировые и региональные процессы.

Кыргызстан полностью поддерживает резолюцию ООН А / 60/228 (2006) по Глобальной контртеррористической стратегии и Плану действий, в рамках которого государства-члены осуждают терроризм во всех его формах и проявлениях. Данная резолюция направлена на практические шаги по ускоренному региональному сотрудничеству в афганском регионе в области безопасности и борьбы с терроризмом, что необходимо для развития региональной стабильности и экономического сотрудничества. Прописанные формы сотрудничества борьбы с терроризмом также обсуждаются странами Центральной Азии в другом формате, который не исключает участия Афганистана.

Всем известная Парламентская Ассамблея Организации договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ) собрала на своей площадке часть стран Центральной Азии, а также Афганистан в качестве наблюдателя.

Важным является факт непосредственного присутствия представителей Национальной Ассамблеи Афганистана в обсуждении и проработки вопросов касательно обеспечения безопасности в странах-членах ОДКБ и их сопредельных границах.

Дополнительной площадкой сотрудничества являются ряд семинаров Программы Роуз-Рот, проводимые в рамках деятельности Парламентской Ассамблеи НАТО. 84-й семинар программы Роуз-Рот на тему «Афганистан и будущее региона: глобальное сотрудничество», организованный Жогорку Кенешем Кыргызской Республики осенью 2013 года в г. Бишкек наглядно продемонстрировал заинтересованность Кыргызстана и мирового сообщества в мирном развитии современного Афганистана и благополучии всего региона. Площадка семинаров Роуз-Рот помогает открыто обмениваться мнениями на уровне депутатов и экспертов из стран-членов НАТО и стран-партнеров по актуальным международным вопросам. Данный подход способствует укреплению межпарламентского взаимодействия и выработке общего понимания по интересующим страны вопросам.

В рамках вышеуказанных мероприятий прошли встречи руководителей Жогорку Кенеша КР и Волеси Джирга (Нижняя палата) Национальной Ассамблеи ИРА, на которых были затронуты вопросы дальнейшего развития межпарламентских связей, сотрудничества в сфере образования и культуры.

Благодаря пониманию важности взаимодействия в культурном и образовательном секторах, на сегодняшний день в престижных высших учебных заведениях Кыргызстана обучаются порядка 300 студентов из Афганистана. Часть студентов получают стипендии и льготные условия обучения при поддержке международных доноров и программ.

Немаловажным аспектом сотрудничества парламентов Кыргызстана и Афганистана является вопрос этнических кыргызов, проживающих на Малом и Большом Памире. Встречи парламентариев, проводимые на полях многосторонних рабочих мероприятий, а также на отдельных кыргызско-афганских встречах, официальные лица Кыргызстана неоднократно поднимали вопрос оказания помощи кыргызам, проживающим на территории Афганистана, на сегодняшний день численность которых составляет менее 2000 человек. При содействии заинтересованных государственных структур Кыргызской Республики была разработана и принята в сентябре 2016 г. Программа «Кайрылман» на 2017-2022 годы по оказанию содействия переселенцам. Целью Программы является создание благоприятных условий для социально-экономической интеграции этнических кыргызов, переселившихся

ся в Кыргызскую Республику. Путем переговоров и при содействии властей Афганистана часть этнических кыргызов получили афганское гражданское и паспорта, что в свою очередь способствует положительному развитию отношений и взаимоуважению наций и культур.

Налаживается торгово-экономическая связь между Кыргызстаном и Афганистаном.

Основными статьями данных отношений являются сельскохозяйственная продукция (рис, абрикос, орех), а также реэкспорт из Кыргызстана топливно-энергетической продукции. Для активизации торгово-экономических связей, сторонами подготовлено к подписанию Соглашение о формировании межправительственной комиссии по развитию взаимного сотрудничества. Кыргызстан выступил инициатором по учреждению совместно с Таджикистаном и Афганистаном трехстороннего агропромышленного консорциума. Стороны подписали соответствующий протокол, при поддержке ПРООН.

Недавняя встреча депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с Чрезвычайным и полномочным Послом ИРА в КР Мохаммедом Иса Месбахам сигнализирует о том, что Парламент Кыргызстана готов к сотрудничеству с Афганистаном и расширению торговых и экономических взаимоотношений.

Подспорьем укрепления отношений в этой сфере может послужить потенциал сотрудничества таможенных служб Афганистана и Кыргызстана. Кыргызская Республика, совместно с ОБСЕ, в 2011-2013 гг. успешно реализовали проект по повышению квалификации сотрудников таможенной службы Исламской Республики Афганистан. Через эту программу прошли более полусотни афганских таможенников. С учетом этого положительного опыта сотрудничества Кыргызской Республики, ОБСЕ и Исламской Республики Афганистан, кыргызская сторона предлагает возобновить продолжение данного проекта и создать региональный Центр по повышению квалификации афганских государственных служащих.

Экономический рост стран и всего региона в целом зависит от развития межгосударственной инфраструктуры. Ключевые проекты по развитию Афганистана, в которых участвует Кыргызстан это строительство автомобильных дорог «Север-Юг» и энергетический проект CASA-1000, реализация которого предполагает устойчивое развитие, экономический рост и взаимовыгодное сотрудничество между всеми участниками проекта. Кыргызстан практически завершил все инженерно-технические мероприятия в данном

направлении и готов к поставкам своей электроэнергии в Афганистан и Пакистан. Реализация данного проекта будет способствовать включению Афганистана в единую энергетическую систему региона, что даст толчок экономическому развитию страны и решению целого ряда социально-экономических проблем.

Кыргызская Республика совместно с Исламской Республикой Афганистан также регулярно встречаются на полях саммитов и заседаний Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС). Нередко упоминаемая институционализация парламентского сотрудничества стран-членов и наблюдателей ШОС однозначно положительно сказалась бы на взаимных контактах стран участников. А пока при содействии Китайской Народной Республики проводятся форумы политических партий стран ШОС, в рамках которых мы имеем дополнительную возможность контактировать друг с другом. На данном форуме в мае этого года были представлены депутаты всех парламентских фракций политических партий Кыргызской Республики.

В настоящее время Кыргызстан активно продвигает инициативу по созданию в городе Бишкек международного Центра афганских исследований. Учреждение данного Центра стало бы уникальной региональной площадкой для обмена мнениями по актуальным проблемам сотрудничества и развития Афганистана и региона «Сердце Азии».

Уважаемые участники семинара,

мы сегодня собрались при поддержке Регионального Центра ООН по превентивной дипломатии. За время существования организации и при ее содействии были проведены многочленные мероприятия и встречи как на многостороннем, так и двустороннем уровнях. Представители наших парламентов, а также научных и экспертных кругов имеют возможность высказать свое видение по ситуации в регионе, а также провести обсуждения важных для наших стран вопросов.

Одним из важных вопросов сотрудничества стран Центральной Азии совместно с Афганистаном является использование водных ресурсов бассейнов рек Сырдарья и Амударья. Хочу отметить, что принципы использования водных ресурсов бассейнов рек должны основываться на интересах всех стран без исключения, а также с перспективой водно-энергетического потенциала. Инициативы, разрабатываемые в рамках деятельности РЦПДЦА ООН должны быть согласованы и обсуждены всеми заинтересованными и затрагиваемыми сторонами. Только таким образом мы сумеем завоевать доверие своих партнеров.

В конце своего выступления хочу упомянуть, что весной т.г. в рамках международной деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики была создана отдельная Группа дружба с Исламской Республикой Афганистан, которая ранее объединяла несколько стран. Это свидетельство того, что на фоне развивающихся межгосударственных взаимоотношений Жогорку Кенеш уделяет особое внимание сотрудничеству между Кыргызстаном и Афганистаном.

На данный период во взаимоотношениях между Кыргызстаном и Афганистаном, к существующей правовой базе прорабатывается ряд проектов соглашений в сфере торговли и международной перевозки товаров, их налогообложения, безопасности, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и др. Выражаю надежду, что парламенты наших стран окажут свое содействие в продвижении и подписании данных договоров.

Завершая свой доклад, хочу выразить надежду, что предстоящие в октябре этого года выборы депутатов Национальной Ассамблеи в ИРА пройдут в правовом поле, а с обновленным составом Волееси Джирга (Нижняя палата Национальной Ассамблеи) парламенты наших стран начнут активную деятельность в двустороннем сотрудничестве. ■

Сердар АРАЗОВ

Депутат Парламента

Член комитета по экономическим вопросам

Меджлис Туркменистана

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ПРАКТИКИ СОТРУДНИЧЕСТВА ТУРКМЕНИСТАНА С АФГАНИСТАНОМ

Дорогие друзья!

Прежде всего, разрешите приветствовать Вас и выразить благодарность организаторам семинара за теплый и радушный прием, а так же высокий уровень организации данного мероприятия, поздравить узбекских друзей с 27-летней годовщиной независимости страны и пожелать дальнейшего процветания Узбекистана.

Уважаемые участники семинара!

Туркменистан, расположенный на перекрестке Азиатского и Европейского пространства является одним из важных регионов экономического роста и проводит доброжелательную, миролюбивую политику, основанную на принципах миролюбия, добрососедства, всестороннего сотрудничества со всеми странами и народами мира.

Удобное географическое, геополитическое и геоэкономическое расположение нашей страны дает широкие возможности для развития сети транзитных транспортных коридоров. В настоящее время, посредством ввода в эксплуатацию масштабных проектов таких, как международный аэропорт в Ашхабаде, международный морской порт в городе Туркменбаши, международный аэропорт в городе Туркменабад, а также новые автомобильные, железные дороги и мосты претворяется в жизнь логистическая стратегия.

Руководствуясь принципами статуса позитивного нейтралитета, обеспечивая в стране полное политическое единство, неуклонно повышается уровень жизни населения.

Под руководством Уважаемого Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова наша страна выступает надежным и эффективным партнером Организации Объединенных Наций в таких важнейших вопросах, как содействие Афганистану в мирном и созидательном развитии.

Особая роль в решении этих задач отводится Региональному центру превентивной дипломатии для Центральной Азии ООН со штаб-квартирой в Ашхабаде, учрежденному в декабре 2007 года мировым сообществом при поддержке всех государств региона, ставшему свидетельством того, что Туркменистан является надежным партнером ООН в деле сохранения и поддержания политической стабильности в регионе, развития добрососедства, дружбы и сотрудничества дипломатическими методами.

Туркменистан установил дипломатические отношения с Афганистаном более четверти века назад, 21 февраля 1992 года. За последние 10 лет туркмено-афганские отношения вышли на новый этап, ознаменовавшийся государственными, официальными и рабочими визитами глав государств, делегаций министерств и депутатов Меджлиса (Парламента) Туркменистана.

В заявлении Президента Туркменистана говорится, что наша страна оказывает и продолжит оказывать помощь Афганистану в строительстве социальной инфраструктуры, снабжении электроэнергией, подготовке кадров и в других направлениях, о чем свидетельствуют претворяющиеся в жизнь строительство газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия и железной дороги Керки – Имамназар – Акина, являющейся стартовым сегментом стального коридора Туркменистан – Афганистан – Таджикистан, также сооружения международной линии электропередач и оптико-волоконной связи. Проект ТАПИ представляет собой не только достижение в региональном сотрудничестве и интеграции, но и закладывает основы осуществления уже давно задуманного плана, призванного способствовать обеспечению экономической самодостаточности Афганистана.

Как отмечалось в итогах VII-ой Региональной конференции экономического сотрудничества по Афганистану, проходившей 14–15 ноября прошлого года в Ашхабаде, мировому сообществу целесообразно направлять дальнейшие усилия по укреплению процесса регионального экономического сотрудничества, включая меры по содействию и развитию региональных средств

связи, торговли и транзита, созданию рабочих мест в Афганистане. В этом плане, как отметил наш уважаемый Президент, «Туркменистан представляет собой образцовый пример надежного, ответственного партнера и верного друга афганского народа».

Повышение материального благосостояния, образовательного и культурного уровня людей благоприятно влияет на политическую обстановку в стране.

В целях фактического претворения в жизнь задач по обеспечению мирной жизни в Афганистане Туркменистан постоянно сотрудничает в гуманитарной сфере с соседней братской страной. В нескольких населенных пунктах Афганистана построены и сданы в эксплуатацию линии электропередач, школы, дома здоровья, оказывается помощь в подготовке кадров и в других направлениях. Практическая реализация планов действий и результатов сотрудничества позволит обеспечить природным газом, электроэнергией и другими ресурсами многие провинции Афганистана, создаст тысячи рабочих мест для афганских специалистов. Туркменистан является государством, обладающим уникальным самобытным опытом создания, развития и функционирования национального законодательства, отражающего менталитет туркменского народа и отвечающего лучшим мировым тенденциям.

Особое место в работе Меджлиса Туркменистана отводится межпарламентским отношениям, которые должны способствовать развитию дружественных взаимоотношений между народами, парламентскими методами способствовать укреплению и развитию сотрудничества в сферах политики, экономики, социально- культурных мероприятиях, развитию взаимопонимания и всестороннего сотрудничества между странами и народами.

Одним из способов установления и развития межпарламентского сотрудничества Меджлиса Туркменистана является создание группы межпарламентской дружбы с парламентами иностранных государств. В настоящее время в Меджлисе Туркменистана созданы и действуют десятки групп межпарламентской дружбы со многими парламентами стран мира, в том числе группа межпарламентской дружбы Меджлиса Туркменистана с Национальной Ассамблеей Волеси Жиргаси Исламской Республики Афганистан.

Постановлением Меджлиса Туркменистана ратифицирован договор между Туркменистаном и Исламской Республикой Афганистан о дружбе и сотрудничестве, подписанный 28 мая 2011 года в городе Ашхабад.

Превентивная дипломатия как эффективный инструмент для раннего предотвращения конфликтов и мирного урегулирования споров, укрепления добрых отношений между странами, обеспечивает региональное и мировое развитие, экономическое сотрудничество стран перед лицом современных вызовов. В этой части Меджлисом Туркменистана была проведена огромная работа по совершенствованию национального законодательства, в частности, в сотрудничестве в области развития внешне-экономических связей и торговли, железнодорожной сети транзитных транспортных коридоров, а также в сферах охраны окружающей среды, энергетической и продовольственной безопасности, стратегии по борьбе с наркотиками, терроризмом, организованной преступностью и другие.

В завершение своего выступления хочу выразить пожелание и уверенность, что отношения между нашими странами и впредь будут крепнуть и расширяться по всем направлениям – в политической, торгово-экономической, культурной сферах, опираясь на традиции дружбы и добрососедства.

Хочу еще раз поблагодарить организаторов семинара, Региональный центр превентивной дипломатии для Центральной Азии ООН за приглашение для участия в семинаре столь высокого уровня, изъявить пожелание, что семинар принесет все ожидаемые результаты по итогам, что парламентарии и персонал законодательных органов получат более полное представление об инструментах и методах превентивной дипломатии и укрепит межпарламентское сотрудничество. ■

Мухаммад Ибрагим ГАФУРИ

Заместитель главы Департамента по связям с ООН и Проведению международных конференций

Министерство иностранных дел
Республики Афганистан

*Господин Председатель,
Уважаемые участники,
Дамы и господа,*

Позвольте начать теплым приветствием и наилучшими пожеланиями от народа Афганистана. Это большая честь быть среди собравшихся здесь на встрече, тема которой имеет важное значение для всего региона и, в частности, для моей страны, Афганистана.

Я хотел бы выразить свое почтение правительству Узбекистана за прием и благодарность РЦПДЦА за содействие и организацию данного семинара.

Я уверен, что это мероприятие поможет зародиться эффективному механизму развития взаимодействия и контакта между парламентариями нашего региона, в чем мы остро нуждаемся.

Уважаемые участники, дамы и господа,

Тема семинара имеет очень глубокий отклик в Афганистане, стране, которая на протяжении четырех десятилетий страдала от войны и разрушений, включая принудительную миграцию, разрушение аппарата государственного управления, утрату многих жизней и прочие невыразимые страдания.

Так как разрушительный конфликт все еще сохраняется, перед моей страной стоит задача восстановления инфраструктуры, защиты национальной безопасности, территориального единства и государственного суверенитета от актов бессмысленной силы терроризма и экстремизма.

Наша новая Конституция, вступившая в силу в 2004 году – это либеральная конституция, являющаяся результатом интенсивных демократических усилий национальных лидеров и воплощающая в себя надежды и стремления народа Афганистана, обещающая светлое будущее нашей нации.

Наша национальная Ассамблея, созданная 19 декабря 2005 года, является новой среди других региональных парламентов и нуждается в большем опыте для работы с возникающими обстоятельствами, а именно с поддержанием мира, безопасности и примирения.

Тем не менее, с момента ее создания и начала полноценной работы, существование Парламента и исполнение его надзорных функций оказало большое влияние на различные сферы деятельности правительства, а также на людей.

Мы считаем, что настоящей основой и силой парламентской демократии является не просто работа конституционных механизмов на национальном уровне. Настоящая сила и функции парламентской демократии заключаются в официальном закреплении основных естественных демократических призывов, традиций и стремлений людей на всех уровнях.

В Афганистане существует давняя традиция системы правления (Шура), которая представляет собой древний механизм, помогающий принимать решения по важным для общества вопросам. Шура, второе название нашего Парламента, разрешала крайне важные и спорные вопросы среди различных племен и этнических групп, а на традиционном собрании старейшин Афганистана, известном как Лойя Джирга, принимались решения относительно государственного суверенитета и территориальной целостности, помимо остальных очень важных национальных вопросов.

Эта система отражает базовые предпочтения масс, как естественных потребностей людей, в отношении демократических процессов и практик.

В целях установления связи с гражданским обществом и взаимосвязи с общественными институтами разрабатывается демократический механизм, который будет работать во всем государстве.

Как новый парламент, который должен внедрять демократический механизм правильно и наиболее подходящим способом, Парламенту Афганистана требуется опыт других стран, из которого будут заимствованы и адаптированы наиболее передовые практики работы под потребности нашей системы.

Непрерывное и постоянное изменение взглядов, идей и опыта среди парламентариев из разных стран останется ценным источником силы и поддержки заинтересованных сторон.

Я думаю, наличие общей платформы было бы очень полезно для обмена опытом, ориентации и повышения квалификации членов парламентов, а также должностных лиц стран-участниц.

Опыт Афганистана в парламентской демократии довольно короткий, но крайне познавательный, так как велось поддержание и стимулирование роста представителей и демократических институтов Парламента.

Что касается Конституции, Парламентом проводится надзор и контроль исполнительной ветви власти, и эти функции исполняются активно и точно, что заметно в ежедневной работе.

В части миротворческих и примирительных процессов, наш Парламент внес свой вклад, наряду с другими структурами, участвуя в Мирной конференции по Афганистану в Джакарте, и Международной конференции улемов по вопросам мира и безопасности в Афганистане, проводимой в Джидде. Обе конференции проводились для обсуждения вопросов мира и примирения с вооруженными оппозиционными группами.

Дамы и господа,

Мы живем в 21-м веке, где мир находится на перепутье, столкнувшись со многими проблемами, начиная с бедности, безработицы, коррупции, наркоторговли, торговли людьми, регионального соперничества, конфликтов, экстремизма и терроризма.

Это чрезвычайно серьезные проблемы, так как их решение – это непростая задача и ни одна страна в одиночку не сможет этого сделать, не объединив усилия и правительственные инициативы на региональном уровне.

Среди перечисленных проблем, терроризм и экстремизм представляют собой серьезную угрозу, поэтому их решение должно быть приоритетом для каждого правительства.

Для избавления региона от угрозы терроризма и экстремизма, предлагаю парламентам нашего региона начать работу над механизмом и политикой, которая подробно изучит причины возникновения терроризма и создаст подходящие меры и политику для эффективной борьбы с этими угрозами.

Парламенты могут внести свой вклад в борьбу с этими серьезными проблемами в такое непростое время. Если этого не сделать сейчас, объединив усилия, завтра уже будет слишком поздно.

Уважаемые участники, дамы и господа,

Парламентам доверены не только полномочия по принятию законов, ведению надзора их исполнения и контролю других органов. Они лежат далеко за пределами их обязанностей: представлять интересы своих избирателей при очень трудных обстоятельствах в процессе разрешения конфликтов и построения мира.

Эта благородная цель не может быть достигнута в одночасье и без навыков и профессионализма в данном вопросе. Это возможно только посредством участия в региональных и международных специализированных конференциях, семинарах и форумах, где парламентарии узнают новое, благодаря обмену знаниями и опытом государств в том, как начинать диалог и миротворческие процессы, достигая мира и стабильности.

Парламенты должны пользоваться своими полномочиями и функциями согласованно и эффективно, стремясь к региональной интеграции для достижения целей в рамках полученных полномочий.

Дамы и господа,

Наконец, я бы хотел вновь заявить о нашей позиции и мнении о том, что без регионального сотрудничества между парламентами по различным важным вопросам мы не сможем справиться с имеющимися проблемами в регионе, и самыми серьезными из них являются угроза терроризма и экстремизма, построение мира и стабильности. ■

Ташкент,
11-12 сентября 2018 г



Empowered lives.
Resilient nations.

Доина ГИМИЧИ

ПРООН

Презентация в формате PDF

КЛЮЧЕВЫЕ ТЕЗИСЫ

- Повестка Дня по устойчивому развитию до 2030 года и ее 17 целей (ЦУР), направленных на трансформацию нашего мира
- Парламенты играют ключевую роль в достижении ЦУР
- Парламенты могут быть важными участниками в предотвращении конфликтов, построении и поддержании мира
- Межпарламентское сотрудничество и превентивная дипломатия могут помочь интегрировать Афганистан в Центральноазиатские рамки сотрудничества и содействовать процветанию, миру и устойчивому развитию – как в Афганистане, так и во всем Центрально-Азиатском регионе



Empowered lives.
Resilient nations.

ПЛАН

- Парламент и основные функции правительства (ОФП)
- Тенденции развития в Азии
- Управление, процветание и развитие
- Повестка дня до 2030 года, 16-ая цель устойчивого развития (ЦУР)
- Роль Парламента в достижении ЦУР
- Управление и мир
- Предотвращение конфликтов, поддержание мира и роль Парламента
- Парламентская дипломатия

ПАРЛАМЕНТ И ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА (ОФП)

ГИПОТЕЗА:

Парламенты становятся все более активными в предотвращении конфликтов, построении мира, восстановлении после конфликтов и примирения – влияние на доверие людей к Правительству

- Восстановление основных функций правительства (ОФП) в пост-конфликтный период – приоритет ООН
- Парламентское развитие – позволяет вести контроль за ОФП (включая формулирование политики и управление в области государственных финансов) представительным органом – приоритет ПРООН
- Парламенты играют ключевую роль, являются главными элементами управления, которые влияют на мир и стабильность.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ В АЗИИ

- Взаимосвязанное, сложное, трансграничное
- Несмотря на впечатляющий прогресс, уровень бедности сохраняется
- Растущее неравенство
- Изменение климата, поднимающийся уровень моря, катастрофы, дефицит ресурсов
- Остановка роста численности молодого населения, быстрое старение
- Усугубляющиеся риски, включая политические волнения, нестабильность, миграцию, ожесточенные конфликты



*Empowered lives.
Resilient nations.*


УПРАВЛЕНИЕ И ПРОЦВЕТЕНИЕ / РАЗВИТИЕ

- Реализация ЦРТ отметила значение качества управления для развития и осуществления политики, и предоставление качественных услуг, связанных с процветанием.
- Демократическое, эффективное и действенное управление помогает снизить неравенство, способствует реализации прав человека и достижению экономического роста и устойчивого развития.
- Соотношение между правом голоса и подотчетностью; верховенство закона; политическая стабильность и отсутствие насилия (с одной стороны); и развитие (с другой стороны) даже сильнее в странах со средним и высоким уровнем дохода*.
- Плохое управление – это фактор, влияющий на рост неравенства и неравномерное развитие в Азии** (например, коррупция, незаконные финансовые потоки).



Empowered lives.
Resilient nations.

УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРОГРАММЕ 2030

- Центральное место управления для достижения результатов по трем направлениями устойчивого развития
- ЦУР 16 
 - направлена на укрепление и усиление: институтов управления; правосудия; правопорядка; ответственности; и инклюзивности, для построения мира и устойчивого развития
 - признается прямая связь между устойчивым развитием и мирными и инклюзивными обществами
 - является четкой целью и инструментом

ЦУР 16 И ПРОЦВЕТЕНИЕ / БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ

- 16 ЦУР
- Требуется обеспечения доступа к правосудию для всех
- Отвечает потребностям народа в справедливом обществе, что невозможно без борьбы с бедностью*
- Требуется построения эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях

Подотчетные, инклюзивные и прозрачные государственные учреждения = факторы снижения бедности и инклюзивного роста



17ЦУР И ПАРЛАМЕНТЫ I

- *Парламенты играют ключевую роль в осуществлении Повестки 2030 и достижения всех целей УР – исходя из основных функций:*
 - Законодательство, конституция
 - Контроль бюджета
 - Надзор
 - Представительство и лидерство
- *Каким образом?*
 - Призывать Правительство гарантировать, что...
 - Использовать собственные полномочия, для обеспечения ...



Empowered lives.
Resilient nations.

17 ЦУР И ПАРЛАМЕНТЫ II

ФУНКЦИИ:

- Разработка видений и стратегических планов – приоритезация принципов Повестки и ЦУР;
- Расстановка приоритетов – сохранение целостности, максимальная согласованности действий, минимизация компромиссов;
- Создание благоприятной законодательной среды для реализации Повестки;
- Обеспечение вертикального и горизонтального координирования и согласованности политики;





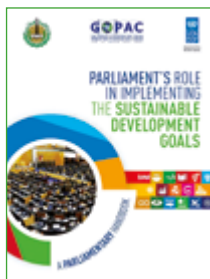
Empowered lives.
Resilient nations.

- Обеспечение соответствующего финансирования для проектов ЦУР;
- Широкое партнерство, консультирование, вклад;
- Надзор за осуществлением;
- Гарантирование соответствующего мониторинга и предоставления отчетности



ФОКУС ЦУР, ИНСТИТУТЫ-ГАРАНТЫ, ИНСТРУМЕНТЫ

- Ответственные за реализацию ЦУР являются центральным звеном в правительстве – общее координирование
- Министерство/институт-гарант для каждой ЦУР
- Парламент – наиболее подходящий гарант для ЦУР16
- Парламент, как ключевая правительственная структура для реализации демократических процессов, должен быть примером собственного институционального развития.
- Инструменты вовлечения Парламента в ЦУР*



УПРАВЛЕНИЕ И МИР

- Множество глубоких связей
- Региональное развитие и возможности стран региона на фоне новых вызовов, технологических прорыв, транснациональные угрозы и национальная уязвимость

- Растущие ожидания более образованного и информированного населения
- Участие населения в процессе принятия решений – повышение ответственности и разделение ее
- Разрыв между ожиданиями населения и институциональными возможностями для реагирования на них
- Новые формы нестабильности и недоверия граждан к правительству



*Empowered lives.
Resilient nations.*

ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА

- Генеральный секретарь ООН делает акцент на предотвращение конфликтов
- Построение мира выходит за рамки строгих ограничений к пост-конфликтным условиям
- Новая повестка по поддержанию мира
- Равноправное развитие, которое вносит большой вклад в предотвращение конфликтов и поддержание мира, является предпосылкой для устойчивого процветания
- ЦУР16 – часть усилий для интегрирования подходов к предотвращению конфликтов, вопросам управления, развития и обеспечения прав человека

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА

- Отношения с электоратом, обеспечивающие раннее предупреждение



*Empowered lives.
Resilient nations.*

- Возможность помочь выявлению и устранению причин социального напряжения и конфликта
 - Комитеты: заседания, анализ, дебаты, рекомендации
 - Пленарное заседание: вопросы и запросы (осторожно: следует избегать разжигания напряженности)
 - Парламентская дипломатия
-

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

- Растущая роль Парламента в обществе, большее вовлечение во внешнюю политику и международные отношения
 - Межпарламентское сотрудничество
 - Вклад Парламентов в международные обсуждения, решения, которые лучше отражают интересы и беспокойство народа
 - Применение принципов адаптивного лидерства и инноваций, соответствующих вызовам завтрашнего дня, и способных закрыть пробелы доверия со стороны общества
-

ВЫВОДЫ

- Глобальные тенденции, трудности и потрясения приводят к ослаблению всех видов разделяющих «границ» в чувствительных вопросах и требуют усиленного регионального и глобального взаимодействия/сотрудничества.
-

- Необходимо признать взаимозависимость и использовать ее конструктивно для достижения положительных изменений, которые пойдут на пользу всем.
- Изоляция – это не вариант в эпоху четвертой промышленной революции и с учетом тенденции к региональной интеграции.
- Межпарламентское сотрудничество играет важную роль. ■



*Empowered lives.
Resilient nations.*

Жумагуль БЕКЕТАЕВА

Научный сотрудник

Национальный институт стратегических исследований

Кыргызская Республика

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНА

1. 21 век – время изменения всех существующих укладов: в экономике, политике, безопасности и др. направлений. Ситуация в мире динамично меняется. Темпы и направления движения зависят от страны, региона. ЦА не исключение. За последние годы происходят некоторые изменения внутри региона Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). При этом последствия их могут носить как позитивный, так и негативный характер.

