



**Реализация Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН
в Центральной Азии
2-ая Экспертная Встреча по рассмотрению Направления II Стратегии
проведена РЦПДЦА ООН совместно с ЦГОКМ и ЕС,
при финансовой поддержке Правительства Норвегии, а также
при поддержке Министерства иностранных дел Таджикистана
29-30 марта, 2011 г., Душанбе, Таджикистан**

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ ¹

Вторая Экспертная Встреча проекта ЦГОКМ и Европейской службы внешних действий ЕС (ЕСВД) по реализации Глобальной контртеррористической стратегии (ГКС) ООН в Центральной Азии (ЦА) состоялась в Душанбе 29-30 марта 2011 г.. Встреча была проведена благодаря совместным усилиям Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), ЕС (ЕСВД) и Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для ЦА (РЦПДЦА) при поддержке принимающей стороны в лице Правительства Таджикистана и при финансовой поддержке ЕС (ЕСВД) и Правительства Норвегии.

Вторая из трех экспертных встреч имела целью выработать платформы по обмену опытом, изучить возможности взаимного сотрудничества стран ЦА, выявить передовой опыт и недостатки в их деятельности по противодействию терроризму и выработать конкретные рекомендации по Направлению II ГКС ООН в рамках Совместного Плана Действий в целях реализации Стратегии в ЦА. Во встрече принял участие 61 представитель:

- Правительства четырех центрально-азиатских государств (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан) были представлены в лице четырех представителей Министерств иностранных дел, Комитетов национальной безопасности, Генеральной прокуратуры и Министерств внутренних дел;
- Представители стран региона и другие страны (Афганистан, Китай, Германия, Иран, Норвегия, Пакистан, Российская Федерация и США);
- Представители региональных и международных организаций (СВМДА, СНГ, ОДКБ, ИНТЕРПОЛ, НАТО, ОБСЕ, РАТЦ ШОС и ШОС);
- Представители ЕС (ЕС и ЕСВД и ЕС КТК);
- Представители агентств ООН, входящих в ЦГОКМ (УВКПЧ, ИДКТК, ДПВ, ПРООН, УВКБ ООН, ЮНИКРИ, УНП ООН, РЦПДЦА, Санкционирующий Комитет ООН 1267 по вопросам Аль-Каеды и движения Талибан и Экспертный Комитет СБ ООН 1540).

¹ Данный отчет был составлен Шахрбану Таджбахш, консультантом проекта, при содействии Мухаммада Рафиуддин Шах и Анны Ву (ЦГОКМ), Марка Божаник (РЦПДЦА ООН), Миланы Личковой (ЕС) и модераторов рабочих заседаний: Сары Гринблат (ИДКТК ООН), Бахрама Ауанасова, (РАТЦ ШОС), Ольги Зудовой (Региональный офис УНП ООН в ЦА), Долгора Солонго (штаб-квартира УНП ООН), Виктора Штоюнда (Комитет СБ ООН 1267 в отношении Аль-Каеды и движения Талибан) и Николаса Каспржык (эксперт комитета 1540), а также вклада всех участников встречи в Душанбе.

Краткое содержание дискуссий

Заседание 1: Развитие международно-правовой базы борьбы с терроризмом

- Страны-доноры, международные и региональные организации призваны оказать техническое содействие и усилить потенциал государств ЦА с тем, чтобы оказать содействие в реализации международно-правовых документов в сфере противодействия терроризму. Специализированным международным агентствам, таким как МАГАТЭ и Международная Морская Организация (ММО), а также УНП ООН предлагается предоставить необходимую техническую помощь в ратификации соответствующих конвенций.
- Государствам ЦА рекомендуется в установленные сроки представить свои отчеты по результатам ревизионной оценки в ИД КТК и Комитеты, ответственные за мониторинг выполнения соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН.
- Государства ЦА должны внести в свои национальные уголовные законодательства ясное и четкое определение преступлениям, связанным с терроризмом, в соответствии с определениями, изложенными в Конвенциях ООН и Протоколах. УНП ООН, ОБСЕ, ШОС и СВМДА следует продолжать оказывать техническую помощь государствам и содействовать приведению их национальных законодательств в соответствие с международными обязательствами.
- Повышению осведомленности государств по вопросам использования международно-правовые документы в области борьбы с терроризмом в отношении экстрадиции можно содействовать путем предоставления экспертной и технической помощи, а также проведения семинаров и обмена опытом.
- Следует институционализировать систематический обмен информацией и передовым опытом в регионе.

Заседание 2: Совершенствование сотрудничества правоохранительных органов по предотвращению и борьбе с терроризмом

- Следует активизировать сотрудничество, обмен информацией и совместные командно-штабные учения между сотрудниками правоохранительных органов, служб безопасности и агентств по управлению границами всех стран ЦА при поддержке региональных и международных организаций.
- Политическая воля и сотрудничество государств ЦА играют важную роль для обеспечения эффективной безопасности границ. Возможно, есть необходимость разработать дорожную карту для решения пограничных проблем в регионе, в том числе, проблем делимитации границ между странами, а также проблем на протяженной границе с Афганистаном, проходящей, в основном, по пересеченной местности.

Меры пограничного контроля должны быть нацелены на борьбу с подделкой документов, контрабандой, таможенными махинациями, а также с потоком контрабанды наркотиков и оружия в рамках более комплексных подходов, направленных на охрану границ ЦА против возможных терактов. Было бы полезно расширить реализуемые региональные проекты по управлению границами, такие как БОМКА, укрепить сотрудничество с проектом БОМБАФ (Управлением границами Бадахшана и Афганистана) в Афганистане, а также установить прямую взаимосвязь между деятельностью по управлению границами и борьбой с терроризмом.

- Для эффективных систем пограничной безопасности также необходим высокий профессионализм сотрудников таможенных служб по вопросам безопасности на транспорте, включая усиление предоставления технической помощи по вопросам внедрения биометрических документов, удостоверяющих личность, современного оборудования и технологии. Необходимо также решить вопросы социального и финансового обеспечения сотрудников пограничной службы в целях предотвращения коррупции. Следует рассмотреть возможность внедрения модернизированной системы стимулирования.
- Для борьбы с контрабандой наркотиков необходимо усилить предоставление технической и правовой помощи, включая комплексную региональную стратегию, оперативный и качественный обмен информацией о контрабандистах, трансграничное сотрудничество правоохранительных органов, а также стратегию по снижению спроса. Необходимо шире распространить опыт существующего сотрудничества между государствами ЦА, между ними и соседними странами при содействии УНП ООН, СНГ и ШОС.
- Международное и региональное сотрудничество особенно важно для борьбы с трансграничной контрабандой оружия. Следует использовать инфраструктуру, созданную для борьбы с наркоторговлей с целью отслеживания незаконного оборота стрелкового оружия.
- Следует оптимальнее институционализировать систематический, оперативный и своевременный обмен информацией между правоохранительными органами ЦА, соседними и заинтересованными странами региона через модернизированные системы обмена информацией, сокращение громоздких бюрократических проволочек, назначение контактных сотрудников ФТФ на национальном уровне, а также создание совместных объединенных центров оперативного реагирования на региональном уровне и усиление сотрудничества с ИНТЕРПОЛом и его Объединенной оперативной группой ФТФ (FTF)/проект «Калкан» (Щит). При этом, все операции по обмену данными и информацией должны проводиться с соблюдением принципа конфиденциальности в отношении лиц, ищущих убежища, и беженцев.

Заседание 3: Борьба с финансированием терроризма

- Следует в полной мере реализовать положения резолюций ООН, касающихся предотвращения и борьбы с финансированием террористических актов, в частности Резолюции 1373 Совета Безопасности ООН. УНП ООН и региональным организациям, таким как СНГ и ОБСЕ, следует продолжать оказывать помощь в выполнении данных резолюций.
- Следует организовать региональные курсы, семинары, тренинги и мероприятия по повышению информированности на национальном и региональном уровнях по вопросам международных договоров, стандартов и методологий борьбы с коррупцией, отмыванием денег, финансированием терроризма, включая Рекомендации 40+9 Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег ФАТФ (FATF) и соответствующих инструментов Совета Европы и ЕС.
- Законодательная база стран ЦА по отмыванию денег и финансированию терроризма, в том числе, законы о конфискации, замораживанию активов и регулированию банковской деятельности должны быть согласованы и приведены к единому стандарту при содействии региональных и международных организаций.
- Необходимо усилить потенциал Подразделений финансовой разведки и других соответствующих национальных органов, отвечающих за вопросы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) с тем, чтобы они могли проводить необходимый анализ/расследования, координировать свою деятельность с другими органами и эффективно выполнять правила, положения и законодательство по вопросам ПОД/ФТ.
- Следует поощрять и поддерживать страны, которые еще не являются членами Группы Эгмонт, стать членами с тем, чтобы они могли получить, наряду с другими возможностями, доступ к безопасным каналам информации и технической помощи.
- Следует активизировать международное и региональное сотрудничество в отношении обмена информацией и предоставления взаимной правовой помощи по вопросам уголовного расследования дел, связанных с финансированием терроризма.
- Необходимо предоставить защиту некоммерческим организациям, благотворительным фондам и частному сектору для того, что они не стали средством финансирования терроризма. Необходимо рассмотреть и принять соответствующие законодательные нормы и административные механизмы.

Заседание 4: Борьба с использованием Интернета в террористических целях

- Для противодействия использованию Интернета в террористических целях нужны как нормативно-правовые решения, так и внедрение технических мер. Необходимо оказывать финансовую помощь, усиливать потенциал государств ЦА для оптимизации обмена передовым опытом в отношении технических и нормативно-правовых вопросов, а также обмена веб-сайтами и типовыми

законами об информационных технологиях. Необходимо провести картирование угроз и оценку нужд в странах центрально-азиатского региона.

