



**Реализация Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН
в Центральной Азии
1-ая Экспертная Встреча по Основным направлениям I и IV Стратегии
Братислава, Словакия, 15-16 декабря 2010 г.**

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ ¹

Первая экспертная встреча Целевой Группы по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и проекта ЕС по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии состоялась в Братиславе 15-16 декабря 2010 г. Встреча была проведена благодаря совместным усилиям ЦГОКМ, ЕС и Регионального центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА ООН) при поддержке принимающей стороны в лице правительства Словакии и финансовой поддержке Правительства Норвегии.

Целью первых трех встреч была выработка платформы по обмену опытом для изучения возможностей сотрудничества стран Центральной Азии, для выявления передовой практики и пробелов в контртеррористических мероприятиях, а также выработки конкретных рекомендаций по Направлениям I и IV Стратегии для разработки Совместного Плана Действий с целью реализации глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии. Во встрече приняли участие 56 представителей:

- Правительства четырех стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан) были представлены в лице четырех представителей Министерств иностранных дел, Национальных комитетов безопасности и Генеральной прокуратуры;
- Представители стран региона, а также других стран (Афганистан, Россия, Иран); представители региональных организаций (РАТЦ/ШОС, ШОС, СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, БДИПЧ/ ОБСЕ, НАТО, СВМДА, ИСЕСКО и МККК);
- Представители ЕС (EEAS);
- Представители агентств ООН/составляющих ЦГОКМ (УВКПЧ, УНП ООН, ПРООН, ДЭСВ, ДПВ, УВКБ ООН, ИДКТК, ЮНИКРИ).

На первой экспертной встрече было рассмотрено Направление I: *Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма* и Направление IV: *Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом*. Эти вопросы были обсуждены в ходе пяти заседаний Рабочей Группы с модераторами:

¹ Данный отчет был составлен Шарбану Таджбахш, консультантом проекта, при содействии Анн Ву (ЦГОКМ), Марка Божаник (РЦПДЦА ООН), Миланы Личковой (ЕС) и модераторов рабочих заседаний: Павла Баева (ПРИО), Алексея Тихомирова (ДЭСВ ООН), Ахмеда Саид Оулд Баха (ИСЕСКО), Сесилии Рутстром-Руин (УНП ООН), Эдварда Флинна (ИДКТК), Анн Шарборд (УВКПЧ ООН) и Николауса Шульца (УВКПЧ ООН). Все участники встречи в Братиславе также внесли свой вклад.

- 1) Предотвращение конфликта и смягчение угроз транснациональной безопасности для устранения условий, способствующих распространению терроризма;
- 2) Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма через социальную интеграцию, образование и устойчивое развитие;
- 3) Продвижение терпимости, межкультурного, межрелигиозного и межэтнического диалога для устранения условий, способствующих распространению терроризма;
- 4) Обеспечение уважения прав человека и верховенства закона, включая добросовестное управление для устранения условий, способствующих распространению терроризма;
- 5) Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства закона как фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Краткое содержание дискуссий

Общие выводы:

- Предотвращение терроризма в Центральной Азии является важным для защиты благополучия и безопасности населения в ходе обеспечения национальной и региональной стабильности. Это также вопрос, вызывающий глобальную обеспокоенность, учитывая тот факт, что более обширный регион превращается в один из основных направлений глобальных контртеррористических усилий.
- Связь между терроризмом, организованной преступностью, отмыванием денег, контрабанды наркотиков, работоторговли и отсутствием верховенства закона делают разностороннее сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях настоятельной необходимостью.
- Реализация Глобальной контртеррористической стратегии ООН, единодушно принятой в 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН, включая государства Центральной Азии, является уникальной возможностью для координации усилий и определения направлений различных инициатив национальных, региональных и международных органов, занимающихся вопросами контртерроризма.
- Подход Стратегии, включающий четыре компонента, является уникальным с точки зрения интегрированной, всеобъемлющей и согласованной методологии. В ней признается, что в борьбе с терроризмом, правоприменительные стратегии должны сочетаться с превентивными стратегиями, основанными на уважении прав человека, а также на понимании условий, способствующих терроризму, будь это идеологические, социально-экономические, культурные или религиозные. Стратегия и ее целостный подход получили признание в странах Центральной Азии.
- Важно выявить и устранить условия, которые способствуют распространению терроризма. Для Центральной Азии это включает как внешние факторы, такие как нестабильность в Афганистане и причинно-следственная связь между транснациональной преступностью и терроризмом, а также внутренние факторы, которые возникают из-за недостаточного обеспечения социальной

интеграции, устойчивого развития, межкультурной, межрелигиозной и межэтнической гармонии, терпимости и уважения прав человека.

- Уважение верховенства закона, добросовестного управления и всеобщее уважение прав человека является фундаментальной основой в борьбе против терроризма. Эти меры для данного региона включают обеспечение верховенства закона, основанного на экстрадиции, сотрудничестве в системе предоставления убежища, а также на разработке четких и подробных уголовно-процессуальных прав и гарантий с целью предотвращения злоупотребления властью, при этом обеспечивая всеобщее уважение прав человека.
- СМИ и система образования играют ключевую роль в продвижении позитивных ценностей, которые могут противодействовать насильственным экстремистским тенденциям в Центральной Азии, и как таковые нуждаются в усилении их роли и потенциала.
- Региональные организации, такие как РАТЦ/ШОС, ОДКБ, СНГ, ОБСЕ, СВМДА уже накопили практический опыт, который полезен для разработки и реализации Совместного Плана Действий в целях реализации Глобальной контртеррористической стратегии в Центральной Азии. Стратегия также может служить в качестве стратегического оформления для более тесного сотрудничества и координации деятельности.

Резюме рекомендаций

Сессия 1:

- Для предотвращения напряженности, которая может привести к условиям, способствующим распространению терроризма, государства в регионе должны усилить работу по урегулированию конфликтов, которые могут возникнуть в результате экономических или политических проблем, такие как водно-энергетический кризис, незаконная миграция, межэтнические конфликты, а также контрабанда оружия и наркотиков. Для предотвращения конфликта и разрешения споров при поддержке региональных и международных организаций должны использоваться мирные средства, превентивная дипломатия и диалог.
- Поскольку нестабильность в Афганистане представляет угрозу распространения терроризма в Центральной Азии, необходимо усилить работу по поиску политических и экономических решений. Необходимо оказать поддержку и координировать сотрудничество стран Центральной Азии в рамках региональных и международных организаций по таким направлениям как трансграничные проекты, усиление потенциала, обмен информацией о террористических организациях и отдельных лицах, сотрудничество по вопросам преступности, обмен передовым опытом и проведение совместных командно-штабных учений и занятий.
- Необходимо повысить эффективность общих усилий и совместных инициатив таких организаций как служб безопасности, правоохранительных органов и служб пограничного контроля с тем, чтобы противодействовать производству и обороту наркотиков как одного из основных источников финансирования терроризма.

- Для безопасности границ требуется более эффективная система пограничного контроля, в том числе согласованные инициативы по усилению пограничного контроля и проверки документов, удостоверяющих личность. Необходимо обеспечить дальнейшее финансирование действующих инициатив региональных и международных организаций.
- Необходимо обеспечить систематический обмен информацией между странами Центральной Азии по источникам терроризма, их связям с организованной преступностью и методологиям раннего предупреждения с целью их предотвращения.

