

Концептуальная
записка 9
для «Нашей общей
повестки дня»

**Новая повестка
дня для мира**

ИЮЛЬ 2023 ГОДА



Организация
Объединенных
Наций



Введение

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, могут быть решены только путем укрепления международного сотрудничества. Саммит будущего, который состоится в 2024 году, — это возможность договориться о многосторонних решениях ради лучшего завтра на основе укрепления глобального управления на благо нынешнего и грядущих поколений (резолюция 76/307 Генеральной Ассамблеи). Мне как Генеральному секретарю было предложено внести вклад в подготовку к Саммиту путем представления ориентированных на конкретные действия рекомендаций на основе предложений, содержащихся в моем докладе под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), который, в свою очередь, стал ответом на Декларацию о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций (резолюция 75/1 Генеральной Ассамблеи). Настоящая концептуальная записка является одним из материалов, представляемых в ответ на это предложение.

ЦЕЛЬ ЭТОЙ КОНЦЕПТУАЛЬНОЙ ЗАПИСКИ

В декларации по случаю празднования семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций главы государств и правительств обязались способствовать укреплению мира и предотвращать конфликты. Для выполнения этого обещания от государств-членов требуются серьезные изменения в их собственных действиях и взятом ими курсе на поддержание и укрепление многосторонней системы, которая представляет собой единственное перспективное средство для противодействия комплексу взаимосвязанных глобальных угроз и выполнения обещаний, данных в Уставе Организации Объединенных Наций, во всем мире.

Государства-члены должны отреагировать на глубокое чувство недовольства, которое растет среди наций и людей из-за того, что правительства и международные организации не оправдывают их ожиданий. Для миллионов людей источником этого ощущения обманутых ожиданий являются ужасы голода, вынужденного перемещения и насилия. Неравенство и несправедливость внутри стран и между ними порождают новые поводы для недовольства. Они подорвали доверие к способности многосторонних решений улучшать жизнь людей и привели к распространению призывов к новым формам изоляционизма. Из-за глобального потепления, роста маргинализации и бушующих конфликтов молодежь повсюду разочаровывается в своих перспективах.

Выбор, стоящий перед нами, ясен. Если выгоды от международного сотрудничества не станут более ощутимы и не будут распределяться более равномерно, а государства не смогут сдерживаться в своей конкуренции и улаживать разногласия, чтобы находить прагматичные решения глобальных проблем, страдания людей будут усиливаться. Как никогда всем странам нужно срочно объединить усилия, чтобы выполнить обещание объединенных наций¹.

В моем докладе «Наша общая повестка дня» предлагается видение того, как это обещание может быть выполнено. В нем говорится, что многосторонняя система может быть более справедливой, ориентированной на сетевое взаимодействие и эффективной. Создание такой новой многосторонности должно начаться с действий во имя мира — не только потому, что война подрывает прогресс по всем другим нашим повесткам дня, но и потому, что именно стремление к миру в 1945 году объединило государства вокруг необходимости глобального управления и международной организации.

Эта новая многосторонняя система должна основываться на признании того, что мировой порядок меняется. Она должна приспособиться к более фрагментированному геополитическому ландшафту. Она должна отреагировать на появление новых потенциальных сфер конфликта. И она должна научиться справляться с бесчисленными глобальными угрозами, которые ставят государства в зависимость друг от друга — желают они того или нет. Эта новая многосторонность требует, чтобы мы не заикливались на узких интересах собственной безопасности. Мир, который мы представляем себе, может быть достигнут только при условии устойчивого развития и соблюдения прав человека.

Система коллективной безопасности, которую олицетворяет собой Организация Объединенных Наций, добилась значительных успехов. Ей до сих пор удавалось предотвратить новый пожар мировой войны. Международное сотрудничество, охватывающее, в частности, вопросы устойчивого развития, разоружения, прав человека и расширения прав и возможностей женщин, борьбу с терроризмом и защиту окружающей среды, укрепило безопасность всего человечества и принесло ему процветание. Миротворчество и поддержание мира помогали прекращать войны и не допускать перерастания многочисленных кризисов в полномасштабное насилие. А в тех случаях, когда война всё же начиналась, коллективные действия Организации Объединенных Наций часто помогали сократить ее длительность и смягчить ее худшие последствия.

Однако обещание мира остается невыполненным для многих людей во всем мире. Конфликты продолжают приносить разрушения, а их причины становятся всё более сложными и трудноустраняемыми. Из-за этого может показаться, что стремление к миру безнадежно. На деле же

сохранить надежды на мир удастся или не удастся в зависимости от политических решений и действий людей. Война — это всегда выбор: прибегнуть к оружию вместо диалога, к принуждению вместо переговоров, к навязыванию вместо убеждения. В этом наша самая большая надежда: ведь если война — это выбор, то можно выбрать и мир. Настало время вновь заявить о своей приверженности миру. В настоящем документе я предлагаю мое видение того, как мы сможем сделать этот выбор.

МИР НА ПЕРЕПУТЬЕ

ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД

Работа Организации Объединенных Наций определяется прежде всего готовностью ее государств-членов к сотрудничеству. Благодаря «улучшению отношений между государствами» (A/47/277-S/24111, п. 8) по окончании холодной войны, в Совете Безопасности удавалось достигать консенсуса, а Организация наделялась полномочиями по устранению угроз коллективной безопасности. В таких обстоятельствах в 1992 году была представлена Повестка дня для мира.

Сейчас мы находимся на переломном этапе. Эпоха, наступившая по окончании холодной войны, завершилась. Происходит переход к новому мировому порядку. Хотя его контуры еще не определены, одной из его определяющих черт лидеры во всем мире называют многополярность. В этот переходный период расстановка сил становится всё более фрагментированной из-за появления новых полюсов влияния, формирования новых экономических блоков и перепредопределения осей соперничества. Усиливается конкуренция между крупными державами, снижается доверие между странами глобального Севера и Юга. Ряд государств всё активнее стремятся повысить свою стратегическую независимость, пытаются при этом маневрировать через установившиеся линии раздела. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и война на Украине ускорили этот процесс. Единство цели, о котором государства-члены заявили в начале 1990-х годов, померкло.

Сегодня в доктринах национальной безопасности многих государств говорится об усилении геостратегической конкуренции в ближайшие

десятилетия. В 2022 году военные расходы в мире достигли рекордного уровня в 2,24 трлн долл. США². Механизмы контроля над вооружениями и урегулирования кризисов, помогавшие стабилизировать соперничество великих держав и предотвратить новую мировую войну, пришли в упадок. Снижение их эффективности как на глобальном, так и на региональном уровне увеличило вероятность опасного противостояния, просчетов и нарастания эскалации. В публичный дискурс вернулась проблема ядерного конфликта. Между тем некоторые государства воспользовались образовавшейся неопределенностью, чтобы утвердить свое влияние или решить давние споры с помощью средств принуждения.

Геостратегическое соперничество привело к геоэкономической фрагментации³, и раскол в торговле, финансах и коммуникациях становится шире, растет озабоченность по поводу передачи технологий, в частности полупроводниковых. Усилия с целью обеспечить себе доступ к основным и стратегическим сырьевым товарам, таким как редкоземельные минералы, трансформируют глобальные цепочки поставок. В некоторых регионах поляризация глобальной политики привела к распаду ряда региональных интеграционных механизмов, которые способствовали региональной стабильности на протяжении десятилетий.

Тем не менее необходимость сотрудничества очевидна. Неограниченное соперничество между ядерными державами может привести к уничтожению человечества. Неспособность справиться с другими глобальными угрозами создает риски для существования государств и обществ во всем мире. Даже в разгар холодной войны два идеологически и политически противостоящих друг другу блока и активное Движение неприсоединения находили способы достигать общих целей путем международного сотрудничества, контроля над вооружениями и разоружения, в том числе через посредство Организации Объединенных Наций. Есть основания полагать, что государства-члены будут и далее видеть ценность международного сотрудничества даже в условиях глобальной раздробленности и неуступчивости. Им удавалось преодолеть разногласия и предпринимать коллективные действия перед лицом критических угроз, о чем свидетельствует многолетний консенсус, лежащий в основе Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Кроме того,

большинство государств по-прежнему глубоко заинтересовано в многосторонней системе, которая необходима для обеспечения их суверенитета и независимости, а также для сдерживания поведения крупных держав.

РЯД ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ УГРОЗ

Сейчас государства меньше, чем когда бы то ни было, могут оградить себя от трансграничных источников нестабильности и опасности. Даже самые защищенные границы не могут сдерживать последствий глобального потепления, деятельности преступных группировок или террористов, распространения смертельных вирусов. Транснациональные угрозы усиливают друг друга. Поэтому с их последствиями государства не могут справляться по одиночке.

Изменение характера вооруженных конфликтов. Длившееся 20 лет сокращение числа вооруженных конфликтов в последнее десятилетие сменилось резким ростом⁴. В 2022 году число смертей, связанных с конфликтами, достигло 28-летнего максимума⁵. Для людей и обществ это имеет катастрофические последствия, среди которых массовые зверства и преступления против человечности. Вероятно возобновление межгосударственных конфликтов. На гражданские войны, которые сегодня по-прежнему составляют подавляющее большинство конфликтов, всё больше влияет глобальная и региональная динамика: почти половина всех конфликтов в 2021 году имела международный аспект⁶. Это увеличивает риск прямой конфронтации между внешними субъектами, которые в определенных ситуациях сами становятся сторонами конфликта. Негосударственные вооруженные группы, в том числе террористические, разрастаются, и многие из них поддерживают тесные связи с криминальным миром. Эти группы часто занимаются незаконным оборотом и перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений и имеют доступ к новейшим технологиям, а также оружию армейского образца, которое попадает к ним из плохо охраняемых запасов, приобретает на нелегальных рынках или даже передается государствами. Растущая сложность конфликтов затрудняет их урегулирование, поскольку местные и региональные расклады сил сложным образом взаимосвязаны с интересами внешних сторон, к тому же массу проблем создает присутствие действующих одновременно в нескольких регионах

террористических групп, внесенных в санкционный перечень Организации Объединенных Наций. Конфликты также усиливают ранее сложившиеся модели дискриминации. Мизогиния — и в реальном мире, и в виртуальном — подпитывает гендерное и сексуальное насилие во всех частях мира, а в условиях конфликта риски значительно обостряются из-за дополнительных проблем, связанных с институциональной слабостью, безнаказанностью и распространением оружия, которое в основном носят мужчины.

Вооруженные конфликты оказывают резко негативное влияние на достижение целей в области устойчивого развития. В затронутых конфликтами странах проживает четверть человечества. Конфликты являются одной из главных причин того, что в ситуации вынужденного перемещения во всем мире находятся свыше 108 миллионов человек — более чем вдвое больше, чем десять лет назад⁷. Без резкого сокращения масштабов конфликтов, насилия и распространения оружия достижение целей Повестки дня на период до 2030 года останется невозможным для значительной части человечества.

Непрекращающееся насилие вне вооруженных конфликтов. Беды, связанные с насилием, обуславливают образ жизни и способы получения средств к существованию не только для тех, кто находится в ситуации вооруженного конфликта. От терроризма больше всех страдают страны, находящиеся в состоянии вооруженного конфликта, но он остается глобальной угрозой. Идеологии, оправдывающие терроризм, часто характеризуются мизогинией, что заставляет обратить внимание на взаимосвязь проблем экстремизма и гендерного насилия. Во многих частях мира экзистенциальными угрозами стали и другие формы насилия. По оценочным данным, с 2015 по 2021 год в результате умышленных убийств лишились жизни 3,1 миллиона человек, и по сравнению с этой шокирующей цифрой число жертв вооруженных конфликтов за то же время — примерно 700 000 человек — меркнет⁸. В этот период из-за организованной преступности погибло столько же людей, сколько во всех вооруженных конфликтах вместе взятых. Хотя примерно четыре из пяти жертв убийств — мужчины, насилие такого рода имеет ужасающие последствия и для женщин. Их убийства в основном совершаются на гендерной почве⁹. По оценочным данным, насилию в той или иной форме ежегодно подвергается каждый второй ребенок в мире в возрасте от 2 до 17 лет¹⁰.

Опасности применения новых технологий в качестве оружия. Технологии и война неразрывно связаны между собой на протяжении всей истории человечества. Способствующие улучшению человеческого существования технологии — от изготовления каменных орудий до расщепления атома — также использовались для разрушения. Наша эпоха не исключение. Быстро развивающиеся и сочетающиеся друг с другом технологии могут в недалеком будущем произвести революцию в динамике конфликтов. Злонамеренное применение цифровых технологий государствами и негосударственными субъектами становится всё более объемным, широким и изощренным и имеет всё более тяжелые последствия (A/76/135, п. 6). Еще одной заметной тенденцией стало всё более широкое применение в вооруженных конфликтах вооруженных беспилотных авиационных систем (также называемых дронами), причем всё чаще их применяют на разных технических уровнях сложности как государства, так и негосударственные субъекты, включая террористов. Они часто применяются против гражданских целей, включая объекты критически важной инфраструктуры, и представляют собой угрозу для миротворческих операций. Развитие искусственного интеллекта и квантовых технологий, в том числе связанных с системами вооружений, обнажает недостатки в имеющихся механизмах регулирования. Масштабы революции в области искусственного интеллекта сегодня очевидны, но его вредоносный потенциал, который может сказываться на обществе, экономике и методах ведения войны, непредсказуем. Достижения в области наук о жизни могут дать отдельным людям возможности вызывать смерть и разрушения в глобальном масштабе.

