

# **Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии Программа действий на 2015–2017 годы**

## **I. Введение**

1. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) создан по инициативе правительств пяти государств Центральной Азии в Ашхабаде, Туркменистан, в 2007 году в целях выявления и устранения существующих и потенциальных угроз и укрепления партнерских отношений в области безопасности на основе сотрудничества между правительствами пяти государств и рядом региональных и международных организаций, в том числе Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружеством независимых государств и Шанхайской организацией сотрудничества. Центр, начавший свою деятельность в 2008 году, возглавляется специальным представителем Генерального секретаря.

2. Настоящая программа действий основана на двух предшествующих трехлетних программах действий на 2009–2011 и 2012–2014 годы, соответственно. Она исходит из мандата, предоставленного Центру, учитывает извлеченные уроки, текущие реалии и возникающие проблемы в Центральной Азии и соседних регионах. Программа содержит примерный перечень приоритетов и действий. Она служит ориентиром для деятельности РЦПДЦА на трехлетний период и составлена таким образом, чтобы ее можно было адаптировать к событиям в регионе и за его пределами в течение этого периода. В ней подчеркивается необходимость устранения основных факторов уязвимости на раннем этапе в целях предотвращения потенциальной нестабильности.

## **II. Основные приоритеты на период 2015–2017 годов**

3. Программа действий на период 2015–2017 годов сосредоточена на четырех ключевых приоритетных направлениях: 1) транснациональные угрозы и вызовы; 2) управление общими природными ресурсами; 3) внутренние факторы, оказывающие влияние на региональную стабильность; и 4) создание национального/регионального потенциала для предотвращения конфликтов.

### **A. Транснациональные угрозы и вызовы**

4. Центральная Азия уязвима для множества транснациональных вызовов, в том числе экстремизма, терроризма, незаконного оборота наркотических средств и стихийных бедствий, которые продолжают составлять

основные угрозы миру и безопасности в регионе. События в Афганистане будут определять региональную динамику этих угроз, в особенности в условиях примирения и переходного процесса, и способны оказывать существенное влияние на стабильность его соседей по Центрально-Азиатскому региону. Политизированный религиозный экстремизм, радикализация и внутренние этнические и общественно-политические споры повышают риск терроризма и конфликтов по всему региону. Ситуация усугубляется существованием сложных и спорных границ, особенно в районах небольших этнических анклавов/эксклавов, которые зачастую осложняют доступ местных общин к земельным и водным ресурсам. Кроме того, Центральная Азия предрасположена к стихийным бедствиям, в том числе наводнениям, оползням, засухам и землетрясениям. Этот спектр транснациональных угроз может быть эффективно и реально преодолен только в рамках регионального сотрудничества.

5. В целях оказания содействия заинтересованным сторонам в Центральной Азии в их усилиях по преодолению этих транснациональных угроз и вызовов Центр будет:

- a) *содействовать* диалогу и контактам между странами региона в целях выявления проблем, способных вызвать напряженность, принимать меры по формированию атмосферы доверия и сотрудничества и *осуществлять* посреднические функции в странах региона от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций;
- b) *способствовать* диалогу между партнерами в регионе и за его пределами по вопросам транспорта, защиты окружающей среды, продовольственной и энергетической безопасности, в том числе по вопросам надежного и устойчивого транзита энергоресурсов;
- c) *продолжать* оказывать содействие правительствам государств Центральной Азии в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, консультировании и взаимодействии с Офисом Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и *способствовать* дальнейшему осуществлению совместного плана действий;
- d) при взаимодействии с правительствами государств Центральной Азии, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности компетентными региональными организациями *содействовать* усилиям по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, *сотрудничать* с соответствующими партнерскими учреждениями с целью снижения угрозы стабильности и деятельности органов власти, вызываемой незаконным оборотом наркотиков;
- e) *оказывать* содействие правительствам пяти государств региона в совершенствовании пограничного контроля и способствовать снижению напряженности, вызываемого пограничными спорами;