Сессия 2

- Национальные стратегии развития государств Центральной Азии должны быть направлены на молодежь, женщин, мигрантов, вернувшихся на родину, и другие уязвимые слои населения по таким направлениям как образование, устойчивое человеческое развитие, социальная справедливость и социальная интеграция с целью снижения их маргинализации, делающая их уязвимыми к насильственному экстремизму и вербовке в ряды террористов. Контртеррористические стратегии должны проводить четкие связи с необходимостью устранения условий, ведущих к распространению терроризма. В то же время, повестка развития не должна носить второстепенный характер и быть обусловленной вопросами безопасности.
- Необходимо провести дополнительные исследования, разработать новые методологии, создать общие базы данных, а также ориентироваться на передовой опыт для понимания и устранения особых связей между терроризмом и социально-экономическими условиями, такими как бедность, социальная изоляция и маргинализация в Центральной Азии.
- Необходимо реформировать и оптимизировать системы образования и образовательные учреждения в регионе с тем, чтобы отвечать потребностям молодежи Центральной Азии и поощрять их оставаться в своих странах. Система образования также должна включать курсы по таким вопросам как права человека, предотвращение и разрешение конфликта, ислам и шариат, ценности уважения и терпимости в отношении людей и религий.
- Необходимо усилить роль, обязанности и потенциал гражданского общества с целью создания условий, которые способствуют противодействию распространению терроризма. Следует пресекать незаконную и насильственную пропаганду, которая может разжигать ненависть в регионе.

Сессия 3

- Правительства должны уважать право на свободу религии или вероисповедания каждого человека и религиозных сообществ, особенно при принятии специального законодательства и политики противодействия терроризму. Любая мера, предпринимаемая для противодействия терроризму, включая законодательство, которая ведет к ограничению права на свободу ассоциаций,

свободу вероисповедания и религии, должна соответствовать международным обязательствам в области прав человека, в том числе принципам законности, пропорциональности, недискриминации.

- Необходимо оказать поддержку институционализации межрелигиозного, внутриконфессионального и внутриэтнического диалога и усилить потенциал действующих учреждений, в том числе через обмен опытом между учреждениями в регионе.
- Необходимо усилить потенциал имамов через специализированные обучающие курсы, совершенствование региональных и национальных религиозных учреждений, теологических центров и обмен опытом с другими мусульманскими странами с тем, чтобы они могли помочь обучить и просветить верующих Центральной Азии уметь проводить различие между учениями и ценностями традиционного ислама и радикальной дезинформацией экстремистского толка.
- Необходимо подготовить СМИ с тем, чтобы они служили платформой для свободы высказываний, которые могут культивировать ценности, способствующие соблюдению прав человека, терпимости, недискриминации и распространению информации об условиях, способствующих разжиганию конфликтов и распространению терроризма. Необходимо предотвращать недобросовестное использование СМИ в целях разжигания этнической и религиозной ненависти и дискриминации. Усилия по повышению ответственности средств массовой информации могут предприниматься через внедрение этического кодекса поведения, обучение, усиление потенциала, мониторинг и финансирование.

Сессия 4

- Всеобщее уважение прав человека и верховенства закона как фундаментальной основы для борьбы с терроризмом должны быть четко оговорены в национальных и региональных контртеррористических правовых актах и стратегиях и адекватные меры должны быть предприняты на практике. Любые меры, предпринимаемые для борьбы с терроризмом, должны соответствовать обязательствам стран в рамках международного права, в частности международным нормам в области прав человека, прав беженцев и гуманитарного права.
- Необходимо оказать поддержку государствам в проведении ревизии или пересмотре основных процедур и содержания контртеррористических нормативных актов на предмет соблюдения прав человека с тем, чтобы обеспечить соответствие национальных контртеррористических нормативных актов международным нормам и стандартам в области прав человека. Также необходимо улучшить систематический обмен информацией и опытом между странами Центральной Азии в отношении сбора, анализа и обмена базами данных для разработки контртеррористического законодательства.
- Необходимо и далее расширять доступ к правосудию и уголовному процессуальному судопроизводству, особенно когда это касается террористической деятельности и связанных с ней преступлений, в соответствии с международными нормами в области прав человека. Необходимо внедрить

механизмы независимого наблюдения и подотчетности и использовать специальные методы проведения расследования, ареста, задержания и уголовного преследования. Следует оптимизировать обмен информацией и опытом в сфере уголовно-процессуального судопроизводства между государствами Центральной Азии. Должны быть созданы механизмы, которые бы обеспечивали соблюдение гарантий, предусмотренных Международным пактом о гражданских и политических правах (МПГПП) в отношении содержания под стражей с тем, чтобы исключить возможность несоблюдения норм действующего законодательства и процедур судебного разбирательства. Необходимо также обеспечить применение международно-правовых стандартов, когда речь идет о праве на неприкосновенность частной жизни.

- В связи с существующими различиями между правовыми и судебными системами, необходимо улучшить координацию и сотрудничество в Центральной Азии с тем, чтобы обеспечить общий подход к политике и практике экстрадиции и разработать порядок правового взаимодействия в вопросах экстрадиции и сотрудничества по уголовным делам в соответствии с международными требованиями.
- Контртеррористические меры должны полностью соответствовать международному праву беженцев с учетом Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, и не должны наносить ущерб принципам защиты беженцев или оказывать негативное влияние на институт предоставления убежища. Одновременно необходимо усилить координацию между правительствами и международными организациями по вопросам сбора и анализа данных.
- Необходимо развивать системы оказания помощи на национальном и региональном уровнях для удовлетворения потребностей жертв терроризма, включая уважение прав жертв на достоверную информацию, правосудие и возмещение убытков. Необходимо и далее вовлекать СМИ, чтобы предоставить жертвам право высказываться. На международном уровне необходимо формировать солидарность для поддержки жертв терроризма.
- Для того, чтобы обеспечить прозрачность и подотчетность, национальные стратегии по противодействию терроризму должны быть открытыми для общественного обсуждения и внесения предложений.
- Принятие единого определения явлению терроризм государствами Центральной Азии может способствовать выработке согласованных мер по противодействию терроризму и устранению условий, способствующих его распространению.

Сессия 5

- Гарантии прав человека и верховенства закона должны стать неотъемлемой частью всеобъемлющих, целостных национальных и региональных контртеррористических стратегий. Необходимо, чтобы государства усилили выполнение действующих международных обязательств в рамках системы ООН и обеспечили соответствие международным принципам мер, предпринимаемых для борьбы с терроризмом, а также исключили применение государствами двойных стандартов в своей деятельности по борьбе с терроризмом.

- Необходимо укрепить механизмы сотрудничества по борьбе с терроризмом с институтами ООН по правам человека, включая Совет по правам человека, в рамках его специального процессуального мандата, договорные органы ООН и Специального Докладчика ООН по правам человека. Необходимо использовать возможности и ресурсы системы ООН, ЕС и других региональных и международных организаций по правам человека при предоставлении экспертного заключения или консультаций.
- К усилиям по противодействию терроризму необходимо привлекать помощь Национальных институтов по правам человека и институтов Омбудсмана для обеспечения уважения прав человека. Необходимо усилить их возможности при рассмотрении проектов законодательных актов, участия в диалоге с правительствами и законодательными органами и информирования общественности.
- Необходимо разработать специальные для региона информационные материалы, руководства и обучающие пособия на национальных и русском языках для использования данных документов по защите прав человека в деятельности по борьбе с терроризмом. Необходимо обеспечить повсеместное распространение этих материалов и предусмотреть обязательное обучение для специалистов, участвующих в осуществлении правосудия, таких как сотрудники правоохранительных органов, судьи, адвокаты и прокуроры. Необходимо провести обучение на национальном и региональном уровнях для сотрудников Национальных комитетов безопасности, Министерств юстиции и прокуратур.