- Активизация регионального сотрудничества: Самым значимым событием в данном направлении была встреча глав государств ЦА в марте в Астане. Некоторые эксперты назвали это историческим моментом, по крайней мере можно говорить о важности этой встречи как знак для активизации регионального сотрудничества. Растет экономическое сотрудничество, усиливается культурно-гуманитарные связи;
- Политика открытости/либерализации Узбекистана: Этот фактор также в значительной мере повлиял на первый пункт, был неким импульсом для соседних государств. За последние годы Узбекистан не только продекларировал, но и активно претворяет в реальность, политику открытости во внешней политике, в числе приоритетов, в частности, отношения с соседями по региону. На сегодня достигнуты определенные результаты, касательно с Кыргызстаном, можно отметить подписание дого-

вора о линии госграницы, во время прошлогоднего визита Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева в Бишкек, который был позже ратифицирован парламентами двух государств.

- Стабилизация внешнеполитического курса у крупных акторов региона: прошли президентские выборы в России, Турции, 19 съезд Коммунистической партии в Китае и т.д. – т.е. можно полагать о некоторой предсказуемости внешнеполитического курса в отношении региона в ближайший период времени.
- Сохраняется тенденция радикализации: Конфликты в Сирии, в целом напряженная ситуация на Ближнем Востоке. Беспокойство вызывает возвращение граждан ЦА, принимавших участие в боевых действиях, что вслед за этим следует распространение радикальных идей. В КР целом есть две точки зрения на данный вопрос, 1) больше придерживаются госорганы, что все возвращающиеся являются потенциальной угрозой, источником распространяя радикализации, 2) распространен в экспертно-академических кругах, что угроза радикализации преувеличена силовыми структурами.
- Рост исламизации в регионе.
- Процесс цифровизации: Каждая страна региона внедряет новые технологии в госуправлении.

Данные тенденции приводят к разным последствиям, появляются как новые возможности, так и угрозы:

- сохранение миграционных тенденций. В силу высокого уровня, в среднем, уровня прироста населения, при нехватке рабочих мест, недостаточности земельных ресурсов, тенденция к выезду активной части молодежи остается. Миграция квалифицированных кадров как угроза для будущего.
- сохранение сырьевой ориентации государств региона.
- сохранение нестабильной ситуации в Афганистане.
- транзитный потенциал

2. Страны региона объединены одной географией. Любые процессы, происходящие в одной из стран региона, непосредственно сказываются на других государствах. Поэтому страны региона заинтересованы в обеспечении стабильности и безопасности. Поэтому процессы, происходящие в Афганистане, не могут не беспокоить соседние страны.

Стабильный мир, устойчивое развитие - предпосылка для общего будущего всего региона, мира. Не последняя роль в этом принадлежит и парламентам стран.

Депутаты парламентов имеют возможность выполнять функции связующего звена между избирателями и органами власти, принимать и продвигать законодательство и политику, и обеспечить, чтобы все главные вопросы жизни государства были всесторонне обсуждены и приняты. Высокая значимость принадлежит парламентам при выработке и осуществлении государственной политики.

На разных площадках высказываются идеи по более тесному сотрудничеству в Центральной Азии. У государств региона разные точки зрения на эти процессы, что связано с разными стратегическими и национальными приоритетами, разным уровнем развития и видением будущего этими странами. Но в целом есть понимание, что такое сотрудничество необходимо. И поэтому нужно создавать условия для того, чтобы процесс регионального сотрудничества происходил более динамично и продолжительно.

В настоящее время, когда наблюдается позитивная динамика в регионе, парламентам государств региона также необходимо усилить работу в данном направлении. Можно сказать, что парламентам государств Центральной Азии региона также несут ответственность за будущее региона.

Одной из тем, где возможно тесное сотрудничество, это вопрос безопасности. В рамках своей деятельности парламентами стран Центральной Азии и Афганистана возможно более глубокое обсуждение и решения вопросов безопасности, борьбы с международным терроризмом, распространения наркотиков и так далее, что позволит лучше понимать друг друга и принимать более взвешенные решения. Половина стран региона граничат с Афганистаном, что обуславливает значительную заинтересованность в стабилизации ситуации и экономическом развитии Афганистана.

3. Кыргызстан, также, как и другие страны региона, активно поддерживает усилия мирового сообщества по мирному восстановлению Афганистана.

Этот вопрос широко обсуждается на различных международных площадках, в том числе в рамках региональных интеграционных структур.

Говоря о перспективах сотрудничества, можно обратить внимание на обмен опытом между парламентами региона и Афганистана:

- Парламенту Кыргызской Республики совместно с коллегами из соседних стран стремится больше использовать двусторонние и многосторонние отношения с соседними государствами региона (Россия, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и др.) для поиска возможного влияния на участников политического процесса в Афганистане.
- В настоящее время сотрудничество между парламентами Кыргызской Республики и Афганистаном носит несистемный характер. Наладить постоянный профессиональный диалог об экономике, политике, безопасности, культуре.
- Эффективнее и с большей отдачей использовать группы дружбы Жогорку Кенеша по сотрудничеству с Афганистаном.
- Кыргызстан внедрил такие передовые технологии во время выборов, как электронная идентификация избирателей.
- центр афганских исследований ■

Дилором ФАЙЗИЕВА

Депутат Парламента

Член Законодательной палаты

Олий Мажлиса Республики Узбекистан

17 ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (ЦУР) ДЛЯ ТРАНСФОРМАЦИИ НАШЕГО МИРА: МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ПОДДЕРЖКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНЕ

Республика Узбекистан является активным участником реализации всеобщего видения мира 2030 года, воплощаемое через достижение глобальных Целей Устойчивого Развития.

Несмотря на огромные вызовы и испытания, Узбекистан, сегодня превращается в устойчиво и стабильно развивающуюся страну с современной многоотраслевой экономикой. Республика направляет свои усилия на кардинальный рост благосостояния и качества жизни населения, уверенное продвижение по пути демократического обновления и модернизации.

Надежной платформой по пути достижения Узбекистаном глобальных Целей устойчивого развития является Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития страны на период с 2017 по 2021 годы.

Особое значение в Узбекистане сегодня придается созданию достойных условий жизни для населения, обеспечением доступа к жилищным и коммунальным услугам, услугам социальной и рыночной инфраструктуры, что обозначено данным документом. Продолжается реализация уникальной комплексной программы по строительству доступного и комфортабельного жилья, строительство которого, помимо качественного улучшения жилищных условий, оказывает огромное влияние на коренное

изменение уклада жизни и мировоззрения людей, чем вносится большой вклад в человеческое развитие.

Исходя из своих функций, Олий Мажлис проводит необходимую работу в целях законодательной поддержки проводимых реформ и для реализации задач Стратегии действий с осуществлением контрольных полномочий. Следует отметить, что особо важное значение на сегодняшний день приобретает развитие сотрудничества с парламентами зарубежных стран на многосторонней и двусторонней основе.

Говоря о межпарламентском сотрудничестве как важнейшего фактора поддержки устойчивого развития в Центральной Азии и Афганистане, хотелось бы привести основные положения из выступления Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на прошлогодней Международной конференции «Центральная Азия: одно прошлое и общее будущее, сотрудничество ради устойчивого развития и взаимного процветания», проходившей в г.Самарканде.

Президентом было отмечено следующее: «Народы нашего региона связаны друг с другом тысячелетними узами братства и добрососедства. Нас объединяют общие история, религия, культура и традиции». «Будущее нашего региона с общей численностью населения более 70 миллионов человек формируется каждым государством Центральной Азии. Прочным фундаментом и гарантом его устойчивого развития и процветания являются готовность и искреннее стремление к сотрудничеству, а также ответственность всех центральноазиатских стран за общее будущее».

«Узбекистан является сторонником скорейшего разрешения имеющихся разногласий и укрепления взаимного доверия. Именно на основе принципов добрососедства и взаимовыгодного партнерства наши государства смогут более эффективно реализовать свой потенциал в торгово-экономической, транспортно-коммуникационной, культурно-гуманитарной сферах, в вопросах безопасности и стабильности.

Наша главная цель – общими усилиями превратить Центральную Азию в стабильный, экономически развитый и процветающий регион. Для этого нам необходимо совместно устранить условия и причины, подпитывающие и провоцирующие конфликтный потенциал, обеспечить сопряжение перспектив национального развития с общерегиональными приоритетами. Осознавая наши общие приоритеты развития, сегодня мы ищем разумные компромиссы по таким острым вопросам региональной повестки, как границы, водопользование, транспорт и торговля».

Очевидно, что решение актуальных вопросов в Центральной Азии возможно лишь посредством объединения усилий наших стран на основе принципа общей ответственности. Выражая волю народа Узбекистана, Глава нашего государства отметил следующие безотлагательные задачи для обеспечения достойного будущего, это:

- развитие торгово-экономических связей и создание благоприятных условий для роста товарооборота и укрепления кооперации с созданием открытой площадки для прямого диалога между бизнес-сообществами с предметным обсуждением конкретных проектов торгово-экономического, инвестиционного и инновационного взаимодействия;
- более эффективное задействование транзитно-логистического потенциала региона с обеспечением опережающего развития транспортной инфраструктуры;
- углубление практического взаимодействия в целях обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии с организацией эффективного противодействия угрозам терроризма, религиозного экстремизма, транснациональной преступности и наркотрафика в рамках механизмов практического сотрудничества стран региона;
- скорейшее и окончательное завершение процесса делимитации и демаркации государственных границ;
- скорейшее урегулирование проблем справедливого водопользования в регионе, опираясь на международные правовые нормы, с учетом интересов всех государств региона в рамках разработанных конвенций ООН об использовании водных ресурсов. Объединение усилий на решение острых проблем, связанных с Аральской экологической катастрофой. В этом ключе считается необходимым активизация деятельности всех государств Центральноазиатского региона в интересах решения насущных проблем Приаралья;
- укрепление культурно-гуманитарных связей, отношений дружбы и добрососедства между нашими государствами и народами, активное использование инструментов «народной дипломатии».

Сегодня в регионе ощущается реальная потребность в совместном поиске путей решения общерегиональных проблем, чему содействует сотрудничество национальных парламентов центральноазиатских республик.

Безусловно, реализации вышеназванных задач способствуют активные взаимодействия между парламентами стран Центральной Азии и, ощущая острую необходимость развития межпарламентского сотрудничества на региональном уровне, парламентом Узбекистана сегодня созданы группы дружбы и сотрудничества с парламентами Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Туркменистана.

Значительная роль в решении проблемы региональной безопасности, прежде всего в контексте использования инструментов превентивной дипломатии, принадлежит Организации Объединенных Наций. Также очень важно сегодня укрепление взаимодействия в рамках СНГ, ШОС, ОБСЕ. Осознавая данную реальность парламент Узбекистана нацелен на сотрудничество с межпарламентскими организациями этих и других авторитетных международных и региональных структур и предпринимает необходимые шаги и в данном направлении.

Очевиден факт, что перспективы стабильного и устойчивого развития в Центральной Азии неразрывно связаны с достижением мира в соседнем Афганистане. Одна из первоочередных задач – всестороннее содействие интеграции Афганистана в региональные экономические процессы, что рассматривается в качестве важнейшего фактора в обеспечении мирного развития в Афганистане. Узбекистан продолжает активное участие в экономическом восстановлении соседней страны, развитии ее

транспортной и энергетической инфраструктуры, подготовке национальных кадров. Стоит отметить, что приоритетным направлением обеспечения стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии является противодействие экстремистской идеологии, под влияние которой прежде всего попадают молодые люди, только вступающие в жизнь, что указывает на необходимость ведения межпарламентской деятельности,

Безусловно, реализации вышеназванных задач способствуют активные взаимодействия между парламентами стран Центральной Азии и, ощущая острую необходимость развития межпарламентского сотрудничества на региональном уровне, парламентом Узбекистана сегодня созданы группы дружбы и сотрудничества с парламентами Казахстана, Киргизии, Таджикистана и Туркменистана.

направленной на предупреждение такого явления как в региональном, так и в глобальном масштабе.

В заключении, будучи руководителем Комиссии по вопросам семьи и женщин, созданной в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, хотелось бы в качестве примера вкратце остановиться на вопросах реализации 5-цели устойчивого развития, посвященной обеспечению «гендерного равенства» в Узбекистане и в регионе. Четвертым приоритетным направлением по развитию социальной сферы «Стратегии действий», предусмотрены задачи по повышению социально-политической активности женщин, усилению их роли в управлении государством и обществом, обеспечению занятости женщин, выпускниц профессиональных колледжей, широкому привлечению их к предпринимательской деятельности, дальнейшему усилению основ семьи. Данными задачами предусматривается развитие законодательства, способствующее обеспечению гендерного равенства. Так, в настоящее время подготовлены и готовятся к обсуждению законопроекты «О гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин», «О профилактике бытового насилия», которые разработаны в рамках выполнения задач, предусмотренных «Стратегией действий». Это является наглядным примером деятельности парламента по реализации ЦУР, а также служит хорошей основой для будущего сотрудничества парламентам стран Центральной Азии и Афганистана. Необходимость такого сотрудничества была отмечена в ходе недавней конференции, посвященной вопросам расширения прав и возможностей женщин Афганистана, проходившей в городе Астане 5 сентября с.г., где собрались видные женщины-политики со всех стран региона. Эта конференция на наш взгляд стала знаковой в деле объединения усилий женщин-парламентариев для достижения поставленных целей устойчивого развития в нашем регионе.

Центральная Азия – это на самом деле регион уникальных возможностей и огромного нереализованного потенциала. Обеспечение устойчивого развития, стабильности и процветания в регионе – наша общая и вполне достижимая задача.

Несомненно, сегодняшняя конференция станет еще одним шагом в продвижении к этой благородной цели, оказывая содействие практическому решению ключевых задач, выдвижению новых, востребованных идей и предложений, направленных на достижение Целей устойчивого развития в Центральной Азии и Афганистане. ■

Абдывахап НУРБАЕВ

Депутат Парламента
Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

Председатель рабочей группы по контролю
исполнения законодательства по реализации
Целей устойчивого развития
в Кыргызской Республике

О РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Уважаемые Дамы и господа,
Уважаемые участники,*

В сентябре 2015 года наряду с другими странами, Кыргызстан взял на себя обязательство по достижению глобальных Целей в области устойчивого развития до 2030 года (ЦУР), принятых лидерами более 188 стран мира в сентябре 2015 года в ходе 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

В целях дальнейшей адаптации и реализации Целей в области устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике в рамках стратегических программных документов развития страны, Правительством Кыргызской Республики, принято решение улучшить существующий механизм координации, который в том числе учитывает уроки, извлеченные в ходе реализации предыдущей глобальной повестки – Целей Развития Тысячелетия до 2015 года.

Для этого, создан Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике соответствующим решением Правительства Кыргызской Республики в декабре 2015 года (ППКР № 867 от 22.12.2015). Утвержден Состав

координационного комитета под председательством Премьер-министра в целях обеспечения реализации Целей устойчивого развития на системной основе. В комитет вошли представители законодательной ветви власти, министерств и ведомств, Организации Объединенных Наций, международных и неправительственных организаций.

В рамках адаптации Целей устойчивого развития до 2030 года и внедрения первого этапа системы мониторинга в Кыргызской Республике разработана матрица национальных показателей-аналогов, на основе глобальных показателей ЦУР, а также дополнительных показателей, свойственных для Кыргызской Республики, которые были направлены в секретариат Координационного комитета по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике для дальнейшего руководства. Эта матрица показателей в последующем будет служить в качестве ключевых индикаторов в процессе принятия решений в разработке либо в корректировке политики развития, как на национальном, так и отраслевом уровнях.

Большинство поставленных задач и индикаторов имеют межведомственный характер, и по каждой из них были определены соответствующие государственные органы, ответственные как за политику в реализации, так и за сбор данных и дальнейшее улучшение тех или иных показателей.

На настоящий момент Кыргызской Республикой принята долгосрочная Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы, с учетом принципов устойчивого развития, сочетаются социальные, экономические и экологические аспекты развития. При этом следует отметить об основных целевых приоритетах страны, определенные в рамках долгосрочного видения развития страны, такие как:

- здоровая нация
- крепкое и устойчивое государство
- мирное и сплоченное общество
- справедливая и без коррупции государственные институты
- развитые и успешные регионы
- качественное и современное знание

- честные и прозрачные выборы
- честные и справедливые суды и
- благополучие народа Кыргызстана

В целях поэтапной и последовательной реализации указанной стратегии до 2040 года, Президентом Кыргызской Республики каждые 5 лет будут разрабатываться пятилетние Приоритетные направления развития.

На основе долгосрочного видения страны до 2040 года, определены следующие среднесрочные Приоритетные направления развития Кыргызской Республики на 2018–2023 годы (примечание: выжимка из Приоритетных направлений КР на 2018–2023 годы).

- в центре всей политики развития в стране находится человек, и задача состоит в том, чтобы создать благоприятную среду для его комфортной жизнедеятельности и дальнейшего всестороннего развития. Политика государства должна отвечать интересам всех граждан страны.
- необходимо направить усилия государства на создание образа «современного кыргызстанца» для строительства сильного и развитого государства, в котором живет толерантное общество, свободное от регионализма, трайбализма и национализма. Недопустимо разделение общества по любым признакам, в том числе по клановым, территориальным, конфессиональным, имущественным и другим подобным критериям.
- необходимо настойчиво проводить государственную политику защиты прав человека, его политических, экономических, социальных, культурных, экологических прав, а также прав на достойную жизнь.
- достойный, безопасный и производительный труд, заслуженное вознаграждение за него, справедливость в доступе к государственному образованию и здравоохранению являются краеугольным камнем социальной политики государства.
- необходимо добиться предоставления гражданам равных возможностей для реализации своих способностей независимо от уровня благосостояния и социального положения, места жительства и этнической принадлежности, вероисповедания, гендерных и иных различий, состояния здоровья.

- предстоит задача открыть дорогу талантам, ответственным и образованным людям для созидательной, политической, экономической и творческой активности граждан.
- создание благоприятной бизнес-среды и справедливой конкуренции, равных прав доступа к финансовым, материальным, административным и иным ресурсам, которые распределяет государство. Государство должно стимулировать развитие предпринимательской активности и рыночных механизмов, оставив за собой только функцию определения правил, обязательных для всех.
- создание системы государственного и муниципального управления, которая сможет слушать и слышать граждан, убеждать и направлять – научиться принимать справедливые и обоснованные решения, учитывая предложения гражданского общества, возможности отдельных регионов и общенациональных интересов.
- предстоит разработать и внедрить принципы конструктивного взаимодействия, механизмы построения диалога и сотрудничества организаций гражданского общества с государственными институтами и бизнесом. В этой связи целесообразно разработать программу государственной поддержки организаций гражданского общества, в которой бы реализовывалась идея государственного со-финансирования и активного его участия в постановке целей и задач организациями гражданского общества, направленных на развитие страны.

Для реализации долгосрочного видения до 2040 года, а также Приоритетных направлений развития Кыргызской Республики на 2018–2023 годы, в конце апреля 2018 года Правительством Кыргызской Республики была принята Программа развития КР «Доверие, единство, созидание» которая является первым этапом реализации Стратегии 2040.

Принятая программа Правительства тесно взаимосвязана с Целями устойчивого развития, где каждый раздел имеет связь с той или иной задачей ЦУР.

Задачи, поставленные в Программе Правительства имеют близкие формулировки и около 70 % задач согласованы с Целями устойчивого развития.

В частности, Программа развития Правительства наиболее тесно взаимосвязана со следующими Целями устойчивого развития:

Цель.1. Ликвидация нищеты

Цель.2. Ликвидация голода

Цель.3. Здоровье и благополучие

Цель.4. Качественное образование

Цель.7. Недорогостоящая и чистая энергия

Цель.8. Достойная работа и экономический рост

Цель.9. Индустриализация, инновации и инфраструктура.

Цель.11. Устойчивые города и населенные пункты

Цель.16. Мир, правосудие и эффективные институты

Такая взаимосвязь между среднесрочной Программой развития Правительства и Целями устойчивого развития в предварительном обзоре указала и миссия MAPS (актуализация, ускорение и поддержка политики) которая прибыла в Кыргызстан для оказания поддержки в усилении работы по достижению ЦУР и решению адаптированных задач, в конце июня текущего года. Наша страна была выбрана пилотной страной, по комплексной оценке, и поддержке в осуществлении Повестки дня 2030.

Надеемся, что совместная работа с MAPS поможет нам разработать межсекторальные решения, выявить узкие места, препятствующие ускорению достижения результатов, а также определить акселераторы, которые должны помочь в достижении Целей устойчивого развития Кыргызской Республикой.

Уважаемые дамы и господа!

Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

В этой связи, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики является ключевым звеном в разработке и утверждении долгосрочных и среднесрочных стратегических документов развития страны, в том числе при адаптации глобальных документов развития, принятых государствами-участниками Организации Объединенных Наций. Жогорку Кенеш

также является ключевым звеном в их реализации путем осуществления своих контрольных функций.

В целях успешной реализации Целей устойчивого развития в стране, решением Комитета по международным делам, обороне и безопасности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики создана рабочая группа по контролю исполнения законодательства по реализации Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике. В состав этой группы вошли 12 депутатов Парламента, из числа представителей различных партий и фракций.

На сегодняшний день указанная рабочая группа от лица всего Жогорку Кенеша Кыргызской Республики ведет активное сотрудничество с системой ООН по дальнейшему укреплению устойчивого развития с фокусом на национальные приоритеты Кыргызстана, достижение индикаторов и задач, отраженных в глобальной Повестке развития до 2030 года. Следует отметить, что платформой для такого взаимодействия выступает подписанный в середине 2017 года, Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций на 2018–2022 годы, так называемый ЮНДАФ.

Рамочные основы сотрудничества на 2018–2022 годы хорошо синхронизируются с приоритетными направлениями развития страны, как государственное управление и мирное развитие, электронное правительство, устойчивое экономическое развитие, укрепление демократии, улучшение качества услуг в здравоохранении, образовании, в сохранении бесценных природных богатств и экологии и верим, что получают дополнительный импульс через реализацию ЮНДАФ. ■

Али Йылдыз

Заместитель Генерального Секретаря

Межпарламентская ассамблея
Тюркоязычных государств (ТюркПА)

РОЛЬ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ТЕКУЩЕГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПАРЛАМЕНТОВ СТРАН РЕГИОНА И ПОТЕНЦИАЛ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ В ВОВЛЕЧЕНИИ АФГАНИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

*Уважаемые участники,
Дамы и господа,*

В начале моего доклада я бы хотел выразить свою благодарность Спецпредставителю и Руководителю Центра, Наталье Герман, за приглашение для участия в этом заседании и за предоставленную возможность возглавить эту сессию перед уважаемой аудиторией.

Когда я получил приглашение и проект программы, я, естественно, в первую очередь вспомнил, что мы понимаем под термином «превентивная дипломатия». Генеральный секретарь ООН Бутрос Бутрос-Гали определил превентивную дипломатию, как «действие, направленное на предотвращение разногласий, возникающих между сторонами, предупреждение перерастания имеющихся разногласий в конфликты, а также ограничение распространения последних, в случае их возникновения».

Основанный в 2007 году в городе Ашхабад, Туркменистан, по инициативе пяти Центрально-Азиатских стран, Региональный Центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) демонстрирует отличные результаты уже более десяти лет, вы-

полняя поставленные задачи, например, определяя существующие и потенциальные угрозы региональной стабильности и работая с ними, а также укрепляя партнерские отношения между правительствами стран Центральной Азии и региональными и международными организациями.

Я хотел бы подчеркнуть значение «Стамбульского процесса», в котором четырнадцать стран, связанных с Афганистаном, включая государства Центральной Азии, объединились и пришли к соглашению 2 ноября 2011 года в Стамбуле о специальных мерах по сотрудничеству для обеспечения безопасности в регионе. Могу с радостью заявить, что на данный момент этот процесс дал плодотворные результаты и вселяет в нас уверенность в достижении общей цели интеграции Афганистана в систему Центрально-Азиатского сотрудничества.

Пользуясь такой возможностью и с Вашего разрешения, я бы хотел кратко осветить рамки сотрудничества с тюркским миром в целом и Парламентской Ассамблеей тюркоязычных государств (ТюркПА) в частности.

Тюркоязычные государства могут похвастаться развитым уровнем сотрудничества на разных платформах. У нас есть Тюркский Совет, Международная организация тюркоязычной культуры, Международная Тюркоязычная Академия и Фонд Тюркоязычной культуры и наследия, которые работают в различных направлениях и находятся в разных государствах-членах. Какое место занимает ТюркПА в этой большой семье? ТюркПА находится на парламентском уровне сотрудничества в тюркоязычном мире. ТюркПА была основана Стамбульским Соглашением 21 ноября 2008 года во Дворце Долмабахче в Стамбуле главами Парламентов Республики Азербайджан, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Турция. В ноябре этого года мы будем отмечать 10-ую годовщину нашей организации в городе Измир специальными мероприятиями, а также 8-ым Пленарным заседанием.


Международный секретариат ТюркПА находится в Баку, столице Азербайджана, и благодаря гостеприимству Республики Азербайджан мы исполняем свою работу в отдельном новом здании на территории нашего института. Секретариат возглавляется Генеральным секретарем, которому помогают три Заместителя Генерального секретаря – все назначенные четырьмя странами-членами и избранные на Генеральной Ассамблее ТюркПА спикерами Парламентов.

Если взглянуть на миссию ТЮРКПА, мы видим, что наша главная цель – это оказание поддержки дальнейшему развитию политического диалога стран,

связанных этническими, культурными и историческими аспектами в Тюркоязычном мире, а также создание благоприятных условий для разработки и осуществления различных инициатив с целью поддержания региональной и глобальной безопасности посредством парламентской дипломатии. Одна из основных задач ТюркПА – создание новых и развитие имеющихся отношений с Парламентами других стран и международными организациями в регионе и по всему миру. Такие действия имеют особое значение для всех Парламентов и международных организаций, так как акцент переводится на подход, нацеленный на достижение результатов, вытекающих из мероприятий организаций, которые мы представляем.

В состав ТюркПА входит четыре комитета: Комитет по правовым вопросам и международным отношениям, Комитет по экономическому

сотрудничеству, Комитет по окружающей среде и рациональному использованию природных ресурсов и Комитет по социальным, культурным и гуманитарным вопросам. Мы проводим регулярные заседания комитетов с участием членов разных Парламентов, а также семинары, рабочие совещания и конференции по разным вопросам, касающимся тюркоязычного мира. Чтобы Вы имели представление о нашей работе, отмечу парламентское рабочее совещание по утилизации отходов и генетически модифицированным организмам, проведенное в апреле в Стамбуле на базе Комитета по окружающей среде и рациональному использованию природных ресурсов. Двумя днями позже



«...наша главная цель – это оказание поддержки дальнейшему развитию политического диалога стран, связанных этническими, культурными и историческими аспектами в Тюркоязычном мире, а также создание благоприятных условий для разработки и осуществления различных инициатив с целью поддержания региональной и глобальной безопасности посредством парламентской дипломатии..»

в Бишкеке пройдет ежегодное заседание Комитета по социальным, культурным и гуманитарным вопросам с рабочим совещанием по кинематографу и анимации, за которым следуют Дни тюркского кино. Эти совещания и заседания комитетов объединяют парламентариев и экспертов и обеспечивают замечательную платформу для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес.

На этом заседании мы сконцентрируемся на вопросе о том, что могут сделать региональные парламентские организации, чтобы предоставить платформы для вовлечения законодателей из Афганистана. По мнению ТюркПА, рабочие совещания могут обеспечить удобную платформу парламентариям из Афганистана, как приглашенным участниками, и дать им возможность познакомиться с работой нашей организации. Более того, наши гости из Афганистана могут обучаться на опыте парламентариев-членов ТюркПА и захотеть перенять в дальнейшем передовые практики в разных сферах. Хотел бы добавить, что участие гостей на нашем заседании, естественно, будет зависеть от подачи заявки и одобрения Генеральной Ассамблеи ТюркПА.

Я уверен, что благодаря общим усилиям региональных парламентских организаций совместно с Региональным Центром ООН, Афганистан станет еще одним успешным примером проведения превентивной дипломатии, как это произошло в разных точках мира, например в Ливане, Нигерии, Малави, Йемене, Южном Судане и Гвинее.

Теперь я хотел бы представить докладчиков этой сессии и предоставить им слово для их презентаций. Уверен, что абсолютно каждая организация обладает своими сильными сторонами и поможет нам понять, что еще мы можем сделать для Афганистана с точки зрения регионального парламентского сотрудничества. ■

Азай ГУЛИЕВ

Вице-Президент Парламентской
Ассамблеи ОБСЕ

Депутат Парламента
Республики Азербайджан

РОЛЬ ТЕКУЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ И РОЛЬ АФГАНИСТАНА В ПРОЦЕССЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИ

*Уважаемый господин Президент,
Дамы и господа,*

- Мне очень приятно находиться в Узбекистане и представлять Парламентскую Ассамблею ОБСЕ от имени Президента, Георгия Церетели.
- Хотел бы поблагодарить организаторов, Правительство и Парламент Узбекистана, Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) за предоставленную возможность осветить работу Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в регионе и применение парламентской дипломатии для расширения диалога и сотрудничества со странами Центральной Азии и Афганистаном.
- Парламентская Ассамблея ОБСЕ располагает большими возможностями для осуществления превентивной дипломатии, так как является гибкой организацией, в расположении которой находится множество инструментов для расширения вовлеченности определенных стран или регионов и укрепления парламентаризма.

