

Региональный центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии

Программа действий (январь 2009 – декабрь 2011 гг.)

Введение

В мире немного регионов, где страны так тесно взаимосвязаны, как Центральная Азия. Несмотря на наличие новых и старых угроз безопасности, странам Центральной Азии удалось успешно избежать открытых конфликтов. Это является свидетельством того, что в регионе существует политическая воля, взаимный диалог и возможности предотвращения конфликтов. Однако существование общих угроз требует совместной реакции во избежание дестабилизации обстановки. Необходимость сотрудничества в сфере предотвращения конфликтов в регионе диктуется наличием таких вызовов, как торговля наркотиками и преступность, трансграничные незаконные сети торговли оружием, терроризм, ухудшение экологической обстановки, проблемы водопользования и контроля границ, а также сохраняющаяся нестабильность в Афганистане.

Региональный центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦ ООН ЦА) был создан в Ашгабате с целью идентификации и поиска ответов на существующие и потенциальные угрозы, а также для укрепления партнерства в целях общей безопасности между пятью государствами Центральной Азии и региональными и международными организациями, работающими в регионе. Главой Центра является Специальный представитель Генерального секретаря (СПГС) ООН.

Выбор приоритетных направлений деятельности РЦ ООН ЦА на 2009-2011 гг. основан на мандате Центра (документы ООН S/2007/279 и S/2007/280), анализе множественных угроз в регионе, а также на результатах консультаций с

правительствами стран региона, региональными и международными организациями. Были определены три группы приоритетов, которые включают в себя:

1) Угрозы трансграничных противоправных действий: терроризм, организованная преступность и торговля наркотиками.

Стабильность в странах Центральной Азии подвержена угрозам терроризма и религиозного экстремизма, зачастую провоцирующим нестабильную обстановку в более широком регионе, а также трансграничной деятельности торговцев наркотиками и оружием. Существует потенциал дестабилизирующего воздействия организованной преступности на внутреннюю и региональную политические системы, торговлю, а также на безопасность народов Центральной Азии.

Начиная с 1990-х годов Центральная Азия оказалась “зажатой” между центром производства (Афганистан) и центром потребления (Европа, Россия, Китай) наркотиков. Торговля наркотиками является основным источником дохода организованных преступных группировок, «отмывателей» денег, экстремистов и террористов. В дополнение к повышенной криминализации трансграничной торговли, транзит наркотиков через Центральную Азию все больше ассоциируется с коррупцией и ведет к росту их потребления.

Усиленный пограничный контроль необходим как мера безопасности против нестабильности в регионе и для борьбы с группировками организованной преступности, нелегальным оборотом оружия и наркотиков из соседних регионов. В тоже время, нужны открытые границы для экономического сотрудничества и торговли, так как большинство стран имеют ограниченный доступ к мировому рынку и лишены выхода к морю. Оказание содействия региональному сотрудничеству по безопасности границ и эффективному контролю на границах, а также поддержание усилий Центрально-азиатских государств в обеспечении безопасности границ являются ключевыми факторами для стабильности, безопасности и развития в регионе.

2) Ухудшение экологической обстановки и совместное использование водных и энергетических ресурсов

Ухудшение экологии в Центральной Азии является результатом неудовлетворительного управления водными ресурсами и переработки отходов, включая токсические и биологические отходы, радиацию и загрязнение ураном в регионе, а также неэффективного сельского хозяйства, которое в прежние времена вело к опустыниванию в результате монокультурного подхода, а также наносило вред здоровью в результате чрезмерного использования пестицидов. Ядерное загрязнение является проблемой для всех стран региона без исключения. Быстроразвивающаяся добывающая промышленность приносит быстрый экономический рост, но в тоже время может негативно влиять на биологическое разнообразие в регионе. Изменение климата также может иметь опасные последствия в виде экологических конфликтов и миграций. Так, трагедия Аральского моря влияет на изменение климата далеко за пределами Центральной Азии.

Проблемы, связанные с использованием водных ресурсов, обладают существенным конфликтным потенциалом. В связи с тем, что регион имеет множество трансграничных рек, озер и морей, региональный подход к распределению, использованию и защите качества водных ресурсов становится очень важным. Более того, восстановление Афганистана потребует в будущем еще большего количества воды на нужды сельскохозяйственного производства, что добавит проблем странам ниже по течению, таким как Узбекистан и Туркменистан.

Равномерное распределение энергии и водных ресурсов в регионе осложнилось процессом децентрализации после развала Советской системы. Несмотря на целый ряд двусторонних и многосторонних соглашений, система остается фрагментарной и достигнутые договоренности не всегда выполняются.

Необходим сильный региональный режим управления и освоения гидроэнергетических ресурсов с учетом интересов всех стран региона. Существует необходимость создания интегрированной системы регулирования водопользования между верхним и нижним водотоками, включая страны Центральной Азии и Афганистан. Развитие добывающей промышленности в Центральной Азии также должно осуществляться таким образом, чтобы не наносить вреда окружающей среде и населению.