- f) *оказывать* помощь государствам Центральной Азии в выработке общего понимания рисков и возможностей, связанных с ситуацией в Афганистане и ее потенциальным влиянием на регион;
- g) при взаимодействии с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану *оказывать* государствам Центральной Азии помощь в налаживании сотрудничества с Афганистаном, помимо прочего, в области борьбы с экстремизмом и терроризмом, контроля над наркотиками и управления границами;
- h) *способствовать* участию и вкладу государств Центральной Азии в продолжающиеся международные усилия и политические процессы, направленные на укрепление стабильности в Афганистане, в том числе в деятельность по восстановлению, оказание гуманитарной помощи и расширение технического сотрудничества;
- i) в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и компетентными региональными организациями *оказывать помощь* государствам Центральной Азии в реализации международно-правовых документов в области ядерной безопасности и их усилиях по рекультивации урановых хвостохранилищ;
- j) в рамках Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, при сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими компетентными организациями *оказывать* помощь правительствам в снижении рисков транснациональных стихийных бедствий.

## **В. Управление общими природными ресурсами**

6. Неурегулированные трансграничные споры по вопросам водно-энергетических ресурсов могут вызвать напряженность в отношениях между странами, расположенными в верховьях рек, нуждающимися в развитии гидроэнергетики, и странами, расположенными ниже по течению, ориентирующимися на развитие сельского хозяйства. Однако вода, будучи общим и ограниченным ресурсом, может служить основой для сотрудничества, а не соперничества. В долгосрочной перспективе требуются устойчивые и взаимовыгодные решения, отражающие интересы всех государств.

7. Доступность значительных ресурсов на региональном уровне обеспечивает возможности для поддержки экономического развития в Центральной Азии. Однако эти ресурсы неравномерно распределены между странами и внутри стран региона. Ряд стран сталкивается с отсутствием продовольственной безопасности, тогда как другие оказывают продовольственную помощь. Некоторые государства, располагая значительными ресурсами углеводородного сырья, испытывают нехватку воды, другие - обладают огромными объемами воды, но не имеют запасов

углеводородов. В связи с этим стабильность и развитие в регионе зависят от эффективного управления комплексом взаимозависимых продовольственных–водных–энергетических ресурсов. Кроме того, управление природными ресурсами может оказывать влияние на управленческие процессы на государственном уровне: нерациональное использование природных богатств может повысить риск возникновения серьезной и прямой конфронтации между государствами. Нехватка продуктов питания, электроэнергии или воды может вызвать социальные волнения и гуманитарные кризисы.

8. По этой причине для улучшения управления общими природными ресурсами в контексте превентивной дипломатии Центр будет поддерживать различные двусторонние и многосторонние подходы, в частности:

- a) *осуществлять* посредничество в снижении остроты споров по вопросам водных ресурсов и *обеспечивать* заблаговременное предупреждение о потенциально проблемных ситуациях;
- b) *ознакомлять* правительства государств региона с передовой практикой разработки соответствующих международных правовых документов и примерами взаимовыгодных соглашений;
- c) *содействовать* правительствам государств региона в выработке комплексного механизма управления трансграничными водными ресурсами, учитывающего интересы всех центральноазиатских государств;
- d) *продолжать* оказывать содействие Международному фонду спасения Арала (МФСА) и его вспомогательным органам в рамках меморандума о взаимопонимании, подписанного Организацией Объединенных Наций и Исполнительным комитетом МФСА;
- e) *анализировать* влияние взаимосвязи «Вода-Энергетика-Продовольствие» на региональную стабильность и *вносить предложения* об осуществлении соответствующих мер при сотрудничестве с правительствами государств Центральной Азии и другими компетентными организациями;
- f) *продолжать* повышать осведомленность о возможных последствиях глобального изменения климата для Центрально-Азиатского региона, в том числе таяния ледников, от которого зависит снабжение региона водой, и *изучать* возможные меры по смягчению подобных последствий, которые могут применить правительства государств Центральной Азии.