- ООН призвана играть более активную роль в установлении международного сотрудничества в вопросах внедрения норм поведения в киберпространстве. Необходимо обеспечить широкое распространение в регионе отчетов рабочих групп ЦГОКМ по противодействию использованию Интернета террористами, соответствующих Резолюций ГА ООН и отчетов рабочих групп по вопросам информационной безопасности, кибертерроризма, использования Интернета террористами. ООН следует рассмотреть возможность организации региональной экспертной встречи по вопросам информации и телекоммуникаций в контексте региональной безопасности.

Деятельность по борьбе с использованием Интернета для террористических целей через нормативно-правовые и практические меры следует осуществлять без ущерба для свободы информации и свободы слова, которые являются основополагающими правами человека.

Возможно есть необходимость в специализированной помощи и конкретном техническом обучении, в частности, для сотрудников правоохранительных органов. Необходимо разработать и реализовать такие инструменты, как законодательные стратегии и образовательные программы по вопросам безопасности ИКТ (включая киберпреступления). Необходимо развивать партнерство с частным сектором с целью сотрудничества по вопросам мониторинга, надзора и закрытия отдельных сайтов.

- Новым институциональным структурам, таким как специализированные подразделения, созданным на национальном и региональном уровнях, необходимо оказать правовую, финансовую и техническую помощь. Необходимо на региональном уровне организовать обмен информацией между данными подразделениями и оказание взаимной помощи.
- Необходимо создавать и распространять позитивную идеологию, как альтернативу террористической идеологии и пропаганде. Необходимо целенаправленно реализовать такие образовательные и информационные стратегии среди молодежи региона.
- Следует усилить международное сотрудничество для урегулирования различий в законах, положениях и практике разных стран. Протоколы сотрудничества между региональными организациями могут способствовать оптимизации данного процесса, а также обмену базой данных и передовым опытом.

Заседание 5: Реагирование на нападения с использованием оружия массового поражения и предотвращение его незаконного оборота

- Следует усилить сотрудничество государств в регионе ЦА во всех соответствующих сферах, актуальных для борьбы с незаконным оборотом и контрабандой ядерного, химического, биологического и радиологического оружия и относящихся к ним материалов, в том числе через усиление пограничного и таможенного контроля и установление соответствующего

контроля над относящимися к ним материалами, предпринять такие меры как учет и сохранность, физическая защита, пограничный контроль и правоприменительные меры, экспорт и трансграничное перемещение. Региональным и международным организациям следует оказать помощь и содействие.

- Для смягчения последствий и планирования ответных действий на нападения с использованием ядерного, химического, биологического или радиологического оружия или относящихся к ним материалов, нужны согласованные механизмы реагирования. Необходимо поощрять сотрудничество стран ЦА через совместные мероприятия, адаптированный диалог, а также обмен опытом в сфере предотвращения деятельности по распространению ОМУ со стороны не-государственных субъектов.
- Необходимо развивать взаимодействие и рабочие связи с и между международными и региональными организациями, усилить обмен информацией и проводить совместную оценку потребностей.
- Все заинтересованные стороны на национальном уровне должны быть вовлечены в выполнение планов по предупреждению и реагированию, включая, при необходимости, использование механизмов межведомственной координации.
- Следует поощрять страны ЦА, нуждающимся в помощи, в полной мере использовать существующие механизмы оказания помощи, действующие на региональном и международном уровнях. Центр повышения квалификации по вопросам ХБРЯ в Центральной Азии при финансировании ЕС, реализуемый ЮНИКРИ, а также инициативы ОДКБ, ШОС, ОБСЕ и ИНТЕРПОЛа следует направить на достижение данной цели.

Подробные выводы и рекомендации

Вводная часть принимающей стороны и организаторов

Рабочая Группа ЦГОКМ по предотвращению и разрешению конфликтов в сотрудничестве с государствами-членами региона разработали инициативу оказания содействия странам Центральной Азии (ЦА) в разработке регионального Плана Действий для реализации ГКС ООН. Проект финансируется Европейским Союзом и Правительством Норвегии и реализуется РЦПДЦА, базирующегося в Ашхабаде, Туркменистан.

Проект предполагает разработку регионального Плана Действий на основе результатов трех Экспертных Встреч, при этом каждая встреча посвящена различным направлениям ГКС. Первая Экспертная Встреча была проведена в Братиславе, Словакия 15-16 декабря 2010 г., на которой рассматривалось Направление I: *Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма* и Направление IV: *Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права* в

*качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.*² На второй Экспертной Встрече рассматривалось Направление II: *Предотвращение и борьба с терроризмом.*

Как было отмечено во вступительной речи представителя принимающей стороны Амиркула Азимова, Секретаря Совета Безопасности Таджикистана, разработка Совместного Плана Действий для реализации ГКС в ЦА является актуальной и своевременной задачей, особенно учитывая близость нестабильного Афганистана, существующие энергетические маршруты, опасность трансграничной контрабанды наркотиков и преступных группировок, а также учитывая недавние события в Кыргызстане и Таджикистане. Всем пяти центрально-азиатским государствам удалось пресечь широкомасштабные теракты, хотя и наблюдается все более растущая потребность противодействия возможным действиям террористов в регионе и недопущения нарастания нестабильности.

Мухаммад Раффуудин Шах, уполномоченный представитель офиса ЦГОКМ, полагает, что сама стратегия и две ее последующие резолюции являются уникальными в том плане, что они служат основой для содержательных, многосторонних переговоров и соглашений по вопросам противодействия терроризму. Офис ЦГОКМ уделяет особое внимание двум важным аспектам: во-первых, это важность регионального подхода в противодействии терроризму, учитывая тот факт, что многим странам, находящимся в одном регионе, свойственны общие проблемы. Посредством вовлечения государств региона и организаций, включая международных партнеров, проект направлен на формирование чувства взаимного партнерства среди всех заинтересованных сторон и повышение эффективности и устойчивости контртеррористических усилий в регионе. Во-вторых, целостное видение и методология ГКС гарантирует более стратегический, интегрированный и, в конечном итоге, устойчивый подход для борьбы с терроризмом.

РЦПДЦА, как уникальная организация, несет функции по реализации проекта. Как было отмечено Главой РЦПДЦА, Специальным Представителем Генерального Секретаря ООН, Мирославом Енча, Центр оказывает поддержку государствам ЦА путем создания условий, способствующих нахождению долговременных и приемлемых для всех решений. Для создания таких условий, РЦПДЦА поощряет проведение диалога, предоставляет платформу для дискуссий и обмена информацией, усиливает возможности государств для мирного разрешения и предотвращения конфликта, пропагандирует сотрудничество и способствует установлению доверия, а также мобилизует, при необходимости, технические ресурсы и поддержку в рамках системы ООН. Сотрудничество с региональными организациями чрезвычайно важно для успешной деятельности РЦПДЦА ООН. Многообразие вызовов для безопасности, с которыми сталкивается регион, предоставляет достаточно возможностей для подтверждения коллективной способности содействовать сохранению и дальнейшему упрочнению мира.

Европейский Союз, в качестве одного из организаторов Экспертной Встречи, финансирующий реализацию проекта, также подчеркивает чрезвычайную важность регионального и многостороннего подхода для проведения в жизнь ГКС ООН, а также важность комплексного подхода Глобальной Стратегии, которая содержит не только правоприменительные, но и другие меры безопасности, в том числе меры, направленные на соблюдение прав человека и на устранение основных причин,

² Отчет Первой Встречи можно получить по запросу в офисе ЦГОКМ, РЦПДЦА, а также в офисе Службы по внешним связям ЕС или у консультанта проекта: tadjbakhsh@un.org

способствующих распространению терроризма. По словам Эдуарда Ауэра, Посла ЕС в Таджикистане и Гиллеса де Керчове, Координатора ЕС по вопросам КТ, ЕС рассматривает ГКС ООН как полный комплекс мер, которые нужно реализовать в их полной совокупности, и в виду этого, предоставляется возможность заново отрегулировать все усилия и выработать более сбалансированные меры реагирования на угрозу терроризма путем комплексного рассмотрения вопросов безопасности, верховенства закона, целей и задач развития и защиты основополагающих ценностей. ЕС принял свою целостную Контртеррористическую Стратегию ЕС в 2005 г. исходя из четырех основополагающих направлений: "предотвращать", "защищать", "продвигать" и "реагировать", которая совместно с уточненным Планом борьбы с терактом создают стратегическую платформу для выработки контртеррористической политики и действий ЕС. КТ Стратегия ЕС продвигает демократию, диалог и добросовестное управление для устранения основных причин радикализации. Для эффективной борьбы с терроризмом, ЕС определил для себя следующие задачи: усилить сотрудничество с третьими странами и международными организациями с целью продвижения уважения прав человека; предотвращать вербовку новых членов в ряды террористов; лучше защищать потенциальные объекты; проводить расследования и уголовное преследование членов действующих сетей и усилить возможности реагирования на теракты и регулирования их последствий. Стратегическим обязательством ЕС является глобальная борьба с терроризмом при условии соблюдения прав человека. Одновременно с этим, внешнеполитическое ведомство ЕС (EEAS), в качестве института, отвечающего за обеспечение общей последовательности и слаженности внешнеполитических мер, в том числе КТ деятельности, включая третьи страны и международные организации, проводит политический диалог по вопросам борьбы с терроризмом с партнерскими странами и международными организациями и представляет ЕС на международных, региональных и двусторонних совещаниях и встречах. В 2009 г. ЕС разработал свою первую комплексную КТ программу, которая предусматривает выполнение КТ стандартов ООН по приоритетным направлениям. Ключевым финансовым инструментом поддержки третьих стран в их усилиях по борьбе с терроризмом является инструмент стабильности, который, в первую очередь, ориентирован на трансрегиональные угрозы, и который был использован Европейской службой внешних действий ЕС для финансирования данной инициативы в Центральной Азии.