Что могут сделать парламентарии?

- Парламентарии располагают определенными рычагами, методами и средствами решения различных кризисных ситуаций и внесения вклада в постконфликтное восстановление.
- Парламентарии могут открывать двери, доступные только политикам, и недоступные для профессиональных дипломатов или представителям правительства. У них также больше свободы открывать публичные дебаты или выступать с официальными заявлениями по чувствительным вопросам, тем самым оценивая общественное мнение и играть ведущую роль в процессе до того момента, когда правительство будет готово занять официальную позицию.
- Парламентарии могут также подготовить почву для переговоров и способствовать политическому диалогу на уровне парламентов, политических партий и гражданского общества.
- Парламентарии также могут укреплять демократию, проводя наблюдение за выборами.

Роль Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в превентивной дипломатии в Центральной и Восточной Азии

- Все пять Центрально-Азиатских стран являются членами ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Афганистан является азиатским партнером по сотрудничеству с ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ с 2003 года и граничит с тремя государствами, входящими в состав ОБСЕ (Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан). Партнеры программы сотрудничества могут участвовать в различных мероприятиях ПА ОБСЕ, таких как официальные совещания, миссии по наблюдению за выборами и т.д.
- Парламентарии из Центрально-Азиатских стран, особенно Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, приняли активное участие в мероприятиях ПА ОБСЕ. В последние годы делегации Узбекистана и Туркменистана также регулярно посещают официальные совещания ПА ОБСЕ.
- Было организовано несколько визитов президентов в страны Центральной Азии. В мае 2017 года Президент ПА ОБСЕ, Кристин Муттонен, посетила Ташкент с целью оказания поддержки текущим реформам и обсуждения потенциальных областей сотрудничества с ПА

ОБСЕ. Это был первый визит Президента ПА ОБСЕ в Узбекистан за более чем 10 лет, что стало продолжением участия делегации из Узбекистана в Зимней встрече ПА ОБСЕ в Вене в феврале 2017 года, которое стало первым после долгого перерыва с 2002 года.

Специальные представители/Специальные группы

- ПА ОБСЕ назначила несколько Спецпредставителей или групп, сформированным по определенным темам или регионам, которые сыграли важную роль как механизма по раннему оповещению, а также постконфликтному восстановлению.
- Некоторые из этих групп/представителей воспользовались полуофициальным статусом парламентской дипломатии. К примеру, Парламентская группа по Молдове несколько лет назад смогла организовать семинары с привлечением избранных Членов с обеих сторон Днестра, что помогло установить конструктивные связи между Кишиневом и Тирасполем.
- В 2007 году ПА ОБСЕ назначили Спецпредставителя по Центральной и Восточной Азии (ранее – Спецпредставитель по Центральной Азии). Текущий мандат Спецпредставителя определен следующим образом:
 - Стимулирование активного участия парламентариев из Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и Монголии в работе Парламентской Ассамблеи ОБСЕ для укрепления парламентаризма в регионе;
 - Обеспечение и поддержка работы полевых миссий ОБСЕ в регионе, а также соответствующих институтов ОБСЕ, международных и региональных организаций и дипломатических миссий;
 - Поощрение более тесных связей между парламентами в регионе для укрепления межрегионального сотрудничества во всех трех аспектах деятельности ОБСЕ;
 - Распространение знаний об ОБСЕ и основных принципах в азиатских странах-партнерах ОБСЕ, главным образом, через построение межпарламентских связей;
 - Информирование Президента Ассамблеи о ситуации в регионе, включая возможности для активного парламентского диалога.

лога и дальнейшего межпарламентского сотрудничества между государствами Центральной Азии и Монголии, а также со странами Восточной Азии.

- С 2008 по 2016 годы в ПА ОБСЕ существовал пост Спецпредставителя по Афганистану, в чьи полномочия входило сообщать о безопасности и гуманитарной ситуации в Афганистане; изучать, как ОБСЕ и ПА могут внести еще больший вклад в стабилизацию ситуации в стране; и способствовать развитию диалога с членами Парламента в Афганистане.
- Одним из достижений Специального представителя было соавторство в Резолюции по дальнейшему участию ОБСЕ в Афганистане, которая была принята на ежегодной сессии в Баку в 2014 году.
- Специальные Комитеты по борьбе с терроризмом и миграцией Парламентской Ассамблеи ОБСЕ являются еще одним потенциальным инструментом превентивной дипломатии, а также форумом для дальнейшего вовлечения членов парламентов в Центральной и Восточной Азии, а также для обмена опытом между парламентариями по вопросам, представляющим общий интерес. Несмотря на то, что в данный момент в двух Комитетах не представлены члены из данного региона, рассматривается вопрос их визитов и членства.

Наблюдение за выборами

- ПА ОБСЕ регулярно отправляет группы парламентариев для наблюдения за выборами в разных странах. Такие миссии способствуют укреплению демократии в странах, где проводится такое наблюдение, и позволяет членам парламентов других стран знакомиться с разными подходами. Несколько членов парламентов из Центрально-Азиатских стран (Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан) приняли участие в миссиях по наблюдению за выборами.
- Я также лично руководил подобной миссией в других странах, включая последние президентские выборы в Кыргызстане. Это полезный опыт, который заставляет нас, парламентариев, задумываться о некоторых фундаментальных элементах демократии.

Специальные дебаты на заседаниях ПА ОБСЕ

- Специальные дебаты обычно организуются на зимних заседаниях, которые проводятся каждый февраль в Вене. Обычно это тематические дебаты (хотя в 2010 году специальные дебаты проводились по вопросам Афганистана – см. ниже)

- Несмотря на то, что в данный момент в Центральной Азии не проводятся специальные форумы, осеннее заседание ПА ОБСЕ, как, например, заседание, проходившее в Улан-Баторе в 2015 году, и предстоящее заседание в Бишкеке в октябре 2018 года, дают возможность осветить важные для региона вопросы, которые актуальны и для остальных участвующих государств. Помимо этого, такие заседания помогают определить области более тесного регионального сотрудничества.

Дамы и господа,

Позвольте сказать несколько слов об участии ОБСЕ и ПА ОБСЕ, в частности, в Афганистане.

В 2003 году Афганистан стал азиатским партнером по сотрудничеству с ОБСЕ и Парламентской Ассамблеей ОБСЕ.

В 2007 году, принимая во внимание влияние ситуации в Афганистане на безопасность в зоне ОБСЕ и подчеркивая значение обеспечения долгосрочной безопасности и стабильности в Афганистане для региона ОБСЕ, в частности в Центральной Азии, в ОБСЕ было принято решение усилить свое участие в Афганистане. В ответ на запрос от Правительства Афганистана, ОБСЕ согласилась предоставить помощь в сферах обеспечения безопасности границ, обучении сотрудников полиции и борьбы с наркоторговлей.

Кроме того, в 2011 году ОБСЕ согласилась расширить свое взаимодействие с Афганистаном, помимо военно-политического направления включить экономический, экологический и гуманитарный аспекты сотрудничества. Государства-участники ОБСЕ также подчеркнули важность регионального сотрудничества между Афганистаном и странами-участниками ОБСЕ в Центральной Азии, и ключевую роль этих Центрально-Азиатских стран в установлении долгосрочной безопасности и стабильности в Афганистане.

Афганистан принял участие в нескольких директивных заседаниях ПА ОБСЕ, начиная с 2009 года, когда принял участие в 18ом ежегодном заседании ПА ОБСЕ в Вильнюсе. Также были отправлены делегации от обеих палат Парламента Афганистана, включая женщин-парламентариев, на ежегодное заседание в Улан-Баторе 2015 года и зимние заседания в Вене в феврале 2016 и 2017 годов.

ПА ОБСЕ приняла несколько резолюций, отмечая влияние ситуации в Афганистане на безопасность в Центрально-Азиатском регионе и регионе ОБСЕ в целом, и важность укрепления стабильности в Афганистане. ПА ОБСЕ так-

же постоянно подчеркивало необходимость более активного политического участия женщин.

Резолюции

В 2012 году на ежегодном заседании в Монако Парламентская Ассамблея приняла резолюцию, призывающую государства-участники ОБСЕ увеличить свой вклад в инициативы организации, связанные с безопасностью границ, обучением сотрудников полиции и борьбой с незаконными формами торговли в Афганистане. Резолюция также призывала правительство Афганистана проводить заслуживающие доверия и инклюзивные выборы и обеспечить соблюдение прав человека, включая права женщин. Это стимулирует государственных служащих и гражданское общество Афганистана более активно участвовать в мероприятиях ОБСЕ.

Декларация Баку 2014 года включала Резолюцию по дальнейшему взаимодействию ОБСЕ с Афганистаном, в которой было предложено несколько специальных мер в сфере пограничного контроля, борьбы с терроризмом и транснациональной преступностью.

Также страны-участники ОБСЕ и партнеры по сотрудничеству должны увеличить свой вклад во все три аспекта работы ОБСЕ, а также в вопросы, актуальные для многих сфер, с целью укрепления благосостояния, мира и процветания людей Афганистана, а также распространения ценностей, стандартов и обязательств ОБСЕ.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека также направляло в Афганистан экспертов по выборам в разное время с 2004 по 2014 год для поддержки развития демократических процессов в стране.

В заключении позвольте мне заверить Вас, что вся семья ОБСЕ готова продолжить поддерживать более тесное сотрудничество и интеграцию Центрально-Азиатских стран и Афганистана, имеющих общую географию и историю, а также крепкие культурные связи и огромный экономический потенциал для совместных взаимовыгодных проектов, направленных на достижение целей по обеспечению мира, устойчивого развития, стабильности и безопасности.

Благодарю, господин Президент. ■

Таалатбек МАСАДЫКОВ

Эксперт по Афганистану и Центральной Азии,
Кыргызская Республика

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ И УЧАСТИЕ АФГАНИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Уважаемые организаторы,
этой важной конференции, разрешите поблагодарить вас за приглашение и возможность выступить перед вами.

Мы все прекрасно понимаем, что весь регион Центральной Азии куда входят не только пять бывших постсоветских республик, а ныне пять независимых центрально азиатских государств, но и Афганистан; переживает очень сложные процессы становления и развития. Это касается практически всех сфер в этих государствах: независимости, государственности, социально-экономического развития, безопасности.

И конечно же это касается и вопросов парламентаризма, его роли в государстве и обществе.

Парламенты в этих шести государствах также переживают свое становление. Роль парламентов в обществе и государстве очень важна, но уровни развития этих парламентов серьезно отличаются друг от друга. Практически во всех наших государствах президентская форма правления и лишь в Кыргызстане мы ее называем президентско-парламентской формой, хотя, по сути, она мало отличается от чисто президентской. В Кыргызстане до сих пор некоторые политические силы стараются, чтобы страна стала чисто парламентской, но вероятно этот процесс займет еще длительное время.

Есть относительно сильные парламенты, которые пытаются серьезно оказывать влияние на исполнительную власть, но есть и парламенты, которые выполняют свои функции как парламент, а практически выполняют волю главы государства – президента.

Я не буду останавливаться на этих вопросах подробно, так как у всех нас сидящих здесь есть свое мнение и мнения эти могут серьезно отличаться друг от друга и в то же время каждое из этих мнений может быть правильным по-своему.

Если говорить о сотрудничестве между парламентами наших шести государств, то нужно отметить, что есть тенденция развития этого сотрудничества. Достаточно ли это сотрудничество? Уверенно могу сказать, что нет. То есть протокольные поездки членов парламента друг к другу, обсуждения политических вопросов между парламентариями, подписание соглашений и протоколов имеют место. Но насколько действенны результаты этих поездок, обсуждений, протоколов?

В регионе Центральной Азии очень много еще нерешенных вопросов. Это вопросы государственных границ, безопасности, вопросы воды и земли, и все эти нерешенные вопросы могут легко стать детонаторами потенциальных больших и малых конфликтов. Тем более, когда в Афганистане война не останавливается уже последние почти 40 лет.

Какова роль регионального парламентского сотрудничества в реализации превентивной дипломатии? Конечно же очень велика эта роль, даже несмотря на то, что парламенты в некоторых странах не настолько сильны, чтобы повлиять на исполнительную власть.

Региональное парламентское сотрудничество и есть одна из видов народной дипломатии. Например, даже в локальных приграничных конфликтах роль депутатов парламента сторон конфликта очень важна для примирения сторон. Иногда мелкие конфликты можно было бы решить с помощью парламентариев сторон конфликта не доводя дело до применения силы или привлечения высших инстанций сторон.

Участие Афганистана в политической жизни пяти постсоветских стран Центральной Азии в прошлом практически не наблюдалось. Это все зависело не только от вопросов безопасности, но и готовности руководства этих государств сотрудничать более активно с Афганистаном или нет.

Торгово-экономические отношения между нашими странами и Афганистаном всегда были и развиваются сейчас, но уровни отношений были разными.

- Приграничные с Афганистаном страны – Туркменистан, Узбекистан и Таджикистан
- Не граничащие – Казахстан и Кыргызстан

На сегодняшний день наиболее остро стоят вопросы безопасности перед странами Центральной Азии.

Конечно следует заметить, что сегодня, когда мир практически вернулся к временам холодной войны и противостояние между крупными державами как США и западный блок стран с одной стороны, и Россия и ее союзники с другой стороны усилилось; это не может не оказывать влияния на состояние отношений между странами Центральной Азии и Афганистаном.

- Афганистан и США/НАТО
- Страны ЦА и ЕАЭС/ОДКБ
- Страны ЦА и Россия
- Страны ЦА и Китай
- Страны ЦА и Иран
- Афганистан и страны ЦА

Мир стоит сегодня на пороге большой войны. Крупные державы ведут так называемые «прокси» войны на территории других государств. И сегодня как никогда нужно тесное сотрудничество между нашими государствами в вопросах безопасности.

- Талибы в Афганистане и Пакистане
- ИГИЛ в Афганистане и Пакистане.
- Распространение ИГИЛ в странах ЦА.

Россия и США открыто соперничают за влияние на страны Центральной Азии. Китай также пытается своими инвестициями подмять страны Центральной Азии под свое влияние.

Странам Центральной Азии необходимо еще более тесно сотрудничать как между собой, так и с Афганистаном. Мир, безопасность, стабильность и процветание в регионе Центральной Азии зависят в первую очередь от сотрудничества наших стран. И поэтому не следует сидеть и ждать нашим странам, когда великие державы решат свои вопросы.

Страны Центральной Азии смогли бы быть площадкой для мирного решения спорных вопросов как региона, так и между крупными державами.

- Туркменистан – позитивный нейтралитет, переговорный процесс с талибами
- Казахстан – Астанинский процесс по Сирии
- Узбекистан – последние инициативы по мирному процессу в Афганистане 2017 года

Афганистан является частью Центральной Азии. Общая культура, история, языки и религия объединяют страны Центральной Азии.

Мир и стабильность в Афганистане, значит мир и стабильность будут во всей Центральной Азии. ■

Равшан РАДЖАБОВ

Депутат Парламента

Заместитель Председателя Комитета
по социальным вопросам,
семьи и охране здоровья

Маджлиси намояндагон
Республики Таджикистан

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ И УЧАСТИЕ АФГАНИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

*Уважаемые участники семинара,
Уважаемые дамы и господа.*

Прежде всего, разрешите приветствовать Вас от имени Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, и выразить искреннюю признательность организаторам Ташкентского Международного семинара за любезное приглашение и создание самых благоприятных условий для работы нашего Семинара.

Дорогие участники Семинара,
Афганистан, региональная безопасность

- Республика Таджикистан, наряду с мировым сообществом, постоянно следит за развитием ситуации в Исламской Республике Афганистан и с учетом протяженной линии границы, которая составляет около 1400 км, находится на линии фронта борьбы с террористическими и экстремистскими группировками и незаконным оборотом наркотиков. В этой связи, мы считаем обеспечение безопасности этой страны главным фактором обеспечения собственной и региональной безопасности, мира и стабильности.

- Таджикистан поддерживает Стратегию всеобъемлющего разрешения и послевоенного восстановления в Афганистане. В этой связи, считаем важным оказание своевременной помощи Правительству Афганистана, в частности в переходный десятилетний период (2015–2024 гг.).
- Важным фактором в этом деле является привлечение Афганистана в процесс региональной интеграции посредством укрепления экономических и торговых отношений с соседней страной, но развитие военно-политической ситуации в Афганистане все еще является предметом беспокойства.
- Талибы и боевики из различных террористических группировок регулярно расширяют круг своей деятельности и по этой причине положение в этой соседней стране ежедневно становится более напряженным. Боевики-талибы и другие террористические группировки активно действуют во всех приграничных со странами Центральной Азии провинциях.
- Существование значительного количества боевиков в северной части этой страны, которая граничит с Таджикистаном, свидетельствует о том, что положение в ближайшем будущем в провинциях Бадахшан, Тахор и Кундуз останется нестабильным. Согласно данным достоверных источников, в провинции Бадахшан воюет огромное количество боевиков из «Талибана», «Ансаруллах», «Исламское движение Узбекистана» и «Исламское движение Туркистана». Недавно была получена информация об активизации боевиков группировки «Исламское государство» в этом регионе. В то время, как «Талибан» отрицает расширение своей деятельности на севере в направлении стран Центральной Азии, так называемые «исламские» боевики считают Афганистан плацдармом для распространения своего влияния в страны Центральной Азии и за ее пределами. По полученным данным, общее количество боевиков «Исламского государства» или ИГИЛ в Афганистане составляет несколько тысяч человек.
- Другая проблема, которая является предметом беспокойства региона и в целом всего мира и непосредственно связана с афганской проблематикой, как я уже отметил ранее, является незаконный оборот наркотиков. Очевидно, что незаконный оборот наркотиков превратился в один из главных источников финансирования терроризма и экстремизма в мире. С учетом текущей военно-политической ситуации в Афганистане мы считаем важным принятие

- необходимых мер по объединению усилий в деле борьбы против террористических группировок и незаконного оборота наркотиков.
- Мы являемся сторонниками расширения целенаправленной помощи Афганистану с целью экономического восстановления, укрепления социальной сферы и создания новых рабочих мест в этой стране. Мы готовы внести вклад в восстановление социально-экономической инфраструктуры Афганистана посредством соединения транспортных магистралей двух стран, реализации транспортно-коммуникационных проектов, строительства железных дорог и энергетической сети КАСА-1000, а также посредством подготовки специалистов в различных областях.
- Региональное сотрудничество является важным элементом укрепления стабильности в Афганистане и в регионе в целом. Развитие регионального экономического сотрудничества также обозначено в списке ключевых приоритетов Республики Таджикистан. С учетом транзитного потенциала Афганистана и его географического положения, Республика Таджикистан приветствует участие Афганистана в процессе региональной интеграции.

Дорогие участники Семинара,

Борьба с незаконным оборотом наркотиков

- Одной из важных сфер, которая требует от мирового сообщества совместных усилий и мер, является предотвращение незаконного оборота наркотиков. Необходимо, чтобы международное сообщество объединило свои усилия для уменьшения спроса и снабжения наркотических веществ, которые реализуются на национальном уровне в рамках Международной антинаркотической стратегии.
- Республика Таджикистан разработала свою Национальную стратегию по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013–2020 годы, которая включает в себя среднесрочную и долгосрочную программу действий и сотрудничества на основе двусторонних, региональных и многосторонних взаимоотношений.

Борьба с терроризмом

- Реакция на нарастающие угрозы терроризма и экстремизма, которые сегодня считаются глобальной проблемой, должна быть всеобъемлющей и глубокой с учетом ключевой роли ООН.
- Глобальная стратегия ООН по борьбе с терроризмом, резолюции Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности ООН и Антитер-

рористические конвенции ООН являются основами совместной борьбы с терроризмом. Усилия должны быть направлены на уничтожение военной инфраструктуры международного терроризма и устранение путей его политической, военной и финансовой поддержки, предотвращение использования Интернета в террористических целях, привлечения и пропаганды экстремистских и насильственных идей.

- Республика Таджикистан является сторонником налаживания конструктивного сотрудничества со всеми организациями и странами мира в сфере борьбы с терроризмом. Мы в этом направлении наладили сотрудничество со странами, международными и региональными организациями, в том числе ООН, ШОС, ОДКБ, СНГ и ОБСЕ.

Мы являемся сторонниками расширения целенаправленной помощи Афганистану с целью экономического восстановления, укрепления социальной сферы и создания новых рабочих мест в этой стране. Мы готовы внести вклад в восстановление социально-экономической инфраструктуры Афганистана посредством соединения транспортных магистралей двух стран, реализации транспортно-коммуникационных проектов, строительства железных дорог и энергетической сети КАСА-1000, а также посредством подготовки специалистов в различных областях.

- С целью поддержания мира и стабильности внутри страны и вклада в дело борьбы с современными угрозами и вызовами, в том числе с терроризмом и экстремизмом, мы приняли Национальную стратегию Республики Таджикистан по борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2016–2020 годы и ее План действий с 12-ю тематическими пунктами, которые должны быть учтены в ходе борьбы и предотвращения терроризма и экстремизма.
- Более того, с целью разработки общего подхода по обеспечению устойчивой безопасности, предотвращению нарастающих угроз терроризма, экстремизма и других вызовов современности, укреплению тесного сотрудничества с международными и региональными организациями и странами-партнерами, а также продвижению вопросов, отраженных в Национальной стратегии по борьбе с терроризмом и экстремизмом в Республике Таджикистан на 2016–2020 гг., Пра-

вительством Таджикистана в сотрудничестве с ООН, ОБСЕ и Евросоюзом 3–4 мая 2018 года в городе Душанбе была проведена Международная конференция высокого уровня на тему «Противодействие терроризму и насильственному экстремизму».

- Участники Душанбинской конференции по безопасности обсудили приоритетные направления взаимодействия в области международной и региональной безопасности, рассмотрели вопросы, связанные с состоянием и перспективой сотрудничества между странами и международными организациями, подчеркнули важность объединения и активизации усилий в борьбе с угрозами безопасности, в частности с терроризмом, экстремизмом и радикализмом.

Уважаемый Председатель,

Еще раз от своего имени и от имени Председателя Маджлиси намояндаго ни Маджлиси Оли Республики Таджикистан хочу пожелать всем участникам Ташкентского семинара успешной работы. Уверен, что наши и ваши новые идеи, инициативы найдут свое практическое воплощение в реальных делах и проектах, будут способствовать укреплению доверия, взаимопонимания и добрососедства между народами. ■

Керимгулы ГЕЛЬДЫЕВ

Депутат Парламента

Член Комитета международных
и межпарламентских отношений

Меджлис Туркменистана

РОЛЬ ТЕКУЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПАРЛАМЕНТОВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ И РОЛЬ АФГАНИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Ваши превосходительства,

В начале моего выступления я бы хотел поблагодарить организаторов и всех участников, сделавших это мероприятие возможным. Желаю участникам семинара успехов, и уверен, что он даст плодотворные результаты по повестке сотрудничества.

Прежде всего, я хотел бы кратко описать основные ценности внешней политики Туркменистана. Туркменистан проводит мирную внешнюю политику, строит отношения с другими государствами по принципу равенства прав, взаимного уважения и невмешательства во внутренние дела других стран. Туркменистан не участвует в военных союзах, межгосударственных ассоциациях с коллективными обязательствами или обязанностями сторон. Но важно четко обозначить, что Туркменистан активно участвует в международном и региональном сотрудничестве. На практике статус нейтралитета Туркменистана сделал это государство очень активным участником международных отношений.

Парламент Туркменистана является активным институтом, проводящим мирную внешнюю политику в регионе. Национальный парламент остается

сильным институтом с самого первого дня независимости и формирует конструктивную законодательную базу не только для внутреннего развития, но и для международного сотрудничества. С 1990 по 1994 годы последний созыв Верховного Совета Туркменской Советской Республики завершил свою работу. Активная деятельность этого Парламента принесла свои результаты. Туркменистан был принят в состав членов Организации Объединенных Наций в 1992 году. В 1995 году Туркменистан был признан страной, постоянно придерживающейся позиции нейтралитета. Положительный нейтральный статус Туркменистана обеспечил широкие возможности для плодотворного сотрудничества и правления в регионе. Создание Регионального Центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии в городе Ашхабад может считаться положительным результатом политики нейтралитета.

Парламентская дипломатия – это новая тенденция для нашего региона. Парламенты всегда были составляющей частью внутренней политики, частью законодательной ветви, а парламентарии всегда были представителями народа. Фактически, в результате глобализации и компьютеризации, сегодня Парламенты связаны не только с внутренней политикой, но также и с международными делами, в особенности в отношении международных организаций и других стран. Парламентские органы участвуют в международных отношениях тремя основными способами:

1. Влияют на внешнюю политику через национальные парламенты;
2. Поддерживают параллельные дипломатические отношения с Министерством иностранных дел, известные как парламентская дипломатия;
3. Создают межпарламентские организации и наделяют национальные парламенты полномочиями на международном уровне.

Первый способ – это классическая функция парламентов, которая не предполагает каких-либо инноваций в разработке политики, хотя степень, в которой парламенты это делают, варьируется для каждого демократического общества. Вторая функция появилась относительно недавно и направлена, главным образом, на построение мира и предотвращение конфликтов. Третья – относительно новое явление для стран региона, и в идеале направлена на обнаружение новых форм партнерства и сотрудничества.

Первые выборы в Парламент Независимого Туркменистана прошли в 1994 году. Первый Парламент работал комплексно и принял новые законы, сформировавшие законодательную базу нового независимого государства. Туркменистан присоединился к Венской Конвенции о дипломатических от-

ношениях в 1996 году. Был нанесен первый официальный визит парламентской делегации в соседние страны региона. Туркменистан имеет соглашения о дружбе и сотрудничестве со всеми государствами Центральной Азии, а также со странами, с которыми граничит, такими как Исламская Республика Иран и Исламская Республика Афганистан. Туркменистан имеет опыт плодотворного сотрудничества с соседними странами.

Если взглянуть на конкретный пример сотрудничества между Туркменистаном и Афганистаном, позиция Туркменистана заключается в том, что реконструкция и развитие Афганистана важны для региона и мира. Туркменистан создает все возможности для тесного сотрудничества с братским государством Афганистан с целью внесения своего вклада в этот процесс реконструкции. В 2011 году Меджлис Туркменистана ратифицировал Соглашение о Дружбе и сотрудничестве Туркменистана и Афганистана. Дипломатическое сотрудничество под эгидой Организации Объединенных Наций, открытие торговых домов, взаимодействие в сфере образования, борьбы с терроризмом, а также в области культуры – основные направления сотрудничества. Между нашими народами существуют исторические связи, общность культурного наследия, что способствует нашему сотрудничеству.

Международные организации активно поддерживают эту позицию. Это четко прописано, к примеру, в Декларации Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В ней поддерживаются «усилия Центрально-Азиатских стран в продвижении мирного процесса и социально-экономического развития Афганистана, а также их участия в региональных политических и экономических процессах». Продление Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Афганистану было принято правительством Туркменистана положительно. Поддержка международного сообщества в этом процессе крайне важна для всех стран региона.

Сотрудничество с Афганистаном основано на крупных проектах и проводится совместно с международными организациями и региональными партнерами. Как отмечено в Декларации 7-ой Региональной Конференции по экономическому сотрудничеству с Афганистаном, Туркменистан значительно инвестировал в нормализацию ситуации в Афганистане в энергетике, транспорте и других сферах. Председатель Комитета по экономическим вопросам Парламента посетил церемонию открытия электростанции Рабаткашан-Калайнау. Страны региона имеют географические ограничения, являясь странами, не имеющими выхода к морю. В год Туркменистана – сердца Великого Шелкового Пути – проект Lapis Lazuli («Лазурит») дарит возможность странам региона стать связанными по суше. Проект строи-

тельства газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия требует новых законов для регулирования строительства, деления доходов и решения других юридических вопросов между странами-партнерами.

Парламентская дипломатия – это новая практика для нашего региона. Межпарламентский Союз, Парламентский Союз стран-участниц ОИС (Организации исламского сотрудничества), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Ассамблея Европейского Парламента, Парламентский Союз Содружества Независимых Государств являются полезными платформами для активной парламентской дипломатии. В Меджлисе Туркменистана первая группа дружбы с зарубежными государствами была создана в 2008 году. На сегодня в национальном Парламенте работает 38 групп дружбы. Эти группы дают возможности для развития парламентской дипломатии. Я также горжусь тем, что являюсь членом группы дружбы Парламента Туркменистана и Исламской Республики Афганистан.

Туркменистан активно работает с межпарламентскими организациями в целях содействия региональному развитию. К примеру, Генеральный Секретарь Межпарламентского Союза, Его Превосходительство Мартин Чунгонг, посетил нашу страну в июне 2018 года. Он выступил с несколькими предложениями по активному участию в обеспечении гендерного равенства в парламенте, обучению молодых парламентариев, организации встречи Межпарламентского Союза в Ашхабаде. Делегаты Туркменского Парламента, включая Ее Превосходительство Спикера Меджлиса Туркменистана, будут участвовать в 139-ой Ассамблее Межпарламентского Союза в следующем месяце.

Каков наш план в отношении будущего сотрудничества? Конференции и тренинги – это платформа, где члены парламентов могут делиться своим опытом для создания новых стратегий решения таких проблем, как бедность, безработица и неравенство. Избранные Депутаты являются мостом между Правительством и гражданами. Как гражданские служащие, они вносят свой вклад в процесс разработки политики; в то же время соблюдая свои обязательства перед гражданами, которые их избрали. Они активно участвуют не только в законодательной деятельности, но и в процессе принятия политических решений. Это лучше всего демонстрируется лозунгом Туркменистана «Государство для людей». Благодаря тому, что они тесно сотрудничают с гражданами своих стран, парламентарии являются прекрасными кандидатами для обеспечения контакта между народами.