Появление мощных инструментов программного обеспечения, способных мгновенно и массово распространять и искажать информацию, предвещает качественно иную, новую реальность. В моей концептуальной записке о достоверности общественной информации¹¹ содержатся примеры того, как в социальных сетях широко распространяются недостоверная и заведомо ложная информация и ненавистнические высказывания, смертельно опасные в условиях социальной и политической нестабильности. Легкодоступность этих технологий для негосударственных субъектов, особенно террористических групп, порождает значительную угрозу. Террористические группы и их сторонники пользуются этими

технологиями для координации и планирования нападений, в том числе кибератак, а также для вербовки, разжигания ненависти и подстрекательства к насилию. Между тем платформы социальных сетей, действующие в целом без каких-либо правил, соответствующих нормам в области прав человека и предназначенных для недопущения причинения вреда в Интернете, создали безответственные бизнес-модели, в которых главное внимание уделяется прибыли в ущерб благополучию и безопасности пользователей и общества в целом.

Растущее неравенство внутри стран и между ними. К середине срока, оставшегося до 2030 года, содержащийся в Повестке дня в области устойчивого развития призыв не обойти никого вниманием остается нереализованным: прогресс с соблюдением графика отмечается лишь по 12 процентам целей, а остальные могут быть не достигнуты. Не выполнено множество задач, относящихся к цели 17. В рамках глобального партнерства в целях развития неравенство в областях финансов, торговли, технологий, поставок продовольствия и продовольственной безопасности не устраняется, а укореняется. В результате пандемии COVID-19 неравенство в доходах между самыми богатыми и самыми бедными странами увеличилось¹² и по-прежнему превышает уровень неравенства внутри большинства стран¹³. Связь между неравенством и конфликтами нелинейная и непрямая, но мы знаем, что неравенство может привести к конфликту, когда оно накладывается на разницу в доступе и возможностях между группами, определяемыми идентичностью¹⁴. Вертикальное неравенство — между богатыми и бедными в обществе — также остается одной из самых серьезных проблем и тесно связано с другими формами насилия¹⁵.

Сокращение пространства для гражданского участия. На растущее недовольство и усиление выдвигаемых различными группами требований значимого участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества государства всё чаще отвечают необоснованными ограничениями прав человека своих граждан и сокращением возможностей для участия и протеста. Кроме того, в ответ на требования расширить гражданское участие применяется физическое насилие и другие силовые меры. Следует отметить, что всё чаще угрозам, преследованию и актам насилия подвергаются женщины, в том числе те, кто занимается политикой,

и правозащитники. Цифровые инструменты создали ранее немыслимые возможности для гражданского участия, особенно для молодежи. Однако эти же инструменты используются для ограничения гражданского пространства: перекрываются каналы для самоорганизации, за протестующими ведется наблюдение или слежка.

Чрезвычайная климатическая ситуация. Одной из величайших несправедливостей этого мира является неравномерное распределение бремени, которое создают последствия климатических изменений. Основную тяжесть порожденного не ими кризиса несут на себе наиболее уязвимые сообщества, в том числе в малых островных развивающихся государствах, наименее развитых странах и странах, затронутых конфликтами. Когда рекордные температуры, резкие и непредсказуемые колебания уровня осадков и повышение уровня моря снижают урожайность, разрушают важнейшие объекты инфраструктуры и приводят к перемещению населения, риски нестабильности усиливаются, особенно в местах, уже затронутых конфликтом. Повышение уровня моря и сокращение площади суши представляют собой угрозу существованию некоторых островных государств. Из-за этого также могут непредвиденно образовываться спорные районы, что может приводить к возникновению или возобновлению споров о границах на суше и на море. Климатическая политика и переход к «зеленой» энергетике могут открыть пути для эффективного миростроительства и вовлечения женщин, коренных общин, экономически неблагополучных слоев населения и молодежи. Однако они также могут дестабилизировать ситуацию, если их реализацией не руководить должным образом. Неспособность напрямую решать проблемы, связанные с изменением климата и неравенством, которое оно порождает, — путем принятия масштабных мер по смягчению последствий и адаптации к ним и выполнения принятых решений о возмещении потерь и ущерба наряду с достаточным климатическим финансированием — будет иметь разрушительные последствия для планеты, а также для развития, прав человека и наших общих целей в области миростроительства.

ПРОБЛЕМА ОСПАРИВАНИЯ НОРМ

Одним из величайших достижений Организации Объединенных Наций является разработка свода международного права, регулирующего отношения между суверенными государствами.

Международное право способствует предсказуемости поведения, вследствие чего растет доверие. Но хотя государства-члены признают и подчеркивают важность международного права, время от времени оно оспаривается. Полномасштабное вторжение Российской Федерации в Украину представляет собой один из последних таких вызовов. Каждое нарушение международного права опасно, так как подрывает одну из целей Организации Объединенных Наций, изложенных в статье 1 ее Устава.

В то время как мы отмечаем семьдесят пятую годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, правозащитная повестка дня встречается с противодействием во всех регионах. Мы наблюдаем значительное усечение прав человека¹⁶ и ослабление верховенства права во всем мире, в том числе в условиях вооруженного конфликта. Несмотря на общепризнанность того, что верховенство права является основой порядочных, справедливых и мирных обществ, нам серьезно угрожает наступление верховенства беззакония, которое усугубит глобальную нестабильность и хаос. Кроме того, усиливающаяся поляризация между государствами порождает конкурирующие интерпретации норм прав человека. Всё чаще реализация некоторых прав человека подвергается критике: отмечается, что в этом деле применяются двойные стандарты, а потому международные нормы нужно расставлять по приоритетности на национальном уровне. Например, некоторые государства выражают обеспокоенность тем, что на международном уровне гражданским и политическим правам уделяется первоочередное внимание в ущерб социальным, экономическим и культурным правам. Те же доводы иногда приводятся для того, чтобы отвести внимание от

недостаточного выполнения тем или иным государством его международных обязательств. Позиция Организации Объединенных Наций категорична и принципиальна: все права, будь то гражданские, политические, социальные, экономические и культурные, неделимы. Все они важны и должны реализовываться в полной мере, в том числе право на развитие.

С указанной проблемой тесно связано растущее противодействие реализации прав женщин, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья. Мы должны ликвидировать патриархат и угнетающие структуры власти, которые стоят на пути прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и полного, равного и значимого участия женщин в политической и общественной жизни. Мы — правительства, Организация Объединенных Наций и все слои общества — должны давать отпор и предпринимать конкретные действия, чтобы оспаривать и преобразовывать гендерные нормы, системы ценностей и институциональные структуры, которые закрепляют маргинализацию или статус-кво.

Организация Объединенных Наций по своей сути является организацией, основанной на нормах. Своим рождением она обязана международному договору — Уставу, подписанному и ратифицированному государствами. Перед ней стоит проблема, которая может угрожать ее существованию, так как различные интерпретации государствами-членами этих универсальных нормативных рамок укореняются настолько, что это препятствует их адекватной реализации. Восстановление консенсуса по вопросу о значении и соблюдении этих рамок является существенно важной задачей для международной системы.

Принципы эффективной системы коллективной безопасности

Система коллективной безопасности, предусмотренная в Уставе, обещает более миролюбивый и справедливый мир. И хотя ей с трудом удается реализовать свой потенциал, а порой ее постигали катастрофические неудачи, на ее счету множество разных достижений: деколонизация, содействие ядерному разоружению и нераспространению, предотвращение вооруженных конфликтов и посредничество в их урегулировании, широкомасштабная гуманитарная помощь и развитие международных норм и международного правосудия. Однако сегодня пропасть между потенциалом коллективной безопасности и ее реальным состоянием становится всё шире.

Коллективная безопасность серьезно подрывается неспособностью государств-членов эффективно противодействовать стоящим перед ними глобальным взаимосвязанным угрозам, сдерживать свое соперничество, соблюдать и укреплять нормативные рамки, которые регулируют их отношения и устанавливают международные параметры для обеспечения благополучия их обществ. Эти явления коренятся в пренебрежении рядом принципов, которые лежат в основе дружеских отношений и сотрудничества между странами и внутри обществ: доверием, солидарностью и универсальностью. Чтобы справиться с этой проблемой, мы должны основывать действия во имя мира именно на этих принципах, которые должны соблюдаться и совместно реализовываться всеми государствами в своих отношениях и на внутреннем уровне.

ДОВЕРИЕ

В мире суверенных государств международное сотрудничество основывается на доверии. Сотрудничество невозможно, если нельзя рассчитывать на то, что государства будут соблюдать взятые ими обязательства. Устав представляет собой набор норм, по соблюдению которых тем или иным государством следует оценивать, насколько этому государству можно доверять. В *Повестке дня для мира 1992 года* Генеральный секретарь отметил необходимость последовательного, а не выборочного применения принципов Устава, «так как, если возникнет ощущение избирательности, доверие ослабнет, а с ним ослабнет моральная сила, которая является наиболее ценным и уникальным качеством этого инструмента» ([A/47/277-S/24111](#), п. 82).

Доверие является краеугольным камнем системы коллективной безопасности. В его отсутствие государства возвращаются к своему основному инстинкту обеспечения собственной безопасности, и в итоге опасность возрастает для всех. Для укрепления доверия большое значение имеют специально предназначенные для этого механизмы. Они могут представлять собой линии экстренной связи для урегулирования кризисов, механизмы наблюдения за режимом прекращения огня, двусторонние соглашения о контроле над вооружениями с положениями о проверке¹⁷. Существенную роль здесь могут играть региональные организации и Организация Объединенных Наций.

Для укрепления доверия между государствами-членами Секретариат непременно должен быть беспристрастен. Оказание добрых услуг Генеральным секретарем, его посланниками и посредниками является беспристрастным механизмом, который помогает государствам или сторонам конфликта найти общий язык даже в самых сложных обстоятельствах. Операции по поддержанию

мира доказали свою эффективность в оказании сторонам помощи в преодолении взаимного недоверия¹⁸ и могут способствовать укреплению доверия к национальным институтам. Для укрепления доверия путем повышения прозрачности предназначены возглавляемые Организацией Объединенных Наций различные инициативы по повышению прозрачности в военной сфере, такие как Отчет Организации Объединенных Наций о военных расходах¹⁹ и Регистр обычных вооружений²⁰.

Если доверие между государствами жизненно важно для международного сотрудничества, то для функционирования общества необходимо доверие между правительством и народом. В последние несколько десятилетий постоянно отмечается, что доверие к государственным институтам во всем мире падает²¹. Низкий уровень доверия свидетельствует о низкой социальной сплоченности, а это, в свою очередь, часто бывает тесно связано с высоким уровнем экономического, политического и гендерного неравенства²². В волнах протестов, прокатившихся по всему миру в последнее десятилетие, проявляется растущее отчуждение граждан, в особенности молодежи, которые не доверяют государственным учреждениям и другим институциональным механизмам мирного разрешения споров, особенно в условиях, когда пространство для гражданской активности сужается.

СОЛИДАРНОСТЬ

Сообщество наций должно основываться на чувстве содружества, определяемом коллективным долгом устранять несправедливость и помогать нуждающимся. Мой доклад «Наша общая повестка дня» был, по сути, призывом к укреплению солидарности. Асимметрии и неравенство между государствами и внутри них и поддерживающие сложившуюся ситуацию структурные ограничения представляют собой помехи как для достижения мира, так и для развития и для реализации прав человека²³. Для достижения целей Устава приоритетом должно стать устранение повсеместных исторических перекосов, характерных для международной системы – от наследия колониализма и рабства до глубоко несправедливой глобальной финансовой архитектуры и анахроничных структур в сфере мира и безопасности.

Солидарность является одним из принципов работы Организации Объединенных Наций. В Декларации тысячелетия²⁴ Генеральная Ассамблея признала солидарность одной из основных ценностей XXI века, отметив, что глобальные проблемы должны решаться при справедливом распределении издержек и бремени в соответствии с фундаментальными принципами равенства и социальной справедливости. На этой идее основана, в частности, концепция общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, содержащаяся в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Мерилом прогресса в реализации этого замысла остается степень осуществления цели 17 в области устойчивого развития²⁵ (активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития), которая предусматривает поддающиеся количественной оценке задачи по устранению дисбаланса на глобальном уровне, в частности путем обеспечения справедливой торговли и передачи технологий, облегчения долгового бремени и повышения уровня помощи в целях развития. Как и Повестка дня на период до 2030 года в целом, эта цель охватывает больше, чем устойчивое развитие, и предусматривает план действий по всестороннему устранению основных причин конфликтов.

Всеобъемлющие обязательства, относящиеся к справедливости и распределению бремени, четко сформулированы в повестках дня по

вопросам климата²⁶, гуманитарной деятельности²⁷ и устойчивого развития²⁸. Они в равной степени необходимы для международного мира и безопасности. Примером такой солидарности является глобальное партнерство по поддержанию мира, в рамках которого государства направляют военнослужащих и полицейских для помощи нуждающимся и во имя мира во всем мире, причем часто в ситуациях, сопряженных с большой опасностью и не имеющих прямого отношения к их национальным интересам. Кроме того, мы должны не допускать того, чтобы шаги, которые мы предпринимаем для устранения опасностей применения новых и новейших технологий в качестве оружия, ограничивали странам глобального Юга доступ к огромным преимуществам, которые сулят такие технологии для достижения целей в области устойчивого развития.