Важность интегрированных и скоординированных мер далее была подчеркнута г-ном Дагом М. Халворсен, Послом Норвегии в Таджикистане и Казахстане. Норвегия оказывает финансовую и политическую поддержку ЦГОКМ, включая проект для стран ЦА, имеет опыт сотрудничества с международными и региональными организациями, а также национальными правительствами стран ЦА. ГКС ООН предоставляет уникальную возможность выработки сбалансированного подхода противодействия терроризму в рамках четырех направлений. В своей речи г-н Посол еще раз подчеркнул необходимость сотрудничества пяти стран региона при поддержке международных и региональных организаций, особенно учитывая уязвимость региона перед угрозой терроризма, не только из-за воздействия нестабильности в Афганистане, но и с учетом связей между международными террористическими организациями и организованной преступностью.

В Душанбе были проведены последующие обсуждения Второго Направления ГКС ООН в ходе пяти заседаний Рабочих Групп, проведенных при помощи модераторов:

- 1) Развитие международно-правовой базы борьбы с терроризмом;

- 2) Укрепление сотрудничества правоохранительных органов по предотвращению и противодействию терроризму;
- 3) Противодействие финансированию терроризма;
- 4) Противодействие использованию Интернета в террористических целях;
- 5) Реагирование на нападения с использованием оружия массового поражения и предотвращение его незаконного оборота.

Заседание 1: Развитие международно-правовой базы борьбы с терроризмом

Выводы

- Международно-правовые документы в области борьбы с терроризмом и резолюции Совета Безопасности ООН составляют целостный и взаимосвязанный механизм, который призван помочь государствам ЦА в борьбе с общими угрозами терроризма и экстремизма посредством совместного реагирования и сотрудничества.
- В странах ЦА наблюдаются высокие темпы ратификации основных 16 международных контртеррористических правовых документов: Казахстан ратифицировал 13, Кыргызстан - 10, Таджикистан - 12, Туркменистан - 14 и Узбекистан - 13. [3] Ни одна из стран ЦА, которые в основном не имеют выхода к морю, не ратифицировала Протокол 2005 г. к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол 2005 г. к Протоколу о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе. Только Туркменистан ратифицировал Поправки 2005 г. к Конвенции о физической защите ядерных материалов. Таджикистан не ратифицировал Международную Конвенцию 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма, хотя данный вопрос находится в процессе обсуждения экспертов и парламента. Все страны ЦА являются либо подписавшими Конвенцию ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью либо ее участниками. 4
- Кыргызстан столкнулся с трудностями при ратификации Конвенции о физической защите ядерных материалов из-за отсутствия ясности в оценке имеющихся в стране материалов в рамках Конвенции. Кыргызстану требуется техническая помощь для оценки материалов и рекомендуется взаимодействовать с МАГАТЭ с тем, чтобы получить экспертное заключение в отношении регулирования данных материалов в рамках Конвенции. Более того, необходимы финансовые ресурсы для защиты данных ядерных материалов и продуктов их переработки, а также в целях выполнения Конвенции.
- Хотя центрально-азиатские страны, в основном, не имеют выхода к морю, тем не менее важно ратифицировать Протокол 2005 г. к Конвенции о борьбе с незаконными актами против безопасности морского судоходства и Протокол 2005 г. к Протоколу о борьбе с незаконными актами против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, в соответствии с

3 Более подробную информацию Вы можете найти на сайте:
<http://www.state.gov/s/ct/rls/crt/2009/140892.htm>

4 http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-12&chapter=18 <=en

Исполнительным Директором КТК. Ратификация будет способствовать установлению двойной преступности, что позволит государствам создавать условия для предоставления взаимной правовой помощи и обеспечения экстрадиции. Тот факт, что эти соглашения не ратифицированы странами ЦА может создать правовой пробел, в частности, не-криминализацию таких правонарушений и отсутствие многостороннего механизма для предоставления правовой помощи и/или экстрадиции правонарушителя. Ратификация или присоединение к этим инструментам предоставили бы дополнительные возможности в борьбе с конкретными актами терроризма и пресечении возможности получения правонарушителями безопасного убежища. В отношении вопросов, касающихся ратификации и подготовки законопроектов можно обратиться в соответствующие организации, такие как УНП ООН и Международная морская организация ООН, а также в другие организации.

В целом, наблюдается прогресс в государствах ЦА в отношении ратификации и применения международно-правовых контртеррористических документов резолюций Совета Безопасности ООН. Недочеты частично могут быть вызваны недостаточным институциональным и техническим потенциалом, так как страны обращаются за помощью в разработке соответствующего законодательства и поправок к действующим нормативно-правовым актам.

- Государства-члены призывают к предоставлению отчетов в Комитет ООН 1267, Контртеррористический Комитет (КТК) ООН и Комитет ООН 1540 по выполнению требований в рамках Резолюции Совета Безопасности ООН 1267 (1999); Резолюций Совета Безопасности ООН 1373 (2001) и 1624 (2005); Резолюции Совета Безопасности ООН 1540 (2004). Резолюция 1267 (1999) и последующие соответствующие резолюции позволяют налагать такие меры как замораживание активов, запрет на выезд/подписка о невыезде и эмбарго на поставки оружия любого физического или юридического лица, связанного с Аль-Каедой, Усама бен Ладеном и/или талибами, как обозначено Комитетом. В Резолюции 1540 (2004) рассматривается угроза, представляемая негосударственными субъектами, в котором страны открыто призываются воздерживаться от предоставления любой поддержки деятельности таких субъектов, направленных на распространение, а также путем пресечения их участия в такой незаконной деятельности. Согласно Резолюции 1540 (2004) государствам, в соответствии со своими национальными процедурами, следует принять и ввести в силу надлежащие и эффективные нормативно-правовые акты, запрещающие негосударственным субъектам производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средство его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование. Резолюция также требует, чтобы государства приняли и применяли эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами и предпринять такие меры как учет и сохранность, физическая защита, пограничный контроль и правоприменительные меры, экспорт и трансграничное перемещение.

- Исполнительный директорат (ИД) КТК отслеживает выполнение резолюции 1373 (2001) и 1624 (2005), в том числе посредством отчетов, представленных государствами, диалога с государствами и посещениями стран по просьбе приглашающей страны, аналогично осуществляется деятельность в Комитетах 1267 и 1540 в отношении соответствующих резолюций.
- УНП ООН предоставляет техническую помощь государствам в разработке законодательства с тем, чтобы национальные нормативно-правовые акты были комплексными и всеобъемлющими и соответствовали обязательствам в рамках международных контртеррористических правовых инструментов и резолюций Совета Безопасности ООН. При поддержке УНП ООН государства ЦА признали правонарушения, определенные в международных контртеррористических инструментах, как преступную деятельность и продолжают пересматривать свои национальные уголовные нормативно-правовые акты с учетом этих положений. Кроме этого, УНП ООН проводит обзор и ревизию законодательной базы с целью оказания поддержки ратификации и разработало типовые законы по контртеррористической деятельности и типовые законы по оказанию взаимной помощи в области уголовного правосудия и экстрадиции.
- Актуальной для региона ЦА также является принятие в Екатеринбурге в июне 2009 г. Конвенции ШОС против терроризма, которая в последующем была ратифицирована некоторыми государствами ЦА – членами ШОС. Конвенция создает прочную правовую базу взаимодействия в рамках ШОС в области противодействия терроризму. Конвенция содержит определение терроризма и террористических актов, положения по борьбе с финансированием терроризма и обязательства, касающиеся взаимной правовой помощи и экстрадиции. ШОС вносит вклад в деятельность по обеспечению согласования нормативно-правовой базы государств-членов ШОС в таких областях как борьба с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в соответствии с определением данных терминов ШОС. Соглашения со странами-не-членами ШОС об оказании содействия по уголовным делам и экстрадиции играют важную роль в усилении международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Дальнейшая поддержка необходима для координации выполнения Конвенции ШОС.
- СВМДА также планирует разработать и принять в будущем Конвенцию СВМДА о борьбе с терроризмом. Предполагается, что Турецкая Республика как страна в СВМДА, координирующая процесс измерения новых вызовов и угроз, будет и далее продолжать координацию этой деятельности. Одновременно, государства-члены СВМДА продолжают свои усилия, направленные на завершение переговоров по принятию проекта всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом в рамках ООН.
- Антитеррористическое подразделение (АТП) ОБСЕ предлагает помощь в разработке законодательных актов и содействие по внедрению положений соответствующих договоров в национальное законодательство. В качестве примера, АТП и УНП ООН организовали в ноябре 2008 г. в Ашхабаде семинар по национальной законотворческой деятельности, касающейся аспектов уголовного права в универсальной правовой системе борьбы с ядерным терроризмом. В ноябре 2009 г. в Бишкеке был проведен семинар для экспертов по законотворческой деятельности по вопросам уголовного права в рамках противодействия терроризму в свете универсальных контртеррористических

договоров и конвенций. ОБСЕ также стремится к усилению международно-правового сотрудничества по вопросам уголовного правосудия в борьбе с терроризмом. С 2005 г. ОБСЕ совместно с УНП ООН организовала ряд обучающих семинаров по международному сотрудничеству по вопросам уголовного правосудия в области борьбы с терроризмом.

