



Проект финансируется ЕС

**К исполнению Совместного плана действий по реализации Глобальной  
контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии  
Выявление признаков и реагирование на радикализацию населения в  
Центральной Азии, ведущую к насильственному экстремизму и терроризму  
Дата проведения: 29-31 марта 2016  
Концептуальная записка**

**Обоснование**

В Совместном Плане Действий (СПД), одобренном государствами Центральной Азии в ноябре 2011 года, в качестве одной из мер, направленных на устранение условий, способствующих распространению терроризма (Направление I), был указан диалог по вопросам распознавания и реагирования на радикализацию населения, ведущую к насильственному экстремизму.

В странах Центральной Азии наблюдается растущая обеспокоенность тенденцией к радикализации, особенно среди молодежи. Эта обеспокоенность была отражена не только в СПД, но и в дискуссиях, которые состоялись в ходе встреч в рамках стратегического диалога на уровне заместителей Министров иностранных дел государств Центральной Азии и Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) в ноябре 2014 года в г. Ашхабаде, Туркменистан, и в ноябре 2015 года в г. Душанбе, Таджикистан. Лидеры государств Центральной Азии обратились к ООН с просьбой о поддержке в борьбе с радикализацией молодежи и в противодействии методам, используемым для вербовки, в том числе через СМИ и интернет. Обеспокоенность в регионе нарастает на фоне двух тенденций: во-первых, радикальная идеология может распространяться в Центральной Азии среди уязвимых групп, во-вторых, есть свидетельства того, что лица, подвергшиеся радикализации, покидают Центральную Азию с целью присоединения к международным террористическим группировкам. По имеющимся сообщениям, в настоящее время значительное число радикальных группировок из Центральной Азии - по некоторым предположениям до 3000 человек - присоединились к «Исламскому государству» (также известному как ИГИЛ или Даиш) на различных фронтах в Ираке и Сирии. Возвращение таких лиц, прошедших боевую подготовку и подвергнутых идеологической обработке ИГИЛ, создает угрозу безопасности стран Центральной Азии.

С целью оказания поддержки странам ЦА в реализации инициатив, обозначенных в Совместном Плане Действий, Целевая группа ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и РЦПДЦА при финансовой поддержке Европейского союза и Правительства Норвегии, организовали серию семинаров по повышению потенциала по различным направлениям СПД. Первый семинар состоялся в ноябре 2013 года в г. Алматы, Казахстан, и был посвящен вопросам развития регионального диалога между лидерами религиозных учреждений и

сотрудниками органов безопасности, а также обсуждению вопросов, касающихся разрешения конфликтов и борьбы с насильственным экстремизмом. Второй семинар состоялся в июле 2014 года в г. Бишкек, Кыргызстан, и был посвящен обсуждению вопросов взаимодействия с СМИ в рамках борьбы с терроризмом в регионе. Третий семинар по охране и управлению границами в целях борьбы с терроризмом был организован в марте 2015 года в г. Ашхабаде, Туркменистан.

Четвертый семинар по повышению потенциала, запланированный на март 2016 года, будет иметь целью рассмотрение причин радикализации населения, которая может привести к распространению насильственного экстремизма в Центральной Азии. В семинаре примут участие представители государств Центральной Азии, а также международных и региональных организаций для обсуждения вопросов разработки стратегии по предотвращению и борьбе с радикализацией. Семинар будет основываться на итогах обсуждений и рекомендациях, принятых во время предыдущих мероприятий, включая семинар, состоявшийся в г. Алматы (ноябрь 2013 г.). Среди принятых рекомендаций были, в частности, следующие:

- Необходимость институционализации диалога между официальными лицами и религиозными лидерами для устранения условий, ведущих к насильственному экстремизму;
- Необходимость создания и расширения социальных и экономических возможностей для групп, наиболее подверженных радикализации (таких как молодежь);
- Необходимость трансграничного сотрудничества между странами Центральной Азии с целью принятия мер для реагирования на региональные аспекты феномена радикализации.

В целях реализации данных рекомендаций семинар будет способствовать обсуждению мер, которые могут быть предприняты государствами, гражданским обществом и международными организациями в регионе, а также определению условий их осуществления. Рекомендации соответствуют Плану действий по предупреждению насильственного экстремизма, представленному Генеральным секретарем ООН, и включают:

- Институционализацию обмена мнениями на региональном и национальном уровнях, в том числе посредством возможного создания соответствующих площадок;
- Обучение и укрепление потенциала различных заинтересованных групп и политических деятелей в сфере предотвращения и борьбы с насильственным экстремизмом. Повышение осведомленности в странах региона о доступных инструментах и передовом опыте выявления и реагирования на случаи радикализации;
- Подготовку и распространение материалов, в том числе межрегионального анализа мотивов присоединения молодежи к экстремистским организациям, а также анализ и публикация передового опыта в сфере борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом.