Подробные выводы и рекомендации

Заседание 1: Предотвращение конфликтов и смягчение угроз транснациональной безопасности в Центральной Азии с целью устранения условий, способствующих распространению терроризма

Выводы

- Условия, способствующие внутренним конфликтам, которые делают страны уязвимыми для терроризма, существуют в большинстве стран Центральной Азии, но в разной комбинации и интенсивности. Внешние факторы, вызывающие обеспокоенность, включают сохраняющуюся нестабильность в Афганистане и взаимозависимость между терроризмом и транснациональной безопасностью, особенно контрабандой наркотиков. Внутренние факторы связаны с необходимостью обеспечения социальной интеграции, устойчивого развития, межкультурной, межрелигиозной и межэтнической гармонии, терпимости и уважения прав человека.
- Государства Центральной Азии накопили ценный опыт в смягчении последствий конфликтов и, в частности, в деле предотвращения перерастания межгосударственной напряженности в конфликт. Это является свидетельством действенных механизмов предотвращения конфликтов в регионе и позитивных миротворческих усилий региональных и международных организаций.
- Уровень развития межгосударственного сотрудничества, тем не менее, не равнозначен для всех стран Центральной Азии и требует дальнейшего стимулирования. Самые неотложные вопросы, которые требуют установления более тесного сотрудничества и урегулирования разногласий, включают распределение водных ресурсов, миграцию и трансграничные отношения между этническими сообществами.
- Обеспокоенность нестабильной ситуацией в Кыргызстане требует объединения усилий для обеспечения мирного переходного периода, с тем, чтобы не допустить распространение терроризма под влиянием таких факторов как межэтнические конфликты, слабые границы, низкий уровень жизни и безработица.
- Самые острые проблемы трансграничной безопасности в Центральной Азии включают контрабанду наркотиков, а также связь оборота наркотиков с контрабандой оружия и другими формами организованной преступности, в частности с отмыванием денег и финансированием террористических групп. Уязвимые границы, наращивание производства опия и героина в Афганистане, стимул для получения прибыли криминальными группировками, а также высокий спрос в западных странах, способствуют использованию территорий стран Центральной Азии в качестве маршрута для контрабанды наркотиков.
- Продолжающаяся нестабильность в Афганистане продолжает оставаться самым значительным источником внешнего риска распространения терроризма в Центральной Азии. Это делает страны региона уязвимыми для незаконного ввоза оружия, наркотиков и денег, используемых для финансирования экстремистских и террористических организаций. Хотя страны,

непосредственно граничащие с Афганистаном, наиболее подвержены незаконной торговле наркотиками, тем не менее, весь регион в целом подвергается такому риску.

- Многие было сделано государствами Центральной Азии и региональными организациями для поддержки процессов стабилизации и восстановления в Афганистане. Это включает поставку электричества в Афганистан, строительство железных дорог, сотрудничество в деле противодействия терроризму и обороту наркотиков, а также выполнение соглашений по транзитным перевозкам гуманитарных грузов НАТО через свои территории. Политические, стратегические и практические решения также были предложены большинством центрально-азиатских республик (в частности, инициативы ШОС для Контактной группы ШОС-Афганистан, Московская Декларация ШОС по Афганистану и План Действий 2009 г. государств-членов ШОС и Афганистана по вопросам борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков и организованной преступностью, предложение Узбекистана по возобновлению процесса 6+3 в рамках ООН, усилия Казахстана по привлечению ОБСЕ во время своего председательства в 2010 г., предложение Туркменистана по оказанию услуг посредничества в переговорах, а также предложения Кыргызстана и Таджикистана по сотрудничеству с Афганистаном).
- Республики Центральной Азии единодушно признали, что для стабилизации ситуации в Афганистане нужны невоенные решения, а также необходимо активизировать усилия по использованию политических и экономических средств. Намного больше пользы может принести разведслужба по сравнению с применением военной силы в Афганистане для того, чтобы смягчить условия, способствующие распространению терроризма в регионе, при этом необходимо активизировать экономические проекты, как стимулы для установления мира.
- Ухудшающаяся нестабильность и отсутствие верховенства закона в регионе проживания племенных народов Пакистана также являются источником беспокойства для стран Центральной Азии. В этих регионах находят убежище «Аль-Каида», духовные школы «медресе» и учебные лагеря для подготовки террористов. Это способствует вовлечению выходцев из Центральной Азии в террористическую деятельность.
- Уязвимость границ усиливает риск распространения терроризма на территории Центральной Азии и за ее пределами. Контроль границ имеет географические, политические и экономические ограничения, которые необходимо устранить при поддержке региональных и международных организаций. Необходимо оказывать поддержку дальнейшему развитию проектов по пограничному контролю и трансграничному сотрудничеству в рамках региона и с северными регионами Афганистана, которые непосредственно влияют на Центральную Азию.

Рекомендации к Плану Действий

- Для предотвращения напряженности, которая может привести к условиям, способствующим распространению терроризма, государства региона должны активизировать усилия по разрешению конфликтов, могущих возникнуть из-за экономических или политических проблем, таких как водно-энергетический кризис, незаконная миграция, межэтнические конфликты, а также контрабанда наркотиков и оружия. Предотвращение и разрешение конфликтов должны

проводиться через проведение и поддержание конструктивного диалога между правительствами. Региональные и международные организации должны поддерживать усилия государств через механизм превентивной дипломатии, установления доверия, предоставления технической помощи, включая механизм посредничества и разрешения споров.

- Необходимо предпринять меры для смягчения последствий существующей кризисной ситуации с целью предотвращения конфликта и нестабильности в регионе: следует активизировать усилия по оказанию поддержки процессу перехода к мирному становлению государства в Кыргызстане, а также необходимо урегулировать и смягчить споры по распределению водных ресурсов между сообществами и странами верхнего и нижнего течения рек с целью предотвращения риска нарастания конфликта.
- Центральные-азиатские республики при поддержке региональных и международных организаций должны быть вовлечены в процесс разработки и реализации политических и экономических решений в Афганистане. Необходимо поддерживать и координировать эффективное сотрудничество стран Центральной Азии и Афганистана в рамках региональных и международных организаций. Необходимо усилить сотрудничество в таких областях как трансграничные проекты, усиление потенциала, обмен информацией о террористических организациях и отдельных лицах, взаимное сотрудничество по вопросам, связанным с преступностью, обмен передовым опытом и проведением совместных командно-штабных учений.
- Необходимо поддержать существующие и запланированные инициативы региональных и международных организаций по стабилизации и восстановлению Афганистана, включая предстоящую региональную инициативу ООН совместно с ОИК, Контактную группу ШОС-Афганистан и Московскую Декларацию, и проекты ОБСЕ по пограничному контролю и обучению сотрудников правоохранительных органов, как средство ликвидации условий, способствующих распространению терроризма на большей части региона. Необходимо более активное партнерство между НАТО, МССБ (ISAF) и Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) совместно с ШОС, РАТЦ ШОС, ОДКБ, СНГ и СВМДА.
- Хотя сотрудничество неуклонно улучшается, необходимо и далее предпринимать усилия для противодействия незаконному производству и обороту наркотиков, как одному из основных источников финансирования международного терроризма. В частности, необходимо активизировать совместные инициативы, с участием служб безопасности, правоохранительных органов и служб пограничного контроля. Опыт и экспертные ресурсы таких организаций, как РАТЦ ШОС, ОДКБ, УНП ООН и ЦАРИКЦ по противодействию обороту наркотиков должны быть лучше использованы для устранения взаимосвязи между организованной преступностью, наркотиками и терроризмом в регионе.
- Для обеспечения безопасности границ необходимо внедрить более эффективную систему пограничного контроля, включая скоординированные инициативы по усилению пограничного контроля и проверки документов, удостоверяющих личность. Предпринимаемые усилия были эффективными, но недостаточными для решения такой сложной задачи. Необходимо уделить больше внимания и

выделить больше ресурсов, чтобы закрепить ценный опыт, достигнутый ОБСЕ, ЕС и ООН.

