

Программа действий РЦПДЦА на 2021-2025 годы

Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) был учрежден в 2007 году по инициативе Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана как специальная политическая миссия Департамента ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства (ДПВМ). РЦПДЦА начал свою деятельность в 2008 году, его работой руководит Специальный представитель Генерального Секретаря. Это было одно из первых подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами превентивной дипломатии, с политическим мандатом и региональным охватом.

Центр претворяет в жизнь призыв Генерального секретаря уделять больше внимания предотвращению конфликтов. Он поддерживает реализацию Целей устойчивого развития (ЦУР) в регионе, в частности Цель 16, касающуюся мира, правосудия и эффективных институтов. Кроме того, его деятельность способствует продвижению резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в том числе по вопросам поддержания мира.

В соответствии со своим мандатом РЦПДЦА выполняет следующие функции:

- Поддерживает связь с правительствами региона и, с их согласия, с другими заинтересованными сторонами по вопросам, относящимся к превентивной дипломатии.
- Контролирует и анализирует ситуацию на местах и предоставляет Генеральному секретарю ООН самую обновленную информацию, касающуюся усилий по предотвращению конфликтов.
- Поддерживает контакты с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Содружеством независимых государств, Шанхайской организацией сотрудничества и другими региональными организациями, поощряет их миротворческие усилия и инициативы, а также способствует координации и обмену информацией с учётом их конкретных мандатов.
- Обеспечивает политическую основу и руководство превентивной деятельностью страновых команд Организации Объединенных Наций в регионе; и поддерживает усилия координаторов-резидентов и сотрудников системы ООН, включая Бреттон-Вудские учреждения, по поощрению комплексного подхода к превентивному развитию и гуманитарной помощи.
- Поддерживает тесный контакт с Миссией ООН по содействию Афганистану для обеспечения всестороннего и комплексного анализа ситуации в регионе.

Для осуществления мандата и выполнения своей работы Центр после начала своей деятельности в 2008 году разработал четыре программы действий. Настоящая программа действий Центра является пятой по счёту и охватывает период с 2021 по 2025 годы.

Программа основана на мандате Центра и учитывает предыдущий опыт, настоящую ситуацию, а также вновь возникающие вызовы в Центральной Азии и соседних регионах. Она принимает во внимание Стратегический план ДПВМ и резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН по вопросам мира и безопасности.

Настоящая Программа действий также основана на следующих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, принятых по инициативе стран региона: резолюция 72/7 (2017), под названием «Роль Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии», в ознаменование 10-летия создания Центра, а также резолюцию 72/283 (2018) «Укрепление регионального и международного сотрудничества для обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития в Центральноазиатском регионе». В этих резолюциях Генеральная Ассамблея:

- Рекомендует Региональному Центру ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии продолжать поддерживать связь с правительствами региона и, с их согласия, с другими заинтересованными сторонами по вопросам превентивной дипломатии;
- С удовлетворением отмечает помощь Регионального Центра в осуществлении инициатив государств Центральной Азии по обеспечению стабильности, мира и процветания в регионе;
- Рекомендует Региональному Центру продолжать тесное сотрудничество с правительствами стран региона в целях укрепления потенциала региона для преодоления вызовов миру, стабильности и устойчивому развитию на основе превентивной дипломатии и диалога;
- Рекомендует Региональному Центру Организации Объединённых Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии продолжать свои усилия по содействию обеспечению миру, стабильности, безопасности и процветания в регионе в рамках своего мандата по поощрению превентивной дипломатии в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями.

Основные приоритеты на 2021 – 2025 гг.

Программа действий РЦПДЦА на 2021-2025 гг. сосредоточена на пяти ключевых приоритетных направлениях, определённых в мандате Центра, такие как: (I) продвижение превентивной дипломатии в отношениях между правительствами стран Центральной Азии; (II) мониторинг и раннее оповещение с целью предотвращения конфликтов; (III) создание партнёрских отношений для предотвращения конфликтов, в том числе с региональными и суб-региональными организациями; (IV) укрепление превентивной деятельности ООН в регионе; (V) поощрение сотрудничества и взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном в тесном контакте с Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА).

I. Продвижение превентивной дипломатии в отношениях между правительствами стран Центральной Азии

Превентивная дипломатия является основой работы РЦПДЦА. Одним из ключевых инструментов в реализации этого приоритета являются добрые услуги Специального представителя Генерального Секретаря по Центральной Азии. Реализуя этот приоритет, РЦПДЦА работает с правительствами региона, чтобы усилить и поддержать возрастающий интерес в регионе к сотрудничеству в целях обеспечения мира и развития добрососедских отношений. В частности, РЦПДЦА способствует диалогу на высоком уровне между правительствами стран Центральной Азии в целях развития сотрудничества по вопросам, влияющим на региональный мир и стабильность. РЦПДЦА работает с правительствами над укреплением верховенства закона, а также над продвижением и защитой прав человека и основных свобод.

В то же время РЦПДЦА определяет новые возникающие возможности для поддержки усилий по предотвращению конфликтов в Центральной Азии и развития сотрудничества по вопросам, представляющим общий интерес, таким как управление природными ресурсами и изменение климата, борьба с терроризмом и региональный диалог между правительствами и молодежью. В частности, в контексте глобальной пандемии COVID-19 РЦПДЦА стремится выработать новаторские подходы в этом аспекте своей работы, чтобы обеспечить дальнейшую эффективность в постоянно меняющихся обстоятельствах.