Парламент Туркменистана будет активным и в будущем. Комитет по международным и межпарламентским отношениям работает над новыми за-

конами для регулирования новых направлений во внешней политике. План включает в себя Закон о Превентивной Дипломатии. Проект этого закона нацелен на построение крепкого фундамента для обеспечения безопасности, используя инструменты превентивной дипломатии.

Все эти примеры показывают, что превентивная дипломатия, мир через политику развития, обладают устойчивыми и долгосрочными преимуществами для стран и их граждан. Расширение парламентской дипломатии дает большие возможности для расширения сотрудничества. Мы хотели бы заверить Вас, что Парламент Туркменистана всегда будет открыт для сотрудничества и новых проектов, направленных на процветание нашего региона.

Благодарю за внимание! ■

Абдусамат ХАЙДАРОВ

Эксперт по Афганистану и Центральной Азии,
Республика Узбекистан

СОВРЕМЕННАЯ СИТУАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ОБЪЕКТИВНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА

Актуальность темы регионального парламентского сотрудничества в реализации превентивной дипломатии на современном этапе обусловлена накопившимися проблемами в межгосударственных отношениях стран региона с момента провозглашения их независимости в 1991 году. Нерешенность вопросов границ, анклавов, распределения водных ресурсов сковывало поступательное развитие межгосударственных отношений в центрально-азиатском регионе.

На развитие политических процессов в регионе непосредственное влияние оказывало и до сих пор оказывает наличие в непосредственной близости от стран региона незатухающего сорокалетнего афганского конфликта. Несмотря на усилия мирового сообщества по разрешению этого конфликта, пока не удастся стабилизировать ситуацию в Афганистане. Жизненно важными для правительства Афганистана являются вопросы борьбы с международным терроризмом, производством и оборотом наркотиков, нелегальной продажей оружия и борьбой с исламским государством (ИГИЛ).

По словам генерала Джона Николсона, командующего миссией Решительная поддержка и американскими войсками в Афганистане «из 98 объявленных США террористических групп в мире, 20 находятся в афгано-пакистанском регионе. Это является наивысшей концентрацией в мире». (According to General John W. Nicholson, Commander, of the NATO Resolute Support Mission, and U.S. Forces-Afghanistan «Of the 98 U.S. designated terrorist groups globally, 20 are in the AF/PAK region. This is the highest concentration anywhere in the world.») Эти проблемы без исключения являются актуальными и для всех стран Центральной Азии.

Сейчас у Афганистана не лучший имидж, но Афганистан мог бы стать успешной страной как, например, некоторые страны Юго-Восточной Азии (Южная

Корея, Таиланд, и др.) Афганистан обладает громадными природными ресурсами и выгодным географическим расположением в самом сердце Евразии. В случае урегулирования афганского конфликта, страна могла бы превратиться в один из крупнейших международных хабов, связывающих Европу, Западную и Центральную Азию с Южной и Юго-Восточной Азией. Для большинства стран ЦА, не имеющих прямого выхода к открытым морям, наиболее короткий транспортный коридор к морским портам Индийского океана пролегает через территорию Афганистана. Это ставит на повестку дня активизацию регионального сотрудничества, нацеленного на содействие реконструкции Афганистана.

Детальное рассмотрение всего круга вопросов, связанных с пограничными и территориальными проблемами, влияние ситуации в Афганистане на безопасность Центральной Азии показывают, что они, ввиду их нерешенности, оказывают серьезное дестабилизирующее влияние на ситуацию в регионе. Даже появившиеся вызовы и угрозы т.н. «нетрадиционного ряда» – расширение ареала распространения радикального ислама и увеличение масштабов наркоагрессии – не подтолкнули государства региона к коллективному отпору этим явлениям. Таким образом, перед странами региона возникла острая необходимость совместной координации усилий для разрешения целого комплекса проблем.

Стабилизация ситуации в Афганистане могла бы также привести к реализации ряда энергетических проектов, в частности прокладки газопроводов и линий электропередач из Центральной Азии в страны Южной Азии. Речь идет о проектах ТАПИ и CASA 1000. Геополитическая важность Афганистана очевидна, и поэтому, как справедливо отмечал Президент Узбекистана: «Сегодня перспективы стабильного и устойчивого развития в Центральной Азии неразрывно связаны с достижением мира в соседнем Афганистане.»

Возможности превентивной дипломатии для вовлечения Афганистана в процесс сотрудничества в Центральной Азии

В сложившихся в Центральной Азии условиях, когда перманентно существующая между государствами региона напряженность иногда приобретает кризисные очертания, имплементация практически всего спектра методов и путей превентивной дипломатии стала императивом времени. В первые годы после провозглашения центральноазиатскими странами своей независимости усилия ООН и ее специальных миссий способствовали снижению уровня конфликтности в регионе, эскалации и расползанию на другие страны Центральной Азии гражданской войны в Таджикистане в 1992–1997 гг. Наличие серьезного спектра разногласий и проблем во взаимоотношении

ях между государствами Центральной Азии изначально находилось в поле зрения ООН и настоятельно требовало создания региональной структуры, специально ориентированной на выполнение превентивных задач.

Первым опытом для стран Центральной Азии стало открытие в 2007 году Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), со штаб-квартирой в г. Ашхабаде (Туркменистан). С 2008 г. проводятся встречи заместителей министров иностранных дел центрально-азиатских стран. Так, на первой встрече 23 октября 2008 г. в Ашхабаде были обсуждены вопросы борьбы с терроризмом и наркотрафиком, ситуация в Афганистане, рациональное использование водных ресурсов. К настоящему времени Центр установил и поддерживает контакты с действующими в Центральной Азии региональными и международными структурами – Евросоюза, ОБСЕ, ШОС, НАТО, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС.

17 ноября 2017 года на 55-м пленарном заседании 72-й сессии ГА ООН была принята Резолюция «Роль Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии», в разработке которой приняли участие 57 государств членов ООН.

В настоящее время Центр реализует общие инициативы, направленные на решение региональных задач по обеспечению мира, безопасности и развитию в рамках трехлетних Программ Действий, разработанные в консультации с правительствами Центрально-азиатских государств. Программа действий на 2018–2020 гг. сосредоточена на пяти ключевых приоритетных направлениях в соответствии с мандатом Центра:

- продвижение превентивной дипломатии в отношениях с правительствами стран региона;
- мониторинг и раннее предупреждение;
- создание партнерских отношений в целях предотвращения конфликтов;
- укрепление превентивной деятельности ООН в регионе;
- поощрение сотрудничества и взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном.

Развитие и укрепление сотрудничества последних двух лет между центральноазиатскими странами на уровне глав государств, несколько акти-

визировало и межпарламентское сотрудничество, которое явно нуждалось в совершенствовании. Мощным толчком активизации межгосударственных и межпарламентских отношений стран Центральной Азии стали усилия руководства Республики Узбекистан по созданию новой политической атмосферы в регионе, основанной на взаимном доверии и добрососедстве. За короткий срок Узбекистану удалось разрешить многие вопросы с соседями по региону, которые оставались нерешенными многие годы.

Предлагая разработать единые подходы к совместному использованию трансграничных рек, интегрировать экономику стран региона, развивать трансграничную торговлю, Узбекистан надеется, что сможет выстроить новый формат сотрудничества со странами региона, где во главе угла будет стоять совместное экономическое процветание.

Центральная Азия стала главным приоритетом внешней политики Узбекистана. В сентябре 2017 г. Ш.Мирзиев с высокой трибуны ООН заявил о создании новой политической атмосферы в регионе и призвал организовывать регулярные консультативные встречи глав государств Центральной Азии. Реализация этой идеи, как представляется, могла бы стать значительным шагом в деле координации усилий стран региона по разрешению остающихся проблем.

В ноябре 2017 г. региональные проблемы обсуждались на международной конференции под эгидой ООН в Самарканде. Сегодня Узбекистан рассматривает Афганистан не только как угрозу безопасности в регионе, но и как важного партнера и соседа.

Узбекистан считает крайне важным интегрировать экономику Афганистана и государств Центральной Азии посредством расширения взаимодействия и сотрудничества, в частности путем реализации региональных инфраструктурных, торговых, инвестиционных, транзитных и транспортных проектов. Узбекистан заинтересован в быстрейшем урегулировании афганской проблемы. По сути сформировалось новое восприятие ситуации в Афганистане, ставшее результатом превентивной дипломатии Ташкента.

В декабре 2017 г. в рамках визита Президента Афганистана Ашрафа Гани в Узбекистан было подписано более 40 экспортных контрактов на общую сумму свыше 500 млн долларов. Соглашения направлены, среди прочего, на дальнейшее укрепление связей в сферах экономики, транзита, безопасности, энергетики, сельского хозяйства, здравоохранения, образования и науки. Налаживание сотрудничества с Афганистаном в целях перехода

на мирные рельсы развития можно назвать экономической дипломатией Узбекистана, нацеленной на вовлечение соседней страны в многоплановые отношения региона.

Прошедшая в марте этого года в Ташкенте международная конференция по Афганистану: «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие», стала весомым вкладом в усилия мирового сообщества по урегулированию афганского конфликта. Декларация, принятая на конференции, отражает необходимость объединения усилий, направленных на обеспечение мира и стабильности в Афганистане.

Укрепление роли парламентской дипломатии в регионе

Вышеперечисленные успехи превентивной дипломатии в основном были достигнуты институтами исполнительной власти. Сегодня в регионе, как представляется, не в достаточной степени используется потенциал парламентского сотрудничества как один из эффективных механизмов продвижения национальных интересов стран в мировом сообществе, с учетом того, что в настоящее время государства Центральной Азии тесно интегрированы в систему двухсторонних и многосторонних международных отношений. Межпарламентское сотрудничество в регионе осуществляется через реализацию превентивной дипломатии, предполагающей реализацию действий, направленных на «предупреждение возникновения споров между сторонами, недопущения перерастания существующих споров в конфликты и ограничение масштабов конфликтов после их возникновения. Несомненно, изучение опыта парламентов развитых стран в сфере межпарламентского сотрудничества, необходимость повышения эффективности межпарламентских связей, оказание содействия в развитии социально-политических, торгово-экономических, культурных и других направлений сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе стало одной из приоритетных задач стран Центральной Азии.

Как представляется, эффективность парламентского сотрудничества в сфере превентивной дипломатии требует осуществления ряда действий по установлению обстановки доверия, к которым можно отнести:

- систематический обмен парламентскими группами;
- налаживание систематического обмена информацией профильных комитетов по проблемным вопросам;
- обмен опытом в законотворческой деятельности, а также совместное проведение международных мероприятий;

- наблюдение за выполнением соглашений, заключенных на двустороннем, региональном и международном уровнях;
- расширение рамок и масштабов информированности населения о парламентском сотрудничестве с целью повышения уровня массового сознания и поддержки процесса сотрудничества;
- поэтапное формирование правовой базы, регулирующей межпарламентское сотрудничество.

Реализация отмеченных предложений могла бы существенно повысить степень участия и роль парламентов стран региона в принятии решений на всех уровнях. Парламентская дипломатия могла бы стать важным инструментом повышения эффективности международного сотрудничества на региональном уровне.

Центрально азиатский регион, как представляется, нуждается в достижении разумных компромиссов по всем проблемным вопросам, на создание всеобъемлющих условий для устойчивого развития. В этой связи перспективным направлением развития взаимодействия может оказаться создание в регионе межпарламентских объединений и ассоциаций.

В целом, на наш взгляд, необходимо полнее использовать нераскрытый и неиспользованный потенциал парламентского сотрудничества в целях поддержания мира и безопасности, эффективности предупреждения конфликтов, рассматривая превентивную дипломатию как средство воздействия внешней среды, способствующей разрешению кризисных ситуаций и восстановлению стабильности. ■

Сабир БАРЬЯ

Заместитель главы Управления по
межпарламентскому сотрудничеству

Министерство иностранных дел Исламской
Республики Афганистан

РОЛЬ ТЕКУЩЕГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ И РОЛЬ АФГАНИСТАНА В ПОЛИТИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Дамы и господа,

Прежде всего позвольте мне поблагодарить координаторов данного семинара за приглашение представителей из Афганистана.

Господин Председатель,

Культура совещания среди афганцев имеет давнюю историю в нашем обществе, и все конфликты и споры решались на собраниях старейшин или местном совете (Джирга). Все вопросы национального или регионального уровня решались также на таких встречах и собраниях.

Обычно сессии Джирги проводились по инициативе народа, когда возникал риск краха правительственной системы, либо уход короля, либо когда народ воевал с врагом. Хотя участников было не много и не велись протоколы заседаний, но в ходе этих собраний или Джиргах принимались жизненно важные решения. Например, в 1748 году на большом национальном собрании (Лояя Джирга) в Шер Сорхе провинции Кандагар, Ахмад-Шах Дуррани был избран королем Афганистана.

В мирное время другие сессии Джирги проводились по указу или приглашению с целью принятия решений по некоторым важным национальным

вопросам или для одобрения конституции. Идея основания парламента и национальной ассамблеи, как ключевого института, возникла в начале двадцатого века во время правления Амира Хабибулла-Хана.

Король Аманулла-Хан, который пришел на смену своему отцу, Амиру Хабибулла-Хану, назвал это время эпохой конституции и парламента. Он предпринял важные шаги на пути к условной демократии, основал первый Парламент в 1920 году и подготовил новую Конституцию, схожую с Конституцией Турции и Кодексом Наполеона. Ее назвали «Незам Нама» (Указ) Правительства Афганистана. С исторической точки зрения это была первая современная конституция, которая отражает культурные, социальные и политические достижения. Она была одобрена на Лойя Джирга в 1923 году, а в 1928 году было внесено много изменений в парламентскую систему Афганистана.

После поездок в Иран, Турцию и Европейские страны, король Аманулла-Хан хотел использовать опыт парламентав этих стран. По этой причине в ходе пятнадцатидневной сессии Лойя Джирги в Конституцию было внесено большое количество поправок, и вместо Ассамблеи Правительства было избрано 150 человек в качестве членов Парламента сроком на три года.

Король Надир-Шах (1929), человек, который видел демократию от Востока до Запада, от Индии до Франции, утвердил Конституцию Лойя Джирги 1930 года, в которой участвовало 302 члена, из которых 111 человек были избраны в Парламент.

Король Захир-Шах, сменивший своего отца, Короля Надир-Шаха, утвердил Конституцию на Лойя Джирге в 1964 году.

В соответствии с данной Конституцией, был создан Парламент, состоящий из двух палат.

Господин Председатель,

История сотрудничества людей в решении общих региональных проблем длиннее, чем мы можем помнить. На данный момент наш регион столкнулся с серьезными угрозами. Даиш (Исламское государство Ирака и Сирия-ИГИЛ) направил свое оружие на наш регион, и если Аль-Каида, Даиш и Талибан, которые неправильно используют и нарушают Ислам, объединятся, они дестабилизируют Азию.

Если они будут бороться друг с другом за контроль халифата, то произойдут массовые убийства или настоящая бойня. Эта угроза наложила тень повсе-

местно, и на сегодняшний день Азиатские страны несут ответственность за координацию совместной борьбы с контрабандой наркотиков, которая является одним из источников дохода террористов и фундаменталистов.

Не стоит забывать, что стратегическое расположение Афганистана очень важно для фундаменталистов и террористических группировок, поэтому перечисленные выше угрозы требуют совместных действий всех стран в регионе. Следовательно, нужно, чтобы парламенты этих стран инициировали регулярный диалог по этим угрозам и методам сотрудничества по различным аспектам для решения общих проблем в регионе, а также по проведении региональных конференций для того, чтобы найти способы борьбы со страшными явлениями терроризма, фундаментализма и наркоторговли.

Решение проблем терроризма, фундаментализма, наркоторговли и укрепление экономического сотрудничества в регионе требуют взаимодействия региональных парламентов. Если мы не будем открыто бороться с этой угрозой, она принесет больше жертв и распространится дальше, а завтра уже будет слишком поздно, чтобы пытаться предотвратить ее.

Чтобы спасти регион от угрозы терроризма в тех странах, которые горят в его огне, я решительно предлагаю парламентам региона начать работу над механизмом определения истоков терроризма, проанализировать их и, наконец, найти методы борьбы с этой угрозой.

К примеру, если человек страдает от боли и не знает, откуда эта боль возникла и что является ее причиной, он обращается к доктору, чтобы установить диагноз. После диагностирования болезни доктор начинает лечение, прописав лекарство, а если человек не поправляется, доктор назначает операцию. Действия парламентов должны поставить диагноз, определить причины болезни и начать лечение. Используя следующие методы, парламенты могут найти решения этих серьезных проблем:

- Принятие унифицированных ограничивающих законов в регионе, направленных на искоренение терроризма, фундаментализма и наркоторговли.
- Ведение тщательного мониторинга осуществления принятых законов и мер правительств в борьбе с перечисленными угрозами.
- Разработка концепции борьбы с наркоторговлей, терроризмом и фундаментализмом.

Роль Лоя Джирги была высока, она была символом демократии Афганистана, поэтому западные эксперты рекомендовали осуществлять «Демократию Лоя Джирга» для Афганистана. Появление Лоя Джирги или Конституции Лоя Джирги в начале двадцать первого века, являются яркими примерами.

Сейчас Парламентом Исламской Республики Афганистан были созданы Комитеты дружбы с Парламентами Туркменистана, Таджикистана, Чешской Республики, Польши, Канады, Ирана, Украины, Саудовской Аравии и Пакистана. Эти Комитеты работают над установлением хороших отношений с Парламентами других стран, а также парламентскими институтами, такими как:

- Межпарламентский Союз (МС);
- Азиатская Парламентская Ассамблея (АПА);
- Парламентская Ассоциация государств-членов ОЭС (ПАОЭС);
- Парламентский союз Организации исламского сотрудничества (ПСОИС);
- Парламентская Ассамблея ОБСЕ;
- Парламентская Ассамблея НАТО;
- Европейский Парламент (ЕП)

Господин Председатель,

Парламенты стран региона, состоящие из выборных представителей, играют очень важную роль в решении споров и ключевую роль в укреплении регионального доверия и экономического развития. На основании этого Парламент Исламской Республики Афганистан отправил сообщение Парламентам соседних стран и попросил провести межпарламентский диалог для борьбы с терроризмом, фундаментализмом и наркоторговлей и поиска эффективных способов противостояния этим зловещим явлениям. Надеюсь, что Парламенты стран региона примут инициативу Парламента Афганистана и предпримут необходимые шаги в направлении искоренения терроризма, фундаментализма и наркоторговли в регионе и во всем мире. ■

Сайера ХОДЖАЕВА

Директор «Института Демократии
и прав человека»

Член Консультативного Совета при
Президенте Республики Узбекистан

РОЛЬ ЖЕНЩИН-ДЕПУТАТОВ ПАРЛАМЕНТА В МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПО МИРНОМУ ПОСРЕДНИЧЕСТВУ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ ЛОКАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ

Позвольте выразить глубокую признательность за организацию настоящего форума, гиперактуального для Центрально-азиатского региона и возможность выступить.

С каждым годом в мире становится все больше конфликтов и очагов нестабильности, и все усилия международного сообщества пока не могут переломить эту тенденцию. Существуют и застарелые проблемы – территории, на которых кровопролитие продолжается в течение многих лет (а то и десятилетий). Типичным примером подобной горячей точки является Афганистан – мир покинул эту горную среднеазиатскую страну более тридцати лет назад, и надежды на скорое разрешение этого конфликта, да простят меня за пессимизм присутствующие, пока не предвидится.

Помимо движения Талибан, в настоящее время в Афганистане присутствуют 20 повстанческих и террористических сетей, что делает Афганистан территорией с самой высокой концентрацией экстремистских и террористических групп в мире. Сегодня, когда речь заходит об Афганистане, то в первую очередь перед нами встает образ вооруженного до зубов моджахеда, пол-

ностью закрытая женщина и изуродованное лицо Биби Айши. Если помните, еще в 2010 году весь мир был шокирован фотографией 19-летней Айши Мохаммедзаи. Снимок был размещен на обложке журнала Time. У девушки не было ни носа, ни ушей. Их отрезал ее муж в наказание за побег из дома.

Из информационных источников мы знаем, что в стране 85% афганок безграмотны, 20% девочек ходят в начальные классы и только 5% в среднюю школу. Только 12% девушек старше 15 лет умеют читать и писать.

По данным ЮНИСЕФ в 57% бракосочетаний невеста была младше 16 лет, а 80% браков являются либо вынужденными, либо насильственными, которые устраиваются, чтобы ликвидировать долговые обязательства, а также в качестве урегулирования споров или прекращения кровной вражды. Сельское население считает нормальным брачным возрастом для девочек 8–10 лет. Уровень материнской и детской смертности там по-прежнему один из самых высоких в мире – на 100 тысяч родов приходится 1,6 тысячи женских смертей, 280 детей из тысячи умирают, не дожив до пяти лет.

Афганистан – одна из немногих стран, где продолжительность жизни у женщин меньше, чем у мужчин, и составляет всего 44 года, что является одним из самых низких показателей в мире.

И все это – рядом с нами, не за тридевять земель, а буквально, через реку Амударью, в каких-то нескольких десятках километрах от нас. Активную часть женского общества Узбекистана и лично меня, в частности, постоянно гложет мысль, и я задаюсь вопросом – чем же можно помочь стране, его жителям, как остановить этот 30-летний хаос, и неужели международное сообщество настолько бессильно, что не в состоянии остановить это бессмысленное кровопролитие

Если коснуться исторического прошлого Афганистана, то отношения между большинством мужчин и женщин в этой стране на протяжении многих веков были довольно стандартными, как и во многих исламских государствах Азии. Первые разговоры о положении представительниц прекрасного пола в афганском обществе начались еще во второй половине XIX века, в 1919 году жительницы страны получили право голоса. В середине прошлого века местные женщины избавились от паранджи, а в 1960 году впервые, в Конституции Афганистана появилась норма о равных правах граждан, независимо от половой принадлежности.

Но начавшаяся смута и гражданская война перечеркнули эти позитивные перемены. Боевые действия, бедность, отсутствие социальной и юридиче-

ской защищенности, вдовство и сиротство – все это сделало афганских женщин зависимыми от мужчин. Приход же к власти движения «Талибан» усугубил их положение, извратив не только отношения между мужчинами и женщинами, но и основы ислама.

Известный пакистанский журналист-международник Ахмед Рашид в своей известной книге «Талибан» приводит образцы указов Талибана 1996 года, за подписью их руководителя Муллы Мухаммада Омара в «отношении женщин и других культурных проблем, изданных после захвата Кабула». Причем один абсурднее другого. К примеру, во время осмотра у врача и женщины – пациент и мужчина-врач должны быть одеты в хиджаб, шитье женской одежды и снятие мерки с женского тела запрещается, если в лавке будут найдены журналы мод, портной будет арестован, или же- запрещается музыка и танцы во время бракосочетаний и т.д.

Сегодня, спустя столько лет после падения радикального исламского режима талибов, положение женщин в стране остается плачевным, большинство женщин выключены из всех социальных процессов.

Несмотря на то, что в статье 23 новой конституции Афганистана от 2004 года сказано, что мужчины и женщины «имеют одинаковые права и обязанности перед законом», и что все формы дискриминации в стране запрещены, как подчеркивает директор благотворительной организации Medica Afghanistan, Умайра Расули, «...положения Конституции не являются сегодня частью повседневной жизни афганских женщин». С ее же слов: «Женщины не играют никакой роли в афганском обществе. Их права, как граждан не признают и не уважают».

В подтверждении ее слов организация «Международная амнистия», вторит, что «жизнь афганских женщин, которой Конституцией были дарованы широкие социальные права, изменилась, в основном только на бумаге».

Республика Узбекистан и ее первый Президент И.А.Каримов с момента обретения независимости, оставаясь приверженным международным принципам, с самых высоких трибун неоднократно выступал с инициативой по стабилизации ситуации в Афганистане. У нас есть поговорка «Кушнинг тинч, сен тинч», что означает «Если у твоего соседа все спокойно, значит и у тебя все спокойно».

В 1999 году в Ташкенте по инициативе узбекской стороны состоялась встреча Контактной группы «6+2» на уровне заместителей министров иностран-

ных дел стран-соседей Афганистана, а также России и США, при участии представителей противоборствующих сторон, в том числе Движения «Талибан». По итогам переговоров была принята «Ташкентская декларация об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане».

Однако, как показало время, геополитические интересы супердержав оказались выше интересов этой многострадальной земли и до сегодняшнего дня там, мало что изменилось.

Наш нынешний президент Узбекистана Ш.М.Мирзиев, продолжая курс прежнего Президента, не только озвучил свое видение по урегулированию афганского вопроса, но также реально приступил к реализации своих предложений. Согласно Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, одним из главных приоритетов является содействие урегулированию ситуации, установлению мира и стабильности в Афганистане.

В настоящее время, связи между нашими странами укрепляются и поэтапно развиваются по всем направлениям деятельности. О проведенной широкомасштабной работе за последние два года, о роли и значении предстоящей важной политической акции в Ташкенте, шла речь накануне

Ташкентской конференции по Афганистану – «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие», на Панельной сессии по обсуждению культурно-гуманитарного и образовательного сотрудничества между Узбекистаном и Афганистаном. В ней приняли участие депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, представители министерств и ведомств, других общественных и аналитических учреждений.

Также, в октябре 2017 года делегация во главе со специальным представителем Президента РУ по Афганистану И.Иргашевым побывала в городе Газна и обсудила вопросы реставрации мавзолея великого ученого Абу Райхона Беруни.

В соответствии с правительственным постановлением, в ноябре 2017 года вблизи города Термеза Сурхандарьинской области, создан специальный образовательный центр со всеми условиями для подготовки специалистов – граждан Афганистана.

Основной задачей центра является подготовка кадров в различных направлениях, а также переподготовка и повышение квалификации афганских специалистов.

В январе 2018 года состоялась официальная церемония открытия этого Центра и первые 96 афганских граждан прибыли в Сурхандарьинскую область для прохождения обучения.

Представители Афганистана активно участвуют в проводимых в нашей республике различных международных научно-практических и культурных мероприятиях.

В Ташкенте 26–27 марта с.г. состоялась Международная конференция «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие». Даная конференция, созванная по инициативе Ш.М.Мирзиёева, вызвала огромный интерес у мирового сообщества. В нем приняли участие Президент Исламской республики Афганистан Мохаммад Ашраф Гани, спец. представитель ООН в Афганистане Тадамичи Ямамото, а также руководители внешнеполитических ведомств США, Великобритании, Германии, Италии, Индии, Ирана, Китая, Пакистана, России, Франции, Турции, Центрально-азиатских стран и мн.др.

В принятой по итогам международной конференции Ташкентской декларации особо отмечалось: «Подчеркиваем важность полного и значимого участия женщин в процессе афганского примирения, безопасности, обществе и экономике и заявляем о неизменной поддержке международных усилий, направленных на расширение прав и возможностей женщин и остаемся полностью приверженными поддержке реализации Национального плана действий Афганистана в отношении женщин, мира и безопасности».

В свете данных заявлений Ташкентской Декларации, для оказания содействия женщинам Афганистана, сегодня всем нам – женщинам центрально-азиатского региона и не только, необходимо использовать все возможные и невозможные рычаги для восстановления мира и стабильности и прежде всего, использовать имеющийся в Афганистане женский потенциал, который представлен на высшем уровне.

Это – женщины, работающие в органах государственной власти, в правительстве, а также депутаты Парламента. Согласно информационных источников, в настоящее время 5 министерств и 6 посольств возглавляются женщинами, 25% депутатов Парламента – тоже женщины, хотя после выборов 20 октября 2018 года, неизвестно какое число мест будет занято женщинами.

Наш Институт «Демократии и прав человека», являясь неправительственной организацией, объединяющей в своем составе видных женщин ученых стра-

ны, в настоящее время, будучи глубоко озабоченными положением у соседей, оставаясь приверженными идеям реализации в полном объеме прав женщин в контексте прав человека, осозная, что в условиях современной войны в наибольшей степени страдают женщины и дети, инициировал своего рода Обращение к женщинам-матерям Афганистана.

В Обращении мы призываем все женское сообщество Афганистана, объединиться против войны, чтобы оставить детям и внукам процветающую и цивилизованную страну. И не просто призываем. Реально предлагаем, на базе Термезского Центра при содействии международных доноров, представительниц самой страны, организовать для женщин хотя бы в квартал раз, специальные курсы по повышению их уровня. Есть поговорка, «учишь мужчину – учишь одного человека, учишь женщину – учишь нацию». Кроме этого, точнее великого французского писателя Оноре де Бальзака не скажешь, что «будущее нации – в руках матерей».

Различные исследования показали, что мирные процессы, в которых участвуют женщины, приводят к более стабильному миру. Однако на сегодняшний день женщины составляют всего 7,5% участников миротворческих процессов, причем они «сами добились, чтобы их пустили за стол переговоров», отмечают эксперты.

Как отмечалось на международной Ташкентской конференции, на сегодняшний день в Афганистане наблюдается значительный прогресс. Благодаря взаимосвязям с партнерами здесь возводится необходимая для населения инфраструктура. Построены железные дороги. Особое внимание уделяется образованию афганской молодежи, и как отмечалось выше, некоторая часть из них, в настоящее время получают образование в Узбекистане.

