

Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)

Программа действий на 2012-2014 гг.

Введение

Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) был создан в Ашхабаде, Туркменистан, в 2007 году по инициативе пяти Центрально-азиатских государств с целью определения и реагирования на существующие и потенциальные угрозы стабильности и укрепления партнерства в области безопасности между Правительствами стран Центральной Азии, а также региональными и международными организациями. Центр, который начал свою работу в 2008 году, является важным примером политического участия и превентивных мер, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций по поддержке стран Центральной Азии. РЦПДЦА стремится активизировать диалог и оказать содействие в создании условий, способствующих поиску взаимоприемлемых компромиссов посредством механизмов превентивной дипломатии и подходов, направленных на достижение консенсуса. Новая Программа действий Центра на период 2012-2014 гг. основана на его мандате (документы ООН S/2007/279 и S/2007/280) и консультациях с Правительствами Центрально-азиатских государств. Она базируется на предыдущем трехлетнем плане с учетом современных реалий и накопленного опыта. Программа действий нацелена на решение вопросов, связанных с воздействием трансграничных угроз, имеющих в регионе, последствий внутренних процессов в государствах Центральной Азии, влияющих на стабильность в регионе, управлением общими природными ресурсами и ухудшением состояния окружающей среды.

Основные направления деятельности на 2012-2014 гг.

К основным направлениям деятельности РЦПДЦА в период с 2012 по 2014 гг. можно отнести следующее:

1) Воздействие трансграничных угроз, имеющих в регионе

Государства Центральной Азии являются уязвимыми к таким транснациональным угрозам, как терроризм, экстремизм и организованная преступность, в частности, незаконный оборот наркотиков.

В последние годы террористические акты произошли в ряде стран региона. Правительства центрально-азиатских государств усилили приграничный контроль и предпринимают меры для пресечения попыток дестабилизации обстановки, включающих в себя пропаганду экстремизма. Незаконный оборот наркотиков представляет собой еще одну угрозу безопасности. Организованные преступные группы, получающие прибыль от торговли наркотиками и другой незаконной деятельности, способны оказывать влияние на экономическую и политическую жизнь в государствах, способствовать распространению коррупции и снижать эффективность работы правоохранительных органов, тем самым, подрывая правопорядок. Ситуация с

безопасностью в Афганистане, в частности угрозы терроризма и экстремизма, а также незаконное производство, оборот и потребление наркотиков оказывают непосредственное воздействие на регион Центральной Азии. Постепенное сокращение присутствия международных сил в Афганистане, представляет собой как серьезное испытание для мира и безопасности в регионе, так и возможности для дальнейшего использования потенциала стран Центральной Азии по поддержке международных усилий по стабилизации ситуации в Афганистане и в регионе. Проблемы с обеспечением эффективного приграничного контроля способствуют таким противоправным действиям как торговля людьми, контрабанда оружия и других опасных материалов. Подобное сочетание факторов требует усиления практических действий государств региона и развития сотрудничества, как на многостороннем, так и на двустороннем уровнях, а также дальнейших совместных мер в области противодействия распространению наркотиков, борьбы с терроризмом и экстремизмом, применяемых при полном соблюдении прав человека и обязательств в рамках международного права, дальнейших усилий по нераспространению ядерного оружия и противодействию с другими трансграничными угрозами.

2) Влияние развития ситуации в отдельных государствах на стабильность в регионе

Драматические события в Кыргызстане весной 2010 года представляли собой серьезную угрозу целостности страны, а также безопасности в районе Ферганской долины и во всем регионе Центральной Азии. Кризисная ситуация подчеркнула важность наличия эффективных механизмов мониторинга для выявления предупреждающих сигналов и применения методов превентивной дипломатии на ранней стадии.

Другой полученный вывод – это важность формирования общего понимания факторов, делающих страны уязвимыми к нестабильности. Внимание должно быть направлено на оценку воздействия низкого уровня экономического развития, социальной изоляции и маргинализации, недостаточного уважения прав человека и основных свобод, межэтнической напряженности, организованной преступности, коррупции, и процессов политических преобразований. Это обуславливает необходимость проведения более целостного анализа и ответных действий, не в последнюю очередь структурами ООН в Центральной Азии. Такой всеобъемлющий подход “единой ООН”, с участием также банков развития и международных финансовых институтов, позволит укрепить механизмы по предотвращению конфликтов и придаст дополнительную значимость работе агентств ООН и других организаций.