- Необходимо разработать методологию раннего оповещения для предотвращения кризисов, получения информации об источниках терроризма, а также анализа взаимосвязей между терроризмом и организованной преступностью и распространить ее в странах региона при помощи региональных и международных организаций. Необходимо вовлекать национальные исследовательские институты региона в совместные исследования и реализацию учебных программ по противодействию терроризму.
- СМИ, и, в частности, электронные средства массовой информации, все в большей степени становятся важным средством распространения и интерпретации информации об условиях, способствующих провоцированию и распространению конфликтов и терроризма. Международные и региональные организации должны работать совместно с государствами региона с целью усиления и продвижения свободной и активной прессы, тем самым, вовлекая представителей СМИ и государственных органов – на местном и региональном уровнях – для оказания поддержки ответственному освещению таких условий.

Заседание 2: Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, через социальную интеграцию, образование и устойчивое развитие

Выводы

- В данном регионе связи между социально-экономической изоляцией, бедностью и терроризмом не совсем четко прослеживаются. Хотя, без сомнения, устойчивое развитие, социальная интеграция и образование положительно отразились на всеобщем благополучии стран Центральной Азии, учитывая сложность такого явления как терроризм, недопустимо проводить упрощенные причинно-следственные связи, особенно в условиях отсутствия специфических знаний, методологий и инструментов для оценки имеющихся данных и доказательств.
- С другой стороны, устойчивое развитие, предполагающее интеграцию и обеспечивающее благосостояние и занятость населения, непосредственно устраняет условия, способствующие распространению терроризма. В случаях, когда государствам достаточно успешно удавалось повысить благосостояние и обеспечить занятость, а также повысить уровень жизни, существенно снижались стимулы для вербовки в ряды террористов. Имеются доказательства, подтвержденные фактом, что когда регионы исключены из процессов планирования развития, они более подвержены влиянию террористической деятельности, а бедные, безграмотные люди вербовались в качестве рядовых террористов.
- С другой стороны, вербовка террористов и их деятельность также подтверждают, что среди них есть выходцы из высокообразованных, богатых и социально интегрированных сообществ. Лидеры таких групп не обязательно происходят из самых бедных слоев населения с низким доходом. Бедность не всегда является причиной участия в террористической деятельности и проблема не может быть решена просто путем улучшения благосостояния. Даже если существует прочная взаимосвязь между безопасностью и развитием, важно не допустить замещение программы развития мероприятиями по обеспечению

безопасности и, тем самым, поставить под угрозу нейтралитет и беспристрастность гуманитарных организаций и организаций по развитию, еще более маргинализируя бедные и обездоленные группы населения.

- Отчуждение, унижение достоинства и социальная несправедливость представляют очень важную динамику, которая способствует существованию и распространению терроризма. Таким образом, усилий по снижению бедности не достаточно. Необходимо такую работу сопровождать мерами, способствующими гуманитарному развитию и гуманитарной безопасности, а также создавать возможности для достойной и полноценной жизни людей. Добросовестное управление требует разработки действенных институциональных механизмов, позволяющие людям выражать свои потребности, обеспокоенность и мнения, а также обеспечить уважение их гражданских, экономических, политических, социальных и культурных прав.
- Добросовестного управления также недостаточно, если на местном уровне имеются случаи коррупции и другие формы злоупотребления должностными обязанностями. Необходимо использовать сбалансированный подход к планированию развития с тем, чтобы все сообщества в государстве могли развиваться в равной мере, с последующим снижением уровня маргинализации. Подход с учетом соблюдения прав человека также должен включать уважение права на свободу убеждений и выражения мнений, а также права работать на государственной службе.
- Качественное образование является целью само по себе, но также инструментом для устранения условий, способствующих терроризму и его распространению. Слабая система образования в некоторых странах Центральной Азии, таким образом, нуждается в реформировании с тем, чтобы удержать тех, кто в противном случае решил бы обучаться за рубежом, зачастую в незарегистрированных медресе, где им могут внушить идеи разжигания религиозной ненависти и насилия.

Рекомендации к Плану Действий

- Для того, чтобы эффективно противодействовать терроризму, национальные планы развития и планы действий ЦРТ для стран Центральной Азии должны включать конкретные цели и меры для социальной интеграции, образования и устойчивого развития, которые направлены на устранение условий, способствующих распространению терроризма. Занятость, благосостояние, социальная справедливость, справедливое и сбалансированное устойчивое развитие и подход, основанный на соблюдении прав человека, который предусматривает уважение права на политические, социально-экономические и культурные свободы, должны занимать первостепенное место в программах по человеческому развитию в странах Центральной Азии.
- Несмотря на то, что необходимо активно добиваться устойчивого развития, как в рамках отдельной программы, так и с целью снижения социально-экономических условий, способствующих распространению терроризма, стратегии развития не должны быть напрямую увязаны – и впоследствии стать второстепенной задачей - с контртеррористическими программами государств. В то же самое время, контртеррористические стратегии могут быть непосредственно взаимосвязаны с необходимостью разработать политическую, социальную и экономическую политику и программы, направленные на

интеграцию уязвимых слоев населения с целью снижения маргинализации, которая может стать двигателем насильственного экстремизма и вербовки террористов.

- При помощи региональных и международных организаций страны Центральной Азии должны непосредственно направить свои усилия на **молодежь**, в том что касается инициатив улучшения образования, занятости и социальной интеграции, включая участие в политических процессах, с целью снижения их маргинализации, восприимчивости к экстремизму и вербовке террористами. Необходимо уделить особое внимание расширению возможностей **женщин** и укреплению их роли в обществе, чтобы они могли оказывать стабилизирующее влияние на сообщества, а также снижать свою уязвимость к вербовке экстремистами и террористами по соображениям экономической выгоды. Необходимо предпринять конкретные шаги для полноценной реинтеграции возвращающихся **мигрантов** в свои местные сообщества, а также защищать их во время нахождения за рубежом от проявлений ксенофобии, чтобы снизить условия, ведущие к маргинализации, изгнанию из общества, остракизму, и другим негативным последствиям.
- Необходимо провести дополнительное исследование с целью улучшения понимания специфических связей между терроризмом и социально-экономическими условиями, такими как бедность, социальная изоляция и маргинализация в Центральной Азии. Необходимо разработать методологии и распространить их среди исследовательских институтов с целью оценки этих взаимосвязей и отношений на национальном и региональном уровнях, которые позволят провести сравнительный анализ данных. Необходимо при поддержке соответствующих международных и региональных организаций создать условия для обмена примерами взвешенной политики и программ, направленных на решение проблем маргинализации, социальной изоляции и фрагментации.
- Необходимо поддерживать постоянный диалог и сотрудничество между правительствами и гражданским обществом по вопросам, касающимся маргинализации, политической изоляции и социальной фрагментации с целью совместного противодействия условиям, вызывающим терроризм и его распространение. Необходимо усиливать гражданское общество через разработку благоприятной нормативно-правовой базы в соответствии с международным правом и международными стандартами прав человека, оказывая соответствующую финансовую поддержку.
- Необходимо реформировать и усовершенствовать системы образования и учебные учреждения в регионе, чтобы удовлетворить потребности местной молодежи в образовании, и поощрять их не покидать свои страны. Высококачественное образование является основным условием для противодействия принятию ими экстремистских идеологий.
- Знания и информированность по таким вопросам как права человека, предотвращение и разрешение конфликтов должны быть включены в образовательные программы стран в регионе. Специализированное образование по исламу, его философскому наследию и мусульманскому праву (шариату) должно быть доступно в рамках среднего и высшего образования с целью противодействия распространению насильственных и экстремистских идей.

