



**Реализация Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН в
Центральной Азии
3-я Экспертная Встреча по рассмотрению Направления III Стратегии,
проведенная благодаря совместным организационным усилиям ЦГОКМ,
РЦПДЦА ООН и ЕС
при финансовой поддержке Правительства Норвегии,
при поддержке Министерства иностранных дел Республики Казахстан
21-22 июля, 2011 г. в Алматы, Казахстан
ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ ¹**

Третья Экспертная Встреча проекта по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии (ГКС) ООН в Центральной Азии (ЦА) состоялась 21-22 июля 2011 г. в Алматы, Казахстан. Встреча была организована благодаря совместным усилиям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мер (ЦГОКМ), Европейского союза (ЕС), Европейской Службы Внешних Действий (ЕСВД) и проведена РЦПДЦА при поддержке принимающей стороны в лице Правительства Республики Казахстан и при финансовой поддержке ЕС (ЕСВД) и Правительства Норвегии.

Целью третьей и последней Экспертной Встречи была выработка платформы по обмену опытом, изучение возможностей взаимного сотрудничества стран ЦА, выявление передового опыта и недостатков в их деятельности по противодействию терроризму, и выработка конкретных рекомендаций по Направлению III ГКС ООН в рамках Совместного Плана Действий в целях реализации Стратегии в ЦА. Во встрече приняли участие 61 представитель:

- Правительства четырех центрально-азиатских государств (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан) были представлены должностными лицами министерств иностранных дел, комитетов национальной безопасности, генеральных прокуратур и министерств внутренних дел;
- Представители стран региона и другие государств (Афганистан, Китай, Германия, Иран, Норвегия, Пакистан, Российская Федерация, Турция и США);
- Представители региональных и международных организаций (ЦАРИКЦ, СВМДА, СНГ, ОДКБ, ИНТЕРПОЛ, ОБСЕ, БДИПЧ, РАТС/ШОС и ШОС);
- Представители ЕС (ЕС, Европейская Служба Внешних Действий/ЕСВД и офис Специального Представителя ЕС (СПЕС) в ЦА);
- Представители агентств ООН, входящих в ЦГОКМ (ИДКТК, ДПВ, ДОИ, ДОПМ, ЭСКАП, УВКБ ООН, УНП ООН, ПРООН, РЦПДЦА, Экспертный Комитет 1267 СБ ООН и Экспертный Комитет 1540 СБ ООН).

¹ Данный отчет был составлен Шахрбану Таджбахш, консультантом проекта, при содействии докладчиков в лице Нодира Худайбергана (РЦПДЦА, Узбекистан) и Жоомарта Ормонбекова (РЦПДЦА, Кыргызстан), также свой вклад внесли Анне Ву (Офис ЦГОКМ), Марк Божаник (РЦПДЦА), Милана Ликова (ЕС) и модераторы рабочих заседаний: ДолгорСолонго (УНП ООН), Токтасын Бузубаев (СНГ), Бексултан Сарсеков (ЦАРИКЦ) и Ласло Сюч (ОБСЕ), а также все участники Алматинской Встречи, в том числе ИНТЕРПОЛ, ОБСЕ, СНГ, РАТС ШОС и ОДКБ внесли свой вклад в виде письменных предложений.

Краткое содержание дискуссий

Заседание 1: Потенциал государств в области предотвращения терроризма и борьбы с ним

- Необходимо усиливать потенциал государств по реализации всех направлений Глобальной Контртеррористической Стратегии (ГКС) ООН. Это предусматривает устранение условий, способствующих распространению терроризма (Направление I) через преодоление неблагоприятных социально-экономических условий, социальной изоляции и маргинализации, а также идеологической войны, способствующей радикализации. Это также предполагает усиление потенциала стран по обеспечению уважения прав человека и верховенства закона, в том числе добросовестного управления, в их деятельности по противодействию терроризму (Направление IV).
- Необходимо провести исследование для картирования проведенной до настоящего момента работы по усилению потенциала стран ЦА, способствующей выявлению приоритетных направлений, в том числе потребностей и недостатков, что будет служить ориентиром для будущих проектов по усилению потенциала.
- Необходимо усилить институциональный потенциал сектора безопасности, включая улучшение деятельности по управлению границами и правоохранительных органов через предоставление технической помощи, оборудования, технических средств, обучения персонала специальным знаниям. Следует внедрить и усилить механизмы сотрудничества и координации деятельности агентств и ведомств с вовлечением всех соответствующих министерств.
- Следует усилить потенциал систем уголовного правосудия в странах ЦА, включая обучение следователей и прокуроров, и объединенные курсы по изучению и дальнейшему сближению КТ нормативно-правовой базы, что позволит им должным образом преследовать в судебном порядке подозреваемых террористов.
- Следует рассмотреть специальные инициативы усиления потенциала в таких направлениях, как противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), противодействие использованию Интернета для террористических целей и усиления потенциала в сфере борьбы с распространением химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯ) материалов.
- Донорам следует рассмотреть возможность внедрения региональной центрально-азиатской системы биометрической идентификации, основываясь на модели, внедренной в Таджикистане в рамках проекта ОБСЕ/ИНТЕРПОЛ.

Заседание 2: Роль региональных организаций в усилении потенциала государств

- Региональным организациям следует рассмотреть возможность принятия своих собственных целостных КТ стратегий и программ на основе Глобальной контртеррористической стратегии (ГКС) ООН.
- Региональный План Действий по реализации ГКС ООН в ЦА должен стать стратегической и оперативной платформой, в рамках которой региональные организации будут согласовывать и координировать свою деятельность по усилению институционального потенциала государств ЦА по противодействию терроризму. Соответствующие региональные и международные организации должны создать официальную Рабочую Группу, ответственную за оказание

поддержки странам ЦА в реализации Регионального Плана Действий и отслеживании прогресса, достигнутого под эгидой ООН.

- Следует провести картирование деятельности региональных организаций в части их вклада в реализацию ГКС ООН. Данная информация, также как информация о ходе реализации Регионального Плана Действий государствами, должна быть представлена на консолидированном региональном веб-сайте, создание которого следует рассмотреть РЦПДЦА.
- Следует рассмотреть разработку единого справочника с согласованными определениями терроризма и актов, имеющих отношение к терроризму (алфавитный тематический словарь).
- Необходимо усилить институциональный потенциал антитеррористических подразделений или Центра региональных организаций через обеспечение дополнительных ресурсов, устойчивой приверженности и политической поддержки с целью повышения их потенциала предоставления помощи, отслеживания достигнутых результатов и оказания помощи в выполнении международных и региональных контртеррористических обязательств.
- Участники предложили открыть центрально-азиатский контртеррористический центр, специализирующийся по вопросам образования и обучения, включая разработку специальных программ для сельской молодежи.
- ООН и другим международным организациям следует способствовать созданию формальных и неформальных сетей с целью усиления потенциала сотрудничества региональных органов, данных органов с международными организациями, а также потенциала транснационального сотрудничества.
- Необходимо поощрять сотрудничество с национальными субъектами и гражданским обществом с целью обеспечения устойчивости проектов и чувства сопричастности местного населения к реализуемым программам.

Заседание 3: Повышение роли системы ООН в усилении потенциала государств в области предотвращения и борьбы с терроризмом

- Агентствам ООН необходимо систематически проводить круглые столы, семинары, тренинги и создавать платформы для диалога с целью выявления потребностей и оказания помощи странам в применении общепризнанных стандартов для реализации своих КТ инициатив, а также оказание помощи в применении соответствующих нормативных требований ООН. ЦГОКМ мог бы также оказать содействие странам-участницам в разработке своих национальных КТ стратегий, при необходимости.
- ЦГОКМ и системе ООН в целом следует продолжать оказывать помощь в усилении потенциала напрямую или облегчая поиск партнеров, путем сопоставления заявок и предложений о помощи, при этом учитывая необходимость лучшей синхронизации и более тесной интеграции усилий по оказанию эффективной поддержки и помощи. Можно также обратиться в Комитеты СБ ООН и поддерживающие их экспертные группы для получения помощи в подготовке отчетов оценки и заявок на техническую помощь и по всем другим вопросам, касающихся усиления потенциала и оказания помощи в пределах своих соответствующих мандатов.
- Следует еще глубже изучить электронную платформу ЦГОКМ «Комплексная помощь в противодействии терроризму (К-ППТ)» в качестве инструмента усиления потенциала по обмену информацией между странами Центральной Азии.

- Следует обеспечить устойчивое сотрудничество между ООН и региональными организациями через Меморандумы о взаимопонимании с целью продвижения практического сотрудничества, совместного планирования и эффективного обмена информацией. ООН также следует интенсивнее развивать межрегиональный обмен.
- Системе ООН следует издать пособия и руководства по КТ вопросам на русском и местных языках стран ЦА и обеспечить их широкое распространение через соответствующие веб-сайты и целевые программы по предоставлению технической помощи. Электронный справочник ЦГОКМ также следует перевести на русский язык и обеспечить его широкое распространение.
- Организациям ООН следует лучше координировать и согласовывать свои мероприятия, так как такая слаженность необходима для исключения дублирования и обеспечения более эффективного и целевого использования донорами имеющихся средств. Необходима слаженность и согласованность между КТ деятельностью, протоколами и резолюциями Совета Безопасности (СБ), а также Генеральной Ассамблеи (ГА)..
- Необходима более тесная координация между центральными штаб-квартирами и национальными представительствами агентств ООН в целях оптимального реагирования на потребности стран.
- Следует обеспечить устойчивость проектов по усилению потенциала посредством вовлечения местных экспертов и специалистов, а также обеспечить создание соответствующих национальных институтов и институционализацию механизмов сотрудничества.