Реагирование на источник проблемы может оказать воздействие на основные факторы, способствующие возникновению конфликта и минимизировать перспективы его распространения на соседние государства. При возникновении кризисной ситуации должны быть мобилизованы соответствующие органы для предотвращения распространения конфликта, предприняты действия по ликвидации его последствий и меры для восстановления мирной ситуации.

3) Управление общими природными ресурсами и ухудшение состояния окружающей среды

В связи с распадом Советского Союза использование трансграничных водных ресурсов стало источником напряженности в отношениях между странами, вызванной разными, а в некоторых случаях противоположными взглядами на вопросы ирригации и развития гидроэнергетики. Страны региона применяли краткосрочные специальные договоренности, которые не всегда способствовали предотвращению роста напряженности в более отдаленной перспективе. Серьезным вызовом остается выработка взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

Региональные структуры, такие как Международный фонд спасения Арала (МФСА), призваны играть важную роль в укреплении доверия между странами в этой области. В 2010 году ООН и Исполнительный Комитет Международного фонда спасения Арала (ИК МФСА) подписали Меморандум о взаимопонимании, касающийся приоритетов в принятии мер по преодолению социальных и экономических последствий экологического бедствия в бассейне Аральского моря. Укрепление этой региональной структуры, участниками которой являются все Центрально-азиатские государства, способствовало бы прогрессу в достижении двусторонних и многосторонних договоренностей по управлению водными ресурсами.

Страны также сталкиваются с множеством экологических угроз, включая опустынивание, деградацию мест захоронения отходов, промышленное загрязнение и наличие радиоактивных материалов. Все они представляют собой угрозу экологической безопасности и здоровью местного населения. Несмотря на необходимость принятия мер по смягчению последствий десятилетней деятельности добывающей промышленности и монокультурного сельского хозяйства, наносивших ущерб экологии и здоровью населения региона, существует настоятельная потребность в выработке и применении долгосрочных мер, обеспечивающих устойчивое развитие. Трагедия Аральского моря, последствия которой выходят за пределы Центрально-азиатского региона, является свидетельством того, что необходима жизнеспособная политика управления водными ресурсами. Воздействие изменений климата, в частности, таяние ледников и истощение запасов воды, может иметь серьезные долгосрочные последствия для региона.

Мандат и деятельность

Деятельность 1

Осуществлять взаимодействие с Правительствами стран региона и, с их согласия, с другими заинтересованными сторонами по вопросам, относящимся к сфере превентивной дипломатии

- Поощрять диалог и контакты между странами региона в целях выявления проблем, которые могут привести к напряженности, и предпринимать шаги по укреплению доверия и сотрудничества.
- Использовать практику добрых услуг в странах региона от имени Генерального секретаря ООН.

- Организовывать регулярные визиты в столицы государств и штаб-квартиры региональных организаций в целях поощрения использования механизмов превентивной дипломатии.
- Поддерживать инициативы, направленные на предотвращение конфликтов и укрепление двустороннего и регионального сотрудничества, в частности, в области транснациональных угроз, управления водными ресурсами, а также укрепления безопасности границ.
- Стимулировать проведение странами, имеющими общие границы, совместной оценки потребностей в целях разработки общих стратегий развития торговли, безопасного передвижения товаров и людей, туризма и управления природными ресурсами.
- В рамках мандата содействовать укреплению контактов и сотрудничества между государствами Центральной Азии и сопредельными странами.
- Работать с межправительственными и общественными организациями по развитию регионального сотрудничества.
- Проводить обучение дипломатов и других соответствующих специалистов в регионе в целях совершенствования навыков по вопросам посредничества и предотвращения конфликтов.

Деятельность 2

Осуществлять мониторинг и анализ ситуации на местах и предоставлять обновленную информацию Генеральному секретарю ООН о мерах, предпринятых по предотвращению конфликтов.

- Осуществлять взаимодействие с правительствами государств и региональными организациями по эффективному обмену информацией в целях обеспечения раннего предупреждения конфликтов.
- Разработать систему раннего оповещения о потенциальных проблемных ситуациях в области управления водными ресурсами в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.
- Осуществлять тесное сотрудничество с УВКПЧ и другими соответствующими сторонами для мониторинга потенциальных ситуаций, связанных с межэтнической напряженностью.
- Оказывать содействие проведению ежегодной оценки рисков в регионе Центральной Азии, осуществляемой ПРООН и другими партнерскими организациями.