Заседание 3: Продвижение терпимости, межкультурного, межрелигиозного и межэтнического диалога для устранения условий, способствующих распространению терроризма

Выводы

- Страны Центральной Азии состоят из толерантных, полиэтнических и многоконфессиональных обществ, где нормативные и институциональные механизмы предусмотрены для защиты прав различных меньшинств и религиозных групп. В Конституциях всех стран Центральной Азии религия отделена от государства, при этом специальные законы о религии признают право отдельных лиц, исповедующих разные религии, свободно практиковать, объединяться и высказываться. Тем не менее, одновременно с этим, принятие нормативных документов и практики, которые ограничивают свободу религии в некоторых странах, вызвали обеспокоенность: Специальный Докладчик по вопросам свободы религии и вероисповеданий сделал дополнительные рекомендации, чтобы законы о религии и религиозных организациях были приведены в соответствие с международными нормами в области прав человека и не противоречили конституциям соответствующих государств.
- Во всех центрально-азиатских странах имеются Комитеты по делам религий, ответственные за регулирование религиозной деятельности. Некоторые страны также предприняли значительные шаги по внедрению институциональных механизмов для поддержания постоянного диалога. Казахстан, например, создал Совет Ассамблеи Народов как средства институционализации регулярного диалога между всеми национальностями и религиозными организациями, а также принял Доктрину национального единства.
- В регионе отсутствовали какие-либо межрелигиозные конфликты. Деятельность миссионеров регулируется нормативно-правовыми актами, хотя и выражается обеспокоенность, с одной стороны, по поводу свободы их объединений и свободы религий или вероисповеданий, а с другой стороны, выражается обеспокоенность по поводу нерегулируемого распространения такой деятельности. Региональные организации, такие как СВМДА, ОБСЕ и Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры (ИСЕСКО) оказывают поддержку межконфессиональному диалогу в регионе.
- Наряду с этим, существуют достаточно высокие риски внутриконфессиональных конфликтов, так как группы, исповедующие разные течения Ислама, включая течения салафитов и ваххабитов, начали свою деятельность в регионе, и некоторые из них направляют свою деятельность на подрыв светского характера государств. Радикальные группы, которые появились в Центральной Азии с 1990 г., стимулировались или финансировались организациями ваххабитов. Но в последние годы религиозная экстремистская идеология получила широкое распространение в результате кровавых конфликтов на большей части региона, пропаганде идей неофициального духовенства и экстремистских учреждений за рубежом, которые разжигают религиозную ненависть, недобросовестное управление и слабую государственную политику.
- Хотя центрально-азиатское общество и политическая элита в целом являются светскими, наблюдалась волна интереса к исламу. Уровень образования и знаний об исламе в регионе, тем не менее, остается в целом низким. В условиях

отсутствия соответствующих государственных учреждений и Совета улемов, которые могли бы регулировать неформальную деятельность, религиозное обучение зачастую проводится подпольно имамами, которые не имеют достаточного образования по традиционному исламу, а иногда распространяют идеи, которые разжигают ненависть и неприязнь. Необходимо привести их деятельность в соответствии с международной законодательной базой по правам человека и обучить имамов с целью распространения ценностей терпимости, заложенных в исламе, вместо его насильственного толкования. Экстремистские и террористические группы также воспользовались ситуацией отсутствия или недостаточно качественного религиозного образования и распространением суеверия среди населения. Для того, чтобы противодействовать влиянию идеологий, которые разжигают ненависть, необходимо обучать людей, чтобы они могли видеть разницу между истинными учениями ислама и политическими манипуляциями.

- Исламская партия возрождения Таджикистана (ИПВ) это единственная законная исламская партия в Центральной Азии, которая представлена в парламенте и в правительстве. Другие исламистские группы, такие как «Хизб ут Тахрир» и Исламское движение Узбекистана (ИДУ) активно участвуют в борьбе по установлению единого Исламского Халифата. Необходимо проводить грань между ненасильственными исламскими политическими группами, заинтересованными в присоединении к политическому процессу, и теми, кто склонен применять насильственные методы и осуществлять террористические акты, для подрыва светского конституционного устройства государств и дестабилизации этих стран.
- Деятельность организаций, признанных террористическими или насильственно-экстремистскими, или осуществляющими свою деятельность на местном или глобальном уровнях, законодательно запрещены во всех странах, по закону. Важно отметить, что предусмотрены определенные условия в правовых нормах о правах человека, в отношении запрещения соответствующих организаций, в том числе касающихся соблюдения принципа законности. Это означает, что запрещение деятельности организации должно быть соразмерным необходимым и недискриминационным, и решение должно быть принято в результате судебного рассмотрения. Более того, учитывая имеющиеся доказательства о слиянии и объединения различных групп как внутри региона, так и за его пределами, возможно необходима более тесная координация и сотрудничество между странами, между правоохрнительными органами, государственными прокурорами, комитетами по делам религий, а также группами гражданского общества.
- Приобретение исламистскими группами все более экстремистского характера и сочувствие им со стороны населения является негативным результатом ощущения дискриминации мусульманами в западных странах после теракта 11 сентября 2001 г., в том числе дискредитации религии во имя свободы слова, пропагандируемых в СМИ. Всеми миру нужно принять ответственность за предотвращение разжигания анти-западного настроения в мусульманском мире. Международные средства массовой информации играют важную роль в деле снижения предубежденной исламофобии. СМИ также могут внести свой вклад в предотвращение насильственной неблагоприятной реакции.

- Межэтнические конфликты также участились в регионе в результате политических манипуляций или конкуренции между сообществами за природные ресурсы, такие как вода и земля.

Рекомендации к Плану Действий

- Правительства должны уважать всеобщее право на свободу религии и убеждений для всех религиозных сообществ, особенно при принятии специального законодательства и политики для борьбы с терроризмом.
- Для того, чтобы устранить условия, способствующие распространению терроризма в результате религиозной и этнической нетерпимости, необходимо усилить соответствующую законодательную базу, чтобы обеспечить соблюдение международного права по правам человека.
- Любая мера, предпринимаемая для противодействия терроризму, включая законодательство, которое может ограничивать право на свободу слова, религии или вероисповедания и ассоциаций, должны соответствовать обязательствам в рамках международного права по правам человека, в том числе принципам законности, пропорциональности, недискриминации и необходимости.
- Необходимо оказать поддержку институционализации межрелигиозного и внутриконфессионального, а также межэтнического диалога в регионе. Это предусматривает усиление потенциала существующих институтов, таких как Комитет по делам религий и институт Омбудсмана, а также новых специальных и постоянно действующих институтов. Модель Ассамблеи Народов Казахстана может служить примером передового опыта в регионе.
- Региональные и международные организации должны оказать поддержку институциональному обмену между Комитетами по делам религий и институтами Омбудсмана в различных странах Центральной Азии с целью обмена передовым опытом решения проблем и объединения усилий на региональном уровне.
- Необходимо внедрить механизмы сотрудничества и регулярного диалога о роли религии в обществе между государственными органами, религиозными группами, а также между местными имамами. Вовлечение различных религиозных лидеров является основным условием для общего обсуждения вопросов защиты прав человека в межкультурном и межрелигиозном диалоге.
- Необходимо усилить потенциал имамов с тем, чтобы они выполняли свои функции должным образом с целью удовлетворения религиозных потребностей обществ Центральной Азии. Меры могут включать специализированные обучающие курсы по повышению уровня их знаний и образования с тем, чтобы они лучше обучали и просвещали верующих о разграничении между учениями и ценностями традиционного ислама и радикальными и экстремистскими версиями. Пригласить улемов/теологов из других стран для обучения имамов и создать региональные или национальные религиозные учреждения/теологические центры в Центральной Азии. Необходимо также предпринять инициативы по организации встречи имамов Центральной Азии с их коллегами из других мусульманских стран для обсуждения конкретных вопросов, таких как, в частности, права женщин и их взаимосвязь с терроризмом. Международные организации должны поддерживать усилия по

обмену идеями между исламскими богословами в Центральной Азии и мусульманском мире.