В последние десятилетия солидарность на национальном уровне постоянно ослабляется. Экономическая политика, предусматривающая дерегулирование и ограничение полномочий государства, привела к концентрации богатства, демонтажу социальной защиты и лишению государства возможностей решать нарастающие социальные проблемы. Международный финансовый кризис 2008 года и пандемия COVID-19 усугубили последствия этой политики. Рост недовольства усиливается ростом неравенства в доступе ко всё более широким возможностям XXI века, относящимся к жилью, высшему образованию и технологиям, а также отсутствием социальной мобильности.

УНИВЕРСАЛЬНОСТЬ

Двумя основополагающими принципами Организации Объединенных Наций являются суверенное равенство всех ее членов и добросовестное выполнение всеми государствами-членами своих обязательств по Уставу. Статья 2 Устава гласит, что все члены Организации Объединенных Наций должны воздерживаться в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций. Универсальность Устава четко признана в рамках всех трех направлений деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, устойчивое развитие, права человека. Повестка дня на период до 2030 года была сформулирована на основе всеохватного обещания «никто не должен быть забыт», а для этого от всех государств — как богатых, так и бедных — требуется приверженность выполнению задач в области развития. Кроме того, принцип универсальности является краеугольным камнем международного права прав человека; он закреплен в статье 55 Устава и Всеобщей декларации прав человека, а впоследствии на основе этого принципа был учрежден универсальный периодический обзор²⁹.

Мероприятия в области мира и безопасности не всегда воспринимаются как соответствующие принципу универсальности, несмотря на универсальность лежащих в их основе норм. Порой их считают избирательными или отягощенными двойными стандартами. Нужен более выверенный и подчеркнuto универсальный подход к предотвращению конфликтов и насилия, который будет соответствовать подходу, применяемому в областях прав человека и устойчивого развития. Это поможет решить две проблемы: во-первых, многие из сегодняшних угроз миру и безопасности требуют от всех государств универсальных действий и мер по смягчению последствий; во-вторых, нестабильность, насилие и возможность возникновения конфликтов не ограничиваются лишь несколькими государствами: растущие риски, хотя и разного рода, наблюдаются как в развитых странах, так и в странах со средним уровнем дохода и развивающихся странах. Вызовы нашего времени требуют универсальности, а не избирательности в выполнении обязательств.

Видение многосторонности в мире, переживающем переходный период

Достижение мира и процветания в условиях глобальных взаимосвязанных угроз требует от государств-членов найти новые способы действовать коллективно и согласованно. Мое видение надежной системы коллективной безопасности предусматривает отказ государств-членов от логики конкуренции. Сотрудничество в этом деле требует от государств не жертвовать своими национальными интересами, а признать общность целей. Для реализации этого видения мы должны адаптироваться к сегодняшним геополитическим реалиям и завтрашним угрозам. Я предлагаю государствам-членам предпринять ряд основополагающих шагов, которые позволят создать соответствующие возможности и придать коллективным действиям во имя мира тот импульс, которого им сейчас не хватает. В предложениях, выдвигаемых в этом и в следующем разделах, учтены рекомендации, вынесенные Консультативным советом высокого уровня по обеспечению эффективности многосторонней системы.

Устав и международное право. Без соблюдения закрепленных в Уставе основных норм — таких, как принципы суверенитета, невмешательства во внутренние дела и мирного урегулирования споров, — международные отношения могут погрузиться в хаос. Предусмотренное в статье 2 (пункт 4) Устава обязательство государств-членов воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, остается столь же жизненно важным, как и прежде. Правомерность коллективных принудительных действий, санкционированных Советом Безопасности, должна обеспечиваться тщательно продуманным образом.

Дипломатия во имя мира. Движущей силой новой многосторонности должна быть дипломатия. Дипломатия должна быть инструментом не только для снижения рисков конфликта, но и для

того, чтобы наводить мосты через расширяющиеся разломы, которыми характеризуется сегодня геополитический порядок, и выделять пространство для сотрудничества ради общих интересов. Это требует прежде всего приверженности мирному урегулированию споров. Недостаточное использование различных инструментов, предусмотренных статьей 33 Устава, остается одним из самых больших наших коллективных изъянов. Для мирного урегулирования споров не нужны новые инструменты, поскольку те, что есть, остаются актуальными, действенными и основанными на согласии. Однако они часто не оправдывают возлагаемых на них надежд, когда у государств-членов отсутствует воля к их применению. Для предотвращения вооруженных конфликтов все субъекты обязаны прибегать в первую очередь к мирным средствам.

Профилактика как политический приоритет.

С первого дня пребывания на своем посту я призываю государства-члены уделять приоритетное внимание профилактике. В пользу этого способа имеются внушительные доказательства, согласно которым профилактика спасает жизни и позволяет сохранить успехи в развитии. Она также выгодна экономически³⁰. Тем не менее ей хронически уделяется недостаточно внимания. Чтобы реализация Новой повестки дня для мира увенчалась успехом, государства-члены должны поддерживать предупреждение конфликтов не только на словах, но и политически и финансово. Эффективная профилактика требует комплексных подходов, политической смелости, эффективных партнерств, стабильных ресурсов и национальной ответственности. А больше всего она требует укрепления доверия — между государствами-членами, между людьми и в Организации Объединенных Наций.

Механизмы урегулирования споров и повышения доверия. На всем протяжении холодной войны механизмы укрепления доверия и урегулирования кризисов помогали предотвратить

прямые столкновения между крупными державами, третью мировую войну и ядерный катаклизм. Однако за последнее десятилетие эти структуры пришли в упадок и не успевают за меняющейся геополитической обстановкой. Нам нужны прочные и действенные механизмы, устойчивые к потрясениям, которые могут спровоцировать эскалацию, особенно между ядерными державами. Для этого необходимы усилия по повышению прозрачности сведений о вооруженных силах и доктринах, в том числе связанных с новыми технологиями. Основной целью этих систем кризисного управления является избежание прямой конфронтации, но они должны подкрепляться более устойчивым диалогом и обменом данными на двустороннем и многостороннем уровне для того, чтобы устранять первопричины напряженности и способствовать общему пониманию существующих угроз.

Одним из таких механизмов может служить Совет Безопасности. Его способность урегулировать споры между его постоянными членами может ограничиваться правом вето, но участие пятерки постоянных членов в повседневной работе Совета — в тесном сотрудничестве с избранными членами — может стать мощным стимулом для диалога и компромисса, что, в свою очередь, может способствовать восстановлению доверия. Постоянные члены не только несут особую ответственность за поддержание авторитета Совета, но и имеют общую заинтересованность в этом. Я призываю их работать сообща, несмотря на разногласия, чтобы выполнять свои обязанности в соответствии с главами V–VIII Устава.

Сильные региональные структуры и организации. Перед лицом растущей конкуренции на глобальном уровне и угроз, которые всё больше обретают транснациональный характер, нам нужны региональные структуры и организации, которые будут в соответствии с главой VIII Устава способствовать укреплению доверия, прозрачности и разрядке. Нам нужны также прочные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Региональные структуры и организации являются важнейшими компонентами для строительства сетевой многосторонней системы, которую я предлагаю. Они особенно нужны в тех регионах, где давно сложившаяся архитектура безопасности разрушается или где ее никогда не было.

Важность национальных действий. Государства-члены несут главную ответственность за предотвращение конфликтов и миростроительство и обладают уникальными возможностями для этого. Десятилетия практики показали, что для успеха мероприятий в этой области национальные субъекты должны играть ведущую роль и брать на себя основную ответственность. Это не означает, что государственные субъекты могут осуществлять такие инициативы в одиночку — для их успеха необходимо участие всего общества. Слишком много возможностей для устранения причин внутригосударственных конфликтов упускается из-за отсутствия доверия и опасения того, что такие действия приведут к интернационализации проблем, которые, по сути, являются внутренними. Страх перед внешним вмешательством в некоторых случаях становится значительным препятствием для национальных действий на раннем этапе. Развеять такие опасения и укрепить доверие поможет четкий сигнал о смещении акцента на национальный уровень — то есть упор на национальную ответственность и определяемые на национальном уровне приоритеты. Однако это не исключает того, что ситуации, которые Совет Безопасности сочтет угрозой международному миру и безопасности, могут потребовать ведущей роли и внимания международных субъектов.

Подходы, ориентированные на нужды и интересы людей. Чтобы национальные действия по поддержанию мира были эффективны, они должны быть ориентированы на нужды и интересы людей и учитывать весь спектр прав человека. Правительства должны восстановить доверие избирателей, взаимодействуя с людьми, защищая их и помогая реализовать их чаяния. То же самое должна делать и Организация Объединенных Наций. Субъекты гражданского общества, в том числе женщины-правозащитницы и женщин-миротворцы, играют существенную роль в укреплении доверия в обществе, представляя интересы наиболее уязвимых или маргинализированных, а также тех, кто зачастую не представлен в политических структурах. Перемещенные лица часто оказываются в ситуации повышенной уязвимости, и удовлетворение их потребностей требует политических решений и политической воли.

Искоренение насилия во всех его формах. В Повестке дня на период до 2030 года государства-члены обязались значительно сократить

распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления. Мое видение Новой повестки дня для мира призвано ускорить прогресс в достижении этой цели. Насилие, совершаемое организованными преступными группами, бандами, террористами и насильственными экстремистами, причем и вне вооруженных конфликтов, угрожает жизни людей и источникам средств к существованию во всем мире. Предвестником политического насилия и даже вооруженного конфликта может быть гендерное насилие. Не все формы насилия связаны с динамикой процессов в области мира и безопасности, и искоренение насилия во всех его формах не должно восприниматься как повод к интернационализации внутренних проблем. Тем не менее можно многому научиться на удачных примерах урегулирования конфликтов и прекращения насилия, когда для этого на национальном уровне применяются подходы, ориентированные на профилактику и миростроительство. Каждая насильственная смерть предотвратима, и достижение этой цели — наша коллективная моральная ответственность. Исходя из цели 16.1 в области устойчивого развития³¹, я предлагаю каждому государству-члену рассмотреть вопрос о том, чтобы взять на себя масштабную задачу сократить у себя уровень насильственных смертей вдвое к 2030 году.

Приоритет комплексных подходов над секьюритизированными. Меры, принимаемые в ответ на насилие, в том числе борьба с угрозами, исходящими от негосударственных вооруженных групп, таких как террористы и воинствующие экстремисты, не могут быть эффективны, если они не объединяются в комплексный подход, основанный на политической стратегии. Неспособность устранить коренные причины насилия может вести к чрезмерному упору на силовых мерах, в том числе в рамках операций по борьбе с терроризмом и повстанцами. Такие меры могут быть контрпродуктивны и усиливать те самые факторы, которые они должны устранить, поскольку их далеко идущие последствия — недовольство местного населения, нарушения прав человека, обострение гендерного неравенства и деформация местной экономики — могут стать мощным стимулом для вступления в террористические или вооруженные группы. Военные меры, которые должны соответствовать нормам международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека, могут быть действительно необходимы. Однако они

должны подкрепляться стратегиями развития и политическими стратегиями, предназначенными для продуманного устранения структурных факторов конфликта. Здесь Организация Объединенных Наций и региональные операции по поддержанию мира могут играть важную роль, координируя коллективные действия и продвигая комплексные подходы, предусматривающие существенные гражданский и полицейский компоненты и компонент развития, и, что наиболее важно, поиск политических решений и достижение устойчивого мира. Кроме того, мощным превентивным инструментом, который будет способствовать таким комплексным мерам, могут стать эффективные действия в области разоружения.

Ликвидация патриархальных структур власти.

Пока развитие половины наших обществ сдерживают гендерное неравенство во власти, патриархальные социальные структуры и предубеждения, насилие и дискриминация на гендерной почве, мир будет оставаться недостижимым. Мы должны слушать, уважать и поддерживать женщин, подверженных множественным формам дискриминации, маргинализации и насилия. Речь идет, в частности, о женщинах из числа коренных народов, пожилых женщинах, женщинах с инвалидностью, женщинах из расовых, религиозных или этнических меньшинств, ЛГБТКИ+, а также молодежи. Гендерная динамика во власти также сказывается на мужчинах и мальчиках и сильно их ограничивает — с разрушительными последствиями для всех нас. Чтобы добиться трансформационного прогресса в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, требуется обдумать роль мужчин, которые традиционно доминируют в принятии решений, и межпоколенческую динамику во власти.

Обеспечение молодежи права голоса в определении своего будущего. Молодежь играет особую важную роль, и необходимо дать ей возможность эффективно и конструктивно участвовать в жизни общества. Как я отметил в своей концептуальной записке о вовлечении молодежи³², молодые люди играют важную роль в поиске новых прорывных решений, в которых срочно нуждается наш мир. Активное участие молодежи в процессах принятия решений повышает легитимность инициатив в области мира и безопасности. Правительства должны поощрять более широкое представительство молодежи в процессах принятия решений и на выборных должностях, а также принимать специальные меры для обеспечения ее участия. Повестка дня

по вопросу о молодежи и мире и безопасности должна быть закреплена на институциональном уровне и обеспечена финансированием.