Заседание 4: Улучшение обмена информацией по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом и повышение общественной осведомленности

- Страны ЦА призывают институционализировать обмен информацией между правоохранительными органами, службами безопасности и пограничного контроля на национальном и региональном уровнях.
- Национальные центральные управления ИНТЕРПОЛа призывают использовать проект «КАЛКАН» для обмена передовым опытом, использования номинальной базы данных для безопасной и эффективной сети обмена информацией и проверки преступников через базу данных ИНТЕРПОЛа по утерянным и украденным документам.
- Государства ЦА призывают взаимодействовать и вовлекать гражданское общество и исследовательские институты для повышения информированности населения о реализуемых КТ стратегиях, использования местных знаний и опыта, и облегчения двустороннего обмена информацией между правительствами и населением. Необходимо расширить возможности и усилить потенциал организаций гражданского общества с тем, чтобы они могли вступить в открытый и обоснованный фактами диалог с государствами-участниками об эффективности КТ политики, помогать странам в реализации стратегии, предоставлять экспертные знания, отслеживать соблюдение прав человека при реализации КТ политики и практики и предоставлять помощь и возможность высказаться жертвам терроризма.
- Необходимо активизировать и поддерживать информированность общественности о ГКС ООН и ее Региональном Плане Действий для стран ЦА, который находится в процессе разработки. Следует рассмотреть проведение крупномасштабной конференции для представителей гражданского общества, СМИ и исследовательских институтов странах ЦА, а также проведение регионального тренинга для

представителей средств массовой информации по международным правовым инструментам, конвенциям и стандартам в борьбе с терроризмом.

- Необходимо усилить потенциал СМИ через продвижение необходимых знаний, кодекса поведения, новых инструментов и технологий с тем, чтобы они могли позитивно и проактивно участвовать в борьбе с терроризмом, проводить эффективную контртеррористическую идеологию и борьбу с подстрекательством с целью предотвращения вербовки, организовать публичные дискуссии и дебаты по КТ политике, при этом особо освещая тяжелое положение жертв терроризма и проводить мониторинг соблюдения международных КТ инструментов, в том числе инструментов, касающихся прав человека.
- Следует рассмотреть разработку и принятие регионального Плана СМИ с вовлечением широкого круга различных партнеров.

Заседание 5: Частно-государственное партнерство

- Государства ЦА призывают продвигать, при возможности, государственно-частное партнерство (ГЧП) в борьбе против терроризма с целью разработки программ усиления потенциала по предотвращению и защите в соответствии с национальным законодательством.
- Конкретные примеры сфер, в которых можно развивать ГЧП с целью предотвращения и борьбы с терроризмом в странах ЦА, включают: безопасность границ, экономические инвестиции в уязвимые регионы, поддержка усилий по дерадикализации и проведению образовательных программ, религиозное образование, пресечение финансирования терроризма, противодействие использованию Интернета в террористических целях, таких как в целях вербовки и подстрекательства, защита сектора туризма и других стратегических объектов инфраструктуры, оказание помощи жертвам терроризма и защита уязвимых объектов, активизация усилий по борьбе с распространением материалов ХБРЯ и защита стратегически важной энергетической инфраструктуры.
- Следует рассмотреть проведение инвентаризации различного опыта в сфере государственного и частного партнерства в ЦА с типологией ГЧП и подкатегориями по тематикам в качестве примеров и по результатам издать обзор на русском и местных языках стран ЦА.
- Для укрепления государственного и частного партнерства необходимы надлежащие механизмы обмена информацией и активного распространения передового опыта, а также изучение различных механизмов и нормативно-правовой базы. Международные и региональные организации, в этой связи, призывают оказывать поддержку в усилении потенциала стран ЦА в данном направлении.
- Следует на региональном и национальном уровнях организовать совместные обучающие программы и семинары по вопросам ГЧП в борьбе с терроризмом при поддержке региональных и международных организаций и в партнерстве с государствами ЦА.

Подробные выводы и рекомендации

Вводная часть от организаторов

Алматинская Экспертная Встреча по рассмотрению Направления III ГКС ООН была последней встречей из серии консультаций, каждая из которых была посвящена различным направлениям Глобальной Стратегии: Первая Экспертная Встреча по Направлению I: *Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма* и Направлению IV: *Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом* была проведена 15-16-го декабря 2010 г. в Братиславе, Словакия. Вторая Экспертная Встреча, на которой рассматривалось Направление II: *Предотвращение и борьба с терроризмом* была проведена 29-30-го марта 2011 г.² в Душанбе, Таджикистан. На Третьей Экспертной Встрече было рассмотрено Направление III: *Меры по усилению потенциала государств по предотвращению и противодействию терроризму и, в связи с этим, усилению роли системы Организации Объединенных Наций*.

Усиление потенциала государств является ключевым элементом глобальных КТ усилий. Как было отмечено во вступительной речи Анне Ву, представителя офиса ЦГОКМ, институционализация ЦГОКМ, состоявшаяся в декабре 2009 г., улучшила позиции системы ООН для содействия усилению потенциала через обеспечение координации и согласованности КТ усилий ООН и устранение недостатков, а также максимизации имеющихся ресурсов. ООН проявляет приверженность в деле поддержки усилий государств в реализации Стратегии, предоставляя техническую и правовую помощь, обучение, финансирование, оборудование и т.д. как было продемонстрировано в рамках мероприятий различных субъектов ЦГОКМ в ходе проведения данной встречи. РЦПДЦА усиливает потенциал по предотвращению и разрешению конфликта путем продвижения диалога, развития сотрудничества и мер доверия, а также мобилизации, при необходимости, технических знаний и опыта и оказания помощи в рамках системы ООН. Специальный Представитель Генерального Секретаря, Мирослав Йенча, глава офиса РЦПДЦА, подчеркнул, что процесс подготовки Совместного Плана Действий для стран ЦА уже создал платформу для обмена информацией, объединения усилий и установления межстрановых связей между учреждениями и субъектами не только в странах ЦА, между региональными и международными организациями, но и с соседними странами, такими как Китай, Россия, Иран, Пакистан, Афганистан, а также с международными партнерами, включая ЕС и США. ЕС, в качестве одного из организаторов Экспертной Встречи, софинансирующий реализацию проекта, Европейский Союз стал усиленно оказывать поддержку третьим странам в их контртеррористических усилиях, особенно благодаря предпринимаемым мерам по усилению потенциала для предотвращения и борьбы с терроризмом. В связи с этим, ЕС разработал инструмент в целях обеспечения стабильности, который, в основном, направлен на трансрегиональные угрозы. Как было отмечено Норбертом Жюстеном, послом ЕС в Республике Казахстан, собственная целостная КТ Стратегия ЕС, принятая в 2005 году, а также комплексный, регулярно обновляемый КТ План Действий, основывается на четырех составляющих элементах: «предотвращать, защищать, продвигать и реагировать». ЕС усиливает потенциал государств-участников ЕС в борьбе с радикализацией и вербовкой, проведении оценки угрозы, защите стратегически важной инфраструктуры, обеспечении транспортной безопасности и пограничного контроля, кибер безопасности и безопасности взрывчатых и химических, биологических, радиологических и ядерных ХБРЯ материалов. Для усиления системы ООН и улучшения сотрудничества с ООН, служба внешнеполитического ведомства ЕС (ЕСВД) институционализировала диалог с ООН и ее соответствующими органами и институтами, а именно с ЦГОКМ, Исполнительным Директоратом Контртеррористического Комитета (ИД КТК) СБ ООН и УНП ООН.

²Отчеты Первой Второй Встреч можно получить по запросу в офисе ЦГОКМ, РЦПДЦА, а также в офисе службы внешнеполитического ведомства ЕС или у консультанта проекта tadjbakhsh@un.org

Третье Направление ГКС ООН было рассмотрено в ходе пяти заседаний Рабочей Группы при помощи модераторов:

- *Заседание 1:* Потенциал государств в области предотвращения терроризма и борьбы с ним
- *Заседание 2:* Роль региональных организаций в усилении потенциала государств
- *Заседание 3:* Повышение роли системы ООН в усилении потенциала государств в области предотвращения и борьбы с терроризмом
- *Заседание 4:* Улучшение обмена информацией по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом и повышение общественной осведомленности
- *Заседание 5:* Частно-государственное партнерство

Заседание 1: Потенциал государств в области предотвращения терроризма и борьбы с ним

Выводы

- Государства ЦА обеспокоены угрозой терроризма, усугубленной особенно проблемой контрабанды наркотиков и нестабильности на большей части региона. Была выражена обеспокоенность, что переходный период в Афганистане может повысить потенциальную угрозу для безопасности региона ЦА. Усиление потенциала по предотвращению и борьбе с терроризмом как насильственного преступления является первоочередной задачей в повестке дня.
- Странами были созданы институты для противодействия терроризму и улучшены усилия по обмену информацией и координации деятельности различных служб безопасности на национальном и региональном уровнях. В качестве примера, в 2010 г. в Кыргызстане был создан Антитеррористический Центр для консолидации потенциала соответствующих ведомств.
- Существенно усовершенствована законодательная база как обсуждалось на предыдущей Экспертной Встрече в Душанбе по Направлению II. Страны ЦА проявляют приверженность большинству международных КТ конвенций и приводят свою нормативно-правовую базу в соответствие с международными нормами и обязательствами при помощи региональных и международных организаций. Национальное законодательство регулирует деятельность специализированных органов.
- Также улучшилось сотрудничество в области усиления потенциала между службами безопасности на национальном и региональном уровнях. Примеры, приведенные участниками, включали сотрудничество государства с населением в Таджикистане, что способствовало эффективности недавних КТ операций. Также они включают совместные команды по расследованию, сотрудничество с российским антитеррористическим центром и специализированными учреждениями по обучению и подготовке сотрудников службы пограничного контроля в странах ЦА, сотрудничество с колледжем ОБСЕ по подготовке сотрудников службы пограничного контроля, наряду со многими другими подобными примерами.
- Соседние и заинтересованные страны способствовали усилению потенциала в области борьбы с терроризмом. Россия реализовала проекты по укреплению границ, обучению пограничников и подготовке кадров для министерства внутренних дел и министерства обороны для осуществления совместной деятельности в сфере борьбы с контрабандой наркотиков и развития новых технологий. Будучи членом Группы разработки

финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), Россия также готова оказать помощь странам в выполнении нормативно-правовых требований и международных стандартов для пресечения финансирования терроризма. Соединенные Штаты вносят существенный вклад в укрепление регионального сотрудничества в сфере контртеррористической деятельности, а также поддерживают усилия по борьбе с контрабандой наркотиков и другие меры по борьбе с трансграничной преступной деятельностью. Программы помощи США способствуют усилению институционального потенциала служб по обеспечению безопасности границ и правоохранительных органов, при этом способствуют устранению условий, потенциально создающих уязвимость к призывам террористических групп, Иран во время Встречи выразил свою готовность предоставить техническую помощь странам ЦА и провести обучающие семинары, направленные на усиление потенциала.