3) Последствия нестабильной ситуации в Афганистане

Ситуация в Афганистане имеет непосредственное отношение к стабильности в Центральной Азии. Использование общих энергетических и водных ресурсов в регионе требует сотрудничества в целях предотвращения конфликтов. Стабилизация ситуации и восстановление Афганистана может дать новые возможности региону Центральной Азии для налаживания сотрудничества в области электричества, газа, строительства дорог, трубопроводов, гидроэнергетики, поставок оборудования, передачи технологий, технической поддержки и реализации новых методов в сельском хозяйстве.

Международные усилия по стабилизации обстановки и развитию Афганистана должны получить всемерную поддержку, чтобы конфликт не перешел по горизонтальной траектории на Центральную Азию. Опыт в области контроля границ, запрета на ввоз наркотиков, ведения переговоров, полученный в процессе миротворческих усилий в Центральной Азии, включая Таджикистан, должен распространиться и на Афганистан.

Мандат, цели и задачи РЦПДЦА

I. Мандат

Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) имеет целью оказание содействия правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в наращивании потенциала по мирному разрешению споров и предотвращению конфликтов путем диалога и привлечения международной поддержки в реализации соответствующих проектов.

II. Цели, задачи и деятельность

Цель 1: Укрепить превентивную деятельность и превентивный потенциал стран Центральной Азии и рекомендовать соответствующие меры для предотвращения множественных угроз, включая международный терроризм и экстремизм, наркоторговлю, организованную преступность и ухудшение экологической ситуации.

Задача 1.1

Поддерживать связь с правительствами региона и, с их согласия, с другими заинтересованными сторонами по вопросам превентивной дипломатии.

Деятельность

- СПГС будет совершать регулярные визиты в столицы стран региона и представительства региональных организаций для проведения консультаций, содействия принятию политических решений и своевременного выявления ситуаций, способных генерировать конфликты.
- Осуществлять в регионе миссии “добрых услуг” от имени Генерального секретаря ООН.
- Способствовать правительствам стран региона принятию мер по предотвращению конфликтов, направленных на сотрудничество в вопросах границ, распределения воды и энергии и борьбы со всеми формами нелегального трафика.
- Привлекать внимание правительств и политических лидеров к потенциальной опасности конфликтов и преимуществам их раннего предотвращения.
- Создавать консультативные группы, такие как: Форум Заместителей Министров иностранных дел региона, и проводить регулярные встречи послов стран Центральной Азии
- Учредить встречи специальной группы «Друзья Центральной Азии», которая бы включала в себя различных представителей международного и регионального уровней для рассмотрения определенных событий в регионе.

Задача 1.2

Оказывать содействие в принятии резолюций и рамочных договоренностей для решения существующих проблем и предотвращения потенциальных угроз.

Деятельность

- Поддерживать правительства стран региона в борьбе с терроризмом в рамках международных договоров и соответствующих резолюций ООН, таких как Глобальная Анти-Террористическая стратегия ООН, при полном уважении прав человека.
- Способствовать реализации существующих международных норм и резолюций ООН, касающихся приоритетов РЦПДЦА.

- Оказывать поддержку при принятии новых правовых документов и рамочных договоренностей, включая вопросы борьбы с транснациональной преступностью, трансграничном водопользовании и поставках энергии. Особое внимание следует уделять вопросам обеспечения надежности энергопоставок .

- Организовывать встречи и консультации с экспертами по вопросам принятия и исполнения региональных и двусторонних соглашений, как, например, соглашений, касающихся водопользования на трансграничных реках и надежности поставок энергии между странами Центральной Азии и в более широком масштабе.

- Поддерживать приверженность стран Центральной Азии идеям нераспространения и разоружения, что нашло свое подтверждение в подписании договора о создании в Центральной Азии зоны свободной от ядерного оружия.

Задача 1.3

Наращивать потенциал превентивной дипломатии в регионе посредством обучения и повышения информированности ключевых руководителей, политических деятелей и экспертов.

Деятельность

- Организовывать тренинги и семинары на постоянной основе, приглашая для участия в них политических деятелей, экспертов в области превентивной дипломатии, посредничества и навыков ведения переговоров.
- Поддерживать связи с дипломатическими академиями и институтами стратегических исследований и международных отношений как внутри, так и вне региона, создавать новые возможности для обучения и обмена опытом между молодым поколением Центральной Азии, заинтересованным в изучении основ дипломатии предотвращения конфликтов.
- Налаживать связи между «мозговыми центрами» внутри региона для совершенствования системы анализа и оценки уязвимости и выработки механизмов сотрудничества.

Цель 2: Продвигать деятельность региональных и международных организаций, с учетом их мандатов, с целью гармонизации деятельности по предотвращению конфликтов в Центральной Азии и выступать в качестве лидера превентивной деятельности ООН в регионе.