В связи с этим, инициатива налаживания межпарламентского сотрудничества по мирному посредничеству и урегулированию локальных конфликтов между женщинами-депутатами Афганистана и Узбекистана, очень своевременна.

На сегодняшний день наш двухпалатный Парламент – Олий Мажлис Республики Узбекистан имеет достаточный опыт двухсторонних отношений со многими странами-соседями.

Женщины депутаты составляют 16% от общего числа депутатов. Наши женщины, кроме Парламента, представлены во властных структурах, в образовательной системе, в сельском хозяйстве, в правоохранительных органах.

Как было отмечено выше, и в Афганистане достаточно женщин было представлено и в Маджлесе-е-Мелли, государственных структурах. В Парламенте Афганистана из 249 депутатов, 25% мест принадлежало женщинам, в Сенате – 17%.

Вместе с тем, необходимо отметить, что для женщин-депутатов Олий Мажлиса Республики Узбекистан, установление межпарламентского сотрудничества по мирному посредничеству и урегулированию локальных конфликтов явится новой формой работы. Скорее всего, здесь скажется отсутствие опыта и навыков в этом направлении деятельности. И поэтому, организованный в последующие два дня, специальный тренинг «Принципы превентивных методов в посредничестве и разрешении конфликтов для членов Парламентов стран Центральной Азии и Афганистана, очень своевременен.

Кроме этого, следующий 2019 год в Узбекистане – год выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и в местные представительные органы – Кенгаши народных депутатов. Наш Институт в преддверии выборов, при поддержке ОБСЕ и команды Малых грантов посольства США, инициировал проведение серии семинар-тренингов для будущих депутатов по повышению их политической и правовой культуры. Безусловно, что все материалы нынешнего семинара будут доведены до сведения целевой группы.

Что касается межпарламентского сотрудничества по мирному посредничеству и урегулированию локальных конфликтов, на наш взгляд, оно должно подразумевать и сотрудничество не только между депутатами Парламентов обеих стран, но и между депутатами местных представительных органов, проведение совместных встреч женщин-депутатов.

Думается, было бы целесообразным, установление между женщинами-депутатами местных представительных органов, региональных контактов по географическому принципу.

К примеру, в Центрально азиатском регионе, особенно большое воздействие Афганистана испытывают три граничащие с ним страны – Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан. Вызвано это, во-первых, протяженностью границ. Так, граница Афганистана с Таджикистаном (Хатлонская область) протянулась на 1309 км, с Узбекистаном (Провинция Балх) – на 156 км, а граница с Туркменистаном (Провинции Герат, Бадгис, Фарьяб, Джаузджан) составляет 854 км.

Вторым обстоятельством, определяющим близость указанных центрально-азиатских стран к их южному соседу, является то, что упомянутая гра-

ница разделяет родственные народы. На северо-востоке Афганистана в долинах рек Панджшер и Саланг компактно проживают представители второй по численности народности этой страны – таджиков.

Центральные районы Северного Афганистана (Провинция Балх) вдоль границ с Узбекистаном занимают 1,5–2 млн. узбеков (около 9% населения Афганистана), а его северо-западные районы у границы с Туркменистаном – до 500 тыс. туркмен.

Отсюда историческая, культурная и языковая общность народов по обе стороны границы. Сближению способствует и сохранение семейно-родственных связей. В 1920-е гг. около 0,5 млн жителей Восточной Бухары бежали в Афганистан. В результате только среди узбеков к концу 1970-х годов насчитывалось 250 тыс. эмигрантов из советской Средней Азии и их потомков.

Именно эти факторы можно было бы использовать в установлении тесных контактов и налаживании культурно-гуманитарных связей между регионами.

В рамках взаимодействия между женщинами депутатами, можно было бы обмениваться опытом в реформировании правовой базы, по совершенствованию законодательства социальной направленности.

В связи с ростом численности неправительственных организаций, как в Афганистане, так и в сопредельных государствах, полезен был бы обмен опытом в части совершенствования законодательства в отношении неправительственных организаций и других институтов гражданского общества, обмена опытом по лоббированию принятия Закона «О домашнем насилии», а также о дополнительных льготах для женщин.

В целом, идея, озвученная на семинаре, о создании Межпарламентской Ассамблеи народов Центральной Азии, очень своевременна.

Однако прежде, чем говорить о любом сотрудничестве с Афганистаном, речь должна идти об обеспечении безопасности участников мероприятий. Не затихающий конфликт в Афганистане создает для стран центрально-азиатского региона, в том числе и для Узбекистана, два основных вида угроз – террористические атаки и наркотрафик, которые с каждым годом, явно увеличиваются.

Необходимо усвоить одно, пока регулярно на границе происходят нападения на пограничные посты, пока не установилось относительное затишье,

все наши предложения, останутся просто Декларацией, так как ни одна страна не захочет жертвовать своими гражданами ради даже самых высоких идей и помыслов.

Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане – одно из основных препятствий на пути региональной интеграции и реализации наиболее приоритетного совместного интереса государств Центральной Азии, связанного с обеспечением альтернативными и взаимодополняющими транспортными коммуникациями. И наконец, необходимо осознать, что афганская проблема не имеет военного решения. Убедить всех в этом, должна на наш взгляд Шанхайская Организация Сотрудничества (далее ШОС), как региональная межгосударственная организация, участники которой наиболее заинтересованы в скорейшей стабилизации положения в Афганистане.

Поддержка ШОС может стать существенным фактором обеспечения постоянно действующего переговорного процесса, направленного на прекращение военных действий и трансформации политической системы государства в интересах всех без исключения слоев и групп афганского общества. В нем должны участвовать все субъекты современной афганской политики: государственные структуры, политические партии, представители регионов и племен, религиозные деятели. Участие ШОС в афганском урегулировании особенно важно как раз потому, что единственным реальным шансом решения афганской проблемы является формирование здоровой экономической ситуации в стране.

Думается, что мы можем бесконечно обсуждать вопросы улучшения ситуации в Афганистане, но прежде, мы должны понять, что мы стоим перед ключевым моментом в истории Афганистана. И этот ключевой момент сегодня зависит, прежде всего, от желаний и действий самих афганцев, их ответственности за будущее поколение и будущее страны, афганский народ должен изъяснить свою твердую волю, желание и свою позицию.

Как было отмечено выше, решение афганской проблемы военными методами считается неперспективным и тупиковым, следовательно, сейчас актуально выявление конкретных международно-правовых механизмов реализации правовой политики для решения этой проблемы.

В подобном контексте все более актуальной для Афганистана становится политика национального примирения. Политика национального примирения как важнейший способ урегулирования конфликта должна быть основана на компромиссе и проводиться под руководством законного правительства.

В преамбуле Устава ООН говорится, что «народы объединенных наций преисполнены «решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни, принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека».

В Астанинской декларации от 05.09.2018 года о расширении прав и возможностей женщин в Афганистане, подчеркнута «важность полного и значимого участия женщин в процессе национального примирения, а также в социально-экономической жизни Афганистана».

Женские организации вносят важный вклад, выступая в роли пропагандистов мира, как в своих семьях, так и в обществе. Для достижения прочного мира, важное значение имеет просветительская работа, направленная на пропаганду такой культуры мира, при которой обеспечиваются справедливость и терпимость в отношении, прежде всего женщин, девочек.

Жить в своей стране и не быть в курсе политических процессов невозможно. Эти процессы касаются каждой женщины. Важно вовлечение женщин в различные общественно-политические процессы. Понятно, что конфликты, невозможно урегулировать разом, но обучить, как себя правильно вести, обучить культуре поведения в конфликтных ситуациях и в результате выйти из сложившейся ситуации максимально безболезненно – это главное.

Женщины могут сыграть важную миротворческую роль не только в регионе, но и во всем мире.

Прекрасным симбиозом сотрудничества между государственными структурами, неправительственными организациями и международными организациями, явилось бы принятие Концепции по объединению усилий женщин региона – «Семья. Общество. Мир», продвижение идеи повышения роли женщин в семье, уровня их образования и профилактики конфликтов.

Необходимы, комплексный анализ ситуации и подготовка интегрированного плана действий по стабилизации Афганистана на ближайшие 5–10 лет. Но для этого, стране нужен, прежде всего – мир.

Права в этом плане Верховный представитель Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности госпожа Федерика Могерини, которая, выступая на Ташкентской конференции, отметила:

«Утверждение мира в Афганистане создаст огромные возможности не только для афганского народа, но и всех народов Центрально-азиатских государств», в чем, безусловно, Узбекистан, как ближайший сосед, заинтересован в первую очередь.

В заключении, хочется еще раз поблагодарить Региональный центр ООП по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, Специального Представителя Генерального секретаря ООН – г-жу Наталью Герман и всю команду, за блестящую организацию столь солидного форума.

Надеемся, что, высказанные здесь предложения и инициативы, будут услышанными и, в случае реализации – послужат стабилизации обстановки в Афганистане, а также укреплению мира, дружбы и сотрудничества в целом по региону. ■

Жанар САНХАЕВА

Старший научный сотрудник

Казахстанский институт стратегических исследований При Президенте Республики Казахстан

ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ЖЕНЩИН-ДЕПУТАТОВ: ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ И АФГАНИСТАН

Введение

Обеспечение гендерного равенства является одним из значимых направлений государственной политики во многих странах мира. Данная тенденция характерна также и для Казахстана, который ратифицировал международные договоры касательно недопущения дискриминации в отношении женщин. Более того, реализовав Стратегию гендерного равенства на 2006–2016 годы, продолжил обновленную программу по обеспечению гендерного равенства, в рамках принятой Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, где одной из задач является «расширение участия женщин в обеспечении мира и безопасности».

В этой связи актуальным становится исследование потенциала и возможности участия женщин-депутатов Парламента Казахстана в межпарламентском сотрудничестве по мирному посредничеству и урегулированию локальных конфликтов, на что положительное влияние может оказать ряд факторов:

- осязаемая представленность женщин-депутатов в законодательных органах Центральной Азии и Афганистана;
- существующая практика межпарламентского сотрудничества;

- дружественное намерение представленных стран по выстраиванию взаимодействия женщин-депутатов.

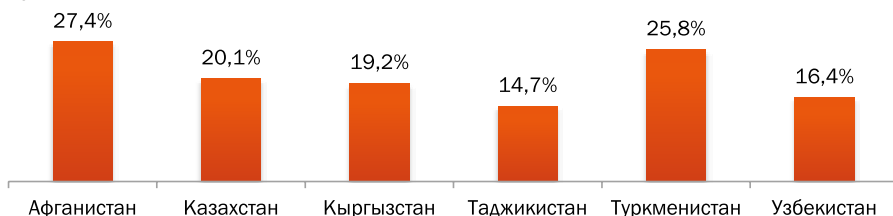
Представленность женщин-депутатов в Центральной Азии и Афганистане

По последним данным Индекса гендерного равенства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2013–2015 гг. в вопросах гендерного равенства в странах региона наблюдается относительно стабильная динамика. При этом, сравнительно благоприятная ситуация складывается в таких странах как Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Кыргызстан, что, в свою очередь, указывает на существующий потенциал для обмена опытом и позитивными практиками женщин-политиков из данных стран с женщинами-политиками из Афганистана, где представленный индекс намного ниже.



Индекс гендерного равенства Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Вместе с тем, согласно данным Индекса гендерного равенства ПРООН за 2015 г., где рассматривается соотношение женщин и мужчин в законодательных органах, сравнительно высокий уровень представленности женщин в парламентах наблюдался в Афганистане, Туркменистане и Казахстане, где представленность составила более 20%.



Представленность женщин в законодательных органах по данным ПРООН за 2015 г.

Таким образом, представленные цифры отражают тот факт, что женщины в странах Центральной Азии и Афганистане занимают прочные позиции в депутатских корпусах, что, в свою очередь, говорит о существующей реальной перспективе для установления прямого межпарламентского сотрудничества женщин-депутатов региона.

Представленность женщин в органах законодательной власти в Республике Казахстан

Что касается Казахстана, то по данным на первый квартал 2018 года представленность женщин в структуре законодательного органа выглядит следующим образом.

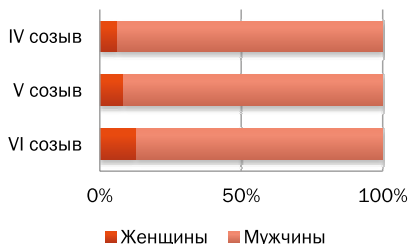
По материалам ЦИК РК динамика активности выдвижения женщин в ходе последних двух избирательных кампаний в Парламент РК показывает незначительное снижение уровня активности женщин в период выборных процессов. Так, доля женщин-кандидатов в депутаты Сената Парламента РК на последних выборах снизилась на 0,7% в сравнении с ранним периодом. В то время как в Мажилис Парламента РК на 1% женщин-кандидатов стало меньше.

При этом, численность женщин-кандидатов в депутаты Сената в несколько раз меньше численности женщин-кандидатов в Мажилисе.

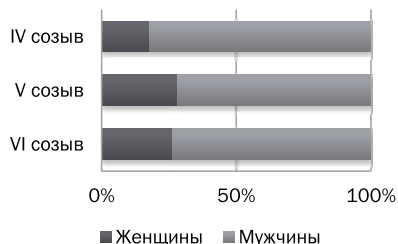


Динамика активности выдвижения женщин-кандидатов в период последних двух выборов в органы законодательной власти

Сложившаяся предвыборная конъюнктура отражается на гендерном составе Парламента РК. Если за последние три созыва отмечается незначительный рост числа женщин в Сенате Парламента РК, то в Мажилисе Парламента РК VI (последнего) созыва доля женщин-депутатов снизилась с 28% (V созыв) до 26,2%.



Представленность женщин в составах Сената Парламента РК, последних 3-х созыва



Представленность женщин в составах Мажилиса Парламента РК, последних 3-х созыва

Вместе с тем, в Сенате Парламента РК представлено сравнительно меньшее количество женщин. В настоящее время из 107 депутатов Мажилиса Парламента РК женщин представлено 28, а в Сенате заседают 6 женщин против 41 мужчины-депутата. Таким образом, если в Мажилисе Парламента РК заседают 26,2% женщин, что соответствует мировой практике, где средний показатель представленности женщин в «нижних» палатах равняется 23,4%, то в Сенате Парламента РК их число достигает всего 12,8% от общего числа депутатов палаты. При этом, средний мировой показатель женщин-депутатов «верхней» палаты практически в 2 раза выше казахстанского и составляет 22,9%.

Благоприятная картина складывается среди председателей комитетов Сената и Мажилиса Парламента РК. Так, из 13 руководителей комитетов обеих палат – 5 женщин.

Доля женщин в руководящем составе Парламента РК, VI созыв

	Всего	Мужчин	Женщин	Доля женщин
Председатели комитетов Сената Парламента РК	6	3	3	50%
Председатели комитетов Мажилиса Парламента РК	7	5	2	28,6%

При этом, необходимо отметить, что Комитет по международным отношениям, обороне и безопасности Сената Парламента РК возглавляет женщина, что подразумевает под собой наличие благоприятных условий по углублению сотрудничества женщин-депутатов по вопросам мирного посредничества в регионе.

В целом, при более подробном рассмотрении казахстанского опыта в вопросах обеспечения гендерного равенства можно отметить, что на современном этапе в Казахстане складывается достаточно позитивная картина в сфере обеспечения гендерного равенства, что является положительным явлением для дальнейшего выстраивания механизмов межпарламентского сотрудничества женщин-депутатов Казахстана женщинами-депутатами из других стран.

Существующая практика межпарламентского сотрудничества Казахстана со странами центрально-азиатского региона и Афганистаном

Существующие межпарламентские связи условно можно разделить на двусторонние и многосторонние.

На сегодняшний день двустороннее межпарламентское взаимодействие Казахстана с другими странами имеет свои отличительные особенности, однако схожими являются следующие признаки:

- институционализация существующих отношений посредством создания специальных советов, парламентских групп и др. объединений. Так, в 2015 году законодательными органами Казахстана и Кыргызстана был создан Межпарламентский совет по сотрудничеству. С целью укрепления связей между Мажилисом Парламента Казахстана и Меджлисом Туркменистана созданы парламентские группы дружбы. Подобного рода группы были организованы парламентами Казахстана и Афганистана. В 2017 году совместным постановлением двух палат Олий Мажлиса Узбекистана была создана межпарламентская группа по сотрудничеству с Парламентом Казахстана;
- широкий спектр вопросов сотрудничества. Ключевое место занимают вопросы торгово-экономического и культурно-гуманитарного взаимодействия, управления водными ресурсами. Большое значение придается разработке рекомендаций по сближению и гармонизации национальных законодательств, а также обмену опытом между парламентариями.

Многосторонние связи поддерживаются в рамках международных парламентских организаций. Организации, в составе которых представлены стра-

ны Центральной Азии и Афганистана, можно насчитать чуть меньше 10. И разделить их на международные парламентские организации с «полной представленностью» стран региона и «частичной». Но, в рамках сессии наиболее интересным является вопрос о включении в орбиту международных парламентских организаций специальных комитетов, групп или других институтов по гендерной тематике. Как видим, из рассмотренных 8 международных институтов только в двух нет специализированных объединений по гендерным вопросам.

Организация	Институты по вопросам гендерной политике
Полная представленность	
Парламентский Союз Организации Исламского Сотрудничества	Постоянный специализированный комитет по правам человека, женщин и семьи
Межпарламентский Союз	Форум женщин-парламентариев Бюро женщин-парламентариев
Частичная представленность	
Парламентская Ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе	Специальный представитель по гендерным вопросам
Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств	Комиссия по социальной политике и правам человека
Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности	–
Азиатская Парламентская Ассамблея	Сессия Генеральной ассамблеи по положению женщин и детей
Азиатский Форум парламентариев по народонаселению и развитию	Постоянный комитет по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин
Группа по сотрудничеству со странами Южной и Центральной Азии, Кавказа	–

Таким образом, существующая практика межпарламентского сотрудничества обладает неограниченным потенциалом предоставления эффективных площадок для участия женщин-депутатов в межпарламентском сотрудничестве по вопросам мирного посредничества и урегулирования локальных конфликтов.

Заключение

Исходя из сказанного, можно отметить, что страны Центральной Азии и Афганистана обладают рядом факторов для создания и углубления отношений между женщинами-депутатами региона. В целом, в рамках предоставления платформы для обмена информацией женщины-депутаты смогут получать непосредственный опыт и знания для выработки конкретных рекомендаций и предложений по обеспечению гендерно-чувствительного законодательства в центрально-азиатских странах и Афганистане в целях содействия гендерному равенству и улучшению положения женщин региона. ■

Джавид ВЕЛИЕВ

Начальник Отдела внешнеполитического анализа

Центр стратегических исследований при Президенте Республики Азербайджан

ПРЕВЕНТИВНАЯ РОЛЬ ЖЕНЩИН

В АРМЯНО-АЗЕРБАЙДЖАНСКОМ КОНФЛИКТЕ

В НАГОРНОМ КАРАБАХЕ

Введение

Несмотря на то, что исторически корни этого конфликта уходят на много лет в прошлое, после 1988 года он перерос в вооруженный конфликт, который длился до 1994 года. В результате агрессии Армении в отношении Азербайджана, 20% территории было оккупировано Республикой Армения. Количество жертв составило 22 000 – 25 000 человек. Согласно исследованиям ПРООН 2007 года, приблизительно 100 000 человек были ранены и 50 000 человек остались инвалидами в результате войны. 4 471 граждан Азербайджана были объявлены пропавшими без вести, в числе которых было 278 женщин. Всего 1 391 человек были отпущены из армянского плена, в числе которых было 343 женщины. В среднем одинаковое количество женщин (50,4%) и мужчин (46,6%) получили статус внутренних перемещенных лиц (ВПЛ).

В 1993 году Совет Безопасности ООН принял 4 резолюции относительно данного конфликта и потребовал немедленного вывода армянских вооруженных сил с оккупированных территорий Азербайджана. Например, Резолюции 822, 853, 874 и 884 требуют немедленного вывода армянских войск из районов Кельбаджар, Агдам, Физули, Губадлы и Зангелан, которые были захвачены в 1993 году.

В 1996 году на Саммите в Лиссабоне, государства-участники ОБСЕ (кроме Армении) приняли и подписали заключительную декларацию, также каса-

ющуюся конфликта в Нагорном Карабахе. Данная декларация гласила, что Нагорно-Карабахский конфликт должен быть разрешен на основании территориальной целостности Республики Азербайджан; законный статус Нагорного Карабаха должен быть определен в соглашении на основе самоопределения и придать Нагорному Карабаху высшую степень самоуправления в Азербайджане; гарантируется безопасность Нагорного Карабаха и всего его населения, включая взаимные обязательства по соблюдению обеими Сторонами положений соглашения.

В 2005 году Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) напомнила о том, что «значительная часть территории Азербайджана все еще оккупирована войсками Армении, и сепаратисты все еще контролируют регион Нагорного Карабаха». Поэтому ПАСЕ «напомнила о Резолюциях Совета Безопасности ООН и призвала вовлеченные стороны соблюдать положения этих Резолюций, в частности вывести вооруженные войска со всех оккупированных территорий».

Помимо ООН, ОБСЕ и ПАСЕ, Организация исламского сотрудничества, Движение неприсоединения приняли несколько резолюций, требующих разрешения конфликта на основании территориальной целостности и суверенитета Азербайджана.

Женщины за предотвращение конфликта и построение мира на Южном Кавказе

В 2000 году Резолюцией 1325 Совета Безопасности ООН (РСБ ООН) была признана срочная необходимость рассмотреть вопрос участия женщин в мирных процессах и построении мира, а также необходимость защиты женщин и девочек от вопиющего нарушения их прав в ходе и после вооруженных конфликтов, рассматриваемые как вопрос международного мира и безопасности.

Резолюция 1325 призывает всех участников расширять вовлеченность женщин и учитывать гендерные аспекты во всех мероприятиях ООН по обеспечению мира и безопасности.

Также Резолюция требует от всех сторон конфликта принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от гендерного насилия в контексте вооруженного конфликта, в частности от изнасилований и других форм сексуального насилия. Резолюция предусматривает ряд важных оперативных мандатов, с последствиями для государств-участников и структур системы Организации Объединенных Наций.

С того момента было проведено много мероприятий, проектов, конференций и т.д. по налаживанию сетевого взаимодействия, начиная с уровня широких масс до государственного. Женщины в Азербайджане активно участвуют в построении мира на национальном, региональном и международном уровнях. В соответствии с положениями Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, в 2001 году Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) запустил проект «Женщины за предотвращение конфликта и построение мира на Южном Кавказе», который проводился в два этапа (этап I: 2001–2004; этап II: 2004–2007). Одним из самых важных результатов данного проекта стало создание женской группы «Коалиция 1325», которая работает над мирным процессом в соответствии с принципами Резолюции 1325 СБ ООН о Женщинах, мире и безопасности.

Коалиция 1325

«Коалиция 1325» объединяет женщин с обеих сторон из разных социальных, научных и академических организаций и направлена на продвижение идей, отраженных в Резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН.

6 сентября 2002 года в рамках этой инициативы 24 женщины из Парламента, государственных органов, неправительственных организаций (НПО), политических партий и СМИ собрались в Доме ООН в Азербайджане для создания женской коалиции в поддержку Резолюции 1325, которую назвали «Коалиция 1325».

Главной целью Коалиции являлось обеспечение вовлечения женщин и их активное участие в процессе предотвращения и разрешения конфликтов в рамках национальных, региональных и международных организаций Азербайджана; налаживание отношений и обеспечение тесного сотрудничества с женскими организациями, действующими в разных странах; принятие всех возможных мер для предотвращения конфликтов на этнической или религиозной почве; вовлечение женщин со статусом беженек и внутренних перемещенных лиц (ВПЛ) к более активному участию в процессе построения мира.

С момента основания Коалицию приглашали участвовать в различных проектах, которые расширили доступ Азербайджанского общества к информации о содержании Резолюции 1325, отмечая важность активного участия женщин в процессе принятия решений и поддержания роли женщин в деятельности, направленной на построение мира. Участники Коалиции провели двенадцать тренингов на тему «Содействие гендерному равенству в процессе построения мира». Данные тренинги проводились в разных регио-

нах Азербайджана, а также были проведены два заседания круглого стола по теме «Участие женщин Азербайджана в процессах принятия решений на национальном и международном уровнях».

Сообщество Кавказских женщин; Мир начинается дома

Эта инициатива была создана параллельно официальному мирному процессу. Сообщество объединило женщин из Азербайджана, Армении и Грузии, которые прошли обучение по правам женщин. Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН дала возможность обсудить значение мирного процесса и то, как женщины могут в нем участвовать.

Женщины были разделены на две группы, и одна из групп работала над контактами с Минской группой. Темой тренинга было место женщин в процессе разрешения конфликтов и реабилитация/реконструкция в пост-конфликтный период после подписания мирного соглашения.¹

Женщины из зон конфликта объединяются:

С момента ее создания, национальная коалиция реализовала несколько инициатив в области участия женщин в построении мира. Начиная с 2010 года, структура «Женщины ООН» при поддержке Европейского Союза провела другую межрегиональную программу под названием «Женщины из зон конфликта объединяются: Повышение ответственности за исполнение Резолюций 1325, 1820, 1888 и 1889 Совета Безопасности ООН». Данная программа предназначена была для расширения возможностей женщин активисток, борющихся за права человека и гендерное равенство. Также их сеть должна была способствовать их эффективному и конструктивному участию, повышению их способностей влиять и привлекать других к диалогу по вопросам безопасности и мира на различных уровнях (национальном и региональном) в Южной Азии (Пакистан и Афганистан), на Южном Кавказе (Грузия, Армения, Азербайджан) и в Центральной Азии/Ферганской долине (Таджикистан, Узбекистан и Кыргызстан). В мае 2011 года прошла встреча по определению способов и формата вовлечения женщин в мирный диалог в регионе, в первую очередь направленный на Нагорно-Карабахский конфликт. Участвовали представители женских НПО и сообществ из Армении, Азербайджана, а также женщины из Корпуса Мира.

По результатам встречи участники выделили, помимо прочего, следующие проблемы и возможности участия женщин в мирных процессах:

¹ Долгосрочный мир с равными правами, Армения и Азербайджан. Увязли в конфликте из-за Нагорного Карабаха, Фонд «Квинна Тилл Квинна», стр. 8.

1. Недостаточный объем информации по миротворческой деятельности
2. Недостаточно тесное сотрудничество с различными политическими группами
3. Отсутствие общего понимания концепции «мира»
4. Отсутствие участия молодежи в процессах построения мира
5. Недостаточно четкие требования общества (действия женских организаций и сообществ должны соответствовать имеющимся требованиям общества и быть основанными на мнении и потребностях общества).

Женщина женщине

Это инициатива Фонда «Квинна Тилл Квинна» в соответствии с Резолюцией 1325 Совета Безопасности ООН. Женщины-активисты из Армении и Азербайджана (включая внутренних перемещенных армянок из Нагорного Карабаха, а также азербайджанок из Карабаха) организовали встречи и тренинги для женщин в своем регионе проживания. Вместе они постарались наладить связи между женщинами в разобщенных регионах своих стран и укрепить сотрудничество с НПО посредством совместных встреч.

Эта инициатива, часть 2 фазы программы Европейского партнерства за мирное урегулирование Нагорно-Карабахского конфликта (EPNK), включает в себя армянские организации «Демократия сегодня» и Женский ресурсный центр, а также азербайджанские организации Ассоциация по защите прав женщин и Гуманитарный центр «Юва». Группы обучали женщин вопросам прав человека и участию в общественной жизни, а также тому, как помогать бороться с насилием в отношении женщин, расширить потенциал молодых женщин и стимулировать феминистическое движение.

Расширение возможностей женщин в построении мира в Южно-Кавказском регионе

Другой пример масштабной инициативы, направленной на поддержку участия женщин в мирных процессах – проект «Расширение возможностей женщин для построения мира в Южно-Кавказском регионе», проводимый организацией CARE (КЕЙР) Австрия и финансируемый Европейским Союзом. В феврале 2010 года, организация CARE International («КЕЙР Интернешнл») вместе с 6 организациями-партнерами запустили трехлетний проект по «Расширению возможностей женщин для построения мира в Южно-Кавказском регионе». Были выявлены особые области, относящиеся

к вопросу защиты прав женщин, и элементы пропаганды и лоббирования лиц, формирующих политику, на местном, национальном и международном уровне, для того, чтобы способствовать участию женщин в миротворческих процессах.

Целью проекта было поддержать партнерские НПО Южного Кавказа для создания благоприятной среды, в которой маргинализированные женщины из областей, затронутых конфликтом, могли бы защищать свои права и принимать активное участие в процессе принятия решений. Помимо расширения возможностей партнерских НПО, проект нацелен был на помощь 1500–2000 маргинализированным женщинам в 20–24 областях, затронутых конфликтом в Армении, Азербайджане, Нагорном Карабахе, Грузии и Абхазии.