- Несмотря на это, продолжает сохраняться насущная потребность в дальнейшем усилении потенциала, особенно в таких сферах, как управление границами, правоохранительные органы, правосудие, а также специальные знания по противодействию использованию Интернета для террористических целей и финансированию терроризма. В целом международным и региональным организациям необходимо усиливать потенциал государств по реализации Направлений I (по устранению условий, способствующих терроризму), II (меры по предотвращению и противодействию терроризму) и IV (соблюдение и уважение права человека в борьбе с терроризмом) ГКС ООН.
- Механизмы предотвращения и пресечения играют принципиально важную роль и заслуживают более пристального внимания государств ЦА при поддержке региональных и международных организаций. Меры по устранению условий, способствующих терроризму и противодействию призывам террористов, могут быть более эффективными и менее затратными, если предпринимать их систематически и последовательно, устраняя мотивы, факторы и первопричины.

Рекомендации к Плану Действий

Стратегические возможности:

- Следует усилить потенциал государств ЦА в разработке и реализации комплексных национальных КТ планов и стратегий, наряду с реализацией ГКС ООН при помощи региональных и международных организаций.
- Необходимо провести исследование для картирования уже проведенной работы по усилению потенциала в ЦА, что поможет выявить приоритетные сферы, включая потребности и недостатки, что будет служить ориентиром для будущих проектов по усилению потенциала. Организациям следует выявить и ориентироваться на свои сравнительные преимущества при усилении потенциала. Установление отношений сотрудничества и проведение серии диалогов между организациями также поможет получить максимальную отдачу от ограниченных ресурсов, доступных для усиления потенциала.
- Приоритезация между инициативами по усилению потенциала и методологиями, такими как подходы, учитывающие факторы риска, может быть полезной. Также внедрение мер, направленных на оценку эффективности проектов по усилению потенциала играет важную роль. Механизмы мониторинга и оценки с самого начала должны стать неотъемлемой частью деятельности по усилению потенциала. Следует поощрять долгосрочные проекты, успешно дополняющие друг друга, вместо проведения обособленных семинаров с небольшой долей координации или взаимодействия между собой, в равной степени следует развивать чувство сопричастности местных организаций.

- Программы по усилению КТ потенциала должны проводиться в атмосфере уважения прав человека, продвижения демократии, верховенства закона и добросовестного управления.

Потенциал по предотвращению:

- Деятельность по усилению потенциала должна быть направлена на оказание поддержки государствам в устранении условий, способствующих распространению терроризма (Направление I ГКС ООН). Они включают социально-экономические факторы, такие как бедность, безграмотность, безработица и политическая маргинализация посредством разработки и реализации комплексных планов развития, целевой молодежной политики, гармоничной религиозной политики и воспитания, и институциональных диалогов для обеспечения межэтнической и культурной терпимости.
- Также необходимо оказать поддержку усилению потенциала государств в проведении идеологической войны. Необходимо усилить потенциал программ по противодействию призывам террористов, формированию контртеррористической идеологии, а также обучению сотрудников правоохранительных органов. Необходимо разработать контртеррористическую идеологию совместно с авторитетными теологами, аксакалами и общественностью для нейтрализации влияния радикальных проповедников. Необходимо также усовершенствовать методы адвокации и пропаганды по разрыву ассоциирования терроризма с любой религией, национальностью или этнической группой. Следует укрепить сотрудничество государств ЦА с соответствующими международными и региональными организациями в целях разработки эффективной адвокационной и контртеррористической идеологии для борьбы с радикализацией среди населения.
- Усиление потенциала по предотвращению терроризма также требует идентификации уязвимых объектов в случае возможных терактов; наказания как исполнителей, так и организаторов терроризма, а также тех, кто занимается финансированием терроризма; предотвращения и пресечения преступных актов, таких как захват заложников, геноцид, саботаж, и т.д.; и укрепления многостороннего взаимодействия между компетентными органами и международными и региональными организациями в предотвращении и пресечении террористической деятельности.
- Следует усилить потенциал государств в обеспечении уважения прав человека и верховенства закона, и добросовестного управления, их усилий по противодействию терроризму и устранению условий, способствующих распространению терроризма (Направление IV ГКС ООН).

Усиление институционального потенциала в сферах безопасности и правосудия:

- Необходимо на постоянной основе усиливать национальный и региональный потенциал служб по управлению границами и правоохранительных органов. Учреждениям службы пограничного контроля необходимо предоставить оборудование, обучение персонала и техническую помощь.
- Следует улучшить материально-техническую базу КТ агентств в странах ЦА с предоставлением оборудования и технических ресурсов, отвечающих требованиям современных вызовов.
- Следует повысить качество подготовки кадров контртеррористических агентств и получения ими специальных знаний.
- Следует распространить в других странах региона опыт таких мероприятий, как совместный проект ОБСЕ/МОМ или проект ОБСЕ/ИНТЕРПОЛа в Таджикистане, направленных на продвижение биометрических проездных документов в соответствии с международными стандартами в сочетании с усилением потенциала пограничного

контроля с тем, чтобы полноценно использовать новые элементы безопасности. Если все страны ЦА внедрят документы с биометрическими данными, донорам следует рассмотреть возможность создания региональной биометрической системы в странах ЦА.

- Учитывая конфиденциальный характер обмена оперативной информацией, важную роль играют программы по мерам доверия для повышения доверия между правоохранительными органами.
- Следует повысить потенциал систем уголовного правосудия в государствах ЦА, включая обучение следователей и прокуроров, что позволит им в надлежащем порядке проводить судебное преследование террористов и подозреваемых лиц.

Конкретные инициативы по усилению потенциала в специальных сферах:

- Повышение потенциала в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) и реализация рекомендаций ФАТФ, включая гармонизацию национального законодательства (рассмотренных в рамках Направления II в ходе Душанбинской Встречи).
- Эффективное противодействие использованию Интернета для террористических целей, включая использование новых технологий, формирование контртеррористической идеологии, разработку норм и стандартов поведения в Интернете и гармонизации нормативно-правовой базы в целях противодействия использованию Интернета для разжигания этнической и религиозной ненависти (как было рассмотрено в рамках Направления II в ходе Душанбинской Встречи).
- Усиление потенциала по противодействию распространению ХБРЯ, включая поддержку по выявлению уязвимых зон и установление надлежащего контроля, в том числе через внедрение эффективных мер по учету и охране таких материалов, а также эффективных мер физической защиты.
- Усиление потенциала по надлежащему хранению (захоронению) радиоактивных отходов.
- Усиление потенциала по установлению надлежащего контроля границ, экспорта и трансграничных перевозок для предотвращения незаконного оборота ХБРЯ материалов;
- Усиление потенциала по разрешению споров и предотвращению конфликтов.
- Усиление потенциала по разработке и реализации политики, стратегий и практики противодействия терроризму с соблюдением прав человека.

Обмен:

- Меры по усилению потенциала призваны улучшить обмен информацией и взаимодействие между специальными ведомствами, а также с другими органами, такими как служба пограничного контроля, полиция, и прокуратура в странах и между странами. Необходимо внедрить и укрепить механизмы сотрудничества и координации деятельности ведомств с участием всех заинтересованных министерств.
- Необходимо разработать механизмы сотрудничества в сфере укрепления безопасности границ государств ЦА против новых вызовов и угроз, таких как терроризм. В качестве примера была приведена встреча командующих пограничными войсками, проведенной Исполнительным Комитетом РАТС ШОС в июле 2011 г. для обмена информацией по ситуации на границах и пресечения вторжения «тройки дьяволов» через организацию "полос безопасности" вдоль границ государств-членов ШОС.

- Необходимо поощрять деятельность по усилению потенциала по изучению законодательной базы других стран на примере деятельности Парламентской Ассамблеи СНГ.

Заседание 2: Роль региональных организаций в усилении потенциала государств

Выводы

- Многочисленные региональные и субрегиональные организации, осуществляющие свою деятельность в ЦА, играют важную роль в развитии сотрудничества между государствами и являются мощной платформой для реализации ГКС ООН в ЦА. Они имеют опыт, представительства в странах, рабочие программы, мандат и возможности для продвижения усиления потенциала в борьбе с терроризмом.
- Региональные организации также имеют существенный опыт, соответствующую нормативную базу и мандат, знание ситуации на местах и обширные контакты с местными организациями. Они являются эффективным механизмом по распространению информации, извлеченных уроков и добросовестной практики.
- Они вносят свой вклад в борьбу с терроризмом, выступая в роли связующего звена или так называемого «приводного ремня» между глобальным и национальным уровнями. Они распространяют на местном уровне задачи, подходы и меры, согласованные на глобальном уровне. В то же самое время, их представительство в странах и членство помогут выявить потребности и приоритеты национальных правительств и передать их на глобальный уровень.
- Они также способствуют внедрению новаторских инициатив, специфичных для региона ЦА, вместе с тем поощряют координацию и политическую волю для сотрудничества стран в регионе. Таким образом, они играют важную роль в выявлении недостатков в реализации политики и оказании адаптированной помощи и мониторинге достигнутого прогресса на пути противодействия терроризму в регионе.
- Региональные организации также имеют обширные базы данных, сети и безопасные каналы для передачи информации, также имеют институционализированные механизмы координации. Многие из них разработали специальные инструменты и пособия для борьбы с терроризмом.
- Наконец, региональные организации в ЦА находятся в процессе разработки механизмов сотрудничества через Меморандумы о взаимопонимании и протоколы для обмена информацией и совместными инициативами между собой и международными организациями.
- Для усиления этой роли, региональным организациям и далее необходимо продолжать способствовать обмену знаниями, опытом и передовой практикой. Им также необходимо преодолеть трудности, вызванные ограниченными ресурсами, дублирующими мандатами и конкурирующими приоритетами.