- Сотрудничество по вопросам экстрадиции также усиливается благодаря двусторонним и региональным соглашениям, таким как Минская Конвенция стран СНГ 1993 г. о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам.
- Государства ЦА столкнулись с трудностями в отношении запросов экстрадиции с государствами, с которыми не подписаны двусторонние соглашения по экстрадиции, несмотря на тот факт, что рассматриваемые государства являются участниками соответствующих конвенций. В случаях, когда подозреваемое лицо обращается за получением убежища в государство, с которым не подписаны двусторонние соглашения, чрезвычайно трудно получить экстрадицию. Очень важно, чтобы национальное законодательство признало тот факт, что международно-правовые контртеррористические документы служат в качестве основы для взаимной правовой помощи и экстрадиции, в случаях, когда отсутствуют двусторонние соглашения, но при условии, что оба государства являются членами международных соглашений. Тем не менее, дополнительные факторы, включая политические и процессуальные вопросы, могут также влиять на решения об удовлетворении запросов по экстрадиции

Рекомендации к Плану Действий

- Тем государствам, которым предстоит еще ратификация или присоединение к международно-правовым контртеррористическим документам, рекомендуется сделать это. Данные документы содержат положения, определяющие правонарушения, которые следует включить в национальное уголовное законодательство, устанавливая таким образом юрисдикцию и рамки для оказания эффективной взаимной правовой помощи и экстрадиции. Они также предоставляют руководство по реализации и институционализации этих положений. Страны-доноры и международные и региональные организации призваны оказывать техническую помощь и усилить потенциал государств ЦА с тем, чтобы помочь им преодолеть практические и технические трудности при ратификации и реализации международных договоров по вопросам противодействия терроризму.
- Поскольку для выполнения некоторых резолюций нужны специальные экспертные знания, специальные международные организации, такие как МАГАТЭ и Международная Морская Организация (ММО), призваны оказать помощь странам ЦА посредством предоставления необходимой технической помощи для ратификации необходимых конвенций.
- Государствам ЦА рекомендуется представить свои отчеты по результатам ревизионной оценки в установленные сроки в СВМДА и Комитеты, отвечающие за мониторинг реализации соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН.

- Национальное законодательство следует привести в соответствие с международными и региональными конвенциями, уделяя особое внимание вопросам терминологии и определений в отношении того, что является террористическим актом. Общие и неоднозначные термины, определяющие терроризм и теракты в национальном уголовном законодательстве, могут стать причиной злоупотреблений, несправедливости и двойных стандартов. Таким образом, рекомендуется, чтобы государства ЦА дали ясное и точное определение преступлений относящихся к терроризму в соответствии с определениями, изложенными в Конвенциях и Протоколах ООН и обратились в соответствующие организации ООН за методической поддержкой.
- Инициативы по оказанию технической помощи для разработки необходимого законодательства в области борьбы с терроризмом и приведения национального законодательства в соответствие с международными обязательствами, как те, которые были предоставлены УНП ООН центрально-азиатским странам, должны быть продолжены и активизированы.
- Необходимо повысить осведомленность государств о том, как применять международно- правовые контртеррористические документы в отношении экстрадиции и, при необходимости, предоставить им техническую помощь.
- Обмен информацией, включая базу данных о нормативно-правовых актах и типовых законах, должны быть систематизированы таким образом, чтобы государства могли учиться на опыте друг друга. Было бы полезно провести экспертные семинары по концептуальным и практическим вопросам ратификации и реализации.
- Систематический обмен информацией между государствами является основополагающим для борьбы с терроризмом. Следует уделить внимание вопросам предоставления доступа к базам данных, имеющимся в региональных ведомствах и учреждениях. Расхождения могут существовать между национальными и многосторонними списками лиц и групп, связанных с терроризмом, из-за концептуальных и правовых различий, относящихся к классификации групп, как террористических или экстремистских. Для решения этой проблемы важно, чтобы государства и международные/региональные организации предоставили конкретную информацию о сетях и отдельных лицах, а также участвовали в диалоге по рассмотрению таких групп.
- Целесообразно и далее укреплять международное и региональное сотрудничество в целях противодействия терроризму для выработки позитивного многостороннего контекста. Следует изучить возможности для дальнейшего усиления сотрудничества между региональными организациями, а именно РАТС/ШОС, СНГ, ОДКБ, СВМДА, ИНТЕРПОЛ, ЦГОКМ и их органов. Региональные организации призваны помогать странам ЦА в реализации универсальных/всеобщих международных конвенций и резолюций.

Заседание 2: Совершенствование сотрудничества правоохранительных органов по предотвращению и борьбе с терроризмом

Выводы

- Новые угрозы и вызовы для безопасности государств ЦА связаны с трансграничным оборотом оружия и наркотиков, а также распространением сетей и террористических организаций, наживающихся на незаконном обороте; все это требует активизации сотрудничества правоохранительных структур в регионе, а также политической воли государств.
- Транснациональные террористические группы, в частности Аль-Каеда и примыкающие к ней группы, осуществляют свою деятельность на территории ЦА, получая при этом финансовую и идеологическую помощь из-за пределов региона, в том числе от иностранных боевиков. Это означает, что подозреваемые и разыскиваемые террористы регулярно посещают страны ЦА, совершают поездки в страны Центральной Азии, между странами и в соседние страны за пределами региона.
- Эффективные системы обеспечения безопасности границ и таможенного контроля при переходе людей и перевозке товаров через границы могут обеспечить соблюдение международных конвенций, национального законодательства, и соответствующих запретов и ограничений, при этом пресекая безопасный проезд террористов. Данные системы являются ключевым фактором сдерживания терроризма. Меры пограничного контроля должны быть направлены на борьбу с подделкой документов, контрабандой, таможенными махинациями, потоком незаконного оборота наркотиков и оружия в рамках комплексного подхода по обеспечению безопасности границ ЦА против возможных нападений террористов. Поскольку эти меры безопасности способствуют выявлению незаконного оборота оружия, денег и других форм содействия и поддержки террористов в их преступной деятельности, нельзя недооценивать важность политической воли и сотрудничества государств для более эффективного обеспечения безопасности границ.
- Пограничный контроль и управление границами, включая таможенный контроль, осложнены из-за проблем делимитации границ между странами ЦА, а также протяженности границ с Афганистаном по пересеченной местности.. Необходимо разработать дорожную карту для комплексного решения пограничных проблем в регионе. Для трех стран, которые граничат с Афганистаном, следует также разработать общую стратегию.
- Проблема коррупции и низкая оплата труда также способствуют нестабильности и препятствуют внедрению эффективной системы обеспечения безопасности границ, так как пограничники сталкиваются с искушением заработать больше на взятках, предлагаемых контрабандистами. Для обеспечения пограничной безопасности необходимо решить социальные и финансовые проблемы сотрудников погранслужбы наряду с реализацией стратегий пограничного контроля и управления границами.

- На международном уровне, Рабочая группа ЦГОКМ по пограничному контролю и управлению границами в отношении борьбы с терроризмом, сопредседателями которой являются ИДКТК, Всемирная Таможенная Организация и Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), прилагает усилия по консолидации имеющейся контртеррористической информации пограничного контроля и изданию такой информации в виде сборника. В рамках ЦА доноры подготовили схему, которая координируется Программой управления границами в ЦА (БОМКА), отражающую донорскую помощь в области управления границ, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и содействия развитию торговли. Централизация, консолидация и координация информации по результатам различных инициатив содействует усилению обеспечения безопасности границ и управления границами в регионе.
- Основным региональным проектом по вопросам границ является проект БОМКА, который финансируется ЕС и реализуется ПРООН с 2004 г. Проект БОМКА вносит вклад в борьбу с терроризмом косвенно посредством осуществления деятельности по таким направлениям как борьба с коррупцией, усиление потенциала пунктов перехода границ, модернизация инфраструктуры и предоставление оборудования для пограничников, которое поможет обследовать грузы на наличие оружия. Если первоначально ориентир был взят на границы между странами ЦА, то в настоящее время основные усилия направлены на таджикско-афганскую границу. Во время Фазы 2 проекта ожидается более тесное сотрудничество между БОМКА в ЦА и инициативой ЕС в Афганистане БОМБАФ (Управление границами Бадахшана и Афганистана). При содействии ОБСЕ в Бишкеке был открыт обучающий центр для сотрудников таможенной службы региона, а также Колледж по подготовке сотрудников пограничной службы в Таджикистане, где также проходят обучение и подготовку сотрудники из Афганистана. Соединенные Штаты тоже вносят свой вклад в усиление государственной пограничной службы в Кыргызстане путем предоставления обучения и оборудования, строительства объектов инфраструктуры, предоставления автотранспортных средств и радарных детекторов.
- Проблема контрабанды наркотиков является острой проблемой особенно в ЦА, что способствует нестабильности, росту преступности и финансированию терроризма. Особенно важным является трансграничное сотрудничество правоохранительных органов, как например, совместные операции по захвату контрабанды на границах ЦА, а также взаимодействие между странами, граничащими с Афганистаном, такими как Пакистан и Иран. Иран и Пакистан осуществляют сотрудничество через обмен информацией по контрабандистам, и нуждаются в технической помощи. УНП ООН проводит работу в регионе по борьбе с контрабандой наркотиков. Более того, в рамках СНГ и ШОС, центрально-азиатские страны сотрудничают и осуществляют совместную деятельность в области борьбы с оборотом наркотиков, и предполагается более тесное сотрудничество с ИНТЕРПОЛОМ. Даная проблема была выделена как первостепенная в период председательства Казахстана в ОБСЕ. В настоящее время чрезвычайно важно развивать более тесное сотрудничество между странами в более широком географическом регионе, включая Россию, Иран, Пакистан и Китай со странами ЦА в сторону более комплексной региональной стратегии и предоставления технической помощи.