Финансирование в интересах мира. Действия в интересах мира, направленные не только на преодоление кризисов и их непосредственных последствий, но и на их предотвращение и устранение их глубинных причин, требуют ресурсов, объем которых будет соответствовать всей сложности усилий. В первую очередь нужно активизировать реализацию всех целей в области устойчивого развития, в особенности цели 17, так как это резко повысит способность развивающихся стран сократить дефицит финансирования. Это не благотворительность, а шаг, который явно необходим, чтобы исправить прошлые и нынешние несправедливости, особенно в международной торговле и глобальной финансовой системе. Кроме того, нужно значительно увеличить объем ресурсов, направляемых на поддержку национальных действий в интересах мира, а также повысить устойчивость и предсказуемость поступления этих ресурсов.

Ни одна из стран, затронутых конфликтом, не находится на пути к достижению целей в области устойчивого развития, относящихся к искоренению голода, здравоохранению и гендерному равенству³³. В декларации о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены обязались содействовать миру и предотвращать конфликты. Они должны убедить свои законодательные и казначейские органы в том, что эти цели, способствующие достижению многих других, требуют увеличения инвестиций уже сейчас, несмотря на поводы для обратного. Инвестиции в профилактику, безусловно, являются инвестициями в Повестку дня на период до 2030 года. Международные финансовые учреждения наделены важной ответственностью в этом отношении. Они должны способствовать устранению сложившегося неравенства в мировой финансовой системе³⁴. Но на этом их ответственность не заканчивается. Они должны действовать не только в интересах глобальной финансовой стабильности, но и во имя мира. Для этого нужно, чтобы международные финансовые учреждения более систематически приводили свои механизмы в соответствие с потребностями системы коллективной безопасности и обеспечивали государствам-членам, затронутым конфликтами и насилием, больший вес при принятии решений.

Укрепление инструментария сетевой многосторонней системы. Чтобы обеспечить универсальный и более эффективный подход к миру и безопасности и взаимосвязанным угрозам, с которыми сталкиваются государства-члены, нужно более комплексно и гибко использовать имеющиеся в нашем распоряжении инструменты. Организация Объединенных Наций, региональные партнеры и другие субъекты разработали обширный и разнообразный инструментарий: добрые услуги и посредничество для поддержки политических процессов; меры в целях разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями; контртеррористические меры и меры для предупреждения насильственного экстремизма; поощрение прав человека и долгосрочные мероприятия по укреплению верховенства права и доступа к правосудию; операции в пользу мира. Эти инструменты можно использовать, чтобы помогать обществам справляться не только с проявлениями конфликтов, но и с их движущими силами. Они часто применяются по отдельности; необходимы же более выверенные, последовательные и комплексные действия по использованию этого разнообразного инструментария для помощи государствам-членам на национальном, региональном и глобальном уровнях. Речь идет не только о традиционных инструментах в области мира и безопасности, но и обо всем спектре мер и ресурсов, необходимых для реагирования на масштабные глобальные угрозы, с которыми мы сталкиваемся.

Эффективный и беспристрастный Секретариат Организации Объединенных Наций. Мое видение эффективной системы коллективной безопасности основывается на развитой, эффективной и беспристрастной международной гражданской службе. Государства-члены должны уважать исключительно международный характер Секретариата Организации Объединенных Наций и не пытаться влиять на него. Беспристрастность Секретариата является и будет оставаться его самым сильным преимуществом, и ее необходимо решительно охранять, как того требует Устав, особенно на фоне углубляющихся расколов на глобальном уровне. Доверие государств-членов к международной гражданской службе, в свою очередь, требует, чтобы она действительно отражала разнообразие членского состава. Масштаб задач, которые уже стоят перед нами и которые возникнут завтра, и непредвиденные особенности и последствия технического прогресса потребуют также от международной гражданской службы скромности, творческого подхода и упорства.

Рекомендуемые действия

На рассмотрение государств-членов представляются следующие рекомендации по повышению эффективности многосторонней деятельности в интересах мира.



Предотвращение на глобальном уровне: устранение стратегических рисков и геополитических разногласий

- **Действие 1:** ликвидировать ядерное оружие
- **Действие 2:** активизировать превентивную дипломатию в эпоху разногласий



Предотвращение конфликтов и насилия и сохранение мира

- **Действие 3:** сменить парадигму предотвращения конфликтов и сохранения мира внутри стран
- **Действие 4:** ускорить реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для устранения основных причин насилия и отсутствия безопасности
- **Действие 5:** изменить гендерную динамику власти в сфере мира и безопасности
- **Действие 6:** уделить внимание взаимосвязям между климатом, миром и безопасностью
- **Действие 7:** снизить людские потери от оружия



Укрепление операций в пользу мира и рассмотрение вопроса о принуждении к миру

- **Действие 8:** укрепить операции в пользу мира и партнерские связи в этой области
- **Действие 9:** рассмотреть вопрос о принуждении к миру
- **Действие 10:** оказывать поддержку Африканскому союзу и субрегиональным операциям в пользу мира



Новые подходы к миру и потенциальные сферы конфликта

- **Действие 11:** не допускать превращения новых сфер в поле боя и содействовать ответственным инновациям



Укрепление международного управления

- **Действие 12:** выстроить более действенный механизм коллективной безопасности

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ: УСТРАНЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РИСКОВ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РАЗНОГЛАСИЙ

В эпоху глобальной фрагментации, когда наблюдается серьезный риск бифуркации политики, экономики и цифровой сферы, когда ядерное уничтожение и третья мировая война уже перестали быть чем-то совершенно немыслимым, мы должны активизировать глобальные усилия по предотвращению. Организация Объединенных Наций должна быть в авангарде этих усилий, направленных на ликвидацию ядерного оружия, предотвращение конфликта между крупными державами и сдерживание негативных последствий стратегической конкуренции, которые могут сказываться на беднейших и наиболее уязвимых странах. Помогая государствам-членам решать споры мирным путем и не допуская перерастания соперничества в конфронтацию, Организация Объединенных Наций является ведущим центром глобальных усилий по предотвращению конфликтов.

ДЕЙСТВИЕ 1: ЛИКВИДИРОВАТЬ ЯДЕРНОЕ ОРУЖИЕ

Спустя 55 лет после принятия Договора о нераспространении ядерного оружия режим ядерного разоружения и контроля над вооружениями разрушается, возникают вызовы режиму нераспространения, идет качественная гонка ядерных вооружений. Государства-члены должны срочно укрепить заслон от применения ядерного оружия. Долгожданным шагом стало сделанное в январе 2022 года заявление постоянных членов Совета Безопасности, подтверждающее, что в ядерной войне не может быть победителей, и она никогда не должна быть развязана. Однако снижения риска недостаточно, когда на карту поставлено выживание человечества. Режим нераспространения необходимо укреплять против растущего числа угроз. Нераспространение и разоружение — это две стороны одного и того же дела: прогресс в одном из них требует прогресса в другом. Как отмечается в моей повестке дня в области разоружения, экзистенциальная угроза, которую представляет ядерное оружие для человечества, должна побудить нас стремиться к его полной ликвидации.

Рекомендации

- Срочно подтвердить приверженность стремлению добиться того, чтобы мир стал свободен от ядерного оружия, и обратить вспять процесс эрозии международных норм, направленных против распространения и применения ядерного оружия.
- Пока ядерное оружие полностью не ликвидировано, государствам, которые им обладают, следует обязаться никогда его не применять. Следует принять меры, чтобы избежать ошибок или просчетов; выработать меры по повышению прозрачности и укреплению доверия; ускорить выполнение взятых обязательств в отношении ядерного разоружения; и уменьшить роль, которая отводится ядерным вооружениям в стратегиях национальной безопасности. Следует вступить в диалог о стратегической стабильности и выработать последующие шаги по дальнейшему сокращению ядерных арсеналов.
- Государства с крупнейшими ядерными арсеналами несут ответственность за то, чтобы добиться путем переговоров дальнейших ограничений и сокращений стратегических ядерных вооружений.
- Совету Безопасности следует, в соответствии с его мандатом, взять на себя обязательство вводить карательные меры для восстановления международного мира и безопасности в случае любого применения или угрозы применения ядерного оружия.
- Следует укрепить режим нераспространения путем соблюдения высочайших стандартов ядерных гарантий, обеспечения их соответствия техническому прогрессу и обеспечения подотчетности за несоблюдение обязательств по нераспространению. Следует усилить меры для предотвращения приобретения оружия массового уничтожения негосударственными субъектами.

ДЕЙСТВИЕ 2: АКТИВИЗИРОВАТЬ ПРЕВЕНТИВНУЮ ДИПЛОМАТИЮ В ЭПОХУ РАЗНОГЛАСИЙ

Одной из величайших опасностей, с которыми сталкивается сегодня человечество, является ухудшение отношений между крупными державами. Оно возрождает угрозу межгосударственной войны и может ускорить появление блоков с параллельными системами торговых правил, цепочек поставок и валют, интернет-сегментами и подходами к новым технологиям. Чтобы преодолеть растущие разногласия и не дать необузданной конкуренции погубить человечество, всем сторонам следует отдать приоритет дипломатии. Дипломатическое взаимодействие важно для стран, которые мыслят схоже. Но особенно важно оно для тех, у кого есть разногласия. В моменты высокой геополитической напряженности в новейшей истории — от Суэцкого до Карибского кризиса — дипломатия спасала мир от войны или помогала найти способ ее прекратить. Она требует готовности к рискам, настойчивости и творческого подхода. Как показывает Черноморская инициатива, дипломатическое взаимодействие и инновационное использование многосторонних инструментов помогают найти общий язык даже в самых сложных ситуациях.

Дипломатия на глобальном уровне должна как укреплять региональные механизмы, в рамках

которых выстраивается сотрудничество между государствами-членами, так и опираться на них. Такие механизмы помогают государствам устранять разногласия с помощью конкретных шагов и протоколов и внушать доверие. Они могут включать в себя целый ряд норм и мер по укреплению доверия, направленных на снижение напряженности и расширение регионального сотрудничества, как, например, Хельсинкский процесс в Европе.

Я обязуюсь оказывать добрые услуги, чтобы помогать государствам-членам справляться с углубляющимися разногласиями в мировой политике и предотвращать конфликты. Мои добрые услуги также доступны государствам-членам при создании или восстановлении региональных механизмов. В равной мере они могут пригодиться для усиления механизмов разоружения, а также в новых сферах, таких как космос и киберпространство. Я готов работать со всеми государствами-членами, чтобы помочь преодолеть нынешние разногласия по вопросам политики, экономики и технологий, и буду направлять своих посланников и старших должностных лиц для достижения этой цели. В конечном счете добрые услуги Генерального секретаря являются инструментом не только для устранения непосредственной угрозы вооруженного конфликта, но и для защиты общего будущего человечества.

Рекомендации

- Следует шире использовать Организацию Объединенных Наций как наиболее инклюзивную площадку для дипломатии, чтобы управлять глобальной политикой и преодолевать растущие разногласия, и для диалога между государствами-членами, даже если они не имеют официальных дипломатических отношений, находятся в состоянии войны или не признают друг друга или одну из сторон.
- Следует обращаться к Генеральному секретарю за добрыми услугами для поддержки действий, направленных на то, чтобы улучшить ухудшающиеся геополитические отношения и сохранять дипломатические каналы открытыми. Это может включать создание — при содействии или координации Организации Объединенных Наций — механизмов для кризисной коммуникации и согласования ответственного поведения и действий при военно-морских и воздушных инцидентах и инцидентах в киберпространстве и космосе для предотвращения эскалации между крупными державами.
- Следует укреплять и наращивать потенциал Организации Объединенных Наций для осуществления дипломатических инициатив в интересах мира и оказывать содействие посланникам Организации Объединенных Наций, направляемым с этой целью. Объединив усилия глобальных и региональных субъектов, следует разработать новые модели дипломатического взаимодействия, способные учитывать интересы всех вовлеченных сторон и приносить взаимовыгодные результаты.
- С учетом опыта Организации Объединенных Наций в рамках Черноморской инициативы следует обращаться к Генеральному секретарю за добрыми услугами и для созыва мероприятий в целях защиты глобальных цепочек поставок и энергоснабжения и предотвращения разрушения и раздвоения экономических связей в результате стратегической конкуренции. Это может включать подбор индивидуальных решений в будущих случаях сбоев в цепочках поставок основных товаров и услуг, а также крупных сбоев в цифровой сфере.
- Следует задействовать добрые услуги Генерального секретаря для поддержания свободного, открытого и безопасного Интернета и предотвращения разрыва цифровых систем, связывающих государства.
- Следует восстанавливать региональную архитектуру безопасности там, где она находится под угрозой краха; строить ее там, где ее нет; и совершенствовать ее там, где есть возможности для дальнейшего развития. Организация Объединенных Наций может содействовать таким региональным усилиям, выполняя организаторскую и вспомогательные функции.
- Организации Объединенных Наций, региональным организациям и их государствам-членам следует обеспечить оперативное реагирование на возникающие кризисы посредством активных дипломатических усилий.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И НАСИЛИЯ И СОХРАНЕНИЕ МИРА

ДЕЙСТВИЕ 3: СМЕНИТЬ ПАРАДИГМУ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТОВ И СОХРАНЕНИЯ МИРА ВНУТРИ СТРАН

В дополнение к дипломатии на международном и региональном уровнях необходимо уделить внимание предотвращению на национальном уровне. В текущих условиях, характеризующихся взаимосвязанными глобальными рисками, профилактические меры следует применять не только к затронутым конфликтами и нестабильным государствам. Для успеха профилактики необходимо в первую очередь срочно изменить подход таким образом, чтобы все государства согласились признать предотвращение конфликтов и сохранение мира своими задачами, которые они обязуются выполнять. В соответствии с целью 16.1 в области устойчивого развития универсальный подход к профилактике означает борьбу со всеми формами насилия, а не только теми, которые наблюдаются в условиях конфликта. Профилактика подрывается отсутствием доверия, поскольку часто воспринимается как прикрытие для вмешательства. Подтверждение приверженности профилактике должно предусматривать в первую очередь решение этой проблемы отсутствия доверия, а также инвестиции в национальный потенциал для предупреждения конфликтов и инфраструктуру для мира. Подходы, предполагающие участие всех государственных структур и всего общества и ориентированные на устойчивое развитие, при котором никто не обделяется вниманием, сделают национальные стратегии профилактики более эффективными. Они должны быть многоаспектными, ориентированными на нужды и интересы людей и охватывать все разнообразные компоненты общества. Организация Объединенных Наций будет оказывать по запросу широкую поддержку в разработке и реализации этих стратегий.