- Предотвращение терроризма требует приложения усилий для укрепления усиления образовательных систем региона, чтобы они служили источниками позитивных ценностей и терпимости в отношениях между народами и религиями. Дискуссии о разделении политики и религии и определении роли религии в обществе должны быть также отражены в официальных системах образования.
- Необходимо улучшить сотрудничество и финансирование международными и региональными организациями усилий государств по институционализации диалога и реформированию систем образования.
- Необходимо усилить роль и ответственность гражданского общества для учреждения организационно оформленного диалога в обществе. При этом необходимо, чтобы государства, международные и региональные организации, оказывая поддержку организациям гражданского общества, противодействовали незаконной насильственной пропаганде, разжигающей ненависть в регионе.
- Необходимо признать ответственность СМИ за предотвращение разжигания этнической и религиозной дискриминации, в том числе исламофобии, на территории региона и за ее пределами. Необходимо усилить роль СМИ в пропаганде ценностей прав человека, терпимости и недискриминации через обучение, усиление потенциала, мониторинг и поддержку. В этой связи, необходимо изучить возможность разработки и внедрения добровольных этических кодексов поведения и согласования этических ценностей при освещении событий, с привлечением представителей СМИ на национальном и региональном уровнях.
- Международное сообщество тоже должно взять на себя ответственность за культивирование диалога и взаимопонимания между народами и религиями на глобальном уровне. С этой целью, необходимо установить сотрудничество по вопросам противодействия пропаганде национальной, расовой или религиозной ненависти, которая способствует разжиганию дискриминации, враждебности или насилия.
- Поскольку тюрьмы зачастую служат почвой для распространения насильственной экстремистской идеологии и разжигания религиозной ненависти, приводящих к терроризму, необходимо определить их как целевую группу для обучения, проведения диалога и дискуссий о терпимости. В то же время, программы по борьбе с радикализмом в пенитенциарной системе должны соответствовать международным нормам в области прав человека.

Заседание 4: Обеспечение уважения прав человека, верховенства закона, включая добросовестное управление с целью устранения условий, способствующих распространению терроризма

Выводы

- Как признается в Глобальной контртеррористической стратегии ООН, установлены многовариантные и взаимно усиливающиеся отношения между деятельностью по правам человека и контртерроризму. В Стратегии

предлагается возможность пересмотреть контртеррористические усилия и выйти за пределы правоохранительных мер и мер безопасности и разработать более сбалансированное реагирование при условии полного уважения прав человека, будь то гражданские, политические, экономические, социальные или культурные права.

- Для того, чтобы выполнить свои обязательства в рамках норм в области прав человека о защите жизни и безопасности отдельных граждан, находящихся под юрисдикцией соответствующих государств, государства имеют право и обязательство предпринимать эффективные контртеррористические меры с целью предотвращения и сдерживания будущих террористических атак и привлекать к судебной ответственности тех, кто взял ответственность за совершение таких актов. В то же время, борьба с терроризмом вызывает серьезные трудности для защиты и продвижения прав человека. В рамках своих обязательств, государство должно защищать людей, проживающих на его территории. Все меры, предпринимаемые для борьбы с терроризмом, должны соответствовать обязательствам государства по международному праву, в частности международному праву по правам человека, права беженцев и гуманитарному праву.
- Устойчивые контртеррористические стратегии должны включать верховенство закона, добросовестное управление, в том числе на местном уровне, с целью устранения условий, способствующих распространению терроризма, а также с целью предотвращения терроризма. Добросовестное управление предполагает обеспечение верховенства закона, предотвращение нарушений прав человека, в том числе, этнической, национальной и религиозной дискриминации; запрещение подобных нарушений в национальном законе, проведение оперативных расследований таких случаев и привлечение к судебной ответственности, при этом уделяя должное внимание правам жертв, пострадавших от нарушения прав человека.
- Процессуальные права лиц, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, в том числе преступлений, связанных с терроризмом, включают: равенство перед судом и трибуналом, презумпцию невиновности, право на проведение судебных слушаний с соблюдением процессуальных гарантий, проведение судебного расследования в разумные сроки, проведение судебного расследования компетентным, независимым судом или трибуналом, и право на обжалование обвинительного приговора или судебного решения в судах или трибуналах вышестоящих инстанций в соответствии с международным правом по правам человека (Статья 10 ВДПЧ, статья 14 МПГПП).
- Законы, положения и процедуры, действующие в республиках Центральной Азии во исполнение своих международных обязательств, обеспечивают соблюдение прав человека и верховенства закона в борьбе против терроризма. Органы прокуратуры проводят мониторинг, а правозащитные организации в регионе, включая правозащитные институты и недавно созданный институт Омбудсмана, помогают им в осуществлении такой деятельности. Необходимо усилить их потенциал с тем, чтобы они более эффективно выполняли поставленные задачи, выполняли свои обязательства и оказывали взаимную поддержку.

- В соответствии с международным правом запрещается практика содержания подозреваемых террористов в секретных изоляторах, так как такая практика уже является серьезным нарушением прав человека и может привести к нарушению многих других прав.
- Реализация политики экстрадиции, основанной на верховенстве закона, стала одним из основных принципов права в регионе. Экстрадиции не должны быть произвольными. Государства обязаны осуществлять перевод задержанного таким образом, чтобы обеспечить прозрачность и соблюдение прав человека и верховенства закона, включая соблюдение неотъемлемого права человека на уважение его достоинства, право каждого на признание его правосубъектности, а также право на надлежащий судебный процесс. В рамках международного права, перевод задержанных, в том числе, для целей экстрадиции, не должен осуществляться, если существует реальный риск нанесения непоправимого вреда, либо в стране, в которую собираются перевести задержанного, либо в любой другой стране, в которую задержанный в последующем будет переведен. В соответствии с международным правом, строго запрещается принудительное возвращение беженцев, если присутствует риск пыток, либо другого жестокого, бесчеловечного обращения, унижающего достоинство человека. Данное обязательство также применяется когда есть риск нанесения непоправимого вреда и произвольного лишения жизни (в том числе ненадлежащее вынесение решения о смертной казни), либо насильственного исчезновения.
- В связи с существующими различными правовыми и судебными системами необходимо улучшить сотрудничество и координацию для того, чтобы добиться общего понимания политики и практики экстрадиции и внедрить процедуры для взаимной законной экстрадиции и взаимодействия по вопросам преступности в соответствии с международными обязательствами. Государства могут пожелать использовать многосторонние договоры как основу для сотрудничества по уголовным делам и инструменты и руководства, разработанные международным сообществом, такие как типовые законы и договоры, разработанные УНП ООН для рационализации законодательства и практики его исполнения.
- Существуют сильные стимулы для правительств и СМИ для объединения их усилий во имя достижения общих целей в деле борьбы с терроризмом в Центральной Азии. В целом, присутствует необходимость содействия лучшему пониманию нужд и потребностей государственных органов по охране секретной информации и получения доступа СМИ к информации, создавая более гармоничные и, в конечном итоге, более скоординированные рабочие отношения между ними. Правоохранительные органы должны обратить особое внимание на предоставление своевременной и проверенной информации СМИ с тем, чтобы обеспечить более точное освещение. СМИ, в свою очередь, не должны сенсационно освещать террористические акты и, таким образом, играть на руку террористам. Необходимо понимать и охранять специальные нужды потерпевших и их право на конфиденциальность.
- Недавний случай с лицами узбекского происхождения, имевшими отношение к террористической деятельности и искавшими убежище в Казахстане, вызвал значительную напряженность, которая могла поставить под угрозу отношения с международными гуманитарными организациями, и привести к злоупотреблению террористами политикой предоставления убежища. С другой стороны, существует настоятельная необходимость защищать режим и институт

предоставления убежища и защиты беженцев в контексте борьбы с терроризмом. Необходимо признать права беженцев и контртеррористические меры должны соответствовать международным нормам, регулирующим положение беженцев. В то же время, необходимо обеспечить лучшую координацию между правительствами и международными организациями по сбору и анализу данных.