## **Цели**

Целями семинара являются выявление масштабов, причин и последствий радикализации, потенциально способствующей терроризму, и определение методов предотвращения и борьбы с данным явлением.

Встреча предоставит участникам возможность обсудить передовой опыт, провести обзор законодательств в области борьбы с радикализацией и иностранными боевиками-террористами в соответствии с Резолюцией СБ ООН 2178 (2014 г.) и Планом Действий по предупреждению насильственного экстремизма, представленным Генеральным секретарем ООН в январе 2016 года. Кроме того, программа семинара предусматривает обучающую сессию по конкретным аспектам борьбы с радикализацией и предупреждения насильственного экстремизма.

### **Организация мероприятия**

Семинар организуется РЦПДЦА совместно с ЦГОКМ и будет проходить в течение двух полных и одного неполного дня.

Программа семинара предусматривает вступительную часть; презентации; модерлируемые пленарные заседания, организованные по конкретным темам; а также обучающую сессию, посвященную рассмотрению передового опыта и конкретных практических примеров. Во время пленарных заседаний будет выделено достаточно времени для дискуссий и обмена мнениями между участниками. В ходе пленарных заседаний могут рассматриваться следующие вопросы:

#### **1: Масштабы и природа радикализации в регионе**

- Каковы масштабы и отличительные черты проблемы в регионе?
- Какие факторы в регионе формируют риски, связанные с вербовкой радикально настроенных элементов, их участием в подрывной деятельности за рубежом, а также их деятельностью в странах региона после возвращения из зон боевых действий?
- Каковы основные движущие силы радикализации?
- Как и где радикализация и вербовка происходят в регионе?

#### **2: Уязвимые целевые группы**

- Как и почему некоторые группы (например, молодежь) особенно подвержены радикализации и какие меры необходимы для предотвращения данного процесса?
- Каким образом молодежные и женские организации могут стать партнерами в разработке инструментов в сфере предотвращения и борьбы с радикализацией?

#### **3: Реагирование: Предотвращение, Борьба и Дерадикализация**

- Какой передовой опыт может быть адаптирован для региона с точки зрения предотвращения, борьбы и переубеждения с целью побуждения боевиков оставить незаконные вооруженные формирования и вернуться к мирной жизни?
- Какие эффективные методы пропаганды борьбы с насильственным экстремизмом существуют в регионе?

- Какие наиболее эффективные способы реагирования на радикализацию применяются на национальном, региональном и международном уровнях?
- Каковы сильные и слабые стороны существующих программ по дерадикализации?

#### **4: Региональное сотрудничество**

- Каким образом государства Центральной Азии могут стимулировать и поддерживать сотрудничество, направленное на согласование регионального подхода в вопросах предотвращения радикализации, ведущей к насильственному экстремизму и терроризму?
- Как могут соответствующие государственные учреждения и организации гражданского общества в регионе сотрудничать в сферах: исследований и получения знаний; гармонизации законодательств; разработки контрпропаганды для СМИ и системы образования; предотвращения использования интернета и социальных сетей в целях радикализации; расширения межэтнического, межрелигиозного и межконфессионального диалога?

#### **Результаты и последующие шаги**

Встреча будет способствовать лучшему пониманию причин радикализации и возможных вариантов реагирования посредством обмена опытом в рамках региона и за его пределами. Это будет способствовать укреплению партнерских отношений между государственными структурами, гражданским обществом и населением по устранению коренных причин и последствий данного явления.

#### **Участие**

Будут приглашены пять представителей от каждой из стран Центральной Азии из числа следующих организаций:

- Комитеты национальной безопасности;
- Министерства внутренних дел;
- Органы прокуратуры;
- Национальные комиссии по делам религий;
- Молодежные организации;
- Организации гражданского общества и религиозные организации;
- Научные институты, специализирующиеся в вопросах радикализации.

В мероприятии также примут участие:

- 1) По одному представителю от каждой страны-наблюдателя (Афганистан, Россия, Китай и США);
- 2) Эксперты, включая международного фасилитатора и специалистов по региональной проблематике;
- 3) Специальный представитель Генерального секретаря ООН по Центральной Азии, сотрудники РЦПДЦА, по одному представителю от ЦГОКМ, Департамента по политическим вопросам Секретариата ООН;

- 4) Представители Структур ЦГОКМ и соответствующих организаций ООН, ИД ККТ, ИНТЕРПОЛ, ПРООН, УВКПЧ, ЮНЕСКО и т.д.;
- 5) По одному представителю от региональных организаций, включая СНГ, ОДКБ, ЕС, ОБСЕ и РАТС ШОС.