Рекомендации

- Разработать национальные стратегии профилактики для устранения различных движущих сил насилия и конфликтов в обществе и способствующих им факторов и укрепить национальную инфраструктуру, предназначенную для обеспечения мира. Эти стратегии могут способствовать упрочению государственных институтов, верховенства права, гражданского общества и социальной сплоченности в целях повышения терпимости и укрепления солидарности.
- В соответствии с моим призывом к действиям в области прав человека³⁵ обеспечить, чтобы права человека во всей их полноте — экономические, социальные и культурные, равно как и гражданские и политические — занимали центральное место в национальных стратегиях профилактики, поскольку права человека имеют решающее значение для создания условий для всеобщего участия и защиты от маргинализации и дискриминации, что необходимо для предотвращения недовольства.
- Признать первостепенное значение верховенства права как основы для многостороннего сотрудничества и политического диалога в соответствии с Уставом и как одной из главных предпосылок для сохранения мира.
- У государств-членов, стремящихся создать или укрепить национальную инфраструктуру для мира, должна быть возможность получать комплексную поддержку и экспертные консультации в соответствии с их особыми потребностями.
- Для поддержки указанных стратегий следует в срочном порядке обеспечить более устойчивое и предсказуемое финансирование, в том числе за счет начисленных взносов³⁶ на миростроительство, особенно в Фонд миростроительства.
- Группам государств-членов и региональным организациям следует разработать стратегии профилактики с межрегиональными аспектами для устранения трансграничных угроз, коллективно собирая и используя имеющиеся на национальном уровне обширные знания и опыт, относящиеся к эффективным мерам предотвращения конфликтов.

ДЕЙСТВИЕ 4: УСКОРИТЬ РЕАЛИЗАЦИЮ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА ДЛЯ УСТРАНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПРИЧИН НАСИЛИЯ И ОТСУТСТВИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Профилактика и устойчивое развитие взаимозависимы и дополняют друг друга. Полная реализация Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития крайне важна как сама по себе, так и потому, что устойчивое развитие в конечном счете является единственным способом комплексного устранения взаимосвязанных, многоаспектных факторов насилия и отсутствия безопасности. Тем не менее скорость реализации Повестки дня на период до 2030 года не соответствует темпам, необходимым для выполнения поставленных в ней масштабных задач, особенно в странах, затронутых конфликтами. В наших усилиях по обеспечению развития, преодолению бедности и снижению рисков конфликтов и насилия, возникающих из-за неравенства, маргинализации и отчуждения, мы должны в первую очередь ориентироваться на нужды людей. Международные финансовые учреждения обязаны оказывать поддержку в этом деле и в целом лучше удовлетворять потребности развивающихся стран, как отмечается в моей концептуальной записке о реформах международной финансовой архитектуры³⁷.

Рекомендации

- Следует ускорить работу в тех областях развития, успехи в которых, как было доказано, укрепляют общественный договор и безопасность человека, например в областях образования и здравоохранения.
- Следует рассмотреть новые и перспективные способы защиты источников средств к существованию и обеспечения социальной защиты в переживших конфликт сообществах и странах (например, возможность временного введения всеобщего базового дохода), чтобы способствовать повышению жизнестойкости и социальной сплоченности и разорвать порочный круг насилия.
- Международным финансовым учреждениям следует согласовать механизмы финансирования, чтобы содействовать устранению основных причин нестабильности посредством всеохватного устойчивого развития.

ДЕЙСТВИЕ 5: ИЗМЕНИТЬ ГЕНДЕРНУЮ ДИНАМИКУ ВЛАСТИ В СФЕРЕ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Во всем мире достигнутые многими поколениями результаты в области прав женщин находятся под угрозой, а вместе с ними и трансформационный потенциал повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Постепенный подход не удался, и реализация повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во всей ее полноте стала неотложной задачей. Для этого требуется больше политической воли. Обеспечение значимого участия женщин во всех процессах принятия решений, искоренение всех форм насилия в отношении женщин — как в реальном мире, так и в виртуальном — и защита прав женщин не только помогут изменить баланс сил, но и приведут к гигантским шагам вперед в деле сохранения мира.

Рекомендации

- Следует ввести конкретные меры для обеспечения полного, равного и значимого участия женщин в принятии решений по вопросам мира и безопасности на всех уровнях, в том числе обеспечить гендерный паритет в национальных правительственных кабинетах и парламентах, а также в местных органах управления. Обеспечить соблюдение квот и целевых показателей и стимулирование их соблюдения с помощью надежных систем подотчетности, которые будут предусматривать четкие этапы на пути к достижению равного участия женщин.
- Следует принять обязательства по искоренению всех форм гендерного насилия и ввести в действие строгое и всеобъемлющее законодательство, в том числе в отношении разжигания ненависти на гендерной почве, покончить с безнаказанностью преступников, предоставлять услуги и защиту пострадавшим.
- Следует обеспечить устойчивое, предсказуемое и гибкое финансирование гендерного равенства. Следует выделять 15 процентов официальной помощи в целях развития (ОПР) на обеспечение гендерного равенства и предоставлять не менее 1 процента ОПР в виде прямой помощи женским организациям, особенно низовым объединениям, выступающим за мир.

ДЕЙСТВИЕ 6: УДЕЛИТЬ ВНИМАНИЕ ВЗАИМОСВЯЗЯМ МЕЖДУ КЛИМАТОМ, МИРОМ И БЕЗОПАСНОСТЬЮ

Очень важно изыскать конкретные и взаимовыгодные пути преодоления последствий климатического кризиса и ответить на настоятельный призыв к действиям, исходящий от стран, которым этот кризис угрожает в первую очередь. В условиях конфликта увеличение инвестиций, связанных с климатом, имеет решающее значение: в эти страны, где накладываются друг на друга факторы риска повышают уязвимость к климатическим потрясениям, поступает лишь очень малая доля климатического финансирования. Климатическая политика должна разрабатываться таким образом, чтобы она не приводила к негативным последствиям для общества и экономики и к появлению новых поводов для недовольства, которые могут быть использованы в политических целях. В условиях глобального потепления привычный подход обречен на неудачу. Инновационные решения по преодолению климатического кризиса, защите от него наиболее уязвимых слоев населения, устранению его дифференцированного воздействия на женщин и мужчин и обеспечению климатической справедливости станут убедительным сигналом солидарности.

Рекомендации

- Следует признать вопрос о климате, мире и безопасности политическим приоритетом и укрепить связи между многосторонними органами для того, чтобы действия в областях климата и миростроительства дополняли друг друга.
- Совету Безопасности следует систематически учитывать последствия изменения климата для мира и безопасности в мандатах миротворческих операций и в других страновых или региональных ситуациях, включенных в его повестку дня.
- Следует создать под эгидой Межправительственной группы экспертов по изменению климата специальную группу экспертов по действиям в области климата, повышению устойчивости к потрясениям и миростроительству, с тем чтобы она выработала рекомендации по комплексным подходам к климату, миру и безопасности.
- Следует создать в рамках Фонда миростроительства новый механизм финансирования для более рискованных инвестиций в климатическое финансирование.
- Системе Организации Объединенных Наций и региональным и субрегиональным организациям следует создать совместные региональные центры по вопросу о климате, мире и безопасности, чтобы объединить национальный и региональный экспертный потенциал, предоставлять технические консультации государствам-членам и содействовать ускорению прогресса в реализации повестки дня по этому вопросу.

ДЕЙСТВИЕ 7 – СНИЗИТЬ ЛЮДСКИЕ ПОТЕРИ ОТ ОРУЖИЯ

В основе наших мероприятий в области мира и безопасности лежит обязательство спасти людей от насилия. Боевые действия в ходе вооруженных конфликтов всё чаще ведутся в населенных пунктах, оказывая разрушительное и неизбирательное воздействие на гражданское население. В соответствии со статьей 26 Устава мы должны обратить вспять негативные последствия неограниченных военных расходов и сосредоточиться на глубоких негативных общественных последствиях отвлечения государственных ресурсов на военную деятельность вместо устойчивого развития и гендерного равенства (эта проблема уже давно отмечается как вызывающая озабоченность, в том числе в Пекинской декларации и Платформе действий³⁸) и принять подходы, основанные на настоятельной необходимости устранения гуманитарных, гендерных и затрагивающих людей с инвалидностью и разные возрастные категории последствий применения определенных видов оружия, методов и средств ведения войны. Государствам-членам следует взять на себя обязательство снизить людские потери от оружия путем отказа от чрезмерно секьюритизированных и милитаризованных подходов к миру, сокращения военных расходов и принятия мер по содействию разоружению с упором на интересы людей.

Рекомендации

- На основе документа «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения» следует:
 - » усилить защиту гражданского населения в населенных пунктах в зонах конфликтов, добиться прекращения боевых действий в городских районах, в том числе путем реализации Политической декларации об укреплении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных пунктах, принятой 18 ноября 2022 года, и создать механизмы для снижения и расследования ущерба, наносимого гражданскому населению, и привлечения к ответственности за его нанесение;
 - » добиться универсальности договоров, запрещающих бесчеловечное и неизбирательное оружие, таких как Конвенция по конкретным видам обычного оружия и протоколы к ней, Конвенция по кассетным боеприпасам и Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении;
 - » сократить военные расходы, возобновить усилия по ограничению обычных вооружений и увеличить инвестиции в профилактику и социальную инфраструктуру и услуги, уделяя особое внимание устранению гендерного неравенства и структурной маргинализации, для поддержки устойчивого мира и возвращения общества на путь, ведущий к реализации целей в области устойчивого развития;
 - » просить Генерального секретаря подготовить обновленное исследование о социально-экономических последствиях военных расходов;
 - » остановить применение террористами и другими негосударственными вооруженными группами самодельных взрывных устройств.

Стрелковое оружие, легкие вооружения и боеприпасы к ним являются основной причиной насильственных смертей во всем мире — как в конфликтных ситуациях, так и вне конфликтов. Как признано в моей Повестке дня в области разоружения, их распространение, перенаправление и нецелевое использование подрывают верховенство права, препятствуют предотвращению конфликтов и миростроительству, делают возможными преступные действия, включая террористические акты, нарушения прав человека и гендерное насилие, способствуют перемещению и миграции и тормозят развитие. Здесь принципиально важны нормативно-правовая база и политические меры, но они реализуются в недостаточной степени. Важным будет также устранение факторов, которые могут влиять на спрос на такое оружие и боеприпасы к нему.

Рекомендации

- Следует укреплять, разрабатывать и применять региональные, субрегиональные и национальные инструменты и «дорожные карты» для решения проблем, связанных с перенаправлением, распространением и ненадлежащим использованием стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов к ним.
- Следует установить национальные и региональные целевые показатели и измерять прогресс в реализации нормативно-правовой базы, в том числе путем сбора данных и мониторинга.
- Следует применять общегосударственные подходы, которые предусматривают контроль над легкими и стрелковыми вооружениями в рамках инициатив по развитию и по снижению насилия на национальном и местном уровнях, а также в рамках национальных стратегий профилактики, предложенных в связи с рекомендуемым действием 3.

УКРЕПЛЕНИЕ ОПЕРАЦИЙ В ПОЛЬЗУ МИРА И РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О ПРИНУЖДЕНИИ К МИРУ

ДЕЙСТВИЕ 8: УКРЕПИТЬ ОПЕРАЦИИ В ПОЛЬЗУ МИРА И ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ

Операции в пользу мира (то есть операции по поддержанию мира и специальные политические миссии) являются важной частью дипломатического инструментария, предусмотренного Уставом Организации Объединенных Наций. Такие миссии — от специальных посланников, выступающих посредниками в деле заключения мирных соглашений, и региональных отделений, служащих передовыми платформами для превентивной дипломатии, до многопрофильных операций по поддержанию мира — останутся одним из главных инструментов, применяемых Организацией Объединенных Наций в ряде наиболее критических ситуаций в области мира и безопасности сегодня. Операции в пользу мира способствуют применению дипломатии во имя мира, позволяя Организации принимать индивидуально подобранные меры, в том числе путем мобилизации ресурсов и финансирования сил и средств государств-членов в масштабах, которые по отдельности не может обеспечить никто.

Миротворчество представляет собой эффективную многосторонность в действии, базирующуюся на партнерстве всех стран, которые объединяются для поддержки тех, кто наиболее уязвим и находится под угрозой. Это сближает государства-члены с Организацией Объединенных Наций и дает возможность тем, кто направляет военнослужащих и полицейских, непосредственно участвовать в обеспечении нашей коллективной безопасности. С момента своего учреждения 75 лет назад миротворческая деятельность все время адаптировалась к неуклонно растущему набору задач — от поддержания режима прекращения огня до защиты огромного количества гражданских лиц от насилия и нарушения прав — и добивалась положительных результатов, несмотря на трудности и ограничения.