Деятельность проекта заключалась в проведении специально подготовленных семинаров, направленных на расширение возможностей женщин, проводимых для организаций-партнеров, информационных встреч в 35 затронутых конфликтом областях, тренингов в 20–24 целевых областях, а также в дальнейшем формировании возможностей для главных активисток и предоставления экспертной помощи им на местах, привлечении местных жителей и продвижении инициатив по укреплению гендерного равенства. Проект также включал в себя работу со средствами массовой информации, направленную на повышение осведомленности о проблемах, связанных с правами женщин и гендерным равенством при построении мира на Южном Кавказе. Проект также предусматривал разработку отчета по оценке ключевых аспектов реализации Резолюции 1325 СБ ООН и Резолюции 1820 СБ ООН на Южном Кавказе, включая анализ необходимых действий и способов достижения прогресса.

Заключение

Женщины предлагают альтернативный подход к вопросу предотвращения конфликтов, который больше сконцентрирован на работе с широкими массами и небольшими сообществами. Женщины могут играть особенно важную роль в предотвращении и разрешении конфликтов. Положительный вклад, который женщины могут внести в процесс постконфликтного восстановления и построения мира, широко ценится.

В ходе войны и в последующие годы некоторые женщины внесли свой вклад и участвовали в мирных переговорах. Женщины называют это время «золотая эпоха участия женщин». Женщины-парламентеры с обеих сторон участвовали в переговорах о мире.

Женщины играют важную роль в мирном процессе, относящемся к Нагорно-Карабахскому конфликту, больше на неформальном уровне, так как официально они не вовлечены в процесс принятия решений по мирному разрешению конфликта. Очевидно, что женщины не принимают участие в официальном переговорном процессе по Нагорно-Карабахскому конфликту ни со стороны конфликтующих участников, ни со стороны миссии ОБСЕ «Минская группа».

В период мирных переговоров женщины не входили в состав Минской группы ни как сопредседатели, ни как спецпредставители офиса действующего Председателя ОБСЕ по данному конфликту. При этом Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН сыграла положительную роль, и женщины с обеих сторон активно участвовали в переговорах. Европейский Союз также попытался внести положительный вклад в укрепление роли женщин в данном конфликте.

За последние 20 лет было проведено много встреч и переговоров между высшими представителями Азербайджана и Армении, но подписания всестороннего мирного соглашения в ближайшее будущее не ожидается², так как еще не было достигнуто соглашение по основным принципам. Только после достижения окончательного соглашения возможно успешное взаимодействие между людьми разных стран. ■

2 *Сабин Мандел, Женщины в АЗЕРБАЙДЖАНЕ. Мир, безопасность и демократия с точки зрения обеспечения прав женщин, Институт Людвиг Больцмана по правам человека, август 2011 года*

Темури ЯКОБАШВИЛИ

Президент нового Международного
института лидерства (Вашингтон)

Приглашенный эксперт

МОДЕРАТОР 5-Й СЕССИИ: ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТАМИ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНА

За последние несколько лет наблюдатели Евразийского региона отметили значительный сдвиг парадигм: понятие так называемого «АфПак» (Афганистан/Пакистан) неуклонно исчезает, и все большее число международных и региональных участников считают вопросы Афганистана неотъемлемой частью более крупного Центрально-Азиатского региона. В основе такого изменения понятий лежит определенная логика: с исторической, экономической и культурной точки зрения у Афганистана всегда были тесные связи с другими этническими группами и внутриконтинентальными государствами Центральной Азии. Политическое деление, возникшее в результате установления империального мирового порядка и в период «холодной войны» и «Войны против терроризма», в значительной степени повлияло на эти отношения, но естественный баланс восстановился и Афганистан стремится к восстановлению своего положения в регионе Большой Центральной Азии.

Сдвиг парадигмы, отмеченный выше, проявился через расширяющееся экономическое сотрудничество, которое, хоть все еще далеко от желаемого уровня, однако придерживается обнадеживающей траектории. Во время моего последнего общения с Министром связи Афганистана, мне сказали, что благодаря достигнутому с узбекским Правительством соглашению, стоимость Интернет-услуг в Афганистане была снижена вполтину! Это только один из многих примеров взаимовыгодного сотрудничества.

При этом вопросы безопасности не были забыты или заматы, а скорее просто больше не занимают львиную долю повестки обсуждений. Диверсификация повестки, как таковая, предполагает вовлечение многих агентств и государственных институтов. Конечно же, Парламенты соответствующих стран должны быть ключевыми участниками данного процесса.

В то время как все страны в регионе Большой Центральной Азии являются президентскими республиками с сильными главами государств, не стоит преуменьшать роль законодательных органов в межгосударственных отношениях. Пока исполнительные органы власти заняты текущими проблемами, парламенты соответствующих стран могут формировать длительное видение. Они могут синхронизировать законодательство для укрепления межгосударственных экономических отношений, создания благоприятной атмосферы для крупных региональных проектов в сфере инфраструктуры, энергетики и т.д. Естественно, межпарламентские отношения создадут очень сильную сеть для обмена идеями и передовыми практиками, а также эффективное пространство для решения сложных вопросов.

Для достижения функционального и плодотворного сотрудничества между парламентами в регионе, недостаточно просто создание так называемых «групп дружбы». Практика и история подтверждают, что такие группы являются хорошей инициативой, но они не дают значительных результатов, если не поддерживаются активным секретариатом. Как в любой региональной инициативе, требуется наличие центрального офиса управления в одной из принимающих стран и выделение средств для совместных мероприятий.

Есть несколько успешных примеров того, как можно организовать и внедрить такое сотрудничество. По моему скромному мнению, сейчас самое время рассмотреть вопрос создания Парламентской Ассамблеи Центральной Азии (ПАЦА), в состав которой, помимо пяти Центрально-Азиатских республик, должен входить Афганистан и, вероятно, Монголия. Один очевидный общий знаменатель – внутриконтинентальное расположение всех государств. Помимо этого, региональные социально-экономические, инфраструктурные и другие проекты могут существенно усилить региональное сотрудничество и благосостояние всех участников.

В организационных целях стоит рассмотреть пример другой региональной парламентской ассамблеи, а именно Парламентской Ассамблеи средиземноморья (ПАС). Согласно информации на официальном веб-сайте, Парламентской Ассамблеи средиземноморья – это главный форум, на котором национальные Парламенты Евро-средиземноморского региона объединя-

ют усилия для достижения стратегических целей по созданию наилучшей политической, социальной, экономической, культурной среды и условий для граждан государств-участников.

ПАС – это международная организация, Наблюдатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с особым международным юридическим статусом. Ассамблея играет основополагающую роль, как межпарламентская организация, чья деятельность прочно укоренилась, как инструмент парламентской дипломатии для поддержания работы других международных организаций, которым доверена обязанность укреплять безопасность, стабильность и мир в Евро-средиземноморском регионе.

За прошедшие годы ПАС зарекомендовала себя основным участником в рамках парламентской дипломатии в Евро-средиземноморском регионе, а ее приверженность основополагающим принципам и Уставу гарантирована неизменной поддержкой всех парламентов-участников.

Через ПАС укрепляется политический диалог и понимание между государствами-участниками и их гражданами, что достигается, главным образом, через:

- Укрепление и создание доверия между государствами Евро-средиземноморского региона;
- Гарантию региональной безопасности, стабильности;
- Содействие миру;
- Объединение усилий государств Евро-средиземноморского региона;
- Представление мнений и рекомендаций национальным парламентам и правительствам, региональным организациям и международным форумам.

Как видно, эти базовые идеи, принципы и концепции применимы и в Центрально-Азиатском регионе. Было бы приемлемо смоделировать ПАЦА по подобию ПАС и запустить инициативу, которая позволила бы делиться знаниями и передовыми практиками. Несомненно, у каждого региона свои приоритеты, поэтому мы не пытаемся скопировать ПАС, а напротив хотели бы использовать ее, как операционную модель для создания уникальной

региональной организации, которая максимально соответствует потребностям людей и стран Центральной Азии.

Создание ПАЦА предоставляет редкую возможность международным и региональным участникам активно поддерживать развитие региональных структур. Первоначальными донорами, помимо государств-участников, могут быть ООН и/или Европейский Союз. Подготовительный период должен быть не более одного года, и государства-участники могут договориться о том, в какой столице будет находиться эта организаций. Для повышения заинтересованности, возможна организация специальных комитетов в государствах-участниках.

Я призываю организаторов данного форума и наших радушных хозяев, Парламент Узбекистана, возглавить эту инициативу. ■

Лола САИДОВА

Заведующая кафедрой Международного права и прав человека Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

ПЕРСПЕКТИВА СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНА

Парламент любой страны является ключевым представительным, законодательным органом современных государств. Парламент также является выразителем демократического устройства государства, где каждый представитель народа может и должен быть услышанным.

Несомненно, разрешение всех без исключения наиважнейших политических, социально-экономических задач общества и государства подлежит рассмотрению парламентом и должно быть подконтрольно народным представителям. Суть и содержание организации и создание парламента состоит именно в этом. За истекшие 50 лет во всем мире тенденция парламентской дипломатии значительно возросла. Во всех парламентах мира ныне имеются структуры, которые взаимодействуют с парламентами других стран и международными парламентскими структурами. Такое взаимодействие полезно для развития самой парламентской системы, профессиональному росту парламента и парламентариев, особенно молодых, развивающихся стран.

Какие сферы сотрудничества на наш взгляд, видится перспективными для парламентариев Центрально Азиатских государств в сотрудничестве с парламентом Афганистаном в настоящее время?

Прежде всего необходимо исходить из ситуации в Афганистане. Страна остается наделенной по линии этнических, племенных, религиозных противостояний, исторические отжившие предрассудки сохраняют место. Экономика и социальная инфраструктура сильно разрушена деструктивными силами, военными действиями и разрушениями Талибан на протяжении нескольких десятилетий. Усилия правительства, международного сообщества, ряда стран, заинтересованных в мире и безопасности в Афганистане, к сожалению, не дают должного результата восстановлению мира, преодолению противостояния и обеспечению стабильности.

Это значит, что все усилия парламентариев Афганистана должна сосредоточиться возвращению в русло мирной жизни, общенациональному примирению воюющих группировок фундаменталистов и террористов на территории Афганистана. Нарастание угрозы со стороны Талибан грозит безопасности соседей Центральноазиатских государств. На наш взгляд, парламентариям Центральной Азии и Афганистана необходимо сотрудничать и приложить усилия в этом вопросе поскольку этот вопрос затрагивает долгосрочные интересы всей Афганистана и Центральной Азии.

Проработка и принятие продуманной и обоснованной государственной стратегической политики по формированию новой идентичности населения по принципу **«многонациональный, единый народ»** необходимы для консолидации общественности и урегулирования военного конфликта. Такая идентичность формировала бы обще-афганскую солидарность в отличие от нынешней приоритетной этнической и племенной идентификации населения страны. Она послужила бы формированию многонационального и многоконфессионального общества, стремлению получить образование, при помощи государственных программ, само-развиваться каждому члену афганского общества. Видится актуальным разработка специальных образовательных программ для подготовки религиозных деятелей Афганистана, проповедующих толерантность, а также гуманность и терпимость истинных идейных основ исламской религии.

Например, Узбекистан многонациональная и многоконфессиональная страна, здесь проживают более чем 130 народов и народностей, большинство которых имеют свои национально культурные центры, издания СМИ осуществляются на десятках языков.

В нашей стране тысячелетиями живут бок о бок представители 14 религиозных конфессий. Терпимость и толерантность по отношению разным нациям, народностям, религиям является достойной чертой нашего общества.

Решение этой непростой задачи могло бы оказать содействие сосредоточенности государственной власти в центре и на местах более эффективно управлению правительства Афганистана.

Достижение целей стабилизации и восстановление мирного процесса – это сложный путь, требующий времени, терпения, политической воли и взаимных компромиссов между противоборствующими сторонами по ключевым вопросам разделяющих страну.

Например, узбекские парламентарии, и другие страны ЦА могли бы сотрудничать именно в этом важном направлении, поскольку в этих странах за годы независимости накопился положительный и полезный опыт международного и межконфессионального общения и диалога.

Второе направление, которые нам видится перспективным – это сотрудничество по воссозданию экономики Афганистана путем обмена опытом и принятия законов, благоприятно влияющих на развитие экономики страны. Страны Центральной Азии прошли определенный экономический путь развития, модели развития государств Центральной Азии в сфере экономики были обеспечены благодаря принятым законам парламентами Узбекистана и других стран региона.

Третье перспективное направление сотрудничества парламентариев могло бы быть в сфере запрещения и искоренения наркопроизводства и борьба против этого зла в Афганистане. Если учитывать то, что именно доходы от наркопроизводства подпитывают Талибан и исламских радикалистов, то создание прочной правовой базы, запрещающей и усиливающей наказание за производство и сбыт наркотиков, существенно поможет стабилизации обстановки вокруг Афганистана.

Для Афганистана вопрос обеспечения прав женщин является важным вопросом повестки дня. Поскольку длительная война и разруха теснейшим образом ухудшили положение женщин в этой стране. Взаимодействие парламентариев в вопросах обеспечения и расширения прав женщин для нас видится перспективной, обоюдно полезной для всех представителей парламентов Афганистана и стран Центральной Азии.

В этом вопросе мы активисты Института демократии и прав человека Узбекистана небольшой инициативной группой намерились обратиться к женщинам Афганистана с призывом приложить совместные усилия и оказать помощь по урегулированию мирного процесса и разрешения конфликта

в этой стране мирными средствами. В настоящее время мы желали бы обсудить эти вопросы с женщинами лидерами, общественными деятелями Афганистана для выработки рекомендаций по оказанию действенной помощи и прекращению противостояния и противоборства сторон в этой многострадальной стране.

На наш взгляд, перспективным направлением сотрудничества парламентариев Афганистана и стран Центральной Азии может быть обмен опытом по вопросу парламентского контроля – самой важной функции парламента. Выработка рекомендаций оптимального парламентского контроля над органами управления и правительства даст возможность укрепить позиции представительной власти в центре и на местах как Афганистана, так и других стран Центральной Азии.

Узбекистан заинтересован и вносит свой вклад в восстановление разрушенной войной инфраструктуры Афганистана. Завершено строительство железной дороги Хайратун-Мазари-Шариф протяженностью 75 км в начале 2011 года. Ныне планируется достроить железную дорогу до города Герат на западе Афганистана. В 2017 году подписан план мероприятий или так называемая «Дорожная карта» по дальнейшему развитию полномасштабного сотрудничества между Узбекистаном и Афганистаном. Документом предусматриваются мероприятия в политической, торгово-экономической и транспортно-транзитной областях, а также активизация взаимодействия в сферах энергетики, горнодобывающей и нефтегазовой промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения и фармацевтики. Ныне в Кабуле открыт торговый дом Узбекистана.

Парламент Афганистана также мог рассмотреть запросом в правительство отчет о состоянии принятых двусторонних документов по углублению сотрудничества. Такой парламентский контроль мог бы осуществляться со стороны парламентариев государств Центральной Азии.

Для осуществления такой перспективы сотрудничества парламентариев Центральной Азии и Афганистана необходима постоянная площадка общения для создания совместных проектов и обмена информацией парламентариев. Такой площадкой для общения могла бы служить регулярная встреча «Группы диалога парламентариев Центральной Азии и Афганистана». В связи с чем мы предлагаем создать инициативную группу из депутатов Центральной Азии и Афганистана для дальнейшей координации усилий по взаимодействию и эффективному сотрудничеству с учетом заинтересованности и выгоды для всех стран регио-

на, которая, несомненно, будет служить упрочению мира, безопасности и процветанию нашего региона.

Позитивные последствия стабилизации ситуации в Афганистане для стран Центральной Азии состоят в том, чтобы обеспечить региональную безопасность, расширить возможности многостороннего сотрудничества в различных областях – политической, экономической, гуманитарной и др.

Между тем, в связи со сложной ситуацией в Афганистане, имеются угрозы, исходящие из Афганистана для стран Центральной Азии, в частности для Узбекистана:

- распространения исламского радикализма и фундаментализма;
- деятельность террористических организаций на территории Афганистана;
- наркотрафик и его разрушительные последствия;
- базирование на территории этой страны террористических группировок, в том числе так называемой «Исламское движения Туркистана» и других сепаратистов, которые используют ее территорию для подготовки и обучения террористов.

Фактически «Исламское движения Туркистана» распалось на несколько разрозненных банд, не способных на масштабные боевые действия. Однако следует учитывать их потенциальную угрозу в случае восстановления своей силы.

Афганистан – страна с которой страны Центральной Азии связывают тесные узы дружбы и добрососедства, основанные на общности истории, культуры, традиций и ценностей. Поэтому Узбекистан, как подчеркнул Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев, «традиционно будет проводить добрососедскую и дружественную политику в отношении Афганистана». ■

Ирина ГУКАСОВА

Начальник Управления инновационной экономики и промышленной политики

Институт стратегического и устойчивого развития Министерства финансов и экономики Туркменистана

ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ПАРЛАМЕНТАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И АФГАНИСТАНА

Туркменистан продолжает успешно претворять в жизнь стратегию широкого сотрудничества со всеми заинтересованными государствами мира, активно развивая конструктивный политический диалог, плодотворные торгово-экономические и культурно-гуманитарные связи. Одним из приоритетных направлений внешнеполитической стратегии является развитие тесных и многосторонних связей Туркменистана с ближайшими соседями.

В основе региональной стратегии нашей страны в качестве одного из условий устойчивого развития стоит задача сохранения и укрепления мира и безопасности в Центральной Азии, всестороннего содействия созданию в регионе благоприятных геополитических и экономических условий, а также решение важнейших вопросов широкого международного сотрудничества.

Особое внимание во внешнеполитической и экономической деятельности Туркменистана придается активизации диалога с соседним Афганистаном, установлению дипломатических отношений с которым исполнилось 26 лет. В этом аспекте туркмено-афганское сотрудничество необходимо рассматривать в неразрывном контексте широкого международного партнерства.

За прошедшие годы создана надежная нормативно-правовая база межгосударственных отношений, успешно развивающихся в двустороннем и мно-

гостороннем формате. Позиция Туркменистана основана на желании скорейшего вовлечения южного соседа в общерегиональную интеграцию, его присоединения к различным проектам, что, в свою очередь, создаст возможность приступить к активному построению мира в Афганистане.

Являясь полноправными и деятельными участниками современной системы международных отношений, будучи непосредственными соседями, Туркменистан и Афганистан наглядно демонстрируют пример дружбы и добрососедства, взаимопонимания и братской взаимоподдержки, конструктивного и эффективного взаимодействия не только в двусторонних отношениях, но и в рамках авторитетных международных организаций, и, прежде всего, Организации Объединенных Наций.

Наша страна занимает активную позицию в вопросах возрождения Афганистана и развития его экономики. Предложения Туркменистана нацелены на выработку взаимосогласованных подходов к решению афганской проблематики, в частности, путем предоставления своего политического пространства для переговорного процесса. В этой связи Туркменистан выдвинул инициативы, в том числе и с высокой трибуны Организации Объединенных Наций, по объединению усилий в разработке принципиально новых механизмов для стабилизации обстановки в Афганистане. Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в своем внешнеполитическом курсе подтверждает приверженность нашей страны быть для ООН эффективным и надежным партнером в миротворческой деятельности в Афганистане. Этому свидетельствует и тот факт, что именно в Ашхабаде находится штаб-квартира Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА).

За прошедшие более чем четверть века нашими странами накоплен богатый позитивный опыт плодотворного партнерства по широкому спектру двусторонних отношений. Туркменистан всемерно содействует тому, чтобы у нашего южного соседа, Афганистана, воцарились мир и процветание. Все это находит практическое воплощение в конкретных действиях нашей страны, которые направлены на поддержку стабилизационных процессов в Афганистане, стимулирование роста его экономики и реализацию новых промышленных, транспортных, инвестиционных проектов посредством вовлечения в систему региональных связей.

Туркменистан предпринимает конкретные шаги по содействию эффективной интеграции Афганистана в международные экономические процессы, иницирует масштабные проекты регионального значения в энергетической

и транспортной сферах, реализация которых будет способствовать восстановлению афганской экономики и социальной инфраструктуры.

За последние годы туркмено-афганское сотрудничество вышло на новый этап развития. За 2007–2017 годы товарооборот между нашими странами возрос более 3,3 раз. Туркменистан экспортирует в Афганистан электроэнергию, нефтегазовую продукцию, строительные материалы, пищевую и другие виды промышленной продукции.

Стратегическим направлением двустороннего партнерства является сфера энергетики. В этом контексте основным приоритетом развития энергетического комплекса Туркменистана является диверсификация экспортных поставок энергоресурсов и создание разветвленной многовариантной трубопроводной системы.

Обладая мощной сырьевой базой энергетических ресурсов, Туркменистан стал инициатором крупных международных проектов. Сегодня в стране уже построены и введены в эксплуатацию газопроводы Туркменистан-Иран и Туркменистан-Китай. Одним из перспективных векторов диверсификации поставок природного газа является строительство транснационального газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ) протяженностью свыше 1800 км, старт которому был дан в нашей стране в 2015 году. Сырьевой базой газопровода ТАПИ будут являться запасы природного газа крупнейшего в Туркменистане месторождения Галкыныш, расположенного в Марыйском велаяте. Проектная мощность данного газопровода рассчитана на транспортировку 33 миллиардов кубических метров товарного газа в год.

Для передачи данных всех видов информации параллельно по этому газопроводу предназначено проложить кабельную оптико-волоконную линию связи протяженностью 814 км от границы Туркменистана через Афганистан до Пакистана.

Для внешнего электроснабжения объектов газопроводной системы ТАПИ предусмотрено проложить линию электропередачи (ЛЭП) мощностью 500 кВ.

23 февраля 2018 года при участии глав государств и правительств Туркменистана, Исламской Республики Афганистан, Исламской Республики Пакистан и Республики Индия в Марыйском велаяте Туркменистана и афганском городе Герат был дан старт проектам строительства афганского участка газопровода ТАПИ, линий электропередачи и оптико-волоконной связи по маршруту Туркменистан-Афганистан-Пакистан (ТАП). Это событие

наглядно продемонстрировало, что между государствами региона начата реализация проектов глобального масштаба. Данный проект имеет огромное значение для развития энергетического сотрудничества на Центрально-Азиатском пространстве. Иницилируя энергетические проекты, Туркменистан исходит из понимания необходимости интегрирования стран-соседей в новую архитектуру энергопоставок на континенте. Наряду с ростом взаимодействия между Туркменистаном и Афганистаном, газопровод ТАПИ будет иметь и социально-экономическую значимость для этой страны. За счет транзита природного газа, электроэнергии, промышленных товаров и информационных коммуникаций этот проект обеспечит значительные и ежегодные поступления в бюджет Афганистана. Здесь появятся условия для создания более 12 тысяч новых рабочих мест. Помимо прямых экономических выгод, этот проект послужит также укреплению добрососедских отношений, став показателем устойчивости экономик государств-участников. В целом же, около 1,5 миллиарда человек, населяющих территории стран, вовлеченных в этот проект, воспользуются выгодами ТАПИ.

Сегодня в Туркменистане ведется поэтапная работа по адаптации 17 целей устойчивого развития, которые касаются наиболее важных экономических, социальных, экологических и управленческих проблем современности. Как известно, эти цели были единогласно приняты в новой Повестке дня 25 сентября 2015 года в Нью-Йорке 193 государствами-членами ООН. Официально Повестка дня вступила в силу 1 января 2016 года, и будет действовать до 2030 года применительно ко всем странам. Эти цели направлены на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение равенства и благополучия для всех. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимы усилия всех государств мира, и, в частности, Центрально-Азиатского региона.

В контексте глобальной Повестки дня строительство газопровода ТАПИ в значительной степени простимулирует реализацию в регионе ряда целей и задач по устойчивому развитию. В частности, как предусмотрено в Цели 7 – «Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех», рост потенциала топливно-энергетического комплекса Туркменистана, расширение и диверсификация его газопроводной сети нацелены на дальнейшее устойчивое развитие стран региона, обеспечение возможности получения ими доступной, надежной и современной энергии и услуг.

В рамках практической реализации Целей устойчивого развития, принятых ООН в качестве новой Повестки дня и поиска эффективных путей их дости-

жения, 18 июля 2018 года в штаб-квартире ПРООН в Нью-Йорке состоялась презентация «Газопровод Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия: новый энергетический Великий Шелковый путь для обеспечения доступа к надежной, устойчивой и современной энергии для всех». Презентация была организована Постоянным представительством Туркменистана при ООН совместно с Постоянными Представительствами при ООН Исламской республики Афганистан, Исламской республики Пакистан и Республики Индия. Эта презентация стала наглядной демонстрацией успешности поэтапной реализации проекта и эффективной деятельности Туркменистана по продвижению ТАПИ в качестве нового энергетического маршрута.

Другим вектором экономического сотрудничества Туркменистана в энергетической сфере является поставка электроэнергии в Республику Афганистан. В настоящее время туркменская электроэнергия отправляется в Афганистан, в основном, на льготных условиях по двум направлениям – по линиям электропередачи Имамназар-Андхой и Серхетабат-Герат. Благодаря этому в соседней стране созданы условия для улучшения социально-бытовых условий жизни афганских потребителей, открытия новых производств и создания рабочих мест.

С каждым годом потребности Афганистана в электроэнергии возрастают. В этой связи, в целях роста объемов экспорта электроэнергии в Афганистан в нашей стране наращиваются мощности отечественных предприятий электроэнергетики и возводятся новые электростанции, линии электропередачи (ЛЭП). Свидетельством этому явилось открытие 26 июля текущего года в Туркменистане на территории Марыйского вейаята очередной линии электропередачи в соседнюю страну Рабаткашан-Калайнау пропускной способностью 100 кВ и протяженностью 112 км.

Как известно, 2018 год проходит в нашей стране под девизом «Туркменистан-сердце Великого Шелкового пути». В этом контексте новая ЛЭП, протянувшись с древнего Мерва на юг в сторону древних афганских городов Балха и Герата, стала символической в возрождении маршрутов этой исторической трассы. Ввод в эксплуатацию новой ЛЭП придаст импульс экономическому развитию вейаята Батхыз и близлежащих регионов соседней страны, в частности, строительству жилых и социальных объектов, созданию новых рабочих мест, и в целом будет способствовать повышению уровня жизни афганского населения.

В рамках церемонии открытия новой ЛЭП Рабаткашан-Калайнау состоялось подписание «Протокола о намерениях между Министерством энергетики

Туркменистана и Министерством энергетики и водных ресурсов Исламской Республики Афганистан о строительстве линии электропередачи Керки-Хамьяп-Гаркын». Согласно данному документу предусмотрено строительство еще одной линии электропередачи напряжением 110 кВ от туркменской границы до района Хамьяп Афганистана и оттуда до района Гаркын, а также по одной подстанции напряжением 110 кВ в районах Хамьяп и Гаркын.

В рамках состоявшейся в мае 2015 года встречи Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова и спецпредставителя Президента Исламской Республики Афганистан по странам Содружества Независимых Государств Мохаммада Шакера Каргара был подписан Протокол между Министерством энергетики Туркменистана и Министерством энергетики и водных ресурсов ИРА о поставке электроэнергии из Туркменистана в 2018–2027 годах и увеличении в этот период ее объема в четыре раза. В подтверждении этого строительство новой линии электропередачи по направлению Туркменистан-Афганистан-Пакистан в рамках строительства газопровода ТАПИ будет также иметь определенные выгоды для наших стран. ЛЭП будет способствовать снабжению электроэнергией объектов вдоль маршрута строящегося газопровода ТАПИ, а также создаст возможности Туркменистану экспортировать электроэнергию через Афганистан в Пакистан и государства Юго-Восточной Азии.

Созданный электроэнергетический потенциал нашей страны позволяет не только значительно увеличивать объемы поставок в Афганистан электроэнергии, но и создает возможности ее экспорта по новым направлениям. В этой связи Туркменистан ведет практическую работу по претворению в жизнь нового международного проекта по экспорту электроэнергии в направлении Туркменистан-Узбекистан-Таджикистан-Афганистан-Пакистан (ТУТАП). Таким образом, реализация данного проекта будет означать фактическое превращение Афганистана из получателя электроэнергии в ее транзитера, и непосредственного участника регионального энергетического цикла со всеми вытекающими из этого положительными результатами.

Взаимный интерес, как для Туркменистана, так и для Афганистана, представляет дальнейшее развитие связующей наши страны транспортной инфраструктуры, располагающей внушительным потенциалом. Речь идет о международном транспортном коридоре Туркменистан-Афганистан-Таджикистан, стартовавшем в 2013 году. В рамках первой очереди в ноябре 2016 года при участии Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова и Президента Исламской Республики Афганистан Мохаммада Ашрафа Гани была введена в строй новая железнодорожная магистраль

по маршруту Атамырат-Ымамназар-Акина. В перспективе эту железную дорогу планируется продлить до границы с Таджикистаном, сделав ее частью Азиатского международного железнодорожного транспортного коридора. Продолжение строительства участка этой стальной магистрали до афганского города Андохя также будет осуществлять туркменская сторона. Этот проект призван интегрировать Афганистан в качестве составной части международной транспортной инфраструктуры с перспективой выхода на государства Азиатско-Тихоокеанского региона. Тем самым, у Афганистана появляется реальная возможность стать важным звеном международных транспортных коридоров, проходящих по территории Центральной Азии по направлениям Север-Юг и Восток-Запад, а также в формировании оптимальной комбинированной системы транспортного сообщения на всем Евразийском пространстве.