Рекомендации к Плану Действий

- Соблюдение всех прав человека и верховенства закона как фундаментальной основы для борьбы с терроризмом должно быть четко обозначено в национальном и региональном законодательстве по предотвращению терроризма и стратегиях, и отражаться в адекватных мерах, применяемых на практике. Любые меры, предпринятые для борьбы с терроризмом, должны соответствовать обязательствам стран в рамках международного права, в частности международного права по правам человека, праву беженцев и гуманитарному праву.
- Все соответствующие международные нормы в области прав человека, право беженцев и нормативные документы по международному гуманитарному праву должны быть ратифицированы и надлежащим образом имплементированы в национальные правовые системы. Пересмотр законодательства должен проводиться таким образом, чтобы национальные правовые нормы по предотвращению терроризма соответствовали обязательствам и нормам международного права по правам человека. Необходимо оказать международную поддержку усилиям по пересмотру или ревизии общих процедур и содержания контртеррористического законодательства с учетом прав человека.
- Необходимо улучшить систематический обмен информацией и опытом между центрально-азиатскими странами, при поддержке региональных и международных организаций в сборе, анализе и использовании баз данных по законодательству в области борьбы с терроризмом, добросовестному управлению, обеспечению верховенства закона и уважения прав человека.
- Необходимо и далее усилить доступ к правосудию и процедурам уголовного судопроизводства, особенно применяемых к преступной террористической деятельности и связанными с ней преступлениями, для соответствия международным нормам в области прав человека. При этом необходимо обеспечить лучший обмен информацией и опытом среди стран Центральной Азии. Специализированные органы системы ООН, такие как УНП ООН, а также региональные организации, как БДИПЧ, должны активизировать усилия по содействию странам Центральной Азии путем облегчения обмена информацией и передовым опытом, руководствами, обзорами, а также путем усиления потенциала и предоставления странам информации по существующему международному опыту и практике, их анализу и обобщению.
- Необходимо предусмотреть меры для соблюдения гарантий, предусмотренных в Международном Пакте о гражданских и политических правах (МПГПП) по вопросам задержания таким образом, чтобы закон и судебный процесс были неукоснительно соблюдены. Любое арестованное или задержанное лицо должно быть проинформировано в момент ареста о причинах его ареста и обвинениях против него и в разумные сроки предстать перед судом для проведения судебного расследования. Задержанный должен иметь право на расследование до суда таким образом, чтобы суд без промедления мог принять решение относительно

правомерности задержания и выдать решение об освобождении из-под стражи, если задержание было незаконным.

- Международные правовые стандарты должны применяться, когда речь идет о праве на неприкосновенность частной жизни. При использовании исключительных полномочий по слежке и сбору информации, государства должны соблюдать принципы необходимости, соразмерности и недискриминации.
- Должны быть четкие и подробные уголовно-процессуальные процедуры, принятые в качестве законов и подзаконных актов для обеспечения соблюдения неотъемлемого принципа законности. Неясность и отсутствие необходимых процедур создают возможность для злоупотребления властью правоохранительными органами, прокуратурой и судом. В случае применения особых процедур к преступной террористической деятельности, должен быть образован независимый специальный надзорный механизм, регулирующий эти процедуры таким образом, чтобы процесс был соблюден надлежащим образом, не подрывая принципы проведения расследования и уголовного преследования. Необходимо установить и применять механизмы независимого надзора за проведением специальных следственных действий, ареста, содержания под стражей и уголовного судопроизводства.
- Меры, направленные на предотвращение терроризма, должны полностью соответствовать международному праву беженцев и не должны подрывать принципы защиты беженцев или институт предоставления убежища. Страны должны ссылаться на Конвенцию 1951 года о статусе беженцев, в которой система сдержек и противовесов позволяет учитывать обеспокоенность обеспечением национальной безопасности и, при определенных условиях, позволяет исключить отдельных лиц из под международной защиты беженцев, в случае, если имеются серьезные обоснования подозревать их в совершении террористических актов.
- Средства массовой информации должны развиваться, чтобы служить в качестве платформы для свободы слова, в тоже время, избегая злоупотреблений в целях подстрекательства. Этические кодексы поведения и необходимые правовые основы должны быть разработаны для гармоничного сочетания свободы слова и необходимости обеспечения национальной безопасности в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека. Региональные и международные организации, в партнерстве с группами гражданского общества и организациями СМИ, должны оказывать поддержку в повышении профессионализма и ответственности средств массовой информации по координации доступа к информации и соответствующей подаче информации в борьбе с терроризмом посредством проведения регулярных семинаров и тренингов для государственных чиновников и представителей средств массовой информации на национальном и региональном уровнях.
- Необходимо разработать на национальном и региональном уровне системы оказания помощи, с учетом потребностей жертв терроризма, включая соблюдение их права на достоверную информацию, справедливость и возмещение ущерба. Должна быть достигнута солидарность в их поддержку на международном уровне. Для того, чтобы средства массовой информации дали возможность высказаться жертвам, представители средств массовой информации должны более чутко отнестись к особым потребностям жертв и сохранении конфиденциальности, в то время как жертвам в свою очередь может понадобиться

обучение, для того, чтобы появилось желание работать с СМИ. Приветствуется вклад стран Центральной Азии в сборник передового опыта ЦГОКМ по оказанию помощи жертвам терроризма и соответствующих преступлений, определенных национальными и международными законами.

- Должны быть проведены тренинги по правам человека для сотрудников Комитетов национальной безопасности, Министерств юстиции и органов прокуратуры. Должна быть предоставлена техническая поддержка в укреплении потенциала, повышения экспертных (аналитических) способностей, включая технические знания, а также проведение конференций и тренингов по мониторингу реализации принципов прав человека в рамках мероприятий по противодействию терроризму.
- Для обеспечения прозрачности и подотчетности, нужно чтобы национальные стратегии по противодействию терроризму стали предметом общественного обсуждения для изучения общественного мнения.
- В условиях отсутствия повсеместно согласованного, всеобъемлющего и точного определения терроризма, принятие разных определений и элементов его характеристики странами может создать ряд проблем: в основном, при мониторинге соблюдения международных конвенций и резолюций, при экстрадиции, при оказании странами взаимной правовой помощи и неумышленных нарушениях прав человека. Возможно, есть необходимость рассмотреть принятие единого определения терроризма странами Центральной Азии, что будет способствовать разработке совместимых и согласованных мер, направленных на противодействие терроризму и устранение условий, ведущих к его распространению

Заседание 5: Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства закона в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.

Выводы

- Действенные меры по борьбе с терроризмом и защита прав человека являются целями, которые не противоречат, а дополняют и взаимно подкрепляют друг друга. Продвигаемые и охраняемые права человека являются одним из способов, при котором борьба с терроризмом может быть и законной и эффективной. Меры, нарушающие права человека, могут негативно сказаться на самих целях, которых страны пытаются достигнуть в борьбе с терроризмом и могут даже усугубить радикализацию насилия. Соблюдение прав человека может иметь обратный эффект создания климата доверия между странами и обществами.
- Рамки действия норм о правах человека, существуют в каждой стране, и являются достаточно гибкими, что позволяет принимать и реализовывать действенные контртеррористические меры, в тоже время, оставаясь в пределах дозволенного международными нормами в области прав человека. Национальные стратегии по борьбе с терроризмом должны, таким образом, стремиться к предотвращению актов терроризма, привлечению к ответственности и наказанию тех, кто ответственен за эти преступные деяния, в то же время, продвигая и защищая права человека и верховенство закона.