Тем не менее в ряде текущих конфликтов стал очевиден разрыв между миротворческими мандатами Организации Объединенных Наций и тем, что такие миссии реально могут сделать. Яркой иллюстрацией ограниченности амбициозных мандатов в отсутствие надлежащей политической поддержки служат длительные и неразрешенные конфликтные ситуации, обусловленные сложными внутренними, геополитическими и транснациональными факторами, — ситуации,

когда даже не удается достичь мира, который нужно поддерживать. Для того чтобы миротворческая деятельность соответствовала поставленным задачам, требуется серьезно и всеохватно проанализировать ее будущее с прицелом на переход к гибким адаптируемым моделям, которые будут предусматривать сообразные обстоятельства и ориентированные на перспективу стратегии преобразования и вывода миссий.

Рекомендации

- Совету Безопасности следует обеспечить, чтобы примат политики оставался одним из главных принципов миротворческих операций: они должны направляться на основе и в поддержку четко определенного политического процесса. Совет Безопасности должен оказывать всестороннюю поддержку на всех этапах, активно, постоянно и последовательно взаимодействуя со всеми сторонами.
- Совету Безопасности не следует возлагать на операции в пользу мира нереалистичные задачи. Мандаты должны быть четкими, выполнимыми, с указанием приоритетов; они должны обеспечиваться достаточными ресурсами и изменяться в зависимости от обстоятельств и политических событий.
- Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее следует провести анализ ограничений и будущего миротворчества в свете меняющегося характера конфликтов, чтобы создать более гибкие, адаптируемые и эффективные модели миссий и предусмотреть преобразование и вывод миссий в тех случаях, где это целесообразно. Этот анализ должен четко отражать сравнительные преимущества и успехи миротворчества, а также его доктринальные и оперативные ограничения как инструмента, применение которого обусловлено стратегическим согласием и поддержкой критически важных сторон.
- Операции в пользу мира должны быть значительно более интегрированными и задействовать весь спектр гражданского кадрового и экспертного потенциала системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в рамках системы сетевой многосторонности и укрепленных партнерских связей.
- В операциях в пользу мира следует в полной мере использовать данные и цифровые технологии в целях своевременного выявления тенденций развития конфликта, понимания настроений местного населения, обеспечения инклюзивного диалога, отслеживания достигнутых результатов и принятия решений на основе фактических данных. Для этого следует опираться на стратегию цифровизации миротворческой деятельности и критически важные инновации в областях посредничества, добрых услуг и миротворчества в соответствии с «пятеркой изменений»³⁹, предусмотренной в рамках концепции «Организация Объединенных Наций 2.0», и согласно рекомендациям, относящимся к действию 2.
- Стратегии вывода и перехода от операций в пользу мира нужно разрабатывать заблаговременно, комплексно и циклически, чтобы благополучно сокращать численность миссий, закреплять достигнутые результаты и сводить к минимуму риски возобновления конфликта или эскалации.
- Следует активизировать поддержку и подтвердить приверженность продолжающейся реформе миротворчества, которая предусматривает развитие прогресса, достигнутого в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и реформы компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Эти усилия должны сделать операции по поддержанию мира более универсальными, гибкими и адаптивными.

ДЕЙСТВИЕ 9: РАССМОТРЕТЬ ВОПРОС О ПРИНУЖДЕНИИ К МИРУ

Растущая фрагментация многих конфликтов и распространение негосударственных вооруженных групп, действующих через границы и применяющих насилие против гражданского населения, увеличили потребность в много-

национальных операциях по принуждению к миру, борьбе с терроризмом и повстанцами. Государствам-членам следует в срочном порядке рассмотреть вопрос о том, как улучшить такие операции и связанные с ними аспекты национального и международного реагирования на развивающиеся угрозы.

Рекомендации

- Совету Безопасности следует в тех случаях, когда требуется принуждение к миру, санкционировать ввод многонациональных сил или принудительные действия региональных и субрегиональных организаций.
- Любые действия по принуждению к миру должны сопровождаться инклюзивными политическими усилиями по содействию миру и другими невоенными мероприятиями, такими как разоружение, демобилизация и реинтеграция, для того чтобы устранить основные факторы конфликта и связанные с ними причины для недовольства. Нужно избегать действий, которые наносят ущерб жизни гражданского населения, нарушают права человека, усиливают факторы конфликта и способность воинствующих экстремистских групп вербовать в свои ряды.
- Если страны или региональные организации, желающие проводить операции по принуждению к миру, не обладают необходимыми силами и средствами, нужно оказывать этим операциям прямую поддержку. Действия по принуждению к миру, санкционированные Советом Безопасности, должны полностью соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций и международному гуманитарному праву и праву прав человека, а также предусматривать эффективные и прозрачные меры подотчетности, в том числе перед Советом Безопасности.
- В условиях борьбы с терроризмом следует обеспечивать подотчетность и правосудие, в том числе посредством стратегий судебного преследования и реабилитации и реинтеграции. Для содействия контртеррористическим операциям следует обеспечить надлежащий экспертный потенциал путем создания стратегических групп действий, которым будет оказывать поддержку Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, а при необходимости соответствующие ресурсы будут предоставлять также государства-члены.

ДЕЙСТВИЕ 10: ОКАЗЫВАТЬ ПОДДЕРЖКУ АФРИКАНСКОМУ СОЮЗУ И СУБРЕГИОНАЛЬ- НЫМ ОПЕРАЦИЯМ В ПОЛЬЗУ МИРА

Помимо других движущих сил конфликтов и кризисов, обусловленных взаимосвязанными факторами, которые изложены выше, в ряде регионов Африки серьезную и растущую угрозу представляет собой распространение негосударственных вооруженных групп, ведущих трансграничную деятельность. Это требует создания нового поколения миссий по принуждению к миру и контртеррористических операций, которыми будут руководить африканские партнеры, наделенные мандатом Совета Безопасности на основании глав VII и VIII Устава Организации Объединенных Наций, и которые будут финансироваться за счет начисленных взносов. Решения по этому вопросу давно назрели, и пора сделать шаг вперед. Важность наличия таких операций в наборе инструментов, предназначенных для реагирования на кризисы в Африке, наряду с полным спектром имеющихся механизмов Организации Объединенных Наций очевидна, как и необходимость обеспечить их ресурсами, необходимыми для успеха. Это касается операций по всему спектру от превентивного развертывания до принуждения к миру.

Рекомендация

- Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее следует обеспечить операциям, санкционированным на основании глав VII и VIII Устава Организации Объединенных Наций, необходимые для успеха ресурсы, включая начисленные взносы в тех случаях, когда это необходимо. Просьбы, связанные с операциями в пользу мира, проводимыми Африканским союзом и субрегиональными организациями, должны рассматриваться более систематически и впредь не считаться исключительными.

НОВЫЕ ПОДХОДЫ К МИРУ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ СФЕРЫ КОНФЛИКТА

ДЕЙСТВИЕ 11: НЕ ДОПУСКАТЬ ПРЕВРАЩЕНИЯ НОВЫХ СФЕР В ПОЛЕ БОЯ И СОДЕЙСТВОВАТЬ ОТВЕТСТВЕННЫМ ИННОВАЦИЯМ

Новые технологии способны менять характер конфликтов и ведения войны, подвергая людей всё большему риску. Легкость, с которой к ним могут получить доступ негосударственные субъекты, в том числе террористические группы, порождает серьезную угрозу. В связи с ними возникают серьезные опасения по поводу прав человека и конфиденциальности, поскольку есть вопросы к их точности и надежности, человеческому контролю за ними и предвзятости в данных и алгоритмах. Преимущества новых и новейших технологий не должны вредить глобальной безопасности. Для минимизации вреда и устранения сквозных рисков, связанных с конвергентными технологиями, в том числе в случаях сочетания этих рисков с другими угрозами, такими как ядерное оружие, необходимо внедрить механизмы регулирования на международном и национальном уровнях.

Решение проблемы перехода конфликтов и военных действий в киберпространство

За последнее десятилетие настоятельная необходимость усилий по защите безопасности киберпространства резко усилилась, поскольку в киберпространстве происходит всё больше инцидентов в результате злонамеренного воздействия на объекты инфраструктуры, которые предоставляют услуги населению и имеют критически важное значение для функционирования общества. В киберпространстве также активно действуют негосударственные субъекты, в том числе террористы. Киберпространство не является областью беззакония: государства подтвердили, что к нему применимы Устав Организации Объединенных Наций и международное право (см. [A/77/275](#)). Ощутимый прогресс на многостороннем уровне, достигнутый в результате работы, проведенной под эгидой Генеральной Ассамблеи за последние два десятилетия, привел к тому, что все государства согласились руководствоваться в своем использовании информационно-коммуникационных технологий конкретными нормами ответственного поведения государств. Однако

нужны дополнительные действия: государствам следует принять конкретные меры, чтобы не допускать распространения конфликта на киберпространство и его дальнейшей эскалации там, в том числе меры для защиты жизни людей от злонамеренной деятельности в киберпространстве.

Рекомендации

- Следует объявить о недопустимости ведения как государственных, так и негосударственными субъектами злонамеренной деятельности в киберпространстве против инфраструктуры, необходимой для оказания государственных услуг и функционирования общества.
- Чтобы уменьшить стимулы для такого поведения, следует создать независимый многосторонний механизм привлечения к ответственности за злонамеренное использование государствами киберпространства. Этот механизм может способствовать соблюдению согласованных норм и принципов ответственного поведения государств. Следует укрепить потенциал уголовного правосудия для расследований, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о террористических актах, совершенных в киберпространстве против объектов вышеуказанной инфраструктуры.

Предотвращение конфликтов в космосе

Большой угрозой безопасности космического пространства является его превращение в возможную арену военного противостояния. Как отмечается в моей концептуальной записке о космическом пространстве⁴⁰, этот риск усугубляется сочетанием таких факторов, как появление новых субъектов космической деятельности, умножение космических объектов, многочисленность космических сервисов, у которых есть как гражданские, так и военные пользователи, и растущая опора вооруженных сил на космические системы.

Рекомендация

- Через соответствующие органы по разоружению, действующие в рамках Организации Объединенных Наций, следует разработать предназначенные для устранения угроз космическим системам международные нормы, правила и принципы, которые получат максимально широкое признание, и начать на их основе переговоры с целью заключить договор об обеспечении мира и безопасности и предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве.

Запрет на смертоносные автономные системы вооружений

Полностью автономные системы вооружений могут существенно изменить методы и способы ведения войны и привести к нарушению функционирования или даже разрушению существующих правовых основ. В отсутствие конкретных многосторонних норм проектирование, разработка и применение этих систем вызывают гуманитарные, правовые и этические проблемы, а также представляют собой прямую угрозу правам человека и основным свободам. Машины, способные по своему усмотрению, без участия человека, лишать жизни, морально отвратительны, политически неприемлемы и должны быть запрещены международным правом.

Рекомендация

- Развивая прогресс, достигнутый в ходе многосторонних переговоров, следует заключить к 2026 году юридически обязывающий документ, запрещающий смертоносные автономные системы вооружения, которые функционируют без управления или контроля со стороны человека и которые нельзя применять в соответствии с международным гуманитарным правом, и регулирующий все другие виды автономных систем вооружения.

Последствия применения искусственного интеллекта для мира и безопасности

Искусственный интеллект — это одновременно и ценная, и разрушающая устоявшийся уклад технология, которая всё больше интегрируется в широкий спектр систем гражданского, военного и двойного назначения, что часто может иметь непредвиденные последствия. Всё более широкое применение искусственного интеллекта в сочетании с его быстрой масштабируемостью, непрозрачностью и темпами инноваций представляет собой потенциальные риски для международного мира и безопасности и проблемы в области регулирования. Государствам-членам следует предпринять шаги по снижению рисков, связанных с системами, оснащенными искусственным интеллектом, в сфере мира и безопасности и разработать необходимые для достижения этой цели механизмы. Государствам-членам следует принять во внимание опыт развития Международного агентства по атомной энергии, Международной организации гражданской авиации и Межправительственной группы экспертов по изменению климата и других механизмов регулирования, а также предложения, содержащиеся в моей концептуальной записке о Глобальном цифровом договоре⁴¹, и выработать специальный подход. Это должно включать рассмотрение вопроса о создании нового глобального органа, предназначенного для снижения рисков, которые искусственный интеллект представляет для мира и безопасности, и использования его преимуществ с целью ускорить устойчивое развитие.

Рекомендации

- Следует срочно создать национальные стратегии по разработке, развитию и использованию систем искусственного интеллекта ответственным образом в соответствии с обязательствами государств-членов по международному гуманитарному праву и праву прав человека.
- Следует разработать нормы, правила и принципы, касающиеся разработки, развития и использования искусственного интеллекта в военных целях, в рамках многостороннего процесса, обеспечивая при этом взаимодействие с заинтересованными сторонами из отрасли, научных кругов, гражданского общества и других секторов.
- Следует согласовать глобальный механизм для регулирования и укрепления надзора за использованием технологий, основанных на данных, включая искусственный интеллект, в целях борьбы с терроризмом.