В контексте реализации новых направлений железнодорожных перевозок в рамках старта строительства афганского участка газопровода ТАПИ в феврале 2018 года полностью реконструирована, практически заново построена и введена в строй железная дорога в Афганистан по маршруту Серхетабат-Тургунди. Строительство и ввод в эксплуатацию железной дороги является еще одним наглядным свидетельством добрососедских туркмено-афганских отношений, действенного вклада Туркменистана в мирное развитие Афганистана, восстановление его социально-экономической инфраструктуры, интеграции государства-соседа в современную систему региональных и мирохозяйственных связей. Строительство новой туркмено-афганской трассы полностью взял на себя Туркменистан, оказывающий афганскому народу всестороннюю помощь и поддержку. Востребованность новой железной дороги очевидна, ибо она призвана расширять свои рамки по мере подключения к этой линии все новых и новых территорий, проектов, логистических схем.

Для выработки согласованных подходов к решению вопросов афганской проблематики в ноябре 2017 года в туркменской столице состоялась встреча рабочих групп 7-й Конференции регионального экономического сотрудничества по Афганистану (RECCA VII) и министерское заседание ашхабадского форума, где был вынесен широкий круг актуальных вопросов по афганской проблематике, а также вопросов, касающихся продвижению экономической интеграции в региональном и межрегиональном масштабе. И в этом контексте перспективным видится создание нового транспортного коридора Афганистан-Туркменистан-Азербайджан-Грузия-Турция. В ходе министерского заседания платформы RECCA было подписано Пятистороннее Соглашение о транзитном и транспортном сотрудничестве между Афганистаном,

Азербайджаном, Грузией, Турцией и Туркменистаном по маршруту «Ляпис Лазули». Согласно данному проекту, железнодорожные пути и автострасы соединят город Тургунди в афганской провинции Герат с Ашхабадом, далее с прикаспийским портом Туркменбаши. Коридор продолжится до Баку, затем через Тбилиси в направлении Анкары с ответвлениями в Поти и Батуми, далее – от Анкары до Стамбула. Проект задуман с целью увеличения экономической интеграции региона, объемов торговли и грузоперевозок по указанному маршруту. Одновременно этот транспортный коридор будет способствовать укреплению сотрудничества на широком геоэкономическом пространстве, включающем регионы Центральной и Южной Азии, Каспийского, Черноморского и Средиземноморского бассейнов.

Наряду с проводимыми мерами по расширению экономического взаимодействия Туркменистана с Афганистаном наша страна также активно сотрудничает с соседним государством в гуманитарной сфере. На основе межгосударственных соглашений в разных учебных заведениях Туркменистана проходят обучение афганские студенты, получающие профессиональные знания и навыки по различным специальностям.

В целях оказания гуманитарной помощи Афганистану на системной основе в Туркменистане подготовлена программа, предусматривающая комплекс соответствующих мероприятий, включая строительство объектов социального назначения, открытие торгового центра, регулярную поставку гуманитарных грузов населению и другие мероприятия. Одним из знаковых шагов в реализации этой программы явилось открытие в 2017 году в афганском поселке Тургунди провинции Герат нового родильного дома. Для налаживания работы данного медицинского учреждения направлены необходимые медицинские и другие вспомогательные средства, а также бригада врачей и медсестер на подготовку местного медперсонала. Таким образом, Туркменистан вместе со строительством роддома в соседнем государстве взял под свой патронат его дальнейшую работу. Наряду с этим ранее провинция Герат получила в дар от Туркменистана школу, Дом здоровья, медикаменты, продовольствие и другую гуманитарную помощь. Все это создает благоприятные условия для полноценного развития и образования афганских детей и всего народа Афганистана. Строительство социальных объектов способствовало созданию и дополнительных рабочих мест, что также положительно сказывается на социальном статусе жителей Афганистана.

В продвижении продуктивного сотрудничества значительным вкладом в развитие Афганистана выступает расширение и диверсификация торгово-экономического взаимодействия. По активному выходу на афганский

рынок важную роль должен играть малый и средний бизнес государств региона и других стран в развитии приграничной торговли, налаживанию различных форм совместной кооперации в таких областях, как производство промышленных товаров, сельское хозяйство, сфера услуг и в других направлениях. Важным является приложение усилий в помощи афганскому бизнесу полноценно встроиться в региональные и международные торгово-экономические связи на взаимовыгодной и долгосрочной основе. Особую роль необходимо уделить расширению возможностей женщин в экономическом сотрудничестве и предпринимательстве, а также стимулированию регионального взаимодействия в области науки. Все эти и другие меры будут способствовать решению актуальных социальных задач, созданию условий для разработки новых проектов, отвечающих целям общего благополучия и прогресса.

Туркменистан и в дальнейшем будет проводить стратегию всемерного содействия процессам мирного возрождения Афганистана, оказывать афганскому народу всестороннюю поддержку на системной основе в восстановлении его экономики и социальной инфраструктуры, вовлечении страны в рамки продуктивного сотрудничества с интеграцией в систему международных экономических отношений. ■

Рустам ХУРАМОВ

Начальник Департамента

Институт стратегических и региональных исследований Республики Узбекистан

ПОДХОДЫ УЗБЕКИСТАНА ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ

Уважаемые участники сегодняшней конференции!

Прежде всего, хочу выразить признательность за предоставление возможности выступить в столь важном мероприятии и изложить видения и подходы Узбекистана по урегулированию ситуации в Афганистане.

Когда мы говорим, что Центральная Азия – главный приоритет внешней политики Узбекистана, подразумеваем также развитие отношений и с соседним с нами Афганистаном.

По нашему мнению, перспективы стабильного и устойчивого развития в Центральной Азии неразрывно связаны с достижением мира в соседнем Афганистане. Афганистан всегда был и останется неотъемлемой частью Центральной Азии. Невозможно обеспечить процветание региона без решения «афганской проблемы». События на Ближнем Востоке и Северной Африке привели к тому, что ситуация в Афганистане на время выпала из поля зрения мировой политики. Однако от этого конфликт не потерял своей напряженности и остроты. На сегодняшний день никто не может отрицать, что конфликт в Афганистане является одним из актуальных вопросов обеспечения региональной и международной безопасности.

Как показывает анализ, военно-политическая ситуация в Афганистане остается достаточно сложной и неоднозначной, о чем свидетельствуют укрепление военно-политического влияния Движение «Талибан», расширение влияния т.н. «Исламского государства», ухудшение экономической ситуации, рост наркопроизводства. По данным американского Специального генерального инспектора по реконструкции ИРА, по состоянию на январь 2018 г. Кабул контролирует 57% из 407 городов и уездов страны, 33% – оспарива-

ются Движением «Талибан», а 10% уже полностью потеряны властями. Обращает на себя внимание расширение деятельности боевиков т.н. «Исламского государства». Если в 2014 г. исламисты вели боевые действия только в двух провинциях – Фарахе и Нангархаре, то в настоящее время представители ИГ действуют уже в 17 провинциях.

Ситуация усугубляется ухудшением социально-экономической ситуации в стране. Согласно данным ВБ, общий уровень бедности в городских условиях составляет 39%, а в сельской местности – до 46%. ВВП Афганистана на душу населения составляет всего лишь 590 долл., что делает его самой бедной страной в регионе.

Более того, продолжается рост масштабов наркопроизводства. Согласно докладу ООН, за 2017 г. площадь посевов опиумного мака в Афганистане увеличилась на 87% до «рекордного уровня» в 9 тыс. т по сравнению с показателем 2016 г.

По официальным данным Афганистана, 25% транзит наркотиков осуществляется через территорию Пакистана, 47% через Иран, остальная часть через страны ЦА. В результате как было уже сказано усиливается наркоагрессия странам ЦА.

В этой связи, нынешнее сложное положение в Афганистане требует трезвой оценки ситуации и учета следующих факторов в ее разрешении:

- ПЕРВОЕ, результаты предпринятых в течение около 40 лет усилий мирового сообщества убедительно показали, что военного решения афганской проблемы нет. Единственный путь к миру – это прямой диалог между центральным правительством и основными силами вооруженной оппозиции, прежде всего Движением «Талибан». При этом важным обстоятельством является то, чтобы формат, места и время будущих переговоров определяли сами афганцы, а переговоры должны проходить без выдвижения сторонами предварительных условий. В случае участия оппозиции в мирных переговорах и достижения национального примирения следует также создать все условия для ее интеграции в политическую жизнь Афганистана;
- ВТОРОЕ, к настоящему моменту произошла полная интернационализация афганского конфликта, принципиально изменились его содержание и структура. В этой связи, помимо внутриафганского согласия, необходимо достижение твердого консенсуса на региональном уровне, а также понимание и общие подходы между вне-региональными игроками. При этом усилия всех вовлеченных в афганский процесс сторон должны не подменять, а взаимодополнять

друг друга. На наш взгляд главным условием продвижения к миру является, прежде всего, разработка и практическая реализация единой и согласованной на региональном и глобальном уровнях Всеобъемлющей программы, включающей в себя основные принципы и механизмы мирного урегулирования, а также конкретные меры международного сообщества по содействию процессу национального примирения в Афганистане;

- ТРЕТЬЕ, важнейшим условием стабилизации ситуации в ИРА, наряду с политическим урегулированием, является интеграция Афганистана в мирохозяйственные связи, в том числе с государствами Центральной Азии.

Мы должны смотреть на Афганистан не как на проблему, а как на стратегическую возможность, как на новые перспективы взаимовыгодного регионального сотрудничества. Общие усилия по вовлечению Афганистана в систему торгово-экономических, транспортно-коммуникационных и культурно гуманитарных связей с соседними странами внесут существенный вклад в процесс нормализации ситуации и возвращения этой страны к мирной жизни. В конечном счете мир на афганской земле откроет всем государствам обширного Евразийского континента новые возможности и принесет реальную выгоду.

В данном контексте, Узбекистан рассматривая интенсификацию политического диалога, торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества как наиболее эффективный фактор в урегулировании ситуации в Афганистане предпринимает конкретные практические меры по активизации двустороннего сотрудничества. В ходе встреч с лидерами зарубежных государств, в том числе с Президентом Афганистана, а также в своих выступлениях Президент Республики Узбекистана Шавкат Миромонович Мирзиёев неоднократно подчеркивал, что Узбекистан неизменно остается приверженным проведению в отношении Афганистана доброжелательной и прагматичной политики.

Благодаря серьезным намерениям сторон по выстраиванию конструктивных и дружественных отношений сотрудничество Узбекистана и Афганистана за прошедший 2017 год получило новый импульс, который можно назвать беспрецедентным. Принципиальная новая динамика двусторонних отношений, отчетливо прослеживается во всех сферах сотрудничества.

Взаимодействие на высоком уровне – встречи глав государств, министерств и ведомств приобрели регулярный характер. За последнее время Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев и глава Афганистана Ашраф Гани

провели 5 встреч, в частности на полях саммитов ШОС и Организации исламского сотрудничества (Астана), Генассамблеи ООН (Нью-Йорк).

По итогам 2017 г. объем товарооборота вырос на 15%, составив около 600 млн. долл. Важным практическим шагом в расширении двустороннего сотрудничества стало открытие Торгового дома Узбекистана в Кабуле и шоу-рума «Узтрейд», где выставлена широкая номенклатура продукции узбекского производства. На сегодняшний день, компанией «Узтрейд» заключены контракты с афганскими партнерами на сумму более 29 млн. долл.

В целях создания дополнительных условий для активизации взаимодействия между двумя государствами создан международный логистический центр с таможенным терминалом в Термезе. Данный «Карго-центр» призван содействовать экспортно-импортным и транзитным грузопотокам между двумя странами с выходом на рынки стран Европы и Азии.

Кроме того, достигнуты договоренности поставках из Узбекистана в Афганистан ежегодно до 300 тысяч тонн минеральных удобрений, 2 тысяч единиц сельскохозяйственной техники, до 250 тысяч тонн продовольственной пшеницы и другой востребованной в Афганистане продукции. Вместе с тем, стороны не намерены остановиться на достигнутом, и принимают комплексные меры по увеличению взаимной торговли до 1,5 млрд. долл.

По своему содержанию и достигнутым договоренностям отдельное внимание требует итоги визита президента Афганистана А.Гани в Узбекистан, состоявшийся в декабре 2017 г. В рамках визита было подписано 20 документов и 40 экспортных контрактов на общую сумму свыше 500 млн. долл. В ходе встречи в знак искренней дружбы от имени Президента Республики Узбекистан Афганистану переданы в дар 25 автобусов марки «Isuzu» и 3 современных трактора марки «New Holland», произведенных в Узбекистане.

Важными договоренностями достигнутых в ходе визита являются строительства линии электропередачи Сурхан – Пули Хумри и железной дороги Мазари-Шариф – Герат.

Говоря о взаимодействии в энергетической сфере, также следует отметить, что по сравнению с 2002 г. объем поставок электроэнергии из Узбекистана в Афганистан увеличились в 30 раз. При этом, с января 2018 г. Узбекистан снизил цену на электроэнергию, поставляемую в Афганистан с 7 до 5 центов. Мы убеждены, что запуск линии электропередач «Сурхан – Пули Хумри» будет способствовать решению проблем дефицита энергии и созданию новых предприятий и рабочих мест.

В свою очередь, строительства новой железной дороги «Мазари-Шариф – Герат» также внесет существенный вклад в экономическое восстановление Афганистана. По предварительным данным, после запуска железной дороги внешнеторговый оборот ИРА увеличится на 50%, а прогнозируемый объем транзита грузов составит около 5 млн. тонн в год.

Рассматривая ключевую роль вопроса образования афганских граждан в обеспечении безопасности и стабильности в Афганистане, в январе т.г. в г.Термезе Республики Узбекистан был открыт образовательный центр, в котором афганская молодежь будет обучаться по двух, четырех- и шестилетней программе очного обучения по 17 направлениям высшего и 16 направлениям среднего специального, профессионального образования.

В ходе открытия Центра первые 110 афганских студентов были приняты в образовательный центр по направлению узбекского языка и литературы. В ближайшее время планируется увеличение их количество до 300 чел.

Новый импульс получили взаимодействия между силовыми структурами Узбекистана и Афганистана по обсуждению актуальных вопросов обеспечения региональной безопасности. В частности, 10 февраля 2018 г. в Ташкенте проведено первое заседание узбекско-афганской совместной комиссии по вопросам безопасности.

Уважаемые участники конференции,

Узбекистан также принимает конкретные политико-дипломатические меры, направленные на мирное решение афганского кризиса.

Об этом свидетельствует Международная конференция высокого уровня по Афганистану на тему «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие», прошедшая 27 марта т.г. в Ташкенте, в работе которой приняли участие высокие представители ООН, НАТО, ЕС, ШОС, России, США, Китай, Пакистана, Индии, Ирана, Турции, ОАЭ, КСА, Катара, Германии, Великобритании, Италии, Франции, Норвегии, Швеции, Японии, а также стран ЦА.

Прошедшее мероприятие привлекло пристальное внимание большинства представителей политико-формирующих кругов зарубежных стран. В этой связи хотелось бы отметить, что предложение о проведении международной конференции в Узбекистане и необходимость объединения усилий, направленных на обеспечение мира и стабильности в ИРА, обусловлены следующими факторами:

- ПЕРВОЕ, инициатива по проведению указанной конференции является неотъемлемой частью общей стратегии Узбекистана по обеспечению региональной безопасности и стабильности;
- ВТОРОЕ, на протяжении тысячелетий народы Узбекистана и Афганистана развивались в одном культурно-цивилизационном пространстве. На сегодня Узбекистан и Афганистан имеют тесные политические, торгово-экономические и культурные связи;
- ТРЕТЬЕ, приверженность Узбекистана принципу неделимости безопасности. С этой с точки зрения, мы рассматриваем безопасность Афганистана, как безопасность Узбекистана, залог стабильности и процветания всего обширного региона Центральной и Южной Азии;
- ЧЕТВЕРТОЕ, Узбекистан имеет опыт содействия мирному процессу в Афганистане.

В 1999 г. в Ташкенте по инициативе узбекской стороны состоялась встреча Группы «6+2» на уровне руководителей внешнеполитических ведомств государств-соседей Афганистана, России и США. В ней также участвовали представители Северного Альянса и движения «Талибан». По итогам переговоров была принята Ташкентская декларация об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане, ставшая единственным официальным документом, согласованным и принятым всеми внутривнутриполитическими силами этой многострадальной страны и одобренным ООН.

По итогам международной конференции в Ташкенте, ее участники смогли согласовать и принять итоговую декларацию, включающую в себе следующие фундаментальные аспекты афганского мирного процесса:

1. уважение суверенитета, независимости, территориальной целостности и национального единства Афганистана;
2. поддержка предложений афганского правительства начать прямые переговоры с «Талибаном» без каких-либо предварительных условий;
3. оказание совместного содействия по продвижению мирного процесса и социально-экономического развития в Афганистане;
4. признание важности международных и региональных инициатив по обеспечению мира и стабильности в Афганистане.

В данном контексте зарубежные эксперты подчеркивают важную роль Узбекистана в проведении мирных переговоров противоборствующих сторон в Афганистане. Это обусловлено доверием к Узбекистану как со стороны движения «Талибан», так и правительства, и оппозиционных сил, а также равными отношениями Узбекистана со всеми региональными и внешними игроками (действующими силами). Более того, Узбекистан всегда придерживался нейтральной позиции, не преследовал корыстные политические интересы, выступая за мирное развитие ИРА как условие процветания всего региона. За прошедший период узбекской стороной проведена серия консультативных встреч и переговоров с правительством Афганистана, представителями США, КНР, России, стран – участниц Международной контактной группы, государств Евразийского региона, Южной Азии, Среднего и Ближнего Востока.

В целях реализации консолидированной позиции участников Ташкентской конференции узбекская сторона установила контакты и провела рабочие встречи с высокопоставленными представителями движения «Талибан». В ходе них обсуждены перспективы диалога и взаимодействия для установления долгосрочного мира и стабильности в Афганистане и его экономического развития. В июле 2018-го в ходе визита правительственной делегации во главе с министром иностранных дел Абдулазизом Камиловым в Кабул были проведены встречи с официальными лицами, другими авторитетными общественно-политическими деятелями ИРА.

7–10 августа т.г. состоялся рабочий визит в Узбекистан делегации политического офиса движения «Талибан» в Дохе (Катар) во главе с его руководителем Шир Мухаммад Аббас Станикзаем. Обсуждены перспективы мирного процесса в Афганистане. Эксперты считают, что при всей сложности ситуации вокруг ИРА узбекской дипломатии удалось сделать серьезный шаг вперед в налаживании диалога для решения этого сложнейшего конфликта современности.

Завершая свое выступление, хотелось бы подчеркнуть, что Узбекистан и в дальнейшем продолжит практическое содействие в создании инфраструктуры Афганистана, рассматривая это как непереносимое условие обеспечения мира и процветания в этой стране. С учетом того, что стабилизация ситуации в Афганистане является важнейшим фактором в обеспечении региональной безопасности Узбекистан готов признать и поддержать любые политические и экономические усилия, которые направлены на поддержание мира и стабильности в Афганистане. ■

Абдул Басир АЗИМИ

Научный сотрудник

Афганский институт стратегических исследований (AISS)

*Статья опубликована на сайте
Афганского института стратегических
исследований (AISS) 15 октября 2018 года*

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ В ВОВЛЕЧЕНИИ АФГАНИСТАНА В РАМКИ ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Является ли Афганистан частью Южной Азии, Центральной Азии, Ближнего Востока или частью всех этих регионов? Исторически сложившиеся отношения между городами Герат, Балх Самарканд, Бухара и Мерв, а также биографии таких исторических личностей как Амир Али Шер-Навои, Назир Хосров и Авиценна могут лучше проиллюстрировать значение всего, что есть у Афганистана общего с Центральной Азией.

Действительно, Афганистан и Центральная Азия исторически были тесно связаны Шелковым путем, но в последние годы они стали связаны общими возможностями и угрозами в регионе. И если геополитика отделила этот регион в 20 веке, то в 21 веке она снова соединила их. Как следствие, в последнее время развивается региональное взаимодействие всех Центрально-азиатских государств и Афганистана в духе сотрудничества. Парламенты, как исключительно законодательные органы, играют важную роль во внедрении институциональных реформ во всех странах, приверженных верховенству закона. Поэтому парламенты могут влиять на политическую стабильность, построение мира, экономический рост, социальную интеграцию и даже на построение государства, особенно в Афганистане и Центральной Азии.

Парламенты важны не только для каждой отдельной страны. Они также могут влиять на региональное сотрудничество и интеграцию. Парламенты и парламентарии могут объединиться, чтобы совместно работать с текущими и вновь возникающими вызовами, угрозами, возможностями и проблемами в регионе.

Существуют очень важные задачи по обеспечению мира, безопасности и развитию региона, которые могут объединить парламенты для поиска эффективных и долгосрочных решений не только для каждой отдельной страны, но и для региона в целом.

Мир, безопасность и развитие – это задачи регионального уровня, которые требуют региональных действий. Несомненно, существует взаимозависимость между миром, безопасностью и развитием всех стран региона.

Парламентская дипломатия – это новый аспект в международных отношениях, которому уделялось мало внимания, особенно в Центральной Азии. Вполне понятно, что члены парламентов отстаивают свои национальные интересы. Однако существуют многогранные возможности и угрозы, которые объединяют парламенты и парламентариев в регионе для того, чтобы действовать как единый и сплоченный орган. Таким образом, вопрос заключается в том, как развить общее понимание этих интересов.

Основной вопрос в том, как парламентарии могут себя представить на международной и региональной арене, оставаясь верными своим национальным интересам и неся ответственность за желания и ожидания своего народа.

Парламентская дипломатия – это процесс, посредством которого национальные парламенты вносят свой вклад в международные отношения, включая региональное сотрудничество и интеграцию. Парламентская дипломатия может рассматриваться на двух уровнях: первый уровень – это законодательный характер парламентов, второй – их политическая направленность.

Привожу некоторые примеры многогранных возможностей и угроз в регионе, с которыми все могут согласиться:

- ПЕРВОЕ – безопасность и мир: Совершенно ясно, что террористические организации, такие как ДАЕШ, торговля наркотиками и радиоактивные отходы представляют серьезную угрозу для всех стран в регионе. Хотя террористические организации, такие как Аль-Каида, за последние несколько лет переместились в стра-

ны Северной Африки и Ближнего Востока, они вернутся в Пакистан и Афганистан, если смогут, и их следующей целью будет Центральная Азия. Наркоторговцы активно развивают сеть в регионе. Очевидно, что для обеспечения безопасности в регионе необходимо региональное сотрудничество и интеграция.

- Государства могут вести сотрудничество по внедрению региональных торговых систем, систем обороны и пытаться прийти к результату, где все останутся в выигрыше. Это уникальная возможность для парламентов региона проявлять инициативу: объединяться, вести обсуждения и работать вместе.
- ВТОРОЕ – развитие: Существует много возможностей для регионального развития. Многие страны в Центральной Азии обладают большими запасами природных ресурсов для выработки электричества и поставки его в Южную Азию. К примеру, в Таджикистане и в Кыргызской Республике имеется избыток электричества в летний период, а Афганистан и Пакистан страдают от нехватки электроэнергии, особенно в жаркие летние месяцы, что приводит к частым отключениям электроэнергии и отрицательно сказывается на социальном благосостоянии и экономическом росте. Это представляет собой замечательную возможность для Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Пакистана сотрудничать по трансграничным проектам в сфере энергетики, таким как инициатива CASA 1000 (Центральноазиатская энергетическая система). Сюда же можно причислить газопровод ТАПИ (Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия) и транзитно-транспортный коридор Lapis Lazuli («Лазурит»).

Сотрудничество парламентов может служить катализатором для прогресса региональных проектов и программ развития. Также могут быть утверждены годовые бюджеты всех проектов развития. Другая область для сотрудничества по региональному развитию – разрешение споров по трансграничным водам. Значение воды растет с каждым днем из-за негативного влияния изменений климата, например, снижения количества дождей и осадков, длительных засух и глобального потепления. Для рек нет территориальных границ, и они текут естественным образом по территории разных стран. В свою очередь страны борются друг с другом, пытаясь получить как можно больше от трансграничных вод, вместо того, чтобы работать над комплексными и всеохватывающими программами по использованию вод наиболее эффективным способом.

Все соглашения между странами по совместному пользованию водами должны быть ратифицированы парламентами. Предположим, правительства Центральной Азии и Афганистана придут к соглашению по совместному использованию водных ресурсов после длительных и сложных переговоров на региональной конференции. Что произойдет, если один из парламентов откажется от соглашения?

Для регионального сотрудничества парламентов требуется следующее:

- 1. Управление информационными ресурсами Парламентов:** Парламенты региона сталкиваются с одинаковыми задачами и проблемами. Каждый парламент имеет опыт в законодательстве, внутренних процессах, порядках и передовых практиках. Делиться этими негласными и конкретными знаниями было бы полезно для всех.
- 2. Если бы парламенты имели связь друг с другом** посредством информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) и делились базой накопленных знаний, они могли бы быть более прозрачными, оперативными и эффективными в рамках регионального сотрудничества и интеграции.
- 3. Учебные программы:** Сотрудничество парламентов может быть укреплено региональными стипендиальными программами, программами стажировки и обмена для студентов, молодых профессионалов и выпускников Центральной Азии и Афганистана.
- 4. Обмен административными сотрудниками Парламентов:** Парламенты могут практиковать обмен административными сотрудниками. Такие сотрудники могут изучать процессы и порядок работы в других парламентах, что может привести к реформированию и интегрированию административных правил и принципов.
- 5. Исследовательский центр:** Часто предоставляется ограниченное время, недостаточное для дебатов в палатах парламента по сложным вопросам. Тогда парламентарии могут назначать комитеты для более подробного изучения различных аспектов парламентской работы. Парламентские комитеты могут выполнять значительную часть работы в каждом парламенте. Для того чтобы парламентарии могли принимать эффективные решения, необходимо подробное изучение рассматриваемых вопросов и предлагаемых законодательных актов. Для эффективной работы парламентским комитетам требуются определенные данные и технические знания. Если будет создан исследовательский центр, он будет помогать в процессе принятия решения в парламенте. Исследо-

вательский центр может концентрироваться больше на региональном сотрудничестве и предоставлять сравнительный анализ и информацию парламентским комитетам.

- 6. Повышение квалификации парламентариев:** Программы по повышению квалификации парламентариев могут расширить возможности парламентариев эффективно выполнять свои функции по надзору, представлению и законотворчеству, что приведет к большему вкладу в национальном и региональном контексте.
- 7. Сложность работ и высокий уровень квалификации,** необходимой для законотворчества в парламенте, может привести к созданию программ развития определенных навыков среди парламентариев в таких сложных технических вопросах, как открытые бюджетные процессы, добывающая промышленность и изменение климата.
- 8. Региональные парламентские организации и посредники:** Региональные парламентские организации могут выступать в роли моста для содействия сотрудничеству парламентов, также как в других успешных примерах по всему миру: Межпарламентский союз, Совет Европы и Парламентская Ассамблея НАТО.
- 9. Региональные совещания парламентариев:** Необходимо организовать регулярные встречи между парламентскими комитетами региона, работающими по вопросам безопасности, мира и развития. Это может привести к более глубокому пониманию на региональном уровне, трансграничной солидарности и эффективному парламентскому сотрудничеству.

В заключении следует отметить, что региональное понимание и трансграничная солидарность крайне важны для участия, сотрудничества и интеграции в регионе, а парламенты могут играть активную роль в содействии безопасности, миру и развитию региона. Сотрудничество парламентов может быть активизировано благодаря управлению информационными ресурсами, реализации программ обучения и обмена, создания региональных парламентских организаций и посредников, а также проведения заседаний.

Данная статья не является отражением официального мнения Института стратегических исследований Афганистана (AISS). ■

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Целью десятой встречи в рамках серии «Стратегический диалог» стало изучение возможной роли Парламентов в вовлечении Афганистана в рамки Центрально-Азиатского сотрудничества посредством превентивной дипломатии. Серия «Стратегический диалог» стартовала в 2009 г., и с тех пор РЦПДЦА проводит работу по организации ежегодных совещаний политических деятелей, официальных представителей государственных учреждений, экспертов из Институтов стратегических исследований, находящихся в столицах Центральной Азии, членов академических кругов с целью анализа и обсуждения динамику развития ситуации в сфере безопасности, а также выработки рекомендаций по превентивным мерам. Помимо этого, Стратегический диалог нацелен на укрепление взаимодействия между странами с целью реагирования на угрозы и вызовы, с которыми сталкивается регион, а также для определения возможной роли различных участников процесса.