Кроме того, в соответствии со стратегической целью «инклюзивного миротворчества» стратегического плана ДПВП, работа РЦПДЦА по поддержке реализации повестки дня в области «Женщин, Мира и Безопасности» и «Молодёжи, Мира и Безопасности» в регионе также является частью этого приоритета. РЦПДЦА также работает над укреплением национального и регионального потенциала посредством соответствующих инициатив по обучению и проводит информационно-просветительскую работу для повышения осведомленности об инструментах превентивной дипломатии среди академических кругов, гражданского общества, средств массовой информации и других заинтересованных сторон.

II. Мониторинг и раннее оповещение с целью предотвращения конфликтов

В соответствии с этим приоритетом, РЦПДЦА непрерывно следит за развитием событий в Центральной Азии, а также через ДПВМ предоставляет политический анализ Генеральному Секретарю и другим высшим должностным лицам Организации. В соответствии со стратегическим планом ДПВМ Центр в случае необходимости отвечает за разработку многоаспектного гендерного анализа и рекомендаций. Политический анализ также предоставляется Совету Безопасности ООН посредством проводимых дважды в год брифингов Специального представителя Генерального Секретаря о развитии ситуации в Центральной Азии и о выполнении мандата. Кроме того, предпринимаются целенаправленные усилия по конкретным вопросам, включая сотрудничество с Региональным Центром Управления Верховного комиссара ООН по правам человека; Межгосударственной координационной водохозяйственной

комиссией - вспомогательного органа Международного фонда спасения Арала (МФСА) и другими. В период, охватываемый настоящей Программой действий, особое внимание будет уделяться развитию регионального мира и безопасности в условиях глобальной пандемии.

III. Создание партнёрских отношений для предотвращения конфликтов, в том числе с региональными и субрегиональными организациями

Третий приоритет направлен на налаживание и развитие партнёрских отношений с региональными и субрегиональными организациями, что является ключевой предпосылкой для успешной превентивной дипломатии. При осуществлении своего мандата, РЦПДЦА сотрудничает с широким кругом региональных и субрегиональных организаций, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), Региональную антитеррористическую структуру ШОС (РАТС ШОС), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Содружество независимых государств (СНГ), Европейский Союз и Центральноазиатский региональный информационный и координационный Центр (ЦАРИКЦ). Это сотрудничество в основном включает обмен информацией и анализом, поддержку усилий друг друга в области превентивной дипломатии и других инициатив в рамках соответствующих мандатов. На основе меморандума о взаимопонимании РЦПДЦА сотрудничает с Международным фондом спасения Арала и его вспомогательными органами. РЦПДЦА продолжит сотрудничество с Конференцией по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), в частности, в деле дальнейшего продвижения мер доверия в регионе.

Кроме того, РЦПДЦА, при необходимости, также сотрудничает с другими соответствующими учреждениями, включая академические и неправительственные организации, а также со структурами в сфере стратегических исследований и международных отношений в Центральной Азии для продвижения превентивной дипломатии и культуры мира посредством создания необходимого потенциала на всех уровнях общества.

IV. Укрепление превентивной деятельности ООН в регионе

В соответствии с мандатом Центра этот приоритет направлен на сотрудничество с подразделениями Организации Объединённых Наций как в Азиатском регионе, так и во всем мире для поддержания мира и безопасности в Центральной Азии. Ключевыми партнерами в этом отношении являются страновые команды ООН в каждой из пяти стран, возглавляемые соответствующими координаторами-резидентами. Важное значение имеет партнёрство с Контртеррористическим Управлением ООН/Контртеррористическим Центром ООН (КТУ/КТЦ ООН) по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии посредством Совместного плана действий. РЦПДЦА также работает с рядом агентств, фондов и программ, включая УВКПЧ, ПРООН, УВКБ ООН, ЮНФПА, МОМ, УНП, ЕЭК ООН, ЮНЕСКО и ЭСКАТО, а также с Бреттон-Вудскими учреждениями. Региональный Центр постоянно развивает эту сеть партнёрских отношений для обеспечения координации усилий ООН

в области превентивной дипломатии в Центральной Азии, а также для развития новых форм взаимодополняемости усилий и наращивания уже существующих. Эти усилия приобретают новую актуальность в контексте глобальной пандемии COVID-19 и её многопланового воздействия на Центральную Азию и на мир в целом.

V. Поощрение сотрудничества и взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном в тесном контакте с МООНСА

Несмотря на то, что предыдущий приоритет относился к сотрудничеству с подразделениями ООН, Миссия ООН по содействию Афганистану (МООНСА) заслуживает отдельного упоминания. Как и РЦПДЦА, МООНСА является специальной политической миссией ДПВМ, и обе миссии поддерживают постоянный контакт в том числе посредством ежегодных встреч между политическим составом двух миссий для обмена информацией, оценки ситуации в более широком географическом контексте, а также для поддержания деятельности друг друга.

В последние годы, когда страны Центральной Азии все чаще воспринимают Афганистан не только как ключевого партнера, но и рассматривают его скорее, как неотъемлемую часть региона, на фоне этих процессов сотрудничество РЦПДЦА с МООНСА заметно расширилось. Особо следует отметить поддержку и вклад РЦПДЦА в работу такой платформы как «Сердце Азии/Стамбульский процесс», Региональную экономическую конференцию по Афганистану (РЭКА), Специальную программу ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и другие глобальные и региональные усилия по поощрению экономического развития и политической стабильности в Афганистане. В частности, РЦПДЦА поддерживает государства региона в продвижении крупных инфраструктурных проектов и проектов межсетевого взаимодействия, которыми может воспользоваться Афганистан, таких как ТАПИ, ТАП, CASA-1000 и другие.

С 2017 года Региональный Центр регулярно приглашает Афганистан на ежегодные встречи заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии. РЦПДЦА также продолжит полезную практику вовлечения афганских представителей во все свои программные и другие виды деятельности в регионе.