Улучшить глобальное прогнозирование, повысить координацию и готовность в целях противодействия биорискам

Риски для глобальной биологической и санитарно-эпидемиологической безопасности разнообразны и взаимосвязаны. Они порождаются не только открыто враждебным использованием биологии путем разработки и применения биологического оружия⁴², но и целым рядом действий, которые могут подрывать биологическую и санитарно-эпидемиологическую безопасность⁴³. Развитие технологий и комплексная синергия и взаимодействие между ними продолжают разрушать преграды на пути разработки биологического оружия. В мире растет число людей, которые могут обращаться с опасными патогенами, и среди них есть те, кто может иметь враждебные намерения, в том числе террористы. Однако те же самые технологические достижения могут ускорить устойчивое развитие и прогресс человечества. Поэтому мы должны принять меры для того, чтобы они не использовались для создания новых способов причинения вреда, убийств и разрушений.

Конфликты и заболевания могут сочетаться различным образом, а возникающие вследствие этого риски в настоящее время не рассматриваются комплексно и скоординированно. Нужно в срочном порядке коллективно определить эти формирующиеся и развивающиеся риски, увеличить прозрачность, согласовать стандарты и повысить научную грамотность, тесно сотрудничая с международным научным сообществом и частным сектором в целях рассмотрения способов надзора за биологическими исследованиями и обеспечения ответственного поведения.

Рекомендации

- Следует определить формирующиеся и развивающиеся биологические риски; усилить прогнозирование таких рисков, связанных с естественным, случайным или преднамеренным распространением биологических агентов, улучшить координацию действий и повысить готовность к таким происшествиям; вместе с системой Организации Объединенных Наций выработать и представить варианты повышения эффективности профилактики и реагирования.
- Следует разработать меры по устранению рисков, которые связаны с применяемыми в военной сфере биотехнологиями и технологиями усиления способностей человека. Для этого следует i) установить нормы, правила и принципы ответственного поведения в связи с военным применением технологий усиления и ослабления способностей человека, в частности повысить прозрачность планирования и практической деятельности в оборонной сфере, и вместе с другими заинтересованными сторонами разработать руководящие принципы и правила ответственных исследований; ii) государствам-участникам Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (Конвенции по биологическому оружию) и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (Конвенции по химическому оружию) следует изучить потенциальные последствия достижений в области нейробиологии и развития связанных с ней конвергентных технологий для соответствующих режимов регулирования.

УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО УПРАВЛЕНИЯ

ДЕЙСТВИЕ 12: ВЫСТРОИТЬ БОЛЕЕ ДЕЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Органы Организации Объединенных Наций играют жизненно важную роль в согласовании действий государств-членов для достижения общих целей. Однако некоторые из их структур отстали от жизни, и их следует срочно обновить для построения более эффективной системы коллективной безопасности.

Реформа Совета Безопасности

Нужно срочно обеспечить, чтобы членский состав Совета Безопасности в большей степени отражал сегодняшние геополитические реалии и вклад разных частей мира в обеспечение мира на Земле. Это признают большинство государств-членов, но ощутимого прогресса добиться пока не удалось. Кроме того, реформа состава Совета Безопасности должна сопровождаться подлинной демократизацией методов его работы.

Рекомендации

- Следует срочно добиться прогресса в межправительственных переговорах по реформе Совета Безопасности, чтобы сделать этот орган более справедливым и представительным.
- Совету Безопасности следует демократизировать свои процедуры, чтобы повысить свою способность достигать консенсуса и делать результаты своих решений более долговечными, в том числе путем i) большего распределения нагрузки между членами Совета в работе по резолюциям, особенно по сложившимся в их регионе ситуациям, стороной которых они не являются; ii) систематических консультаций с принимающими государствами перед принятием или продлением мандатов, которые их затрагивают, а также, в соответствующих случаях, с региональными организациями и странами, предоставляющими войска и полицейских; iii) повышения подотчетности постоянных членов за использование права вето.

Санкционные режимы, введенные Советом Безопасности, остаются важным инструментом Устава для устранения угроз международному миру и безопасности. Однако они не могут быть самоцелью: они оказывают длительное положительное воздействие только как часть всеобъемлющего политического процесса. Повышение эффективности санкций Организации Объединенных Наций должно предусматривать усилия по укреплению их легитимности и улучшению понимания их иногда пагубного влияния на политический диалог и мирные процессы, когда они применяются слишком рано, реактивно или широко.

Рекомендация

- Следует обеспечить, чтобы санкционные меры были адресными и регулярно корректировались с учетом текущей политической динамики; обеспечить, чтобы санкционные режимы с самого начала содержали контрольные показатели для оценки прогресса, которые должны регулярно рассматриваться; незамедлительно принимать меры по предложениям о включении в перечень и исключении из него физических и юридических лиц и обеспечить им возможность обратиться с просьбой о проведении независимой оценки их включения в перечень; рассмотреть вопрос о том, должны ли будущие режимы санкций Организации Объединенных Наций, относящиеся конкретно к терроризму, охватывать терроризм, мотивированный ксенофобией, расизмом и другими формами нетерпимости, и терроризм во имя религии или убеждений.

Активизация работы Генеральной Ассамблеи

Генеральная Ассамблея, в силу ее прочной легитимности и универсального членского состава, призвана играть ключевую роль в решении целого ряда проблем мира и безопасности в соответствии со своими полномочиями по статьям 10–14 Устава. Эта роль может быть особенно важна, когда Совет Безопасности не в состоянии выполнять свою главную обязанность по поддержке международного мира и безопасности.

Рекомендации

- Генеральной Ассамблее следует проводить ежегодные заседания, где будут предлагаться меры по мирному урегулированию любой ситуации, которая, по мнению Ассамблеи, может нарушить общее благополучие или дружественные отношения между нациями.
- В комитетах Ассамблеи следует регулярнее проводить междисциплинарные обсуждения по сквозным вопросам.

Некоторые институты разоружения более двух десятилетий находятся в тупике, что ограничивает государствам-членам возможности справляться с угрозами как в традиционных, так и в новых сферах. Поэтому необходимы срочные меры по активизации работы этих институтов.

Рекомендации

- Генеральной Ассамблее следует, в соответствии со своими правилами процедуры и сложившейся практикой, выполнять свою главную роль в обсуждении вопросов существа в области разоружения. Генеральной Ассамблее следует также согласовать стандарты участия других заинтересованных сторон в работе ее вспомогательных органов в области разоружения.
- Следует реформировать разоруженческий механизм, включая Конференцию по разоружению и Комиссию по разоружению, чтобы оптимизировать их функции, в том числе для постепенного формирования консенсуса в отношении меняющихся приоритетов в области разоружения, а также в целях обсуждения научно-технических достижений, их влияния на разоружение и международную безопасность и вынесения соответствующих рекомендаций.
- Следует создать межправительственный процесс для обсуждения способов достижения вышеуказанных целей и рассмотреть роль, сроки и порядок подготовки специальной сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению.

Повышение значимости работы Комиссии по миростроительству

Благодаря тому, что Комиссия по миростроительству уделяет большое внимание национальной ответственности, она может служить для государств-членов площадкой для рассмотрения вопросов, лежащих между на стыке между миром и развитием, таких как связи между неравенством, насилием и конфликтами; значение Повестки дня на период до 2030 года для предотвращения конфликтов и миростроительства; связи между развитием, изменением климата и миром. Она может создавать возможности для сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества, а также помогать странам, исключаемым из повестки дня Совета Безопасности. Намеченный на 2025 год обзор архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций должен обеспечить практическую реализацию представленных ниже рекомендаций, и на нем должен быть рассмотрен вопрос о том, какие коррективы нужно внести в методы работы Комиссии по миростроительству, ее состав и вспомогательные структуры, чтобы она могла эффективно выполнять эти функции.

Рекомендации

- Следует повысить роль Комиссии по миростроительству как организатора тематических обсуждений межкомпонентных вопросов с упором на взаимозависимый и взаимоукрепляющий характер мира и развития;
- Следует создать в рамках Комиссии механизм по мобилизации политической и финансовой поддержки для осуществления национальных и региональных стратегий, предложенных в связи с действием 3; и формализовать отношения Комиссии с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, чтобы привести инструменты финансирования в соответствие с национальными приоритетами и дать Комиссии возможность выполнять свой мандат по привлечению ресурсов для миростроительства.
- Следует формализовать участие региональных и других организаций в работе Комиссии, чтобы обеспечить всестороннее участие в проводимых Комиссией обсуждениях, их координацию и инклюзивность.
- Совету Безопасности, Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Совету по правам человека следует консультироваться с Комиссией в ходе своей работы. Совету Безопасности в особенности следует более систематически обращаться к Комиссии за консультациями по вопросам миростроительных аспектов мандатов операций по поддержанию мира.

Заключение

Мое видение, изложенное в этом документе, преисполнено надежды и оптимизма. Несмотря на серьезные трудности, которые наблюдаются в настоящий момент, я ожидаю, что государства-члены справятся с ними. На протяжении 78 лет своего существования Организация Объединенных Наций постоянно слышит о своем устаревании и близящемся закате. Однако, преодолевая неудачи и устраняя недостатки, Организация не только выстояла, но и осталась нервным центром многосторонней системы.

Тем не менее мы должны четко осознавать масштабы стоящих перед нами проблем. На карту поставлено будущее не Организации Объединенных Наций, а наших наций и человечества. Возможность глобальной катастрофы, будь то вследствие применения ядерного оружия, изменения климата, болезней или войны, или даже выхода технологий из-под контроля, реальна и постоянно увеличивается. Государствам-членам понадобится изыскать новые способы совместной работы, несмотря на растущее недоверие, пронизывающее международные отношения.

Центральная роль в этих решениях отведена государствам-членам. Они несут главную ответственность и имеют больше, чем любой другой субъект, возможностей добиться изменений, необходимых для преобразований в сфере мира и безопасности. Но они не должны действовать одни. Масштаб угроз, с которыми мы сталкиваемся, требует подходов, охватывающих на национальном уровне все общество, и подходов, охватывающих на международном уровне все человечество. Именно это лежит в основе моего видения сетевой многосторонней системы: прагматичный расчет на то, что ни одно государство,

даже самое могущественное, не сможет противостать современным угрозам без помощи других.

Организация Объединенных Наций занимает и должна занимать центральное место в этой новой многосторонней системе. В расколотом мире с конкурирующими идеологическими установками государствам нужно сохранить хотя бы один институт, которому они все смогут доверять. Роль Секретариата заключается в том, чтобы служить всем государствам-членам в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Он должен стараться получать и сохранять доверие к фактам, которые он представляет, и к анализу, который он предлагает. Такова наиболее прочная основа для достижения консенсуса.

Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций и мой доклад по «Нашей общей повестке дня» создали для государств-членов столь необходимую возможность вступить в откровенный разговор о том, каким они видят свое общее будущее. Саммит будущего должен дать конкретные ответы на главный вопрос, стоящий перед членами Организации, — как укрепить рамочные механизмы сотрудничества, необходимые для того, чтобы с пути разрушения мы перешли на путь процветания. Мое видение в этом отношении ясно: эти рамочные механизмы должны основываться на подтверждении приверженности многосторонним решениям, основанным на доверии, солидарности и универсальности. Действовать нужно уже сейчас, а не тогда, когда нас одолеют раздоры и наступит раскол.

Приложение I

КОНСУЛЬТАЦИИ С ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ И ДРУГИМИ СООТВЕТСТВУЮЩИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

Секретариат провел консультации по трем основным каналам: с государствами-членами и региональными организациями, с гражданским обществом и с системой Организации Объединенных Наций.

После принятия резолюции о порядке проведения Саммита будущего Секретариат обратился ко всем государствам-членам и более чем 50 региональным организациям с просьбой представить мнения и рекомендации. Письменные материалы представили по отдельности 33 государства-члена из всех региональных групп, а также три группы государств-членов и 10 региональных и других организаций. Эти материалы были опубликованы на веб-сайте⁴⁴ (по желанию представивших). На размещение представленных материалов на веб-сайте согласились 30 государств-членов.

Секретариат также провел очные консультации с государствами-членами на уровне постоянных представителей в каждой из пяти региональных групп. Кроме того, ведущие департаменты провели на уровне экспертов три тематические консультации с государствами-членами по ключевым элементам Новой повестки дня для мира: снижение стратегических рисков и транснациональных угроз; проблема насилия и конфликтов; инклюзивность и участие в жизни общества. В дополнение к этому состоялся ряд неофициальных двусторонних и групповых контактов государств-членов, а также были проведены неофициальные совещания, созванные государствами-членами или неправительственными организациями по конкретным темам, относящимся к Новой повестке дня для мира.

Секретариат обратился к гражданскому обществу с открытым призывом внести вклад в Новую повестку дня для мира. Было получено около 100 материалов, которые представили более 80 организаций, а также видные ученые и частные лица. Организация Объединенных Наций провела несколько тематических консультаций с различными представителями гражданского общества во всего мира, которые продолжали предоставлять письменные доклады и последующие материалы, а также обратилась к ученым и мыслителям глобального Юга. Кроме того, она провела крупные встречи с представителями низовых организаций в рамках Глобальной коалиции по вопросам молодежи, мира и безопасности и нескольких сетей, занимающихся вопросом о женщинах и мире и безопасности. Помимо этого, Секретариат провел консультации с религиозными и традиционными сетями, представляющими многочисленных религиозных лидеров и лидеров коренных народов.