- Осуществлять мониторинг событий, связанных с террористическими актами и деятельностью экстремистских движений, способных привести к дестабилизации обстановки в Центральной Азии.
- Предоставлять регулярные отчеты Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с акцентом на региональные угрозы и возможности для развития сотрудничества.
- Укреплять систему обмена информацией и результатами анализа в регионе, например, в области контроля над наркотиками в рамках Парижского пакта и Центрально-азиатского регионального информационного и координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ).
- Содействовать усилиям по проведению научных исследований и анализа, в частности, академическими учреждениями.

Деятельность 3

Поддерживать контакты с соответствующими региональными организациями, оказывать содействие их миротворческим усилиям и инициативам, а также способствовать координации и обмену информацией с учетом их конкретных мандатов.

- Проводить регулярные встречи и содействовать выработке оптимальных подходов к сотрудничеству с региональными организациями, занимающимися вопросами мира и безопасности в Центральной Азии, включая ОБСЕ, СНГ, ШОС, ЕС, ОДКБ, НАТО, СВМДА, ОЭС и ОИК.
- Работать в тесном сотрудничестве с Исполнительным Комитетом Международного Фонда Спасения Арала (МФСА) с целью раннего предупреждения проблемных ситуаций и сотрудничества в решении споров на трансграничных реках.
- Поддерживать усилия УНП ООН, ЦАРИКЦ и других заинтересованных сторон в целях содействия региональному сотрудничеству по борьбе с наркотиками.
- Развивать сотрудничество с региональными комиссиями ООН, такими как ЕЭК ООН, ЭСКАТО, в рамках их деятельности в регионе Центральной Азии для обеспечения эффективной реализации инициатив в области предотвращения конфликтов.

Деятельность 4

Обеспечивать политическую основу и руководство превентивными действиями страновых групп ООН в регионе и поддерживать усилия постоянных координаторов-резидентов и организаций системы ООН, включая бреттон-вудские учреждения, в

деле содействия комплексному подходу к превентивному развитию и гуманитарной помощи.

- Использовать полномочия Центра для проведения регулярных консультаций с агентствами ООН, базирующимися в Центральной Азии в целях оценки рисков и совместной работы по снижению напряженности.
- Привлекать внимание к воздействию низкого уровня развития в странах на возникновение нестабильности, а также содействовать включению в программы агентств ООН вопросов, связанных с предотвращением конфликтов, например, в Рамочную программу ООН по содействию развитию (ЮНДАФ).
- Стимулировать обмен информацией, содержащей индикаторы раннего оповещения о возможных конфликтных ситуациях между страновыми командами, Постоянными Координаторами-Резидентами и другими учреждениями системы ООН.
- Содействовать реализации проектов, направленных на снижение напряженности, стимулирующих развитие и, как результат, способствующих снижению уязвимости к нестабильности (например, наркотики, преступность и экстремизм).
- Работать с учреждениями системы ООН в Кыргызстане по поддержке миростроительных инициатив, включая предложения Фонда миростроительства ООН, в целях предотвращения повторения насилия в стране.
- Работать с агентствами по развитию, банками, международными финансовыми институтами и частным сектором по содействию региональному экономическому сотрудничеству.
- Поощрять усилия, направленные на развитие сотрудничества в области борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Деятельность 5

Поддерживать тесные контакты с Миссией ООН по содействию Афганистану в целях обеспечения всестороннего и комплексного анализа ситуации в регионе.

- Осуществлять регулярные визиты в Кабул для обмена информацией с МООНСА и другими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся политического, экономического и социального развития в широком регионе Центральной Азии.
- Поддерживать регулярные рабочие контакты с МООНСА по вопросам безопасности и стабильности в регионе, особенно по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, терроризмом и другими формами организованной преступности.

- В рамках мандата Центра приглашать представителей МООНСА и других заинтересованных сторон на мероприятия РЦПДЦА, способствующие обмену мнениями и рекомендациями по вопросам, касающимся роли Центрально-азиатских государств в миростроительных усилиях в Афганистане.