- ШОС особенно активно осуществляла деятельность по противодействию незаконному обороту наркотиков в рамках своего плана сотрудничества между государствами-членами в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом в период 2010-2012 гг. Главы агентств по контролю наркотиков сотрудничают в рамках Соглашения от 17 июня 2004 г. о сотрудничестве по борьбе с незаконным оборотом наркотических препаратов, психотропных веществ и прекурсоров. Меморандум о взаимопонимании, подписанный между Секретариатом ШОС и Секретариатом ОДКБ, способствует дальнейшему взаимодействию в борьбе с контрабандой наркотиков, которое является важным направлением совместной деятельности. ШОС также разработала План Действий с Афганистаном по борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, что обуславливает проведение сравнительного анализа соответствующих правовых актов, способствует улучшению законодательной базы для сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров, межведомственный обмен информацией; проведению совместных операций, обучению сотрудников агентств по контролю над оборотом наркотиков и т.д. Страны-члены ШОС согласились ужесточить контроль над химическими веществами, используемыми для производства наркотиков, и готовы предпринять необходимые меры для пресечения незаконных поставок прекурсоров в Афганистан. ШОС рассматривает возможность открытия регионального центра по контролю наркотиков и специализированного обучающего центра ШОС для обучения сотрудников соответствующих служб государств-членов ШОС, стран наблюдателей и Афганистана. ШОС завершает разработку стратегии по контролю наркотиков и рассматривает возможность официального сотрудничества с УНП ООН. Был разработан проект протокола сотрудничества между РАТЦ ШОС и офисом УНП ООН в ЦА.
- Повышение квалификации сотрудников таможенных служб на пунктах перехода границ по вопросам обеспечения безопасности проезда является еще одним важным средством предотвращения перемещения террористов. Казахстан, Россия, Узбекистан и Таджикистан внедрили новые биометрические паспорта; другие страны работают с ИНТЕРПОЛом по внедрению биометрических документов, удостоверяющих личность, в целях улучшения системы идентификации личности и защитных характеристик проездных документов. С 2003 г. АТП ОБСЕ совместно с ИКАО и ИНТЕРПОЛОМ были организованы поездки для национальных экспертов и проведены многочисленные семинары по вопросам безопасности проездных документов, включая введение электронных паспортов и внедрение стандартов ИКАО по процедурам обработки и выдачи проездных документов. ОБСЕ в настоящее время работает с Кыргызстаном и Таджикистаном по проекту, который направлен на подсоединение пунктов пограничного контроля к базе данных ИНТЕРПОЛА в режиме реального времени, включая базу данных по похищенным/утраченным проездным документам (УУПД). В настоящее время находится в процессе разработки крупномасштабный проект «Улучшение управления системы идентификации личности и защитных характеристик проездных документов в Таджикистане».
- Международное и региональное сотрудничество особенно важно для борьбы с трансграничной контрабандой оружия, так как существует связь между преступностью, продажей оружия и терроризмом. Необходимо повысить уровень профессиональной подготовки кадров. Действующие длительное время

механизмы и проекты, разработанные для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, могут быть использованы для борьбы с данным явлением.

- Оперативный обмен информацией поможет предотвратить террористические акты. Для этого необходимо создать механизмы обмена информацией между правительствами и между региональными организациями. Страны СНГ имеют базы данных о международном розыске подозреваемых лиц и специализированный банк данных для координации борьбы с организованной преступностью и другими опасными видами преступлений на территории государств СНГ. Региональные организации, такие как РАТц/ШОС и Антитеррористический центр СНГ подписали соглашения, которые позволяют осуществлять обмен информацией. В ходе встречи в мае 2010 г. в Анталии страны СВМДА также договорились обмениваться информацией в области правоохранительной деятельности и укрепления контактов между главами полицейских ведомств. Внесение в поименную базу данных ИНТЕРПОЛа информации о разыскиваемых и подозреваемых террористах будет чрезвычайно полезно для всех стран-участниц.

Рекомендации к Плану Действий

- Следует улучшить практику систематического, оперативного и своевременного обмена информацией между правоохранительными органами ЦА, соседними странами и иными заинтересованными государствами. Для этого необходимо усилить систему обмена информацией, сократить громоздкие бюрократические процедуры и создать объединенную оперативную группу из числа контактных сотрудников на национальном уровне и совместные объединенные оперативные центры, а также практиковать систематический обмен аналитическими отчетами.
- Следовало бы оптимальнее интегрировать существующие базы данных по преступным организациям и террористам. Необходимо осуществлять двусторонний и многосторонний обмен информацией по таким вопросам как организованная преступность, терроризм и контрабанда наркотиков. В то же время, необходимо улучшить систему обмена информацией между региональными организациями и соседними странами. Для усиления сотрудничества с ИНТЕРПОЛом и его Объединенной оперативной группой ФТФ (FTF)/проект «Калкан» (Щит) необходимо улучшить доступ к поименной базе данных ИНТЕРПОЛ, которая включает более подробную информацию, а также усилить потенциал и обучить навыкам использования базы данных.
- Адекватные механизмы обмена информацией и данными между государствами играют важную роль в борьбе с терроризмом. Тем не менее, различия в определениях терроризма, и следовательно, в определении того, кто считается террористом в каждой базе данных, вызывают проблемы обмена информацией между организациями и их базами данных. Также государства обязаны соблюдать принцип конфиденциальности в отношении лиц, ищущих убежища и беженцев. Существует общее правило, что информация в отношении заявления для получения убежища, либо статуса беженца отдельного лица, не должна предоставляться стране гражданской принадлежности данного лица, или, в случае беженцев, не имеющих гражданства, со страной прежнего длительного проживания данного лица.
- Следует активизировать сотрудничество и обмен информацией между полицией и

комитетами безопасности и трансграничные контакты между сотрудниками полиции и службы пограничного контроля, включая совместные учения при поддержке региональных и международных организаций. Необходимо обеспечить приверженность соседних стран региональному сотрудничеству, в том числе через создание практических и оперативных объединенных групп, которые донорам следует поддержать.

- Необходимы современное оборудование и технологии для правоохранительных органов, особенно для сотрудников пограничной службы, таможенной службы и антитеррористических сил. Так как границы зачастую располагаются в горных, труднодоступных районах требуется специальная технология и обучение применению передовых технологий.
- Следует использовать инфраструктуру, созданную для борьбы с контрабандой наркотиков для отслеживания незаконного оборота стрелкового оружия. В то же время, необходимо тщательнее изучить связи между контрабандой наркотиков, контрабандой оружия и терроризмом, также необходимо провести обучение и предоставить информацию для соответствующих органов.
- Для борьбы с контрабандой наркотиков требуется усилить предоставление технической и правовой помощи, в том числе, обеспечить более оперативный обмен информацией о контрабандистах. Для решения этой проблемы необходима комплексная региональная стратегия; в том числе, для обуздания контрабанды прекурсоров. Следует уделить серьезное внимание стратегиям по снижению спроса.
- Для повышения эффективности работы сотрудников пограничной службы, таможенной службы и полиции необходимо совершенствовать системы стимулирования труда. Системы стимулирования могут включать премии по результатам работы, более конкурентоспособную оплату труда, вознаграждения и премиальные по заслугам, проведение оценки, и т.д.. Возможно возникнет необходимость пересмотра систем оплаты труда для реагирования на конкуренцию других секторов.
- Реформы полиции и комитетов безопасности должны быть направлены на сохранение их оперативной независимости и на предотвращение втягивания правоохранительных органов в политические процессы. Правоохранительным органам следует сохранять независимость в отношении своих полномочий, персонала и бюджета.
- Было бы целесообразно, расширить масштаб реализуемых региональных проектов по управлению границами, БОМКА в ЦА и БОМФА в Афганистане, усилить трансграничное сотрудничество, и установить прямую взаимосвязь между управлением границами и контртерроризмом .
- Необходимо активизировать проекты и инициативы, направленные на улучшение управления учетной информацией и повышения защиты проездных документов в ЦА и следует оказать им должную поддержку.

Сессия 3: Борьба с финансированием терроризма

Выводы

- В регионе имеется ограниченная информация в отношении проблемы финансирования терроризма и недостаточно анализируется масштаб данной проблемы, в том числе ощущается недостаток опыта работы по данному вопросу. За исключением одного случая в 2007 г. в Казахстане, не было ни одного случая вынесения приговора за финансирование терроризма как самостоятельного правонарушения. Необходимо расширить знания и опыт для содействия реализации инструментов ООН по предотвращению и борьбе с финансированием терроризма и для внедрения таких инструментов в национальное законодательство и практику.
- В ЦА в целом, из-за незначительного объема операций, связанных с терроризмом, предпочтение отдается операциям с наличностью, их возможным связям с торговлей и преступным оборотом, включая контрабанду наркотиков, денежные переводы, связанные с преступной и террористической деятельностью, которые зачастую осуществляются в небольших объемах через систему «Хавала» или через систему Вестерн Юнион (Western Union), или перевозку наличных денежных средств террористами или их родственниками, используя поддельные документы. Крупные денежные переводы обычно не осуществляются через официальную банковскую инфраструктуру в регионе, а небольшие денежные суммы, зачастую, могут переводиться незаметно, особенно сейчас, когда становится проблематичным отслеживание денежных средств и дифференцирование денежных переводов между членами семьи и денежных переводов трудовых мигрантов. Глобальные террористические организации, такие как Аль-Каеда, имеют свои каналы, в обход официальной банковской системы региона.
- Регулирование финансовой деятельности неправительственных организаций, которые могут быть использованы для сбора средств, в том числе через Интернет, передачи и отвлечения денежные средства в террористических целях, является одной из крупных проблем. Необходимо сильное правовое обоснование для осуществления мониторинга и, в результате, возможного предотвращения их деятельности. В противном случае, это будет нарушением соответствующих законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций.
- Высокий уровень теневой экономики в странах ЦА аналогичным образом усложняет практику регулирования и пресечения возможного перераспределения денежных средств на финансирование терроризма. Следует регулярно проводить обмен опытом между странами, сталкивающимися с аналогичными сложностями и трудностями.
- Все центрально-азиатские страны приняли соответствующие законы, направленные на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма, включая законы, регулирующие конфискацию, банковскую деятельность и т.д. Казахстан и Туркменистан приняли в 2009 г., Кыргызстан в 2006 г., Таджикистан в 2011 г., и Узбекистан в 2004 г..