Помимо обширных консультаций с каждым из ведущих департаментов и с полевыми структурами, межведомственная группа по Новой повестке дня для мира провела более десятка тематических консультаций с более чем 200 представителями различных структур Организации Объединенных Наций по таким темам, как участие женщин, вовлечение молодежи, гуманитарные вопросы, разоружение, права человека, язык ненависти, терроризм и организованная преступность, стратегическое прогнозирование и новые технологии. Межведомственная группа также предложила структурам Организации Объединенных Наций официально представить материалы для размещения на веб-сайте Новой повестки дня для мира, в дополнение к другим площадкам, предусмотренным для письменных материалов, которые предназначены для внутреннего использования Организации Объединенных Наций.

Приложение II

ВЛИЯНИЕ НОВОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДЛЯ МИРА НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ
Для ликвидации крайней нищеты принципиально необходимы решительные меры по предотвращению конфликтов и урегулированию их мирным путем. Для достижения прогресса в осуществлении этой цели также будут существенно необходимы национальные действия по сокращению распространенности всех форм насилия.



2 ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА
Проблемы голода и отсутствия продовольственной безопасности могут серьезно обостряться в условиях конфликта или других форм организованного насилия, особенно в сочетании с перемещением населения, но они и сами по себе могут быть основными факторами насилия и конфликтов. Поскольку цепочки поставок носят глобальный характер, конфликт в одной стране может иметь системные последствия для продовольственной безопасности в других странах. Эффективное предотвращение конфликтов и действия по сокращению распространенности насилия будут способствовать ускорению прогресса в ликвидации голода.



3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ
Риски для здоровья и благополучия, особенно здоровья матери и ребенка, значительно повышаются в условиях конфликтов и других форм организованного насилия. Конфликты и насилие также оказывают значительное негативное влияние на психическое здоровье. Развитие технологий создает связанные с биотехнологиями новые угрозы, которые могут иметь значительные последствия для санитарно-эпидемиологической безопасности. Решительные действия по предотвращению и разрешению конфликтов, снижению уровня насилия и повышению глобальной готовности к противодействию биорискам будут иметь ощутимый эффект.



4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
Доступу к качественному образованию препятствуют конфликты и другие формы организованного насилия – от дискриминации по признаку пола до распространения стрелкового оружия и легких вооружений. Доступ особенно затрудняется в условиях конфликта, когда усугубляется структурная уязвимость к насилию. Борьба со всеми формами насилия – как в условиях конфликта, так и вне конфликта – имеет решающее значение для обеспечения доступности качественного образования для всех.



5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО
Решительные действия, предлагаемые в настоящей концептуальной записке, особенно по вопросам о женщинах и мире и безопасности и о снижении людских потерь от оружия, будут способствовать выполнению задач по гендерному равенству в рамках цели 5 в области устойчивого развития в условиях, когда работа по этой повестке дня сталкивается со значительным сопротивлением. Вместе с тем для сохранения темпов реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и, в конечном счете, достижения устойчивого мира по-прежнему необходим глобальный рывок, направленный на то, чтобы ускорить выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства во всех областях.



6 ЧИСТАЯ ВОДА И САНИТАРИЯ
Проблемы с доступом к чистой воде и санитарии обостряются в ходе конфликтов и в ситуациях перемещения, а также в условиях некоторых форм организованного насилия. Когда к этому прибавляются последствия климатического кризиса, нехватка воды сама может усилить риск конфликтов и насилия. Зачастую основную тяжесть несут на себе женщины и девочки, которым приходится преодолевать большие расстояния, чтобы добыть воду, и это подвергает их дополнительным рискам.



7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ
Справедливый энергетический переход имеет решающее значение для выполнения странами обязательств, связанных с изменением климата. Он также имеет значительные последствия для социальной сплоченности и поддержания общественного договора. Устранение первоочередных раздоров и движущих сил конфликтов является важным предварительным условием справедливого энергетического перехода, при котором никто не будет обделен вниманием.



8 ДОСТОЯННАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ
Безработица, неполная занятость и отсутствие экономических возможностей могут быть среди коренных причин волнений, насилия и даже насильственного экстремизма. Ключом к предотвращению насилия и конфликтов является решение проблемы отсутствия экономических возможностей и связанного с этим неравенства. Более того, статья 26 Устава Организации Объединенных Наций призывает к наименьшему отвлечению мировых экономических и людских ресурсов для дела вооружения, однако рост военных расходов продолжается. Как показали исследования Организации Объединенных Наций, чрезмерные военные расходы могут негативно влиять на всеохватный и устойчивый экономический рост и капиталовложения.



9 ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ, ИННОВАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРА
Новые технологии способны менять характер конфликтов и военных действий. Легкость, с которой к ним могут получить доступ негосударственные субъекты, в том числе террористические группы, порождает серьезную угрозу. В ряде областей необходимы механизмы управления для минимизации угроз, сопряженных с такими технологиями, и одновременного получения выгод для инклюзивного устойчивого развития.



10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА
Конфликты усугубляют сложившиеся формы насилия, дискриминации и гендерного неравенства. Неравенство часто коррелирует с конфликтами, когда оно сочетается с различиями в доступе и возможностях между группами, а некоторые виды неравенства, например между богатыми и бедными в обществе, тесно связаны с другими формами насилия. Асимметрии и неравенство между государствами и внутри них и способствующие им структурные ограничения препятствуют как достижению мира, так и реализации прав человека и развитию.



11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ
Прекращение распространения стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов к ним делает многие города более безопасными для их жителей, что, в свою очередь, поможет добиться прогресса в обеспечении всеобщего доступа к достаточному, безопасному и недорогому жилью, основным услугам и транспортным системам. Предотвращение конфликтов и других форм организованного насилия откроет больше возможностей для основанного на широком участии, комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов во всех странах, а также для защиты и сохранения мирового культурного и природного наследия. В условиях конфликта гражданское население в городских районах особенно страдает от оружия взрывного действия, и эту проблему необходимо решить для обеспечения безопасности горожан.



12 ОТВЕТСТВЕННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОИЗВОДСТВО
Нерациональные модели потребления усугубляют неравенство и деградацию окружающей среды. Конфликты и другие формы организованного насилия могут значительно препятствовать реализации мер по рациональному освоению и эффективному использованию природных ресурсов и уменьшению послеуборочных потерь продовольствия. Сокращение военных расходов будет способствовать ответственному потреблению и сбережению наших ограниченных ресурсов.



13 БОРЬБА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА
Борьба с изменением климата может открыть возможности для инклюзивного и эффективного миростроительства. Неспособность напрямую, путем достаточного климатического финансирования, решать проблемы, связанные с изменением климата и его воздействием на наиболее уязвимые группы населения планеты, приведет к катастрофическим последствиям, в том числе в деле предотвращения конфликтов и миростроительства.



14 СОХРАНЕНИЕ МОРСКИХ ЭКОСИСТЕМ
Вооруженные конфликты могут препятствовать усилиям по рациональному использованию и защите морских и прибрежных экосистем, регулированию добычи и прекращению перелова, незаконного, нерегистрируемого и нерегулируемого промысла и губительной рыбпромысловой практики. Неэффективные усилия по урегулированию споров вокруг исключительных экономических зон и рыбных запасов может привести к обострению существующих разногласий или конфликтов.



15 СОХРАНЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ
Утрата биоразнообразия и опустынивание могут иметь опасные последствия для доступа к природным ресурсам, источникам средств к существованию и для социальной сплоченности, а в совокупности эти последствия могут порождать насилие. Загрязнение земель наземными минами, касетными боеприпасами и другими неразорвавшимися боеприпасами ухудшает безопасность человека. Конфликты и другие формы организованного насилия могут создавать значительные препятствия для затронутых ими стран и регионов в деле приоритетного сохранения, восстановления и рационального использования экосистем.



16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ
Построение миролюбивых, справедливых и инклюзивных обществ должно начинаться с искоренения насилия и сокращения незаконного оборота оружия и боеприпасов. В рамках цели 16 в области устойчивого развития государства-члены обязаны значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления. Насилие, совершаемое организованными преступными группами, бандами, террористами или насильственными экстремистами, причем даже если оно совершается вне конфликтов, угрожает жизни людей и источникам средств к существованию во всем мире. Широкая доступность стрелкового оружия и боеприпасов к нему способствует насилию, обостряет отсутствие безопасности и препятствует устойчивому развитию.



17 ПАРТНЕРСТВО В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
Мерилум прогресса остается степень осуществления цели 17 (активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития), которая предусматривает поддающиеся количественной оценке задачи по устранению дисбаланса на глобальном уровне – от обеспечения справедливой торговли и передачи технологий до облегчения долгового бремени и повышения уровня помощи в целях развития. Как и Повестка дня на период до 2030 года в целом, эта цель охватывает больше, чем устойчивое развитие, и задает нам курс на всестороннее устранение основных причин конфликтов.

Примечания

- 1 Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций, п. 1.
- 2 Nan Tian and others, "Trends in world military expenditure, 2022", SIPRI Fact Sheet, April 2023.
- 3 Kristalina Georgieva, "Confronting fragmentation where it matters most: trade, debt, and climate action", IMF blog, 16 January 2023.
- 4 Доклад Генерального секретаря о положении дел в области международного мира и безопасности ([A/74/786](#)).
- 5 Peace Research Institute Oslo, "New figures show conflict-related deaths at 28-year high, largely due to Ethiopia and Ukraine wars", 7 June 2023.
- 6 Uppsala University, "Armed conflict by type, 1946–2021", Uppsala Conflict Data Programme database. URL: https://ucdp.uu.se/downloads/charts/graphs/png_22/armedconf_by_type.png.
- 7 Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Mid-year trends 2022", 2022.
- 8 United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), Global Study on Homicide 2023 (готовится к публикации).
- 9 UNODC and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), "Gender-related killings of women and girls (femicide/feminicide): global estimates of gender-related killings of women and girls in the private sphere in 2021 – improving data to improve responses", 2022.
- 10 World Health Organization (WHO) and others, *Global Status Report on Preventing Violence against Children 2020* (Geneva, WHO, 2020).
- 11 Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 8 для «Нашей общей повестки дня»: Информационная добросовестность на цифровых платформах», июнь 2023 года.
- 12 Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год* (публикация Организации Объединенных Наций, 2022 год).
- 13 *World Social Report 2020: Inequality in a Rapidly Changing World* (публикация Организации Объединенных Наций, 2020 год).
- 14 World Bank and United Nations, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., World Bank, 2018).
- 15 UNODC, "Global study on homicide: executive summary", July 2019.
- 16 United Nations, "The highest aspiration: a call to action for human rights", 2020.
- 17 См. <https://disarmament.unoda.org/cbms/repository-of-military-confidence-building-measures/>.
- 18 Barbara Walter, Lise Morje Howard and Virginia Page Fortna, "The extraordinary relationship between peacekeeping and peace", *British Journal of Political Science*, vol. 51, No. 4 (October 2021).
- 19 См. <https://disarmament.unoda.org/convarms/milex/>.
- 20 См. <https://disarmament.unoda.org/convarms/register/>.
- 21 United Nations, "Trust in public institutions: trends and implications for economic security", Decade of Action Policy Brief, No. 108, June 2021.
- 22 «Доклад о человеческом развитии 2019. За рамками уровня доходов и средних показателей сегодняшнего дня: неравенство в человеческом развитии в XXI веке» (публикация Организации Объединенных Наций, 2019 год).
- 23 Там же.
- 24 Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи.
- 25 См. <https://sdgs.un.org/goals/goal17>.
- 26 Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. [A/AC.237/18 \(Part II\)/Add.1](#) and Corr.1, annex I).
- 27 Солидарность лежит в основе обязательств по международному беженскому праву, как подтвердил Исполнительный комитет УВКБ ООН в своем решении № 52 (XXXIX) «Международная солидарность и защита беженцев» ([A/43/12/Add.1](#), гл. III.C). Солидарность выделяется как один из основных принципов в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (резолюция [73/195](#), приложение).
- 28 См. <https://sdgs.un.org/goals/goal17>.
- 29 См. <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-main>.
- 30 World Bank and United Nations, *Pathways for Peace*.
- 31 См. <https://sdgs.un.org/goals/goal16>.
- 32 Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 3 для «Нашей общей повестки дня»: Обеспечение значимого участия молодежи в процессах формирования политики и принятия решений», апрель 2023 года.

- 33 Organisation for Economic Co-operation and Development, *States of Fragility 2022* (Paris, 2022).
- 34 Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 6 для «Нашей общей повестки дня»: Реформирование международной финансовой архитектуры», май 2023 года.
- 35 Организация Объединенных Наций, «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», 2020 год.
- 36 См. резолюцию 76/305 Генеральной Ассамблеи.
- 37 Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 6 для «Нашей общей повестки дня»: Реформирование международной финансовой архитектуры», май 2023 года.
- 38 См. https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA_R_FINAL_WEB.pdf.
- 39 См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/2021/09/un_2.0_-_quintet_of_change.pdf.
- 40 См. <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-outer-space-ru.pdf>.
- 41 Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 5 для «Нашей общей повестки дня»: Глобальный цифровой договор: открытое, свободное и защищенное цифровое будущее для всех», май 2023 года.
- 42 Разработка и применение биологического оружия фактически запрещены Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.
- 41 В качестве примеров можно привести дезинформационные кампании, отказ делиться знаниями, вакцинами или терапевтическими средствами, непредоставление достаточных ресурсов для исследований заболеваний, от которых в основном страдают страны глобального Юга, защита интеллектуальной собственности в ущерб жизни людей или эксплуататорская практика частного сектора при выводе вакцин и лекарств на рынки развивающихся стран.
- 44 См. <https://dppa.un.org/en/new-agenda-for-peace>.