Общая информация о рцпдца и о концепции превентивной дипломатии

Превентивная дипломатия является долгосрочным приоритетом Секретариата и Совета Безопасности ООН. Значимость превентивной дипломатии для Центральной Азии была отражена в Финальном Документе тематического брифинга высокого уровня Совбеза ООН по Центральной Азии и Афганистану, который состоялся 18 января 2018 г. в Нью-Йорке под председательством Казахстана. В своих выступлениях Спецпредставитель Генерального секретаря ООН, Глава РЦПДЦА, Постоянный Координатор ООН в Узбекистане и Председатель Комитета по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма Узбекистана, говорили об обновленной политике региональной интеграции. В последние годы в регионе произошли значительные политические изменения и сближение между государствами региона. В то же время, Центральноазиатские страны наметили новый подход к Афганистану. Состоялись официальные визиты на высоком уровне, и были открыты амбициозные проекты в области развития. В своей вступительной речи Спецпредставитель Генерального секретаря ООН и Глава РЦПДЦА также упомянула Ташкентскую конференцию по Афганистану под названием «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие», состоявшуюся в марте

2018 г. Она отметила, что данная конференция послужила вдохновением для этого семинара. Спецпредставитель также подчеркнула активность позиции законодательных органов всех пяти Центральноазиатских республик и укрепление межпарламентских связей с Афганистаном. В то время как международное сообщество консолидирует усилия в поиске мирного урегулирования конфликта в Афганистане, мы также видим, как республики Центральной Азии принимают активное участие в процессе установления мира. И хотя это само по себе является позитивным развитием событий, Председатель Комитета по вопросам международных отношений, внешне-экономических связей, иностранных инвестиций и туризма Узбекистана все же отметил, что потенциал межпарламентских отношений реализован не в полной мере. Также он признался, что, несмотря на активизацию отношений Узбекистана с другими странами в регионе, этот процесс коснулся Афганистана в меньшей мере по причине внутренних проблем, с которыми сталкивается страна. Однако члены парламента могут проводить встречи и обсуждать данные вопросы, что послужило бы весьма полезным вкладом в региональное сотрудничество и в укрепление доверия между государствами. Все выступающие во время вступительной сессии отметили важность и своевременность данного семинара.

В ходе вступительной сессии рассматривалась общая концепция превентивной дипломатии, а также методы, с помощью которых депутаты парламента могут вносить свой вклад в усилия такого рода. Сотрудник РЦПДЦА по политическим вопросам предоставил исчерпывающий обзор мандата и деятельности РЦПДЦА, а также разъяснил определение понятия предотвращение конфликтов. В контексте ООН превентивная дипломатия рассматривается как неотъемлемая часть более широких усилий по предотвращению конфликтов и означает именно дипломатические действия на ранней стадии, нацеленные на предотвращение появления новых споров и эскалации существующих трений до степени насилия, а также ограничение распространения действующих конфликтов.

На период 2018–2020 гг., деятельность РЦПДЦА осуществляется на пяти приоритетных направлениях:

- Продвижение превентивной дипломатии среди государств Центральной Азии;
- Раннее предупреждение и мониторинг конфликтов;
- Построение партнерских отношений с Центральноазиатскими государствами в целях предотвращения конфликтов;

- Усиление превентивной деятельности ООН в регионе;
- Поощрение сотрудничества и взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном.

Центр ведет активную деятельность в различных региональных форматах, таких как Сердце Азии – Стамбульский процесс, специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик стран Центральной Азии (СПЕКА), Конференция регионального экономического сотрудничества по Афганистану, нацеленных на расширенное вовлечение Афганистана в региональное политическое и экономическое сотрудничество, в том числе с его соседями в Центральной Азии.

Эксперт РЦПДЦА в своей речи заострила внимание на роли парламентов в превентивной дипломатии. Парламенты играют ключевую роль в региональном предотвращении конфликтов. Существуют различные методы участия для законодательных органов, например, миссии по установлению фактов в районах активных конфликтов и парламентские форумы. Эксперт РЦПДЦА также подчеркнула, что парламентам следует прикладывать больше усилий в вовлечение женщин в процессы превентивной дипломатии путем увеличения количества женщин в делегациях на региональных и международных собраниях и конференциях. Анализ различных процессов мирного урегулирования показывает, что женщины в вопросах миротворчества зачастую применяют подход, основанный на готовности к сотрудничеству, и помогают сгладить культурные и конфессиональные различия.

Двустороннее парламентское взаимодействие полезно в таких ситуациях, когда государственные инициативы не принесли должного результата. В таких случаях сыграть роль могут парламентские группы дружбы. Эксперт РЦПДЦА обратила внимание на то, что подобные группы уже созданы в парламентах Центрально-Азиатских государств и Афганистана; однако их потенциал по большей части остается нереализованным. Группы дружбы могут организовывать встречи с представителями правительства и гражданского общества, встречаться с политическими деятелями государств-партнеров для обсуждения общих тем и проблематики, включая чувствительные вопросы, стараясь устранить основные причины создавшейся напряженности. Таким же образом группы дружбы могут служить в качестве платформы для организации семинаров, слушаний и прочих собраний по вопросам, представляющим взаимный интерес. Парламенты также могут поручать отдельным членам, обладающим соответствующими знаниями и возможностями, исследование определенных аспектов конфликта. Парламентская

дипломатия играет все более важную роль в мирных инициативах и усилиях по предотвращению конфликтов во всем мире.

Историческая практика парламентского взаимодействия с Афганистаном

В этой сессии, действующие и бывшие представители парламентов Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана, Таджикистана и Казахстана, а также представитель Министерства иностранных дел Афганистана поделились опытом парламентского взаимодействия с Афганистаном по сегодняшний день. Ввиду того, что у большинства Центрально-Азиатских государств, за исключением в некоторой степени Кыргызстана, президентская система управления с исторически сильной исполнительной ветвью власти, имеется лишь небольшой опыт взаимодействия с Афганистаном на парламентском уровне. Несмотря на это, есть определенные практики, которые могут служить хорошей отправной точкой для дальнейшего сотрудничества. Наиболее примечательная из них – группы дружбы с Афганистаном, созданные практически во всех Центрально-Азиатских парламентах. Однако уровень активности этих групп разнится – в некоторых парламентах они существуют лишь на бумаге. Участники семинара согласились, что парламентские группы дружбы являются хорошей практикой, и данное направление должно быть активизировано. По причине предстоящих выборов парламентарии из Афганистана не смогли принять участие в семинаре. Участники выразили надежду на то, что выборы в Афганистане пройдут мирно и правомерно.

Еще одна важная форма взаимодействия – общение во время региональных и международных форумов, таких как Парламентская Ассамблея Организации Договора о Коллективной Безопасности (ПА ОДКБ), где Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан являются странами-членами, а Афганистан – наблюдателем. ПА ОДКБ занимается борьбой с терроризмом, и, что важно, члены парламента Афганистана тоже участвовали в этой инициативе. Среди участников семинара был консенсус по поводу того, что в любой конференции или встрече, затрагивающей афганскую проблематику, должны принимать участие представители Афганистана. Аналогично, семинары в рамках программы Роуз-Рот, организованной Парламентской ассамблеей НАТО, послужили хорошей возможностью для двустороннего общения на полях мероприятия. 84-ый семинар Роуз-Рот «Афганистан и будущее региона: глобальное сотрудничество» был организован Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Оба этих мероприятия способствовали проведению встреч лидеров Жогорку Кенеша Кыргызстана и Волеси Джирги Национальной ассамблеи Афганистана, дав им возможность обсудить развитие и укрепление межпарламентских связей и сотрудничества в сферах культуры и образования.

Почти все государства Центральной Азии являются членами Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), а Афганистан наделен в ней статусом наблюдателя. Недавно, в ШОС проводились обсуждения развития межпарламентского взаимодействия. Члены парламента Кыргызской Республики предположили, что институционализация парламентского сотрудничества между странами-членами и наблюдателями ШОС, несомненно, будет иметь положительный эффект. К настоящему времени уже проводились форумы политических партий, которые представляли собой возможность для взаимодействия между парламентариями.

Имеются также хорошие примеры двустороннего парламентского сотрудничества по конкретным трансграничным вопросам, такие как совместная работа парламентов Кыргызстана и Афганистана по проблеме этнических киргизов, проживающих в Малом и Большом Памире. Благодаря работе парламентов обеих сторон относительно защиты этнических киргизов, в 2016 году была принята программа «Кайрылман» (Репатриант) на 2017–2020 годы с целью создать благоприятные условия для социо-экономической интеграции этнических киргизов, переселившихся в Кыргызстан. Часть сообщества этнических киргизов получили афганские паспорта.

Еще одним положительным примером активного парламентского взаимодействия с Афганистаном явилась недавняя встреча членов Жогорку Кенеша с посланом Афганистана, что показало готовность Кыргызского парламента сотрудничать с Афганистаном и расширять торгово-экономические отношения. Между Кыргызстаном и Афганистаном планируется заключение серии соглашений в сферах торговли, транспорта, налогообложения, безопасности, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и т.п., которые на данный момент находятся в стадии составления и потребуют поддержки и внимания парламентариев.

Несколько выступавших упомянули обмен визитами парламентских делегаций. Например, визит парламентской делегации Казахстана в Афганистан для встречи с руководством нижней палаты и ответный визит Волеси Джирги в Мажилис. Аналогичный обмен имел место также между Туркменистаном и Афганистаном, а также и между парламентами Узбекистана и Афганистана.

Среди участников семинара имелось общее согласие по поводу того, что недавние изменения во внешней политике Центрально-Азиатских государств по отношению к Афганистану способствовали укреплению парламентского сотрудничества в регионе в целом. В тоже время, данные изменения

в политике сделали возможным запуск региональных проектов развития с полным участием Афганистана в рамках сотрудничества. Каждая из стран Центральной Азии выступила с инициативой в поддержку развития Афганистана. Для Центрально-Азиатских государств помощь Афганистану в борьбе с Талибаном и прочими повстанческими движениями, а также содействие развитию и процветанию этой страны, являются интересами национальной безопасности. Выступавшими был упомянут целый ряд значимых инициатив стран ЦА (попытки посредничества, гуманитарная помощь, содействие инвестициям и строительным проектам; обучение афганской молодежи). Обсуждение во время этой сессии еще раз подтвердило и укрепило мнение, что Афганистан является неотъемлемой частью Центральной Азии, и что региональное межпарламентское сотрудничество необходимо для того, чтобы справиться с трудностями, с которыми столкнулся регион.

17 целей устойчивого развития (ЦУР) для преобразования нашего мира: Роль межпарламентского сотрудничества в региональных тенденциях для направления Центральной Азии и Афганистана в сторону процветания

В ходе данной сессии были рассмотрены различные способы того, как парламенты и межпарламентское сотрудничество могут оказывать поддержку реализации целей устойчивого развития (ЦУР), что в конечном итоге приведет к еще большему процветанию Центрально-Азиатских государств и Афганистана. В начале данной сессии, советник Программы регионального управления ПРООН из Бангкокского регионального центра вкратце рассказала о Повестке до 2030 г., обратив особое внимание на ЦУР 16, также известную как цель эффективного управления; а также и на роль парламентов в реализации ЦУР. Советник ПРООН предложила полезные информацион-



ные ресурсы, где законодательные органы смогут ознакомиться с лучшими практиками и инструментами со всего мира, которые могут быть соответствующим образом адаптированы в зависимости от контекста той или иной страны. За речью советника последовали комментарии от членов парламентов Кыргызстана и Узбекистана, а затем обсуждение.

Главным уроком, усвоенным из этой сессии, стало то, что парламентарии имеют возможность и обусловленную конституцией обязанность играть значительную роль в поддержке и мониторинге реализации ЦУР. Декларация Повестки дня 2030 года признает «ключевую роль национальных парламентов, связанную с принятием законов и бюджетов, а также их роль в обеспечении ответственности за эффективное выполнение своих обязательств». ЦУР являются крепкой основой, на которой парламенты могут строить свои стратегические планы и осуществлять свои надзорные функции и работу, связанную с подотчетностью. Наряду с тем, что у парламентариев есть обязанность поддерживать и осуществлять мониторинг всех 17-и ЦУР и стоять на защите целостности Повестки дня 2030 года, Цель 16, известная как «Цель устойчивого мира и добросовестного управления», имеет особую важность для парламентариев. ЦУР 16 направлена на «действие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». Исходя из основных функций парламента – законодательной, конституционной, контроля бюджета, надзорной, представительской и лидерской – парламентарии играют передовую роль в продвижении всех аспектов данной Цели.

Советник Программы регионального управления ПРООН отметила некоторые важные задачи, в выполнении которых должны участвовать парламенты:

- Разработка концепций и стратегических планов – выдвижение на первый план принципов Повестки и ЦУР;
- Расстановка приоритетов – сохранение целостности, достижение максимального взаимодействия и минимального количества уступков;
- Создание законодательной среды, способствующей реализации Целей;
- Обеспечение вертикальной и горизонтальной координации и согласованности политики;
- Обеспечение адекватного финансирования реализации ЦУР;

- Широкие партнерство, консультации, вклады;
- Надзор за реализацией;
- Обеспечение адекватного мониторинга и отчетности.

Программа развития ООН (ПРООН) и Межпарламентский союз (МПС) подготовили инструментарий для самооценки (<https://www.ipu.org/resources/publications/handbooks/2017-01/parliaments-and-sustainable-development-goals-self-assessment-toolkit>) для того, чтобы предоставить парламентам систему для оценки их готовности заниматься реализацией ЦУР. Он также содействует парламентариям в выявлении передовой практики, возможностей и опыта в институционализации ЦУР и выдвигании их на первый план в рамках законодательных процессов.

Еще одним полезным инструментом, рекомендованным Советником Программы регионального управления ПРООН является Парламентское руководство по роли парламента в реализации целей устойчивого развития (http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/democratic-governance/parliamentary_development/parliament-s-role-in-implementing-the-sustainable-development-go.html), совместно изданное ПРООН, Всемирной организацией парламентариев против коррупции (ГОРАС) и Исламским банком развития. Руководство разработано как простой в использовании ресурс, способный помочь парламентариям и сотрудникам парламента эффективно играть свою роль в реализации ЦУР.

Как было отмечено во вступительной сессии, роль парламента в Центрально-Азиатском сообществе возрастает, законодатели больше вовлечены в иностранные дела и международные отношения. Межпарламентское сотрудничество и превентивная дипломатия могут помочь с интеграцией Афганистана в рамки сотрудничества Центральной Азии; а также содействовать процветанию, миру и устойчивому развитию – как в Афганистане, так и в регионе Центральной Азии в целом. Постоянный Координатор ООН в Узбекистане отметила, что существует непосредственная связь между понятиями мир, устойчивое развитие и безопасность. Более того, сотрудничество в сфере устойчивого развития может способствовать созданию рабочих мест, росту и другим положительным сопутствующим последствиям. Соответственно, межпарламентское сотрудничество также играет важную роль и в реализации ЦУР.

Глава Комиссии Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам семьи и женщин рассказала об опыте парламента Узбекистана в реализации ЦУР 5 (гендерное равенство). Парламент недавно подготовил законопроекты «о гарантировании равных прав и возможностей для женщин и мужчин» и «о предотвращении бытового насилия» в рамках «Стратегии действий». Депутат парламента также сослалась на конференцию по расширению возможностей для женщин в Афганистане, прошедшую недавно в Астане. Эта конференция собрала выдающихся женщин-политиков со всех стран в регионе.

В Кыргызской Республике Жогорку Кенеш учредил рабочую группу по мониторингу соблюдению законодательства в отношении реализации ЦУР. Данная рабочая группа также активно сотрудничает с соответствующими агентствами ООН.

В рамках обсуждения был поднят вопрос о введении ЦУР в деятельность нового созыва парламента Афганистана. Советник Программы регионального управления ПРООН заявила, что ПРООН готова проводить сессии по ЦУР с афганскими парламентариями. Участники также обменялись взглядами на государственные учреждения, ответственные за реализацию ЦУР в Центральной Азии. Был сделан вывод, что несмотря на то, что ответственными за реализацию могут быть различные учреждения, принцип остается аналогичным. Представители ООН подчеркнули важность проведения каждым из парламентав самооценки в отношении ЦУР с использованием вышеупомянутого инструментария, а также пообещали разослать данные материалы всем участникам семинара.

Роль текущего регионального парламентского взаимодействия в применении превентивной дипломатии и роль Афганистана в политическом развитии Центральной Азии.

Во время этой сессии было рассмотрено состояние нынешнего регионального парламентского сотрудничества в сфере превентивной дипломатии и роль Афганистана в Центральной Азии. Участники сошлись во мнениях относительно того, что регион Центральной Азии включает в себя не только пять бывших советских республик, на сегодняшний день являющихся независимыми Центрально-Азиатскими государствами, но и Афганистан. Общая религия, культурные особенности, в какой-то степени общая история, и даже некоторые языковые особенности объединяют эти страны. Подобным образом, многие проблемы, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии, аналогичны. Некоторые из них определены географией и их решение невозможно без координации и сплоченности действий. Парламентарии,

эксперты и представители Министерства иностранных дел Афганистана в своих комментариях говорили о нарастающей необходимости и важности сотрудничества на парламентском уровне. Имеют место множество нерешенных проблем в отношении государственных границ, безопасности, воды и земли, которые могут иметь значительный дестабилизирующий эффект в регионе и послужить детонаторами потенциальных конфликтов.

Вице-президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ предположил, что у законодательных органов есть определенные рычаги, способы и средства для решения вопросов и укрепления доверия. Они могут открывать двери, которые могут открыть только политики, двери недоступные профессиональным дипломатам и государственным представителям. Парламентарии также имеют большую степень свободы для инициирования общественных обсуждений или выступлений с публичными заявлениями на чувствительные темы, тем самым исследуя общественное мнение и прокладывая путь, прежде чем правительство будет готово принять официальную позицию. Члены парламента также могут готовить почву для переговоров и продвигать политический диалог на уровне парламентов, политических партий и гражданского общества.

Независимый эксперт выдвинул аргумент того, что парламентаризм, равно как и государственность, все еще находятся на стадии развития в Центральной Азии, и парламенты в регионе значительно отличаются друг от друга по степени зрелости. Есть относительно сильные парламенты, которые пытаются повлиять на исполнительную ветвь, но есть и парламенты, которые выполняют свою парламентскую функцию, но, по сути, подчиняются воле главы государства – президента. В этой обстановке, в настоящее время наблюдается невысокая степень сотрудничества в области превентивной дипломатии на парламентском уровне, однако имеет место тенденция движения к развитию этого сотрудничества, и это необходимо поддерживать. Парламентарий из Туркменистана в своем выступлении также отметил, что парламентская дипломатия является новым явлением для Центральной Азии. Участники семинара пришли к единому мнению по поводу того, что региональное парламентское сотрудничество в области превентивной дипломатии имеет большой потенциал. Например, в локальных пограничных конфликтах, законодательная власть с обеих сторон способна оказать помощь в достижении примирения, и проблема может быть решена без необходимости эскалации вопроса до применения силы или участия полномочных органов.

Один из независимых экспертов привел очередной сильный аргумент в пользу более тесного сотрудничества по вопросам безопасности и пре-

превентивной дипломатии: так называемая «война чужими руками» в Центральной Азии, осуществляемая крупными державами. Это предполагает, что странам в регионе необходимо сотрудничать более тесно, как друг с другом, так и с Афганистаном, и начать решать свои собственные проблемы. Как уже было сказано в предыдущих сессиях, в настоящее время в регионе имеются благоприятные условия, способствующие выведению парламентского взаимодействия на следующий уровень. Одним из важных факторов, способствующих этому, является уход Узбекистана от политики самоизоляции. Изменение курса внешней политики Узбекистана было отмечено узбекскими парламентариями и экспертами, равно как и другими участниками. Также было отмечено, что успех парламентского сотрудничества в превентивной дипломатии требует взаимного доверия, и одним из этапов на пути к созданию доверительного климата мог бы послужить регулярный обмен информацией между соответствующими парламентскими комитетами, занимающимися данными вопросами. Невзирая на неоспоримую необходимость в более тесном сотрудничестве с Афганистаном, некоторые эксперты и члены парламентов высказались с предостережением, что до тех пор, пока в Афганистане не будут решены проблемы безопасности, сотрудничество будет значительно затруднено. Текущая ситуация с безопасностью в Афганистане вызывает озабоченность в Центрально-Азиатских странах.

Вице-президент Парламентской Ассамблеи ОБСЕ выступил с исчерпывающим обзором работы данного межпарламентского форума по вопросам превентивной дипломатии. Все пять государств Центральной Азии являются членами ОБСЕ и ПА ОБСЕ с 2003 года. Парламентская Ассамблея ОБСЕ имеет хорошие возможности для осуществления превентивной дипломатии, будучи гибкой организацией, имеющей в своем распоряжении множество инструментов для углубления взаимодействия с конкретными странами и регионами, а также продвижения парламентаризма. В 2007 году ПА ОБСЕ назначила Специального представителя по Центральной и Восточной Азии (ранее Специальный представитель по Центральной Азии). Нынешний мандат Специального представителя включает в себя поощрение активного участия парламентариев Центральной Азии в работе Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, а также поощрение налаживанию более тесных связей между парламентами в регионе. Специальные комитеты ПА ОБСЕ по борьбе с терроризмом и по вопросам миграции являются еще одним инструментом превентивной дипломатии, равно как и форум для углубления участия законодателей из Центральной Азии и для парламентского обмена по вопросам, затрагивающим общие интересы. Несмотря на то, что на данный момент в двух упомянутых Комитетах отсутствуют члены, представляющие регион, в настоящее время рассматриваются возможности визитов на места и членства.

Заместитель генерального секретаря Парламентской ассамблеи тюркоязычных государств (ТюркПА) рассказал участникам о деятельности ТюркПА и предположил, что Афганистан может принимать участие в качестве гостя в заседаниях и семинарах ТюркПА (заявление будет подлежать рассмотрению Генеральной Ассамблеей ТюркПА). В настоящий момент один из четырех комитетов ТюркПА работает над гармонизацией законов о борьбе с терроризмом. Он также подчеркнул важность инициативы Стамбульский процесс.

Опыт других регионов показывает, что в большинстве случаев превентивная дипломатия – это пошаговый процесс, в котором одна первая встреча приводит к ряду плодотворных дискуссий. Поэтому, необходимо мыслить с точки зрения кумулятивных шагов к достижению мира и примирения, ведь первоначальные шаги могут не показать прямого эффекта, и лишь последний превентивный инструмент может иметь решающий эффект.

Роль женщин-парламентариев в межпарламентском взаимодействии в целях посредничества и ведения переговоров по мирному урегулированию локальных конфликтов

В рамках данной сессии рассматривалась ситуация женщин Афганистана и представленности женщин в парламентах Центрально-Азиатских стран. Так как парламентская дипломатия в урегулировании локальных конфликтов пока еще не является устоявшейся практикой в Центральной Азии; а также учитывая низкий уровень представленности женщин в парламентах региона (в среднем 21%), об участии женщин в урегулировании конфликтов говорить пока не приходится. Однако, эксперт из Узбекистана обратила внимание на инициативу установить межпарламентское сотрудничество между женщинами-парламентариями Афганистана и Узбекистана по вопросам посредничества и мирного урегулирования локальных конфликтов. Она также предположила, что подобного рода взаимодействие должно иметь место не только между членами национальных парламентов, но также и между депутатами местных органов власти в пограничных районах.

Эксперт из Казахстана отметила, что Комитет по международным делам, обороне и безопасности Мажилиса Парламента Республики Казахстан возглавляет женщина, предполагая, что это может способствовать сотрудничеству женщин-парламентариев по урегулированию локальных конфликтов в регионе.

Эксперт из Азербайджана поделился опытом Нагорно-карабахского конфликта, где женщины по обе стороны конфликта составили общую резолюцию, внося свой вклад в разрешение ситуации.

Во время недавней встречи, организованной Международным Институтом Мира, Заместитель министра иностранных дел по экономическим вопросам Афганистана сказала, что в ее стране удалось добиться увеличения числа женщин, участвующих в переговорах, но усомнилась в том, насколько серьезно воспринимают этих женщин. «Мы видим, что привлечение их к участию со стороны руководящего звена делается лишь для формального увеличения их представленности, но участвуют ли они в процессах на деле? Второе дается нам с трудом, т.е. обеспечить женщинам реальную возможность высказаться и быть частью переговорного процесса». Стоит заметить, что Норвегия, которая часто приглашается в качестве содействующей стороны для переговоров, соглашается участвовать только при условии, что команда подобрана с учетом гендерного равенства, и при наличии женщин среди дипломатических представителей. Исследования показывают, что в случаях, когда женщины в значительной степени участвуют в мирных процессах в качестве свидетелей, подписантов, и участников переговоров, достигнутые соглашения с большей вероятностью будут носить долгосрочный характер. Во время обсуждения было подчеркнуто, что парламентам необходимо прикладывать больше систематических усилий к тому, чтобы обеспечить участие женщин-парламентариев в работе по превентивной дипломатии, а также в соответствующих парламентских комитетах, занимающихся вопросами международных отношений и безопасности; и в составах делегаций по сотрудничеству с Афганистаном.

Перспективы сотрудничества между парламентами стран Центральной Азии и Афганистана

На основании размышлений из предшествующих обсуждений, в рамках последней сессии рассматривались перспективы будущего сотрудничества между парламентами стран Центральной Азии и Афганистана. В обсуждении преобладала тема необходимости создания региональной парламентской платформы, которая включала бы в себя также и Афганистан. Участники согласились с тем, что потенциал парламентской дипломатии пока не реализован в полной мере. Несколько выступавших – и эксперты, и парламентарии, отметили, что в связи с недавними политическими событиями, в регионе сложилась положительная динамика, и имеют место все предпосылки для более тесного сотрудничества. Были также конкретные предложения по формату парламентской платформы. Один из экспертов предположил, что платформа может называться «Диалоговая группа парламентов Центральной Азии и Афганистана», в то время как другие предлагали создать региональную парламентскую ассамблею. Модератор сессии выдвинул идею создания Парламентской Ассамблеи Большой Центральной Азии (ПАЦА), которая помимо пяти Централь-

но-Азиатских стран должна включать в свой состав Афганистан и также Монголию. Он предложил создать ПАЦА по образцу Парламентской Ассамблеи Средиземноморья (ПАС) (<https://www.pam.int/>) с наличием центральной штаб-квартиры в одной из стран-членов и выделением средств для совместных проектов.

Участники согласились с тем, что парламентские группы дружбы являются полезным инструментом, в рамках которого законодатели могут открыто поднимать чувствительные темы, и что данный формат необходимо активизировать. Было решено, что парламентарии донесут информацию о семинаре до своих парламентских групп дружбы и до руководства парламентов. В ходе обсуждений, некоторые депутаты парламентов даже изложили план того, как можно это сделать в соответствии с правилами и процедурами палаты. Участники-парламентарии выразили общую готовность рассмотреть этот вопрос в своих парламентах.

Касаемо, в качестве приоритетных были предложены следующие темы, касающиеся вопросов сотрудничества:

- Угрозы религиозного экстремизма и терроризма;
- Борьба с незаконным оборотом наркотиков;
- Использование водных ресурсов.

Звучали призывы к систематическому обмену информацией по вопросам, затрагивающим общие интересы, а также к гармонизации законодательства. Еще одним предложением было установить контакты между женщинами-парламентариями.

Участники согласились, что семинар был очень полезным, и выразили желание в проведении подобных встреч на регулярной основе в дальнейшем. Несколько выступавших также предложили проведение более неформальных встреч. Представители Афганистана признали, что этот семинар был очень важен для их страны и поблагодарили РЦПДЦА и всех коллег из региона.

В своей заключительной речи Специальный представитель Генерального секретаря ООН призвала парламентариев использовать платформу ООН для дальнейшего сотрудничества. Спецпредставитель также отметила стремление к организованной форме парламентского взаимодействия в регионе и завершила в будущей поддержке РЦПДЦА в этих усилиях.

Дальнейшие шаги

Участники семинара согласились с тем, что потенциал парламентской дипломатии в Центральной Азии по большей части не раскрыт, и существует необходимость в создании региональной парламентской платформы. Ниже приведено несколько основных рекомендаций, которые могут служить основой для продвижения этой идеи.

1. Согласно регламенту палаты, проинформировать парламент о выводах семинара и об идее создания Центрально-Азиатской парламентской платформы.
2. Активизировать работу парламентских групп дружбы.
3. Предпринять необходимые шаги к созданию Центрально-Азиатской парламентской платформы после рассмотрения вопроса в парламентах каждой из стран. Рекомендуется сформировать небольшую рабочую группу, состоящую из одного или двух депутатов из каждого парламента, а также старшего государственного служащего из администрации каждого из парламента для разработки регламента. Возможно, потребуется поддержка со стороны РЦПДЦА в организации первого заседания группы и предоставлении эксперта.

*Отчет подготовлен Анитрой Янкевица,
Ведущим экспертом РЦПДЦА ■*

ПИСЬМО ИЗ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АФГАНИСТАН

*Уважаемой госпоже Наталье Герман
Специальному представителю ООН
по Центральной Азии*

Полный отчет делегации Министерства иностранных дел Исламской республики Афганистан относительно семинара «Роль парламентов в вовлечении Афганистана в рамки сотрудничества в Центральной Азии посредством превентивной дипломатии», состоявшийся в Узбекистане, был тщательно рассмотрен.

Министерство иностранных дел Исламской Республики Афганистан изучило этот новый подход к сотрудничеству Организации Объединенных Наций и выражает благодарность за данную инициативу и поддерживает ее.

Мы уверены, что для решения общих проблем региона необходимо тесное сотрудничество стран, в частности, между парламентами. Если все стороны не будут серьезно и совместно бороться с терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотических средств, то подобные негативные явления приведут к ежедневному и невиданному росту количества жертв, и завтра уже будет слишком поздно для превентивных мер.

Мы выражаем надежду, что Парламенты стран Центральной Азии в сотрудничестве с Парламентом Афганистана смогут достичь результатов в решении проблемы, продолжающейся уже сорок лет.

Министерство иностранных дел Исламской Республики Афганистан еще раз благодарит Организацию Объединенных Наций за такую хорошую инициативу, а также выражает признательность и всестороннюю поддержку.

*С уважением,
Салахутдин Раббани
Министр иностранных дел
Исламской Республики Афганистан ■*