- В то же время, существуют различия между законодательствами стран ЦА, которые необходимо согласовать и привести в соответствие с международными требованиями. Региональные и международные организации предоставляют помощь и поддержку в этом направлении. СНГ, например, разработало типовые законы «О борьбе с финансированием терроризма» и «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». УНП ООН и ОБСЕ оказывают содействие странам-участницам в применении основных международных договоров и стандартов, в том числе Конвенции ООН о борьбе с финансированием терроризма, Резолюций Совета Безопасности ООН, касающиеся финансирования терроризма, в частности, Резолюции Совета Безопасности ООН 1373, Рекомендации 40+9 Группы по финансовым мерам (ФАТФ/FATF), и соответствующих документов Совета Европы и ЕС.
- В странах ЦА были внедрены институциональные механизмы в виде специализированных административных отделов, функциональные задачи которых включают проведение специальных расследований коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма. Казахстан, например, в апреле 2008 г. создал Комитет по финансовому мониторингу в структуре Министерства финансов Республики Казахстан. Были созданы аналогичные подразделения финансовой разведки (ПФР) в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане (в структуре Министерства Финансов), в Таджикистане (в структуре Центрального Банка) и в Узбекистане (в структуре Генеральной Прокуратуры). СНГ планирует подписать соглашение о сотрудничестве в области борьбы с коррупцией и создает Совет по финансовой разведке, в состав которой входят главы Подразделений финансовой разведки для укрепления практики обмена информацией между странами.
- Одним из ключевых элементов является разработка списка организаций и лиц, которые имеют отношение к террористической деятельности с тем, чтобы можно было отслеживать их финансовые потоки. В рамках ШОС на постоянной основе осуществляется обмен информацией между правоохранительными органами региона и аналогичными органами других стран с целью выявления и замораживания счетов и активов международных террористических организаций согласно определению ШОС.
- Странам ЦА была предоставлена техническая поддержка через проекты УНП ООН и Всемирного Банка по противодействию отмыванию доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), который направлен на оказание поддержки созданию системы ПОД/ФТ, включая соответствующее законодательство и административные координирующие механизмы. УНП ООН публикует бюллетень для стран ЦА с 2005 г. по вопросу ПОД/ФТ. УНП ООН продолжает работу по разработке типовых законов и предоставлению информации о ПОД/ФТ через свою международную информационную сеть по борьбе с отмыванием денег <http://www.imolin.org/>
- Все пять стран ЦА являются участницами Евразийской Группы (ЕАГ) по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, которая была создана для поддержки разработки правовой и институциональной основы ПОД/ФТ в соответствии со стандартами ФАТФ/FATF. Страны провели или проводят процессы взаимной оценки. Кыргызстан является членом Группы Эгмонт с мая

2009 г., а Казахстан участвовал в Пленарном заседании Группы Эгмонт в качестве наблюдателя в июне 2010 г. и рассматривает возможность вступления в качестве полноценного члена. Группа Эгмонт – это сеть Подразделений финансовой разведки (ПФР), которая была создана в 1995 г. для решения общих вопросов ПФР, установления международного сотрудничества между созданными ПФР, а также оказания помощи и поддержки вновь создаваемым ПФР.

- Обмен информацией является одной из проблем с которой сталкиваются страны ЦА. Таким образом, сотрудничество и взаимодействие со службами финансовой разведки других стран является чрезвычайно важным. Обмен информацией облегчается, когда страны подписывают двусторонние соглашения или являются членами Группы Эгмонт. В целом, существует необходимость разработки более гибкого национального законодательства, позволяющего облегчить обмен информацией.

Рекомендации к Плану Действий

- Следует в полной мере выполнить соответствующие положения Конвенции ООН по борьбе с финансированием терроризма, Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Конвенции ООН по борьбе с коррупцией, а также Резолюций ООН, касающихся пресечения и борьбы с финансированием террористических актов, в частности Резолюции 1373 Совета Безопасности ООН. УНП ООН и региональным организациям, таким как СНГ и ОБСЕ следует и далее оказывать помощь в реализации данных резолюций .
- Национальные законодательства ЦА стран в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в том числе законы о конфискации, замораживании активов, а также положения регулирующие банковскую деятельность должны быть согласованы и приведены к единому стандарту при поддержке региональных и международных организаций.
- Соответствующие учреждения на национальном уровне должны быть ознакомлены с 9-ю специальными рекомендациями о борьбе с финансированием терроризма и 40 рекомендациями, касающихся борьбы с отмыванием денег, разработанных Группой по финансовым мерам (ФАТФ), также необходимо рассмотреть возможность мониторинга по этим показателям на региональном и международном уровнях.
- Следует организовать на национальном и региональном уровнях курсы, семинары, тренинги и мероприятия по повышению информированности и осведомленности специалистов, государственных чиновников, правоохранительных органов, гражданского общества и бизнес структур о международных инструментах, стандартах и методологиях борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.
- Следует усилить потенциал Отделов финансовой разведки и других соответствующих национальных служб и ведомств, ответственных за вопросы ПОД/ФТ с тем, чтобы они могли проводить необходимый анализ/расследование, координировать свою деятельность с другими ведомствами, включая правоохранительные органы с целью эффективного внедрения правил, положений и нормативно-правовых актов, касающихся ПОД/ФТ. Необходимо также

обеспечить независимость ОФР. Необходима техническая помощь для усиления потенциала данных учреждений.

- Необходимо предоставить защиту некоммерческим организациям, благотворительным фондам и частному сектору для того, чтобы они не стали средством или механизмом финансирования терроризма. Для этой цели, необходимо пересмотреть и внедрить соответствующие положения, законодательные акты и административные механизмы.
- Следует поощрять и призывать страны, которые еще не являются членами Группы Эгмонт, стремиться к членству. Членство в Группе Эгмонт предоставит им возможность, наряду с другими преимуществами, получить доступ к секретным информационным каналам и технической помощи.
- Необходимо активизировать международное и региональное сотрудничество в сфере обмена информацией и предоставления взаимной правовой помощи в связи с уголовными расследованиями, касающимися финансирования терроризма. Для того, чтобы улучшить оперативный и надежный обмен информацией по финансовым потокам, страны могут воспользоваться преимуществом подписания двусторонних соглашений по обмену информацией финансовой разведки и проведения мер оперативного реагирования. Обмен информацией финансовой разведки не должен усложняться из-за громоздкости бюрократических процедур.
- Следует поощрять обмен опытом и методологией между странами более широкого региона. Сотрудники полиции по связям и взаимодействию в посольствах стран в столицах государств ЦА могут также привлекаться для поддержки данных усилий.

Заседание 4: Борьба с использованием Интернета в террористических целях

Выводы

- Интернет стал мощным средством быстрого, широкого и недорогого распространения информации. Существует несколько способов, по которым Интернет может быть использован террористами или в террористических целях: террористическая пропаганда, поощряющая радикализацию и вербовку (которые не обязательно являются преступлением или кибератакой); получение информации для террористических целей; перевод денежных средств террористам; связь, включая создание сетей и контактов между группами; разжигание насилия; подготовка и планирование терактов.
- В то время как Интернет стал широко использоваться террористами для террористических целей, в той же мере, он может быть использован в качестве инструмента для борьбы с пропагандой террористической идеологии, для разоблачения их незаконности и подрыва доверия к террористическим курьерам и распространяемой ими информации.
- Безопасность киберпространства и использование интернета в террористических целях являются понятиями отдаленными, но взаимосвязанными между собой в

части концепции и связанными с ними угрозами. Указанный комплексный термин охватывает вопросы защиты важной информации и систем коммуникационных технологий (ИКТ), включая Интернет, от таких угроз как утечка данных, киберпреступление (например, кража персональных данных с целью получения материальной выгоды и другие виды организованной преступности), и кибератаки. Использование Интернета для террористических целей имеет непосредственное отношение к Интернету и терроризму. Предпринимаются меры обеспечения безопасности киберпространства с целью предотвращения возможных негативных последствий использования Интернета в террористических целях. Тем не менее, использование Интернета террористами или в террористических целях (такие как пропаганда), в определенной мере, может быть защищены как право на свободу высказывания, регулируемого соответствующими национальными законами. Вопросы обеспечения безопасности киберпространства и использования Интернета в террористических целях вызывают все более серьезную обеспокоенность государств ЦА, хотя ими еще не осуществлена должная оценка масштаба проблемы и не разработаны стратегии в целях принятия необходимых мер.