Большинство региональных организаций, осуществляющих свою деятельность в ЦА, имеют специальные подразделения, призванные оказывать помощь государствам в усилении потенциала по противодействию терроризму:

- СНГ активно продвигает комплексную систему безопасности и государства СНГ вносят существенный вклад в международную коалицию по борьбе с терроризмом. Высшие органами Содружества (Совет глав государств, Совет глав правительств)

приняли профильные целевые концепции и межгосударственную среднесрочную программу (2011-2013) совместных мер борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Сотрудничество государств – участников и органов СНГ в правоохранительной сфере осуществляется по пяти программам (борьба с преступностью, международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми). Существенный вклад в их реализацию вносят профильные органы отраслевого сотрудничества, а именно Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ, Совет командующих пограничными войсками), а также Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений и Антитеррористический центр СНГ. При их непосредственном участии создается и совершенствуется международно-правовая база сотрудничества, проводятся совместные профилактические оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции, осуществляется подготовка кадров, материально-техническое, информационное и научное обеспечение сотрудничества. Созданы и эффективно используются Объединенный банк данных органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ и Специализированный банк данных Антитеррористического центра государств – участников СНГ по вопросам профилактики, предупреждения, выявления и пресечения, а также расследования противоправных деяний террористической и экстремистской направленности. Антитеррористическим центром СНГ осуществляется постоянный мониторинг развития ситуации в различных регионах Содружества, анализ происходящих изменений и прогнозные материалы, касающиеся тенденций в области развития террористических угроз, регулярно направляются в государства Содружества для принятия соответствующих решений. В целях обмена положительным опытом ежегодно Антитеррористическим центром СНГ проводятся совещания руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ, где принимаются важные и конкретные решения.

- ОДКБ содействует укреплению региональной безопасности в Центральной Азии, совершенствует механизмы коллективного реагирования на современные вызовы и угрозы, прежде всего террористического характера. Расширен спектр и оперативность использования консультационных механизмов уставных и рабочих органов ОДКБ, нацеленных на предупреждение кризисных ситуаций в первую очередь политическими средствами. Организован мониторинг и обмен информацией с государствами-членами по обстановке в Центральной Азии и прилегающих регионах. ОДКБ участвует в усилении потенциала государств-членов путем проведения профилактических и специальных операций: «Канал» (Региональная антинаркотическая операция), «Нелегал» (Операция по противодействию незаконной миграции), «ПРОКСИ» (Операция по противодействию преступлениям в информационной сфере). В рамках Организации развивается координация деятельности национальных правоохранительных органов. Осуществляется развитие сил и средств коллективной безопасности в Центральном-Азиатском регионе, проводятся различного рода учения и тренировки, ведется подготовка кадров, совершенствуется военно-техническое сотрудничество. Возможности и потенциал коллективных сил увеличивается благодаря их оснащению современными и совместимыми образцами вооружения. ОДКБ развивает свои отношения с ООН, нацелена на использование своего потенциала для миротворческих миссий в рамках мандата ООН, готова к конструктивному взаимодействию и диалогу с НАТО по вопросам безопасности в Центральной Азии. В 2011 году Секретариат ОДКБ подписал протоколы о сотрудничестве с АТЦ СНГ и РАТС ШОС, направленные на укрепление сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом и финансированием терроризма через средства, полученные в результате контрабанды наркотиков и транснациональной преступной деятельности. Организация готова консолидировать взаимодействие и сотрудничество с другими международными и региональными организациями.

- В апреле 2010 г. ООН и ШОС подписали Совместную декларацию о сотрудничестве. В ходе саммита ШОС в Астане в июне 2011 г. УНП ООН и ШОС подписали Меморандум о Взаимопонимании, который включал положения о сотрудничестве двух организаций в сфере противодействия международному терроризму. В ходе Саммита главы государств-членов ШОС приняли Стратегию по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2011-2016 гг. и План Действий по ее реализации, которые также включали меры по борьбе с финансированием террористической деятельности за счет средств, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. ШОС также приняла Конвенцию против терроризма в 2009 г. и находится в процессе реализации своей второй программы на период 2010-2012 гг. Странам-участницам ШОС в сотрудничестве с Россией была предоставлена помощь в усилении их потенциала по проведению совместных командно-штабных учений, такие как серии "Миссий мира" между военными структурами, а также инициативы «Норак-Антитеррор 2009» и «Саратов-Антитеррор 2010» между правоохранительными органами и службами безопасности, а также учения «Тянь-Шань 2», направленные на улучшение боевой готовности национальных антитеррористических подразделений и углубление сотрудничества между специальными службами.
- РАТС ШОС созданная в 2004 г. в Ташкенте, прилагает усилия по координации деятельности правоохранительных органов в регионе, включая создание базы данных и совместных операций. РАТС ШОС в 2010 г. заключила Протокол о сотрудничестве с ЦАРИКЦ и имеет Протокол с ОДКБ, который направлен на обеспечение финансовой безопасности и борьбы с контрабандой наркотиков вдоль границ Афганистана. РАТС ШОС и УНП ООН подписали протокол о сотрудничестве в ходе Третьей Экспертной Встречи в Алматы 22-го июля 2011 г., также РАТС ШОС рассматривает возможность подписания аналогичного Меморандума о взаимопонимании с ИД КТК и РЦПДЦА. Кроме этого, Исполнительный Комитет РАТС ШОС установил рабочие контакты с Комитетом 1267 Совета Безопасности ООН для изучения возможностей включения террористических, сепаратистских и экстремистских организаций в Консолидированный Список. В рамках такого сотрудничества совместно с органами безопасности и разведки, с частным сектором и гражданским обществом соседних стран предполагается создать эффективную систему для «борьбы с контрабандой наркотиков и обеспечения финансовой безопасности» вдоль внешних границ Афганистана.
- Представительство ОБСЕ в странах является эффективным инструментом предоставления помощи, в том числе КТ помощи. Контртеррористический отдел (КТО) ОБСЕ также оказывает помощь и поддержку проектам по усилению потенциала через проекты по продвижению безопасности проездных документов (совместно с ИНТЕРПОЛом) включая внедрение биометрических паспортов, модернизацию технологии и обучение с использованием оборудования на базе Колледжа по подготовке сотрудников службы пограничного контроля в Таджикистане. Специалисты по противодействию терроризму, которые ранее прошли обучение в рамках проекта «КАЛКАН» при поддержке ОБСЕ и ИНТЕРПОЛа, участвовали в учениях по аресту, используя инструменты ИНТЕРПОЛа. Секретариат ОБСЕ и другие учреждения предоставляют помощь – по запросу – по усилению потенциала государств в устранении угрозы терроризма, и в то же время, оказывает помощь бизнес структурам, СМИ и гражданскому обществу. Практически, все восемь реализуемых программ КТО имеют сильные компоненты по усилению потенциала. Содействие выполнению всеобщих антитеррористических конвенций через международное сотрудничество по вопросам борьбы с преступностью, безопасности паспортов и проездных документов, кибер безопасности, контейнерных перевозок, цепи поставок и безопасность стратегически важной инфраструктуры, включая меры противодействия насильственному экстремизму и радикализации, разжигающей терроризм - все это требует развития и

надлежащего функционирования государственных учреждений, бизнес сектора и гражданского общества, которым ОБСЕ может и готова оказать помощь.

- Программа по продвижению прав человека и борьбе с терроризмом Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ реализуется по четырем основным направлениям: усиление потенциала, экспертная помощь и анализ основных правозащитных проблем в контексте борьбы с терроризмом; предоставление законотворческой помощи в разработке антитеррористического законодательства с соблюдением прав человека и сотрудничество с другими международными организациями, осуществляющими свою деятельность в этой сфере. С точки зрения усиления потенциала, Программа разработала обучающий модуль «Противодействие терроризму, защита прав человека», который был успешно использован в более чем десяти странах в регионе ОБСЕ, включая ЦА. Программа в сотрудничестве с Колледжем по подготовке сотрудников службы пограничного контроля ОБСЕ в Душанбе, уже провела обучающие занятия «Права человека, противодействие терроризму и обеспечение безопасности границ» для сотрудников пограничной службы стран ЦА. В настоящее время программа совместно со Подразделением ОБСЕ по стратегическим вопросам полиции разрабатывает специальный обучающий модуль по соблюдению прав человека при проведении контртеррористических расследований. Наконец, программа оказывает поддержку учреждению по обучению сотрудников правоохранительных органов в одной из стран ЦА в усилении их потенциала по разработке и проведению устойчивых обучающих программ по защите прав человека при осуществлении антитеррористической деятельности. БДИПЧ уделяет большое внимание устойчивости обучающих программ по усилению потенциала путем поддержки интеграции обучающего модуля «Противодействие терроризму, защита прав человека» в учебные программы подготовки сотрудников правоохранительных органов. БДИПЧ также продвигает национальную сопричастность своих проектов по усилению потенциала для обеспечения их устойчивости путем поддержки участия национальных органов и гражданского общества в реализации своих проектов.
- ЦАРИКЦ создал обширный банк данных, а также развивает потенциал по проведению анализа и обучению вопросам борьбы с контрабандой наркотиков. Он создал безопасный коммуникационный канал и сотрудничает с ИНТЕРПОЛом через свои глобальные коммуникационные системы полиции, I-24/7. ЦАРИКЦ готов расширять свой мандат и включить координацию КТ деятельности и предоставить техническую помощь, а также знания и опыт региональных и международных организаций (УНП ООН, ИНТЕРПОЛ, и Европол), а также опыт других государств (Израиль, США). Он установил рабочие контакты с международными агентствами, участвующих в координации КТ деятельности в ЦА: Они включают подписание Меморандума о сотрудничестве с АТЦСНГ в декабре 2009 г., и Протокола о сотрудничестве с РАТСШОС в сентябре 2010 г.

Рекомендации к Плану Действий

Усилия по реализации ГКС ООН:

- Следует полноценнее использовать мандат, опыт, программы, инструменты, передовой опыт и потенциал региональных организаций в ЦА в борьбе с терроризмом в регионе.
- Региональным организациям необходимо разработать дорожную карту сотрудничества с конкретными мерами. В конечном итоге, Региональный План Действий по реализации ГКС ООН в ЦА должен стать стратегической и оперативной платформой, в рамках которой региональные организации могут согласовывать и координировать свою деятельность по усилению институционального контртеррористического потенциала в государствах ЦА.