Задача 2.1

Поддерживать отношения с ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОЭС, ЕС и другими организациями и поощрять их инициативы и усилия в миротворчестве.

Деятельность

- Поддерживать связи с региональными организациями, членами которых являются страны Центральной Азии (или тесно с ними сотрудничают), с целью оказания содействия в их усилиях и инициативах по предотвращению конфликтов и продвижению интегрированных региональных подходов.
- Оказывать содействие в принятии политических шагов, направленных на подготовку и реализацию региональных инициатив, инициированных региональными и международными организациями.

Задача 2.2

Содействовать координации инициатив по обмену информацией между правительствами стран региона, региональными организациями и системой ООН, а также Бреттон-Вудскими институтами.

Деятельность

- Созывать форумы по сотрудничеству и диалогу с участием представителей правительств и организаций, представленных в регионе, агентств ООН и Бреттон-Вудских институтов для обсуждения приоритетных вопросов.
- Созывать ad hoc встречи рабочих групп на техническом уровне между специализированными агентствами и специалистами из стран региона.

Задача 2.3

Обеспечивать политическое руководство работой “страновых команд” ООН (UN Country teams) в сфере превентивной деятельности в регионе; поддерживать усилия Резидентных Координаторов ООН и других представителей системы ООН, включая Бреттон-Вудские институты, в использовании интегрированного подхода к превентивному развитию и гуманитарной помощи.

Деятельность

- Сотрудничать со “страновыми командами” ООН во всех пяти государствах по регулярному обмену информацией и осуществлять политическое руководство их деятельностью в сфере превентивной дипломатии.
- Содействовать сотрудничеству между различными агентствами ООН в регионе на политическом уровне (например, проводить регулярные встречи глав агентств в Центральной Азии) с целью разработки общих программ.
- Стимулировать совместные действия агентств ООН и международных организаций в приоритетных областях посредством использования передового опыта.

Цель 3: Осуществлять мониторинг и анализ ситуации в Центральной Азии с целью раннего предупреждения о рисках и угрозах и рекомендовать меры по их предотвращению.

Задача 3.1

Осуществлять мониторинг и анализ ситуации и предоставлять Генеральному секретарю ООН и правительствам стран региона актуальную информацию и своевременное оповещение о мерах по предотвращению конфликтов.

Деятельность

- Содействовать становлению интегрированной системы своевременного оповещения и контроля с участием структур ООН и других региональных партнеров, работающих в области превентивных мер.
- Предоставлять регулярные отчеты Генеральному секретарю ООН с особым акцентом на возможность возникновения региональных угроз и перспективы сотрудничества.
- Нарастивать регулярный обмен информацией и совместный анализ внутри региона и на международном уровне посредством сотрудничества между аналитическими и исследовательскими центрами в Центрально-азиатских странах и других мировых центрах. Данные мероприятия могут включать в себя создание постоянных консультационных механизмов, например, с Институтом стратегических исследований, Институтами международных отношений/Дипломатическими академиями в регионе с целью определения и оценки потенциальных конфликтов и мер по их предотвращению.

Задача 3.2

Повышать информированность о возможности возникновения конфликтов в результате деятельности трансграничных криминальных группировок и экстремистов, ухудшения экологической ситуации и использования водных и энергетических ресурсов, а также ситуации в Афганистане.

Деятельность

- Оказывать содействие в определении новых инициатив и приоритетов, основываясь на существующих потребностях и политической воле конкретных государств.
- Использовать политическое влияние для знакомства международных доноров с потребностями Центральноазиатских государств и выступать в качестве катализатора международной поддержки реализации проектов и инициатив.
- Организовывать мероприятия на высоком политическом уровне для достижения консенсуса и укрепления взаимного доверия по следующим приоритетным вопросам: трансграничное сотрудничество, совместные усилия в борьбе с организованной преступностью и использование общих природных ресурсов, а также влияние ситуации в Афганистане на Центральную Азию.

- Разработать целевой механизм информационной поддержки шагов в сфере превентивной дипломатии в Центральной Азии в сотрудничестве с соответствующими агентствами ООН и другими партнерами в регионе.

Задача 3.3

Поддерживать тесные связи с Миссией ООН в Афганистане для обеспечения всестороннего и интегрированного анализа ситуации в регионе.

Деятельность

- Организовывать встречи на высоком уровне с целью повышения информированности о последствиях стабильности/нестабильности в Афганистане для стран Центральной Азии.
- Способствовать поддержанию прямых связей и регулярного обмена информацией между правительствами стран Центральной Азии и Афганистана, агентствами ООН, работающими в центрально-азиатском регионе и Миссией ООН в Афганистане.
- Способствовать распространению позитивного опыта, извлеченного из миротворческой практики в Центральной Азии.
- Поддерживать участие стран Центральной Азии в восстановлении Афганистана и развитии технического сотрудничества.
- Оказывать содействие сотрудничеству между странами Центральной Азии и Афганистаном в трансграничных вопросах и вопросах совместного использования водных и энергетических ресурсов.