- Проблемы, возникающие в результате использования Интернета террористами, не могут быть устранены или решены исключительно посредством правовых решений или внедрения технических мер. Для решения проблемы необходимо понимание международных правовых аспектов, прав человека и технических аспектов и их возможных последствий.
- Несмотря на принятие в странах ЦА законов, предусматривающих уголовное преследование за использование Интернета для противозаконных целей, необходимо и далее продолжать работу по разработке законодательства и положений, однако, при этом не должно нарушаться право на свободу слова. Региональное представительство УНП ООН продолжает оказывать помощь и содействие в разработке законодательства по обеспечению безопасности киберпространства, включая борьбу с киберпреступлениями.
- В некоторых странах наметился значительный прогресс в плане институционализации. В Кыргызстане была создана специальная группа для борьбы с киберугрозами, которая в настоящее время нуждается в помощи извне, так как группа имеет незначительный опыт и ощущает недостаток оборудования для борьбы с такой угрозой. В Казахстане создано специальное подразделение для расследования деятельности, связанной с киберпреступлениями. Кроме этого, в некоторых специальных службах и правоохранительных органах имеются специальные подразделения, работающие по вопросам киберпространства.
- На международном уровне, Генеральная Ассамблея ООН издала резолюции по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности. Генеральный Секретарь ООН также назначил специальную Группу правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности, которая с 2010 г. регулярно проводит свои заседания, и договорилась направлять свои усилия на выработку мер доверия, а также норм поведения в киберпространстве.

- Рабочая группа ЦГОКМ ООН по борьбе с использованием интернета в террористических целях предприняла попытку составления перечня существующей практики, инструментов, таких как законы и конвенции, программы и ресурсы, призванных способствовать противодействию использования Интернета в террористической деятельности, результаты которой содержатся в отчете доступном широкой публике. Рабочая Группа также организовала три экспертных семинара (Берлин, Сиэтл и Рияд) с акцентом на правовые, технические и анти-идеологические аспекты использования Интернета.
- Региональные организации предоставляют помощь с целью обеспечения кибербезопасности и противодействия использованию Интернета в террористических целях. ОБСЕ организовала серии экспертных семинаров, предлагая платформу для проведения диалога и рассмотрения различных мнений, касающихся международного сотрудничества в деле борьбы с киберугрозами и учреждений, которые непосредственно занимаются изучением конкретных видов киберугроз в соответствии с необходимыми положениями Стратегии ООН по вопросам Интернета. Государства-члены СВМДА одобрили Концептуальный Документ и План Действий на 2010 г. по реализации мер построения доверия в сфере ИТ и информационной безопасности.
- ШОС в настоящее время работает над разработкой законодательной базы и усилением технических возможностей для решения вопросов информационной безопасности в рамках Международного соглашения ШОС по информационной безопасности 2009 г. Региональный и международный обмен передовым опытом может быть полезным для решения правовых и технических вопросов.
- ЕС разработал систему раннего оповещения и совместного реагирования по вопросам безопасности киберпространства и использования Интернета для противозаконных целей. Данная система появилась благодаря блокированию Парламентом ЕС веб-сайтов детской порнографии и переговорам с Европейскими поставщиками интернет услуг (ПИУ). Конвенция Совета Европы о киберпреступлениях также является хорошим международным механизмом.
- Специализированные подразделения компетентных органов государств-членов ОДКБ в результате проведения операции "Прокси" по борьбе с преступностью в сфере информации в 2010 году выявили около 1700 веб-сайтов с деструктивным содержанием и более 100 сайтов террористического характера, включая веб-сайты по вербовке террористов-смертников. В результате операции «Прокси» удалось приостановить деятельность более 600 информационных ресурсов, предотвратить распространение информации, пропагандирующей идею терроризма, экстремизма, содержащей призывы к насильственному свержению конституционного порядка и клевету.
- Одна из серьезных технических проблем в отношении борьбы с киберпреступлениями связана с сохранением анонимности в сетях всемирной паутины, и необходимостью найти пути и способы выявления тех, кто задействован в таких сферах, как террористическая деятельность, несанкционированная попытка доступа или хакерство, «фишинг» мошенничество, и распространение материалов незаконного содержания, при этом, не нарушая права и свободы пользователей Интернета.

Рекомендации к Плану Действий

- На международном уровне необходимо разработать глоссарий определений и стандарты информационной безопасности, включая различия в терминологии между кибер-атаками и атаками с использованием Интернета и обеспечить к нему доступ странам региона. Тем не менее, отсутствие международного консенсуса в отношении терминов и концепций, таких как «информационная безопасность» и «терроризм», является острой проблемой.
- Необходимо обеспечить доступность и широкое распространение отчетов рабочих групп ЦГОКМ по борьбе с использованием Интернета террористами, соответствующих Резолюций ГА ООН, глобальных комиссий и групп, работающих по вопросам информационной безопасности, кибертерроризма, использования Интернета террористами.
- Для более эффективного распространения информации и методологий, следует рассмотреть возможность проведения региональной Экспертной Встречи в ЦА под эгидой ООН в регионе. Представители Группы правительственных экспертов ООН по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности и других соответствующих институтов ООН могут быть приглашены в качестве модераторов.
- Необходимо составить перечень угроз и провести оценку потребностей для центрально-азиатского региона. Региональные организации могли бы оказать содействие в этом вопросе путем обмена базами данных и аналитическими материалами.
- Необходимо оказать финансовую помощь, помощь в усилении потенциала и техническое содействие государствам ЦА. Следует активизировать усилия по обмену информацией, оказанию взаимной помощи в плане поиска информации об использовании интернета террористами, обмену передовым опытом по техническим и нормативным вопросам, обмен веб-сайтами и типовыми законами об информационных технологиях.
- Наличие проблем технического характера вызывает необходимость в специализированной помощи, включающей специальное техническое обучение. Сотрудникам правоохранительных органов, в частности, необходимо пройти техническое обучение. Необходимо разработать и применять инструменты по противодействию использованию Интернета в террористических целях, включая, законодательные стратегии и образовательные программы по вопросам обеспечения безопасности ИКТ (в том числе киберпреступлений), при этом обеспечить эффективное применение новых информационных технологий.
- Новые институциональные механизмы, такие, как специализированные подразделения, созданные на национальном и региональном уровнях, нуждаются в правовой, финансовой и технической поддержке. На региональном уровне необходимо обеспечить обмен информацией и взаимную помощь между данными подразделениями.
- В отношении любых мер, предпринимаемых в борьбе с использованием Интернета террористами или противодействия распространению терроризма, следует

напомнить государствам, что они обязаны, при необходимости, проводить такую работу, при этом, проявляя должное внимание сохранению конфиденциальности, соблюдению прав человека, а также выполнению других обязательств в рамках норм международного права. При разработке любой нормативно-правовой базы, необходимо соблюдать четкий баланс между блокированием использования Интернета в террористических целях и необходимостью воздерживаться от контроля содержания. Такая мера должна быть принята без ограничения свободы информации и свободы слова, которые являются основными правами человека. Связь между публичной пропагандой взглядов и уголовным деянием должна проводиться в каждом конкретном случае отдельно.

- Необходимо разработать и пропагандировать позитивную идеологию и использовать ее в качестве альтернативы террористической идеологии и пропаганде. Позитивная антитеррористическая идеология, в противовес террористической идеологии, является более эффективной мерой реагирования, чем борьба или пресечение негативных высказываний в Интернете. Целевой группой должна стать молодежь региона, на которую будут направлены такие образовательные и информационные стратегии.
- Блокирование Интернет сайтов экстремистского толка продолжает оставаться серьезной проблемой. Любые меры и действия должны приниматься в соответствии с национальной Конституцией и нормами международного права в области прав человека. Необходимо оказать больший объем помощи и поддержки тем странам, в которых частные Поставщики интернет услуг (ПИУ) поддерживают экстремистские веб-сайты. Таким странам следует установить более тесное сотрудничество с другими странами. В то время как уместно и резонно принимать меры против сайтов, призывающих к неизбежному совершению терактов, Интернет в целом должен оставаться пространством, предназначенным для свободного потока информации и инноваций.
- Необходимо установить партнерство с частным сектором для сотрудничества по вопросам мониторинга, отслеживания и закрытия отдельных сайтов. ООН призвана играть более активную роль в регулировании сетей всемирной паутины и направлять международное сотрудничество на установление норм поведения в кибернетическом пространстве с целью обеспечения и пропаганды прозрачности и защиты свободы высказываний, пресечения злоупотреблений и двойных стандартов, при этом проследить, чтобы Интернет не использовался в качестве угрозы для безопасности.
- Следует укрепить международное сотрудничество в сфере информационной безопасности и в борьбе с использованием Интернета в террористических целях с целью согласования и урегулирования расхождений в нормативно-правовых актах, положениях и практике различных стран. Протоколы сотрудничества между региональными организациями, такими как РАТС ШОС, ОБСЕ, ОДКБ, СВМДА и ИНТЕРПОЛ могут способствовать дальнейшему усилению таких процессов, а также обмена базами данных и передовым опытом. Необходимо оказать содействие ШОС в ее усилиях по достижению консенсуса в оценке масштаба различных угроз (политической, военной) и развития сотрудничества для устранения угроз в регионе.