- Региональные организации могут играть ключевую роль в мониторинге хода реализации Регионального Плана Действий под эгидой ООН. Участники рекомендовали, чтобы соответствующие региональные и международные организации создали официальную Рабочую Группу, Евразийскую коалицию против терроризма, которая будет отвечать за оказание поддержки государствам по реализации Регионального Плана Действий и отслеживанию достигнутых результатов.
- Необходимо провести картирование вклада региональных организаций в реализацию ГКС ООН.
- РЦПДЦА призывают создать веб-сайт, на котором будет размещаться информация о результатах картирования и ходе выполнения Плана Действий для реализации ГКС ООН.
- Региональным организациям, возможно, следует рассмотреть возможность принятия своих комплексных КТ стратегий и программ, на основе ГКС ООН, которые включали бы не только меры по вопросам безопасности и усиления потенциала, но также и меры, касающиеся продвижения прав человека и некоторые более широкие политические, социальные и культурные вопросы, которые могут спровоцировать терроризм.
- Участники предложили открыть центрально-азиатский антитеррористический центр, возможно в Алматы, предназначенный для предоставления образовательных и обучающих курсов, в том числе специальные программы для сельской молодежи.

Усиление потенциала учреждений:

- Необходимо усилить институциональный потенциал Антитеррористических подразделений или Центра региональных организаций путем обеспечения финансирования, устойчивой деятельности и политической поддержки с тем, чтобы они в дальнейшем могли оказывать помощь.
- Необходимо оказать помощь и поддержку контртеррористическим подразделениям при Секретариатах ОДКБ, СНГ, ШОС (РАТС ШОС), ОБСЕ и ее исполнительных структур, таких как БДИПЧ и ЦАРИКЦ через увеличение финансирования и повышения потенциала по сотрудничеству и координации. Следует усилить потенциал таких секретариатов, что позволит им лучше отслеживать и оказывать помощь в выполнении международных и региональных контртеррористических обязательств. Усиление потенциала также необходимо для обеспечения соблюдения международных гуманитарных обязательств при осуществлении данными организациями контртеррористической деятельности.
- Региональным организациям следует активизировать сотрудничество с государствами ЦА с целью оптимизации координации мер по борьбе с организованной преступностью во всех формах ее проявления, в том числе с контрабандой наркотиков, контрабандой оружия и торговлей людьми, а также финансированием терроризма. Они также призваны содействовать улучшению обмена информацией и передовым опытом противодействия современным вызовам и угрозам, в том числе через обеспечение человеческими и финансовыми ресурсами.
- Региональным организациям следует продолжать оказывать помощь в подготовке сотрудников правоохранительных органов и судебных органов в борьбе с терроризмом, чтобы помочь им в реализации Резолюций СБ, а также ГКС ООН, и содействовать их участию в соответствующих тренингах и семинарах, организованных международными организациями, такими как УНП ООН.

- Региональные организации призваны активизировать сотрудничество с национальными субъектами и гражданским обществом для обеспечения устойчивости проектов и обеспечения сопричастности местных организаций к реализуемым программам.
- Рассмотреть возможность использования формата Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) для укрепления потенциалов государств Центральной Азии в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Координация и сотрудничество:

- Необходимо укрепить сотрудничество региональных организаций для выявления общих угроз и проведения анализа риска. Следует поощрять создание формальных и неформальных сетевых объединений с целью усиления потенциала региональных органов.
- Региональные организации, возможно, рассмотрят необходимость институционализации механизмов координации через консультативные механизмы, рабочие группы и неформальные специальные встречи и совещания.
- ООН и другим международным организациям следует продвигать межрегиональное сотрудничество с другими региональными организациями. Региональным организациям также следует на регулярной основе информировать ООН о своей деятельности и наметившихся тенденциях в странах ЦА.
- Было предложено, чтобы международные и региональные организации и структуры, осуществляющие свою деятельность на евразийском пространстве (ООН и соответствующие агентства ООН, АСЕАН, АРФ - Региональный Форум АСЕАН по вопросам безопасности, ЦАРИКЦ, СВМДА, СНГ, ОДКБ, ЕСО, ОИК, ОБСЕ, ШОС, РАТС ШОС, и т.п.) подписали документ, который возможно будет называться «Евразийская Коалиция против Терроризма», направленная на создание многосторонней платформы для координации деятельности и сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом.
- Необходимо заключить Меморандум о взаимопонимании и протоколы для практического сотрудничества по обмену информацией между организациями. Такие механизмы сотрудничества также снижают возможность дублирования деятельности.
- Следует рассмотреть необходимость разработки единого справочника с согласованными определениями терроризма и терактов (алфавитный тематический словарь).

Заседание 3: Повышение роли системы ООН в усилении потенциала государств в области предотвращения и борьбы с терроризмом

Выводы

- ГКС ООН, а также две Резолюции Генеральной Ассамблеи, разработанные в результате проведенных обзоров, вновь подтвердили важную роль системы ООН в развитии международного сотрудничества и усилении потенциала по борьбе с терроризмом. ООН играет важную роль в развитии глобальных КТ норм, стандартов и практики оказания помощи странам в их принятии и реализации через предоставление технической помощи.

- Целевая группа по осуществлению контртеррористических мер (ЦГОКМ) ООН была создана в 2005 г. и институционализована в 2009 г. с целью обеспечения всеобщей координации и слаженности контртеррористической деятельности ООН и оказания помощи в реализации ГКС ООН. В нее входят 31 субъектов, которые осуществляют деятельность индивидуально по КТ аспектам в рамках своих мандатов, а также коллективно через созданные Рабочие Группы. Многие субъекты ЦГОКМ внесли свой вклад в реализацию мер, обозначенных в рамках Направления III, в том числе через предоставление правовой помощи, усиление потенциала по предотвращению и реагированию на теракты с использованием оружия массового уничтожения, оказание содействия транспортному и пограничному контролю, продвижение интегрированной помощи по противодействию терроризму, защиту уязвимых объектов и вовлечению частного сектора. Офис ЦГОКМ объединил усилия по распространению подробной информации о ГКС ООН, по публикации электронного справочника ООН по КТ вопросам (<http://www.un.org/terrorism/cthandbook/>) и других инструментов. Также офис ЦГОКМ объединил усилия по оказанию поддержки региональным процессам реализации, созданию базы данных «Интегрированное содействие противодействию терроризма»(К-ППТ), как инструмента картирования потребностей для усиления потенциала и, которая уже широко используется.
- ИДКТК ответственный за мониторинг и помощь в реализации Резолюций 1373 (2001) и 1624 (2005) СБ ООН, содействует предоставлению технической помощи путем выявления потребностей и содействия поиску партнеров между донорами и бенефициарами. На основе докладов, отзывов и уточненной информации, представленной государствами-участниками через диалоги и страновые визиты, Комитет составляет и уточняет предварительную оценку реализации государств-участников в их деятельности по выполнению резолюций СБ, в котором обозначены недостатки и потребности. Комитет также проводит анализ деятельности государств-участников. Он также изучил региональные аспекты оказания технической помощи, особенно в отношении обеспечения безопасности границ. ИДКТК подготовил технические руководства по реализации Резолюции 1373 на русском языке и находится в процессе упрощения процесса отчетности при подготовке предварительной оценки реализации данной Резолюции.
- 17 июня 2011 г. СБ, на основе своих Резолюций 1988 г. (2011) и 1989 г. (2011) решил разделить Комитет СБ в соответствии с Резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) в отношении Аль-Каеды и связанных с ней физических и юридических лиц, и создать Комитет 1988, который в настоящее время занимается исключительно санкциями, имеющими отношение к Талибанам и их союзникам и Комитет 1267/1989, который будет заниматься исключительно санкциями, имеющими отношение к Аль-Каеде и их союзникам. В группу по мониторингу Комитета 1267, созданной в 2004 г., входят восемь экспертов и вспомогательный персонал, работающие в Нью-Йорке, и помогает Комитетам в оценке выполнения режима санкций странами-участницами, проведении странового анализа, предоставлении информации о ходе развития событий, которые могут повлиять на эффективность режима санкций, а также изменение характера угрозы со стороны Аль-Каеды и талибов. Группа также оказывает помощь Комитету в работе с государствами-членами в сфере уточнения и сохранения точности Консолидированного списка и помогает Комитету в проведении всех обзоров в рамках мандата СБ. Комитет является председателем Рабочей Группы ЦГОКМ по противодействию использованию Интернета в террористических целях. Резолюция СБ ООН от 1988 г. (июнь 2011 г.) также впервые расширила мандаты Комитетов и включила мандат по усилению потенциала, они будут обсуждать заявки от стран, включая от стран ЦА. Они также могут проводить обучение и брифинг на предмет режима санкций.
- Комитет 1540 помогает государствам выполнять резолюции СБ ООН 1540 (2004), которые обязывают государства разрабатывать и внедрять соответствующие нормативно-правовые меры по борьбе с распространением ядерного, химического и

биологического оружия и средств их доставки, к негосударственным субъектам и негосударственными субъектами, и ввести в силу меры по предотвращению незаконного оборота относящихся к ним материалов. Комитет 1540 содействует оказанию технической помощи для выполнения Резолюции 1540 (2004), в том числе активно участвуя в оценке предложений и заявок о помощи, планов действий и иных сведений, представленных Комитету 1540, выступая в качестве «координационного центра». Он размещает сводную информацию о предложениях и заявках - с согласия государств-членов - на своем сайте, и распределяет заявки о помощи непосредственно между государствами и международными организациями, определенных как поставщики услуг. Государства могут представлять заявки об оказании помощи Комитету 1540, используя готовую форму, разработанную специально для этой цели (<http://www.un.org/sc/1540/assistanctemplate.shtml>) либо путем направления письменного запроса через Миссию ООН в своей стране для дальнейшего представления в Комитет. В октябре 2010 года, Комитет 1540 принял пересмотренные процедуры оказания помощи, чтобы рационализировать, улучшить и ускорить меры реагирования на заявки о помощи и содействовать поиску партнеров; в рамках новых процедур, заявки о помощи перенаправляются потенциальным поставщикам помощи в течение одной недели после получения заявки Комитетом и эксперты Комитета 1540 проводят неформальный поиск партнеров по просьбе страны-участницы. Комитет 1540 может осуществлять поездки в государства, по их приглашению, чтобы обсудить любые аспекты выполнения Резолюции 1540 (2004), включая вопросы оказания помощи. В поддержку информационно-пропагандистской деятельности Комитета 1540, Управление ООН по вопросам разоружения (УВР) занимается организацией региональных и субрегиональных семинаров для содействия выполнению Резолюции 1540 (2004). Семинар, организованный УВР ООН для стран ЦА, будет проведен 27-29 сентября 2011 г. в Астане, Казахстан, в сотрудничестве с ОБСЕ, где особое внимание будет уделено вопросам контроля границ и экспорта с целью пресечения распространения оружия массового уничтожения среди негосударственных субъектов.