- Страны Центральной Азии имеют законодательные и конституционные основы по защите прав человека, и для выполнения своих обязательств по международному праву по правам человека, они соблюдают принцип законности и право на справедливый суд, включая презумпцию невиновности и право доступа к адвокатам, включая иностранных адвокатов.
- Специальный Докладчик по вопросам контртерроризма и правам человека изучил основные вопросы, имеющие отношение к борьбе с терроризмом, продвижению и защите прав человека в своих тематических отчетах для Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН и Совета ООН по правам человека (СПЧ), которые включали определение террористического преступления, право на справедливый суд, право на неприкосновенность частной жизни, право на свободу убеждений, самовыражения, собраний и ассоциаций и воздействие контртеррористических мер на полное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Он также привел примеры передового опыта в отчете, который будет представлен на предстоящей 16-ой Сессии Совета ООН по правам человека.
- Региональные организации также приняли активное участие в разработке документов по правам человека и предотвращению терроризма. Секретариат ОИК, например, подготовил материалы по правам человека для глав мусульманских общин и другие общие документы по правам человека и совместно с УВКПЧ ООН создал базу, которая включает сборник рекомендаций и механизмов ООН по правам человека, адресованный исламским странам. Другие страны также имеют доступ к этому сборнику.
- УНП ООН реализует программу по оказанию содействия странам Центральной Азии в разработке законов по борьбе с терроризмом. Данная организация имеет стандартные положения, состоящие из 16 различных секторальных конвенций и резолюций Совета Безопасности ООН, и предоставляет содействие странам в реализации специально подобранных стандартных положений с соблюдением верховенства закона и международного права по правам человека. УНП ООН составил правовую базу данных, которая доступна, и *в частности*, содержит национальные контртеррористические законы 145 стран. Она также предоставляет содействие странам в области обучения и укрепления потенциала.
- БДИПЧ/ОБСЕ имеет ряд программ, направленных на содействие своим государствам-членам по противодействию терроризму, которые соответствуют нормам в области прав человека и верховенству закона. Она оказывает содействие в разработке законодательства и политики по вопросам радикализации, экстремизма и терроризма и в отношении развития трансграничного сотрудничества в регионе (правоохранительные органы). БДИПЧ также подготовило материалы по правам человека и противодействию терроризму, включая пособие по защите прав человека, которое совместно используется сотрудниками правоохранительных органов. Также они проводят обучение для сотрудников правоохранительных органов через профессорско-преподавательский состав колледжа пограничного контроля в Таджикистане.
- Стратегическое обязательство Европейского Союза заключается в ведении борьбы с терроризмом на глобальном уровне с соблюдением прав человека. В 2005 году ЕС принял свою Контртеррористическую Стратегию, которая продвигает демократию, диалог и добросовестное управление в устранении первопричин радикализации, опираясь на 4 основополагающих принципах: «предотвращать»,

«защищать», «придерживаться», «реагировать». Более того, ЕС высоко ценит ключевую роль Организации Объединенных Наций и в своей работе стремится к обеспечению всеобщей приверженности и полноценного выполнения всех резолюций и конвенций ООН, касающихся вопросов терроризма.

- Рабочая группа ЦГОКМ по защите прав человека при борьбе с терроризмом, руководимая УВКПЧ ООН, сфокусировалась на разработке комплекта справочных руководств по основным правам человека для того, чтобы оказать содействие государствам-членам в усилении защиты прав человека в контексте противодействия терроризму. Первые два руководства посвящены вопросам задержания и обыска людей, а также вопросам инфраструктуры безопасности.
- Предотвращение мобильности террористов и использование механизмов пограничного контроля являются ключевыми инструментами в борьбе против террористов. Права беженцев также актуальны при исполнении политики охраны границ и миграционной политики, и поэтому, механизмы пограничного контроля должны быть чувствительными к защите беженцев. УВКБ ООН разработало план действий, состоящий из 10 пунктов по смешанной миграции, который создает основу для мероприятий, используемых для разработки комплексной стратегии пограничного контроля, полностью учитывающей международные нормы права, регулирующего положение беженцев. УВКБ ООН в сотрудничестве с МОМ, ОБСЕ и РЦПДЦА ООН, организует региональную конференцию в марте 2011 года, при участии Правительства Казахстана, с целью обсуждения выполнения плана для Центральной Азии из 10 пунктов.

Рекомендации к Плану Действий

- Гарантии прав человека и верховенства закона должны стать частью всеобъемлющих, целостных национальных и региональных контртеррористических стратегий. Это важно для активизации усилий по предотвращению террористических актов и более эффективных правоохранительных мер, направленных на привлечение террористов к судебной ответственности.
- Необходимо усилить подотчетность государств в отношении существующих международных обязательств в рамках системы ООН и выработать меры, обеспечивающие соответствие любых мер, предпринимаемых для борьбы с терроризмом, международным принципам, и меры, запрещающие применение двойных стандартов в мероприятиях, связанных с борьбой с терроризмом.
- Усилия должны быть направлены на более тесное сотрудничество с механизмами ООН по правам человека, включая Совет по правам человека с учетом его специальных процедурных обязательств, а также договорными органами ООН по правам человека в контексте противодействия терроризму. Ресурсы системы ООН по правам человека (т.е. УВКПЧ, Специальный докладчик по контртерроризму и правам человека, специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы ООН, сам Совет по правам человека, через универсальный периодический обзор) доступны для получения помощи при предоставлении экспертного заключения и консультаций. Правительства стран Центральной Азии могут пожелать получить тематические отчеты Специального докладчика по СПЧ и ГА, которые подчеркивают право на справедливое судебное расследование, право на неприкосновенность частной жизни, и передовой опыт, накопленный службами разведки в борьбе с

терроризмом, включая контроль таких служб за соблюдением прав человека в контртеррористической деятельности. Правительства ЦА могут также пригласить Специального Докладчика для выявления и оценки фактов на месте с целью выявления недостатков осуществления отдельных аспектов прав человека, изложенных в Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Другие ценные ресурсы также можно получить через ЕС, ОБСЕ/БДИПЧ, а также ИСЕСКО.

- Национальные правозащитные институты и институты Омбудсмана в регионе играют важную роль в общей дискуссии о защите прав человека в контексте противодействия терроризму. Можно обратиться к ним за помощью для определения мер безопасности, которые устраняют легитимные угрозы и обеспечивают соблюдение прав человека, при пересмотре законопроектов, проведении диалога с правительствами и законодательными органами и информировании общественности. Государства, региональные и международные организации должны оказать им поддержку.
- Необходимо провести обучение по вопросам борьбы с терроризмом и защиты прав человека, которое должно быть обязательным для различных специалистов, участвующих в осуществлении правосудия, в частности сотрудников правоохранительных органов, судей, адвокатов и прокуроров. Необходимо разработать информационные материалы, руководства и обучающие пособия специально для региона для учета норм о правах человека в процессе контртеррористической деятельности и их повсеместного распространения. Поощрять соответствующие региональные и международные организации к активизации обучающих и образовательных программ, а также переводу их материалов на русский и местные языки.

Выводы и следующие шаги

- Данные рекомендации будут учтены при подготовке Совместного Плана Действий по выполнению Глобальной контртеррористической стратегии ООН для стран Центральной Азии.
- Так как защита прав человека и основных свобод является всеобщим вопросом и должна осуществляться во всей своей совокупности, рекомендации и выводы в отношении Компонента IV будут учтены при обсуждении остальных направлений контртеррористической стратегии ООН.
- Вторая встреча экспертов по проекту «Реализация Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии» будет проведена 29-30 марта 2011 г. в Душанбе, Таджикистан, по Основному Направлению II: *Предотвращение и борьба с терроризмом*. Заседания будут рассматривать следующие вопросы:
 - Заседание 1: Усовершенствование правовых и международных документов,
 - Заседание 2: Укрепление сотрудничества правоохранительных органов для предотвращения и противодействия терроризму,
 - Заседание 3: Противодействие финансированию терроризма,
 - Заседание 4: Противодействие использованию Интернета для террористических целей,
 - Заседание 5: Реагирование на террористические акты с применением оружия массового уничтожения и отказ от его незаконного оборота.