### **С. Внутренние факторы, влияющие на стабильность в регионе**

9. Кризисы в различных регионах мира продемонстрировали, что проблемы в системах управления, социальное неравенство, демографические изменения, отсутствие прозрачности, ограниченное/недостаточно эффективное участие населения в

процессах государственного управления нарушения принципа верховенства закона могут привести к нестабильности и беспорядкам. Напротив, добросовестное и демократическое управление и устойчивое развитие являются основами стабильности, и положительные сдвиги в этих областях повысят устойчивость государств региона к вызовам и угрозам, возникающим за пределами их границ.

10. В связи с этим в целях оказания поддержки правительствам в обеспечении инклюзивности, отчетности и вовлеченности Центр, в соответствии со своим мандатом, будет:

- a) *подчеркивать* связь между развитием и стабильностью и осуществлять сотрудничество с соответствующими организациями, в том числе Программой развития Организации Объединенных Наций, банками развития и международными финансовыми учреждениями, в целях обеспечения устойчивого развития и содействия укреплению мира и безопасности в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года;
- b) *расширять* сотрудничество с советниками Организации Объединенных Наций по вопросам мира и развития, находящимися в регионе, в области заблаговременного предупреждения и предотвращения конфликтов;
- c) *содействовать* правительствам государств региона, на основе консультаций с такими компетентными межправительственными организациями, как УВКПЧ и ОБСЕ, в осуществлении их международных обязательств в области прав человека, использовании применимых правозащитных механизмов и процедур и выполнении соответствующих рекомендаций международных органов по правам человека;
- d) *способствовать*, совместно с правительствами, организациями гражданского общества и структурой "ООН-женщины" в регионе, расширению участия женщин в общественной жизни и *оказывать* надлежащую поддержку всеобъемлющему выполнению резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) и последующих резолюций;
- e) *оказывать* надлежащую поддержку в осуществлении проектов по укреплению системы управления в государствах Центральной Азии через Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций;
- f) *способствовать* интеграции маргинализированных групп и должному уважению прав представителей групп меньшинств;
- g) *осуществлять* мониторинг межэтнических отношений в тесном взаимодействии с правительствами государств Центральной Азии и другими международными партнерами и оказывать поддержку соответствующим инициативам, направленным на устранение и снижение межэтнической напряженности;
- h) *содействовать* включению превентивных действий в контекст Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в интересах пострадавших стран.

## **D. Повышение национального/регионального потенциала для предотвращения конфликтов**

11. Существуют обширные возможности для повышения осведомленности заинтересованных сторон в государствах Центральной Азии о международных правилах и моделях мирного урегулирования споров. Важно обеспечить осведомленность специалистов, в особенности представителей молодого поколения, о современных методах и инструментах превентивной дипломатии. Нарращивание потенциала молодого поколения является ценной инвестицией в будущее превентивной дипломатии.

12. Для содействия наращиванию национального потенциала в государствах Центральной Азии, развития культуры предотвращения конфликтов и оказания помощи дипломатам и другим заинтересованным сторонам в углублении их навыков превентивной дипломатии Центр будет:

- a) *использовать* свой региональный мандат и свои возможности для организации различных мероприятий с целью содействия встречам с участием различных стран и организаций по вопросам, связанным с превентивной дипломатией, в расчете на повышение согласованности международных усилий;
- b) совместно с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам *организовывать* и *проводить* тренинги и семинары для должностных лиц государств Центральной Азии, посвященные превентивной дипломатии, посредничеству, навыкам ведения переговоров и другим актуальным вопросам;
- c) *поддерживать* связь с дипломатическими академиями и институтами стратегических исследований и международных отношений в регионе и на международном уровне для содействия продвижению концепции превентивной дипломатии;
- d) с использованием различных форматов (лекций, тренингов, моделей Организации Объединенных Наций и т. д.) *организовывать* для молодых представителей государств Центральной Азии возможности для обмена опытом в предотвращении конфликтов и дипломатии;
- e) при сотрудничестве с миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану *возвлекать* афганских должностных лиц в соответствующие тренинги и мероприятия по наращиванию потенциала для содействия обмену опытом и идеями с их центральноазиатскими партнерами;
- f) *развивать* взаимодействие с дипломатическими академиями и институтами стратегических исследований по проблематике превентивной дипломатии.