- УНП ООН оказывает помощь государствам-членам в усилении реагирования уголовного правосудия на терроризм, в том числе через улучшение международного сотрудничества и усиление борьбы с преступлениями, имеющими отношение к терроризму. Транснациональные виды преступлений, такие как контрабанда наркотиков, незаконная торговля оружием, и отмывание денег, как правило, упоминают как преступления, имеющие отношение или способствующие терроризму. Со времени запуска Глобального Проекта «Усиление правового режима в борьбе с терроризмом» в январе 2003 г., УНП ООН через свое подразделение по предотвращению терроризма (ППТ) предоставило различные виды КТ поддержки, включая специальное обучение по противодействию финансированию терроризма, использованию Интернета в террористических целях, и мерам борьбы с распространением материалов ХБРЯ. В рамках своей Глобальной программы борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, оно оказывает содействие государствам-членам в выполнении положений противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма, содержащихся в соответствующих конвенциях, резолюциях и рекомендациях ФАТФ. Управление оказывает государствам-членам содействие в ратификации и выполнении Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, трех протоколов к ней, и Конвенции Организации ООН против коррупции, и помогает им, используя положения данных документов, разработать национальные нормативные положения для уголовного преследования, внедрения новых механизмов оказания взаимной правовой помощи, экстрадиции и сотрудничества правоохранительных органов, а также для улучшения технической помощи и подготовки кадров. В ходе Алматинской встречи Управление подписало Протокол о сотрудничестве с РАТС ШОС. Офис УНП ООН в ЦА предоставляет техническую помощь, направленную на улучшение управления и деятельности правоохранительных органов, пограничного контроля, судебной и пенитенциарной системы в соответствии со стандартами ООН и нормами в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия и взаимного сотрудничества по правовым вопросам.

- ИНТЕРПОЛ, в качестве члена ЦГОКМ, координирует многочисленные обучающие программы, направленные на укрепление потенциала стран по борьбе с терроризмом. Через специальную Целевую Группу, она обеспечивает форум для экспертов по КТ вопросам с целью обмена передовым опытом, а также оперативной информацией, выявления активных террористических групп и их членов, в том числе организационных иерархий, методов обучения, финансирования и вербовки отдельных лиц и групп, подозреваемых в терроре. ИНТЕРПОЛ поддерживает широкий спектр глобальных баз данных, а также оказывает техническую помощь в рамках тренингов по эффективным стратегиям предупреждения и реагирования, субрегионального сотрудничества и оценки законных санкций для выполнения важных функций полиции. Она также оказывает помощь странам-участницам в подготовке к важным событиям и расследованиям в связи с последствиями террористического акта. В ЦА, ИНТЕРПОЛ реализует свой проект «КАЛКАН» для поддержки государств в их КТ усилиях (см. подробнее ниже).
- УВКБ ООН признает связь между ситуацией с беженцами и угрозами для безопасности, и что эти риски приобретают особенно угрожающий характер в случае затянувшегося периода перемещения, обнищания и отсутствия реалистичных решений, включая отсутствие интеграции на местах. Необходимо найти устойчивые решения проблемы с беженцами и других долгосрочных перемещенных лиц с тем, чтобы не допустить образования очагов для радикализма и отчаянных поступков. Надлежащее функционирование системы предоставления убежища способствует государствам в выполнении своих обязательств в отказе предоставлении убежища лицам, ответственным за террористические акты. УВКБ ООН также признает, что системы предоставления убежища не защищены от злоупотреблений. Управление поступательно внедряет биометрические данные, как неотъемлемого элемента процедуры регистрации в рамках всей своей деятельности. Это способствует обеспечению профессиональной честности путем предотвращения мошенничества при регистрации. В ЦА, УВКБ ООН предложило правительствам стран предоставить оборудование, включающее электронную регистрационную базу данных по беженцам и лицам, ищущим убежища, которая будет включать биометрические данные. В дополнение к мерам по снижению уровня мошенничества, данное оборудование способствовало бы улучшению разработки анкетных данных беженцев и лиц, ищущих убежища, и усилению безопасности данных. УВКБ ООН также предлагает обучающие программы для государственных служащих стран ЦА, участвующих в регистрации и судебном рассмотрении претензий. Опыт и знания УВКБ ООН в предоставлении технической помощи и рекомендаций государствам в соблюдении своих обязательств в отношении беженцев и создания справедливых и эффективных систем предоставления убежища через усиление потенциала является основным инструментом при помощи которого УВКБ ООН может внести свой вклад в реализацию ГКС ООН.
- РЦПДЦА в рамках Департамента по политическим вопросам (ДПВ), активно сотрудничает с государствами ЦА с целью выявления и устранения существующих и потенциальных угроз и укрепления коллективной безопасности в регионе. Его деятельность направлена на усиление потенциала по превентивной дипломатии, содействие диалогу между странами по таким вопросам, как вода и борьба с терроризмом, более тесную координацию с офисом МООНСА в Афганистане, а также региональных организаций, а также выступая в качестве катализатора международной поддержки в рамках региональных проектов и инициатив.

Рекомендации к Плану Действий

В ходе реализации ГКС ООН:

- Система ООН должна продолжать двусторонние и многосторонние диалоги с государствами ЦА, с тем, чтобы сформировать и укрепить политическую волю для сотрудничества по КТ вопросам, выявить недостатки и потребности. Систематическая организация круглых столов, семинаров, тренингов и платформ для диалога необходима для того, чтобы выявить потребности и помочь странам применять всеобщие стандарты КТ инициатив.
- Необходимо оказывать практическую помощь и поддержку в усилении потенциала, чтобы помочь странам присоединиться и выполнять все всеобщие КТ инструменты и конвенции и внедрить их в национальное законодательство и практику. ЦГОКМ также может оказать, при возможности, поддержку странам-участницам в разработке своих национальных КТ стратегий.
- ЦГОКМ и система ООН в целом должны также продолжать оказывать помощь в усилении потенциала напрямую, либо через процесс поиска партнеров путем оценки заявок и предложений помощи. Однако, с целью исключения дублирования, необходимо оптимизировать синхронизацию и более тесную интеграцию усилий ООН, других многосторонних и двусторонних внешних партнеров для укрепления институционального КТ потенциала региона .
- ЦГОКМ может рассмотреть возможность разработки системы посредством которой страны будут регулярно информироваться о различных имеющихся механизмах оказания помощи и содействия. Необходимо далее изучить потенциал и возможности системы «К-ППТ» для ЦА и страны ЦА могут рассмотреть возможность пилотирования данной инициативы.
- Странам ЦА необходимо увеличить объем помощи оказываемую международными организациями с тем, чтобы создать условия для надлежащего осуществления превентивных мер с целью устранения условий, способствующих терроризму, вербовке, экстремизму и подстрекательству.
- Необходимо обеспечить более устойчивое сотрудничество с региональными организациями в этой области. Агентства ООН должны рассмотреть возможность заключения большего количества Меморандумов о сотрудничестве с региональными организациями, осуществляющими деятельность в ЦА в целях практического сотрудничества, совместного планирования и эффективного обмена информацией. ООН должна также способствовать расширению межрегионального обмена опытом.
- Интернет справочник ЦГОКМ необходимо перевести на русский язык, обеспечить максимально широкое распространение и обновление по мере необходимости.
- Организации в системе ООН должны публиковать больше пособий и руководств по КТ вопросам на русском языке и местных языках государств ЦА и обеспечить их широкое распространение через соответствующие веб-сайты и целевые программы предоставления технической помощи.

Улучшение эффективности предоставляемой помощи:

- Государства должны продолжать сотрудничество и диалог со специализированными комитетами СБ ООН, помогающие им оценить потребности и способствующие выработке поставщиками услуг ответных мер с учетом местного контекста, в рамках своих соответствующих мандатов. Конкретные заявки и предложения по инициативам усиления потенциала должны быть представлены, в частности, ИД КТК, и Комитеты 1267 и 1540. Также можно обратиться за помощью в

комитеты и экспертные группы, оказывающие им поддержку по вопросам подготовки докладов по оценке и заявок о технической помощи, а также по любому вопросу, связанного с усилением потенциала и помощи.

- Организации системы ООН должны лучше синхронизировать и гармонизировать свою деятельность, так как слаженность играет важную роль в недопущении дублирования с тем, чтобы доноры могли рациональнее и эффективнее использовать имеющиеся средства. Усиление обязательства «Предоставление единой помощи» повышает эффективность предоставляемой помощи.
- Необходима более тесная согласованность между КТ деятельностью и резолюциями СБ и ГА. ГКС ООН является уникальной платформой для лучшей синхронизации деятельности ООН.
- Более тесная координация необходима между штаб-квартирами и страновыми представительствами агентств ООН для лучшего реагирования на потребности стран.
- Насколько это возможно, местные эксперты и местные специалисты должны быть вовлечены в разработку обучающих программ и учебных пособий с целью обеспечения устойчивости проекта. В целом, проекты должны выходить за рамки принятия национальных законов, а также способствовать созданию соответствующих национальных институтов, которые эффективно предпринимают КТ меры и координируют деятельность как внутри стран, так и между странами.
- Инициативы агентств ООН по оказанию технической помощи должны балансировать между инициативами по реагированию на терроризм и инициативами по предотвращению и распространению терроризма.
- Необходимо постоянно предпринимать меры по укреплению сотрудничества и координации деятельности между региональными и международными организациями и компетентными органами государств-членов ООН, включая обмен информацией, усовершенствование и гармонизацию международной и национальной нормативно-правовой базы, а также разработку и осуществление эффективных превентивных мер на национальном, региональном и международном уровнях.