Заседание 5: Реагирование на нападения с использованием оружия массового поражения и предотвращение его незаконного оборота

Выводы

- В ГКС ООН, страны выразили готовность в улучшении координации и сотрудничества в борьбе с преступностью, которая может быть связана с терроризмом, включая контрабанду ядерного, химического, биологического и радиологического оружия и относящихся к ним материалов. Государства также приняли решение об усилении национальных мер и, при необходимости, двустороннего, субрегионального, регионального и международного сотрудничества с целью укрепления пограничного и таможенного контроля для предотвращения и выявления незаконного оборота, в частности, ядерного, химического, биологического или радиологического оружия и относящихся к ним материалов, при этом подчеркивается, что странам, в действительности, может понадобиться помощь.
- Предотвращение незаконного оборота ядерного, химического и биологического оружия, средств их доставки и относящихся к ним материалов является основной задачей. Принятие и внедрение государствами эффективных мер по установлению внутригосударственного контроля для предотвращения распространения ядерного, химического и биологического оружия, средств их доставки, в том числе путем установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, предпринять такие меры как учет и сохранность, физическая защита, пограничный контроль и правоприменительные меры, экспорт и трансграничное перемещение. Все это способствует пресечению участия негосударственных субъектов в деятельности по незаконному распространению.
- В то время, как представляется важным направить усилия на комплексное решение вопросов, связанных с распространением химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (ХБРЯ) вызывает озабоченность, по крайней мере, одно государство в регионе, занимающееся вопросами предотвращения незаконного оборота биологических материалов и усилении биологической безопасности и защиты. В частности, например, инициатива создания централизованной биологической лаборатории в Бишкеке вызвала необходимость сотрудничества в Кыргызстане. Возможно, есть необходимость оказания содействия в борьбе с биологическим терроризмом и распространением биологического оружия.
- Защита уязвимых объектов инфраструктуры в регионе является задачей чрезвычайной важности, учитывая особенности региона. Участники, к примеру, упомянули существование урановых хвостохранилищ, которые представляют угрозу для здоровья населения. Необходимо должным образом обезопасить объекты урановых хвостохранилищ.
- Европейский Союз совместно с ЮНИКРИ и Совместным Исследовательским Центром ЕС в качестве исполнительного органа, создает Центр повышения квалификации (ЦПК) в ЦА по вопросам химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (ХБРЯ). 30 марта 2011 г. в Астане была

организована встреча для обсуждения данной инициативы с правительствами стран ЦА. Центры повышения квалификации по вопросам ХБРЯ служат платформой для региональной координации и сотрудничества в смягчении риска с целью дальнейшего усовершенствования национальной политики и регионального сотрудничества по вопросам ХБРЯ.

- В 2010 г. Рабочая группа ЦГОКМ по предотвращению и реагированию на ОМУ обнародовала отчет о том, как существующие межведомственные механизмы могут быть использованы в случае теракта с использованием ядерного или радиологического оружия. Рабочая группа приступает к аналогичному проекту в отношении химического и биологического оружия, который будет реализован Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). Рабочая группа планирует комплексную оценку существующих возможностей для выявления и устранения уязвимости в случае такой атаки. Будет составлен отчет с рекомендациями о необходимых мерах для проведения хорошо согласованного, комплексного реагирования и предоставит помощь для смягчения последствий теракта с использованием химического, биологического и токсинного оружия и материалов.
- Страны-участницы ОБСЕ уделяют особое внимание выполнению обязательств в рамках Резолюции Совета Безопасности ООН (РСБ ООН) 1540. ОБСЕ в министерской декларации по нераспространению, принятой в декабре 2009 г в Афинах, повторно подтвердила приверженность стран-участниц ОБСЕ международным договорам и конвенциям, направленным на предотвращение и пресечение/запрет распространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и еще раз подтвердила свою готовность и далее усиливать и укреплять действующие международные правовые инструменты в борьбе с распространением ОМУ. Советник ОБСЕ по РСБ ООН 1540 в тесном сотрудничестве с другими тематическими отделами Секретариата ОБСЕ и Комитетом ООН 1540 разработают учебную программу по РСБ ООН 1540 с дальнейшим внедрением в программу обучения Колледжа ОБСЕ по подготовке сотрудников службы пограничного контроля (КПСПК) в Душанбе.
- ОДКБ конструктивно работает по внедрению механизмов координации и реагирования в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Государства-члены ОДКБ согласились на уровне глав государств рассмотреть: меры по предотвращению, а также по управлению чрезвычайными ситуациями; совершенствование и согласование национального законодательства; практическое обучение; обмен информацией; усиленное сотрудничество между информационными и аналитическими агентствами.
- Государства-члены ШОС подписали соглашение о сотрудничестве на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.
- ИНТЕРПОЛ выделяет ресурсы для поддержки стран-участниц в их усилиях по защите своих граждан от терроризма, включая биотерроризм. Разведанные и проверенная информация, поступающая в ИНТЕРПОЛ, показывает, что угроза биологического терроризма является реальной и индикаторы риска являются достаточно высокими. Со времени принятия программы по биологическому терроризму в ИНТЕРПОЛе в 2005 г, программой удалось охватить 140 стран через семинары, встречи, семинары по обучению тренеров и обсуждений за круглым

столом. В феврале 2011 г. в Турции был проведен семинар по обучению тренеров вопросам биотерроризма, в частности для стран Центральной Азии. ИНТЕРПОЛ и в будущем готов проводить обучение для государств ЦА.

- Государства-члены СВМДА в рамках мер доверия согласились укреплять сотрудничество по обмену информацией для того, чтобы более эффективно бороться с распространением ОМУ и средств их доставки, обмениваться информацией о мерах, предпринятых странами для борьбы с контрабандой наркотиков, работоторговлей, отмыванием денег, трансграничной организованной преступностью, незаконной торговлей стрелковым оружием и оружием малой дальности, включая переносной зенитно-ракетный комплекс (ПЗРК/MANPADS), а также информацией о контрабанде взрывчатых и ядовитых материалов. СВМДА под эгидой ООН обращается к экспертам по оказанию помощи и содействия странам-участницам СВМДА по осуществлению такой деятельности на основе консенсуса, добровольности и поэтапности.

Рекомендации к Плану Действий

- Сдерживание и планирование мер реагирования на теракты с применением ядерного, химического, биологического или радиологического оружия или относящихся к ним материалов требуют согласованных механизмов реагирования.
- Международным, региональным и субрегиональным организациям, осуществляющим деятельность в ЦА, следует усилить обмен информацией и, при возможности, проводить совместную оценку потребностей. Необходимо развивать взаимодействие и взаимосвязи между и внутри этих организаций.
- Необходимо поощрять сотрудничество между странами ЦА, а также между странами ЦА и международными партнерами. В этой связи, может быть целесообразным проведение мероприятий и переговоров, больше адаптированных для ЦА и центрально-азиатских государств с упором на облегчение обмена опытом по предотвращению деятельности, связанной с распространением ОМУ негосударственными субъектами.
- Необходимо улучшить сотрудничество государств региона во всех сферах и по направлениям, касающимся борьбы с незаконным оборотом и контрабандой материалов, относящихся к ОМУ, включая пограничный и таможенный контроль, а также контроль экспорта.
- На национальном уровне необходимо задействовать в планы по сдерживанию и реагированию на терроризм все заинтересованные стороны, которые играют важную роль в этом процессе, в том числе, при необходимости, через межведомственные координационные механизмы.
- Центральные-азиатские государства должны в полной мере применять в существующие механизмы оказания содействия и помощи. Необходимо поощрять государства, которые нуждаются в помощи, выражать свои потребности; партнерам, которые могут оказать содействие, следует должным образом рассматривать запросы по оказанию содействия.

Выводы и следующие шаги

- Данные рекомендации будут учтены при подготовке Совместного Плана Действий по реализации ГКС ООН для ЦА, которая предположительно будет принята в ходе встречи на уровне министров к концу 2011 г.
- Предполагается, что Совместный План Действий будет служить в качестве концептуального документа, а также в качестве платформы для принятия мер по разработке комплексного, целостного, согласованного плана целым рядом заинтересованных сторон в регионе с целью организации борьбы с терроризмом в соответствии с четырьмя основными направлениями ГКС ООН. Наряду с другими задачами, план будет способствовать выявлению основных участников для дальнейшего укрепления регионального и межрегионального сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом.
- Как отмечено в документе контртеррористической стратегии и двух последующих резолюциях, основная ответственность за реализацию стратегии лежит на странах-участницах. Только страны-участницы знают, как оптимальнее реализовать стратегию, с учетом имеющейся динамики, приоритетов и реальностей.
- ЦГОКМ, ЕС (через свою Службу по внешним связям) и РЦПДЦА совместно с подразделениями ЦГОКМ и региональными организациями, будут оказывать помощь странам региона в дальнейшем отслеживании, координации и согласовании усилий в рамках реализации Совместного Плана Действий.
- Поскольку вопросы защиты прав человека и основных свобод носят всеобщий характер, которые должны быть осуществлены в своей целостности и совокупности, рекомендации и выводы, касающиеся Направления IV будут учтены при обсуждении оставшихся основных направлений ГКС ООН.
- Третья экспертная встреча проекта «Реализация Глобальной контртеррористической стратегии ООН в ЦА» будет проведена 21-22 июля 2011 г. в Алматы, на которой будет рассматриваться Направление III: *Меры по усилению потенциала государств по предотвращению и противодействию терроризму и, в связи с этим, усилению роли системы Организации Объединенных Наций*. На заседаниях будут рассмотрены следующие вопросы:
 - *Заседание 1: Потенциал государств по предотвращению и борьбе с Терроризмом*
 - *Заседание 2: Роль региональных организаций в усилении потенциала государств*
 - *Заседание 3: Усиление роли системы ООН в вопросах развития потенциала по предотвращению и противодействию терроризму*
 - *Заседание 4: Партнерство частного и государственного секторов*
 - *Заседание 5: Усиление обмена информацией о технической помощи для борьбы с терроризмом и информированности населения.*