Заседание 4: Улучшение обмена информацией по оказанию технической помощи в области борьбы с терроризмом и повышение общественной осведомленности

Выводы

- Сбор информации, анализ и обмен информацией способствуют эффективности КТ мер, а также формированию доказательной базы для политических рекомендаций. Намечился прогресс в ходе сотрудничества государств ЦА в области обмена своевременной и безопасной информацией о КТ деятельности и преступности в двустороннем порядке и через организации, такие как ИНТЕРПОЛ, РАТСШОС, ОДКБ, ЦАРИКЦ, СНГ и ОБСЕ.
- Такие учреждения, как ЦАРИКЦ, также развили свои стратегические аналитические возможности в борьбе с торговлей наркотиками, что способствовало улучшению результатов деятельности и, в настоящее время, они разрабатывают и апробируют свои коммуникационные инструменты/информационные каналы. ЦАРИКЦ активно участвует в сборе, хранении, защите, анализе и обмене информации в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Каждые шесть месяцев Центр проводит

аналитическое исследование деятельности, связанной с борьбой с оборотом наркотиков в Афганистане и регионе.

- Государства и региональные организации сотрудничают с ИНТЕРПОЛОм в использовании своих коммуникационных каналов A124/7 для своевременного и безопасного обмена информацией. Для ИНТЕРПОЛа обеспечение современной, безопасной и эффективной сети обмена информацией является приоритетом номер один. На сегодня, в более 141 странах 266 офицеров связи регулярно сотрудничают с ФТФ. С начала реализации проекта «КАЛКАН» в 2004 году, как компонента Объединенной Оперативной Группы (ФТФ) ИНТЕРПОЛа, потребовалось много времени, чтобы благодаря сотрудничеству между странами региона, удалось выявить активные террористические группы, а также обеспечить сбор, обмен и анализ информации и оперативных сведений. Более 100 стран-участниц ИНТЕРПОЛа в настоящее время осуществляют обмен информацией, касающейся терроризма, в рамках проекта КАЛКАН и общей инициативы. ИНТЕРПОЛу удалось установить необходимое доверие и сформировать согласованный и коллективный подход к обмену информацией о подозреваемых в терроризме лицах в регионе и информации об использовании глобальных инструментов, доступных через ИНТЕРПОЛ, для укрепления регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом. Страны осуществляют обмен анкетными сведениями террористов и информацией о более чем 60 террористических организациях, благодаря использованию глобальной безопасной системы коммуникации ИНТЕРПОЛа для обмена сообщениями. В своей деятельности по предупреждению, предотвращению и реагированию на террористические акты, ИНТЕРПОЛ сотрудничает со службами безопасности и вооруженными силами в Ираке и Афганистане с целью выявления, расследования, пресечения участия иностранных граждан в террористической деятельности. По настоящее время, ИНТЕРПОЛ предоставила более чем 60 государствам-членам очень важную информацию о более чем 14000 телефонных номерах, полученных о террористах и их безопасных убежищах, и предоставила более чем 2300 личных данных иностранных боевиков. Глобальная сеть ИНТЕРПОЛа обеспечивает доступ 188 странам к жизненно важным глобальным базам данных, в том числе номинальной базе данных, которая обеспечивает оперативным офицерам доступ к 180 000 анкетным данным. Интерпол рекомендует государствам использовать защищенную глобальную сеть полиции и глобальные базы данных, в частности, базу данных об украденных и утерянных проездных документах, только такие глобальные хранилища в настоящее время содержат почти 28 млн. записей об украденных или утерянных паспортов из 158 стран, доступных служащим аэропортов, пограничных и других оперативных пунктов с тем, чтобы они могли проверить информацию об авиапассажирах на предмет возможного использования ими украденных или утерянных проездных документов, в качестве основных мер предосторожности, содействующие предотвращению террористических актов.
- Эффективная коммуникация с нетрадиционными партнерами, такими как НПО, академическими и профессиональными ассоциациями, а также частным сектором имеет большое значение для стран в плане признания своей КТ стратегии, получения отзывов, привлечения КТ опыта и знаний и привлечения жертв терроризма в контртеррористическую деятельность. Как показали примеры успешных стран, аналитическая работа должна выходить за рамки государственных учреждений, и вовлекать средства массовой информации и гражданское общество.
- Крайне важно повышать информированность и осведомленность населения о ГКС ООН, целях и действиях национальных правительств, а также международном, региональном и национальном КТ сотрудничестве. Департамент общественной информации (ДОИ) ООН публикует информацию о КТ сотрудничестве через коммуникационные инструменты, имеющиеся в его распоряжении. Он составляет и распространяет еженедельный бюллетень новостей по вопросам терроризма, на

электронной платформе ЦГОКМ по обмену информацией - «К-ППТ». В качестве члена ЦГОКМ, он публикует информацию о ГКС ООН и способствует улучшению внутренней и внешней коммуникации по вопросам международного КТ сотрудничества. ДООИ ООН создал художественные и документальные фильмы, в том числе один фильм для Сети жертв терроризма, который был номинирован на премию Американской Киноакадемии.

- Казахстан служит хорошим примером координации информации благодаря созданию Министерства коммуникации и информации, которое консолидирует все ведомства, ответственные за средства массовой информации и объединяет их всех на базе одного консолидированного ведомства.
- Как отмечалось в ходе Первой и Второй Экспертных Встреч, террористы умело используют средства массовой информации (СМИ) и Интернет для достижения своих политических целей – для передачи своих политических идей и сообщений, поиска политической легитимности и даже обращения к сочувствующим вступить в их ряды. Распространение частных СМИ, сенсационно освещающие новости, может стать настоящим вызовом для правительств в их попытках сдерживать и предотвращать терроризм. Несмотря на это, СМИ и Интернет могут быть использованы для формирования контртеррористической идеологии, информирования общественности и для обмена информацией и опытом по борьбе с терроризмом, также может играть упреждающую/проактивную и превентивную роль в борьбе с терроризмом. Учитывая воздействие СМИ на общественность, СМИ должны балансировать между своими коммерческими интересами и интересами общества, и призваны опираться на взвешенные журналистские суждения при принятии решения об освещении материалов. СМИ могут также играть воспитательную роль и служить форумом для публичного обсуждения политики по борьбе с терроризмом, при этом ориентироваться на молодежь и уязвимые группы населения, а также освещать тяжелое положение жертв.

Рекомендации к Плану Действий

Обмен информацией между агентствами:

- Государства ЦА призваны институционализировать обмен информацией между правоохранительными органами, службами безопасности и органами пограничного контроля на национальном уровне. Международные и региональные организации призваны поддерживать платформы для обмена информацией на более широком региональном уровне путем проведения регулярных встреч и семинаров.
- Национальные центральные управления ИНТЕРПОЛа призваны использовать проект ИНТЕРПОЛа «КАЛКАН» для обмена передовым опытом, использования номинальной базы данных для безопасной и эффективной сети обмена информацией и проверки преступников через базы данных ИНТЕРПОЛа по утерянным и украденным документам. Также необходимо обеспечить обмен информацией об утерянных и украденных документах с целью предотвращения использования их террористами.
- Необходимо и далее изучить электронную платформу ЦГОКМ «К-ППТ» в качестве инструмента по усилению потенциала и обмена информацией между странами ЦА.

Сотрудничество с гражданским обществом:

- Государства ЦА призваны объединяться с гражданским обществом и вовлекать гражданское общество и исследовательские институты для повышения осведомленности общественности о своих КТ стратегиях, использовать местные знания и опыт, инициировать диалоги между сообществами и способствовать двустороннему обмену информацией между правительствами и населением.
- Необходимо расширить возможности гражданского общества таким образом, чтобы они могли вступить в открытый и основанный на фактах диалог с государствами

по вопросам эффективности КТ политики, помочь им в реализации своих КТ стратегий, оказании помощи жертвам и углублении их опыта и знаний. Также необходимо усилить их потенциал по осуществлению мониторинга соблюдения прав человека в политике и практике борьбы с терроризмом. Истинно партнерские отношения между гражданским обществом и правительствами являются ключом к эффективному предотвращению и борьбе с терроризмом.

- Необходимо усилить потенциал учреждений, которые могут способствовать межрелигиозному и межэтническому диалогу с тем, чтобы они могли продуктивно участвовать в борьбе с терроризмом, противодействии идеологии насильственного экстремизма и распространении ценностей ислама и толерантности

Информированность населения:

- Необходимо активизировать и поддерживать информированность населения о ГКС ООН и ее Региональном Плане Действий для стран ЦА.
- Было предложено организовать широкомасштабную общественную конференцию при поддержке РЦПДЦА, ЦГОКМ и ДООИ, а также других международных организаций в ЦА (предложено провести в Алматы) по вопросам ГКС ООН, ее регионального плана реализации и национальных КТ стратегий для гражданского общества, СМИ и исследовательских институтов. Институты стратегических исследований в ЦА могут быть идеальными для этого партнерами, учитывая их связи с СМИ и их способность доводить политику правительств до сведения общественности и инициировать публичные дебаты и дискуссии.

Расширение возможностей СМИ

- Следует усилить потенциал СМИ через новые инструменты и технологии с тем, чтобы они позитивно и проактивно участвовали в борьбе с терроризмом. СМИ должны иметь возможность эффективно проводить контртеррористическую идеологию и борьбу с подстрекательством и разжиганием с целью пресечения вербовки, инициировать публичные дебаты по вопросам КТ политики, подчеркивая тяжелое положение жертв и проводить мониторинг соблюдения международных КТ инструментов, в том числе касающихся прав человека.
- Для того, чтобы СМИ играли активную роль в реализации Направления IV ГКС ООН (уважение прав человека в ходе борьбы с терроризмом), необходимо информировать СМИ о правовых документах, такими как ряд международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом, а также о международном гуманитарном праве и международных нормах в области прав человека. Также необходимо расширить возможности СМИ, чтобы они могли отслеживать соблюдение государствами международных инструментов в ходе борьбы с терроризмом.
- Было предложено провести региональный обучающий семинар для СМИ в странах ЦА (предложено провести в Алматы) по вопросам ГКС ООН и ее Регионального Плана Действий, а также по мерам и международным инструментам, включая конвенции и обязательства по правам человека государств в деятельности по борьбе с терроризмом.
- Следует рассмотреть разработку и принятие регионального медиа-плана с вовлечением широкого круга различных партнеров.

Помощь жертвам

- Следует рассмотреть инициирование проектов по усилению потенциала жертв терроризма для эффективной пропаганды и формирования контртеррористической идеологии. Следует оказать содействие ассоциациям жертв и усилить их потенциал, повысить их осведомленность и их взаимодействие со СМИ. 19 августа, провозглашенный ГА ООН Международным днем памяти жертв терроризма, может быть использован как день для повышения информированности населения ЦА.

Заседание 5: Частно-государственное партнерство

Выводы

- Главная ответственность за предотвращение и борьбу с терроризмом, а также за ликвидацию последствий террористических актов, лежит на государствах. Тем не менее, государства в одиночку не могут успешно противостоять терроризму без привлечения бизнес структур и гражданского общества в целом. Благодаря партнерским отношениям с частным сектором, правительства могут удвоить свой потенциал, разделяя ответственность и бремя защиты граждан и предоставления услуг. Это, однако, требует наряду со стимулированием участия частного сектора в реализации КТ стратегий и принятии руководящих принципов и механизмов, чтобы сделать такие формы партнерства возможными и эффективными..
- Частный сектор, как заинтересованный субъект, также имеет свои интересы и возможности внести свой вклад в борьбу с терроризмом. Частному сектору нужна спокойная и безопасная среда, прозрачность и безопасность. Зачастую бизнес структуры становятся мишенью для терактов и в связи с этим, несут финансовое бремя. Частный сектор может вкладывать средства в безопасность, улучшение коммуникации, обмен информацией, а также развитие общепризнанного языка, что может способствовать разработке общих целей. Это может помочь защитить критически важные объекты инфраструктуры и проведение крупномасштабных мероприятий от терактов, а также пресечь финансирование терроризма.
- ГЧП в борьбе с терроризмом не означает отдачу приказов бизнес структурам по предоставлению услуг. Такие виды партнерства требуют установления отношений, основанных на доверии, которые гарантируют взаимные выгоды и укрепляют общие основы. Такие отношения включают обеспечение взаимной поддержки, защиты и обмен информацией. Частный сектор должен не только принимать участие, когда доходит до кризисных ситуаций, а участвовать в принятии превентивных мер по борьбе с терроризмом.
- Хотя в большинстве стран нормативно-правовые инструменты традиционно играли ведущую роль в оказании влияния на поведение частного сектора, добровольные государственно-частные партнерства в ответ на риски окружающей среды через рыночные стимулы, могут дополнить нормативные подходы. Добровольный диалог предоставляет организациям частного сектора в качестве надежных партнеров правительства возможность принять конкретные меры по содействию борьбе с терроризмом.
- В ходе Экспертной Встречи был упомянут целый ряд инициатив:
 - Большая Восьмерка инициировала «Глобальный форум по партнерству государств и бизнеса в противодействии терроризму» (Москва, ноябрь 2006 г.), в результате которого была разработана стратегия Большой Восьмерки по партнерству между государствами и бизнес структурами в противодействии терроризму.
 - КТО ОБСЕ организовал и провел многочисленные конференции и экспертные семинары о роли ГЧП в борьбе с терроризмом на глобальном уровне, в том числе на региональном уровне для стран ЦА (в ноябре 2008 года в Бишкеке), а также на национальном уровне (в Кыргызстане, 2009). ОБСЕ стремится максимально вовлекать частный сектор (бизнес структуры и гражданское общество) в свою борьбу с терроризмом, а также развивать ГЧП, в частности, в сфере усиления

безопасности проездных документов, защиты стратегически важной инфраструктуры от терактов, борьбы с использованием Интернета в террористических целях, предотвращения насильственного экстремизма и радикализации, приводящие к терроризму, борьбы с финансированием терроризма, а также защиты незащищенных уязвимых объектов, а также защиты и продвижения прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Государства-участники ОБСЕ в ходе заседания Совета министров в Мадриде в 2007 г приняли решение по государственно-частному партнерству в противодействии терроризму. КТО ОБСЕ организует семинар о роли ГЧП в укреплении безопасности в сфере туризма 8-9 сентября 2011 года в Вене.

- Межрегиональный институт ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) совместно с ИНТЕРПОЛом и Департаментом безопасности ООН возглавил Рабочую группу по вопросам ГЧП для защиты уязвимых объектов от терактов. Отчет Рабочей группы деятельности в январе 2009 года был распространен на компакт дисках в ходе Алматинской Встречи. В нем представлена информация о передовом опыте и рекомендациях по ГЧП для защиты уязвимых объектов.
- Европейский Союз имеет опыт работы с частным сектором по вопросам защиты стратегически важных объектов инфраструктуры, энергетической безопасности, банковского сектора и Интернет-провайдеров. ЕС предоставил рекомендации государствам-участникам по механизмам и моделям сотрудничества с частным сектором, которые каждая страна может адаптировать в соответствии с национальным законодательством. Европейская комиссия создала сеть ЕС по информированию о радикализации для консолидации опыта, знаний и добросовестной практики.
- Соединенные Штаты разработали Национальный план защиты инфраструктуры (НПЗИ) для защиты инфраструктуры и ключевых ресурсов, имеющих большое значение для национальной безопасности страны, для реализации которого они развивают межведомственное партнерство с частным сектором. Министерство национальной безопасности США также проактивно вовлекает частные компании в ключевые сектора экономики с целью продвижения КТ сотрудничества и двустороннего обмена информацией по вопросам терроризма.
- Создание новой организации в Казахстане (KAZAID) является важным ресурсом для координации деятельности различных доноров, возможности которого следует изучить для развития ГЧП в противодействии терроризму.
- Рекомендации по итогам конференции, организованной Исполнительным Комитетом РАТС ШОС совместно с АТЦ СНГ в апреле 2011 г. в Ташкенте по мерам обеспечения безопасности уязвимых объектов и стратегически важной инфраструктуры служат хорошей аналитической основой для продвижения ГЧП.

Рекомендации к Плану Действий

Обязательство:

- Государствам ЦА рекомендуется, при возможности, поощрять ГЧП в борьбе с терроризмом, в целях разработки программ по усилению потенциала предупреждения и защиты от угроз стратегически важной инфраструктуры и портов, обеспечения безопасности морских перевозок и гражданской авиации, кибер безопасности безопасности туризма в соответствии с национальным законодательством. Также можно развивать ГЧП для защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры.

- Следует изучить конкретные примеры сфер применения ГЧП в целях предотвращения и борьбы с терроризмом в ЦА, в том числе:
 - Частный сектор может помочь инвестировать в высокотехнологичное оборудование для управления границами и разработки и применения стандартов и мер с целью усиления безопасности, включая пограничную безопасность.
 - ГЧП может содействовать развитию торговли и инвестиций в уязвимые регионы в целях ликвидации неблагоприятных условий, способствующих распространению терроризма. Можно обратиться в банки развития, такие как Исламский Банк Развития, для инвестирования в сектор безопасности.
 - Частные СМИ и образовательные учреждения, в том числе религиозные учреждения, могут стать идеальными партнерами для предотвращения вербовки террористов. Частный сектор может оказать поддержку в дерадикализации и проведении образовательных программ, а также религиозного образования.
 - Компании и операторы денежных переводов могут отслеживать деятельность почтовых компаний для выявления фактов финансирования терактов. Установление коммуникационного контроля над совершаемыми операциями может стать важным превентивным подходом.
 - Поставщики Интернет услуг (ПИУ) могут помочь в принятии превентивных мер борьбы с вербовкой и разжиганием.
 - Сектор туризма имеет огромный потенциал для сотрудничества и является важным приоритетным сектором для стран ЦА. Необходимо обеспечить защиту уязвимых объектов.
 - Защита стратегической инфраструктуры требует развития подхода ГЧП и инвестирования значительных средств и проведения обучения. В странах ЦА имеется широко распространенный опыт работы с нефтяными и газовыми компаниями, которые могут способствовать расширению сотрудничества в борьбе с саботажем безопасности энергетических маршрутов со стороны террористов. ГЧП также может быть полезным для защиты аэропортов, грузов, грузоперевозок, контейнеров и других видов транспорта.
 - Следует и далее изучить возможности ГЧП в борьбе с распространением ХБРЯ материалов.
 - ГЧП может также быть полезным для оказания помощи жертвам терроризма. Как было отмечено представителями из Казахстана, были созданы Центры помощи жертвам радикальных религиозных организаций, которые предоставляют консультации и психологическую помощь, в том числе через специализированные горячие линии.

Руководства и модели:

- В свете диверсификации опыта в регионе, рекомендуется провести оценку и инвентаризацию различных видов опыта ГЧП. Для обеспечения конфиденциальности, инвентаризация может помочь создать типологии ГЧП и подкатегории по темам в качестве примеров, вместо предоставления точной информации.
- Для углубления ГЧП необходимо обеспечить надежные механизмы обмена информацией и активного распространения передового опыта, проведения оценки дальнейшего вклада ГЧП в достижение целей борьбы с терроризмом, а также изучение различных механизмов и законодательной базы. Международные и региональные организации призваны усилить потенциал стран ЦА в этом направлении.
- Совместно с региональными и международными организациями и в партнерстве с государствами ЦА следует организовать учебные программы и семинары о роли ГЧП в борьбе с терроризмом на региональном и национальном уровнях.

Выводы и следующие шаги

- Эти рекомендации будут учтены при подготовке Совместного Плана Действий для реализации ГКС ООН в странах ЦА, который, как ожидается, будет принят на Встрече Министров к концу 2011 года.
- Совместный план действий, как ожидается, будет служить в качестве программного документа, а также платформы действий для всестороннего, целостного плана, согласованного с многочисленными заинтересованными сторонами в регионе для организации борьбы с терроризмом в соответствии с четырьмя Направлениями ГКС ООН. План также, среди всего остального, поможет определить основные принципы дальнейшего углубления КТ регионального и межрегионального сотрудничества.
- Как отмечается в документе ГКС ООН и двух последующих резолюциях ООН, основная ответственность за реализацию стратегии остается за государствами-членами которые обладают важными знаниями о наилучших путях реализации стратегии, учитывая динамику, приоритеты и реалии. ЦГОКМ, ЕС (через свое внешнеполитическое ведомство) и РЦПДЦА совместно с субъектами, входящими в ЦГОКМ, и региональными организациями, будут оказывать поддержку странам региона в последующей деятельности, координации и согласования усилий в реализации Совместного Плана Действий.