

**Совместный План Действий**  
**по реализации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН**  
**в Центральной Азии**

30 ноября 2011  
Ашхабад, Туркменистан

Мы, государства Центральной Азии - члены Организации Объединенных Наций,

*Подтверждая* свою решимость осуждать терроризм, совершенный кем бы то ни было, где бы то ни было, и в каких бы то ни было целях и принять необходимые меры для предотвращения и борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях;

*Признавая*, что предотвращение терроризма в Центральной Азии имеет большое значение для защиты благополучия и безопасности населения наших стран, обеспечивая национальную и региональную стабильность;

*Признавая также*, что связи между терроризмом, организованной преступностью, отмыванием денег, незаконной торговлей наркотиками и торговлей людьми делают многогранное сотрудничество в Центральной Азии на национальном, региональном и международном уровнях настоятельной необходимостью;

*Подтверждая*, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-то бы ни было религией, национальностью, или этнической группой;

*Напоминая*, что мы стали участником большинства международных конвенций и протоколов в области борьбы с терроризмом и реализуем резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, касающиеся борьбы с терроризмом, а также конвенции ШОС и СНГ по борьбе с терроризмом;

*Подтверждая*, что в борьбе с терроризмом, правоохранительные меры должны сочетаться с мерами профилактического характера, основанными на принципах верховенства закона, уважения прав человека и устранении условий, способствующих терроризму, будь они идеологическими, социально-экономическими, культурными или религиозными;

*Подтверждая*, что все контртеррористические меры должны соответствовать нашим обязательствам по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций и соответствующие международные конвенции и протоколы, в частности в области прав человека, права беженцев и международного гуманитарного права;

*Признавая*, что реализация Глобальной контртеррористической стратегии («Стратегия») Организации Объединенных Наций (ООН) предоставляет уникальную возможность для координации усилий и является ориентиром для национальных, региональных и международных контртеррористических инициатив;

*Признавая также*, что в то время как основная ответственность за реализацию Стратегии возлагается на нас, как государства-членов ООН, существует необходимость более активного участия международных и региональных организаций и доноров

посредством использования ими своих мандатов, опыта, механизмов и передовой практики в поддержку реализации Стратегии в Центральной Азии;

*Признавая с удовлетворением, нынешние усилия региональных и международных организаций в Центральной Азии по формированию потенциала по предотвращению и смягчению последствий угрозы терроризма;*

*Выражая свою высокую оценку трех экспертных встреч, организованных Целевой группой по осуществлению контртеррористических мер (ЦГОКМ), Европейским Союзом (ЕС) и Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) при активном участии многочисленных международных и региональных заинтересованных сторон в целях выработки рекомендаций к Совместному Плану Действий;*

*Принимаем настоящий Совместный План Действий в качестве всеобъемлющей, комплексной и операционной основы для наших усилий по борьбе с терроризмом и укреплению сотрудничества и координации с региональными и международными организациями и донорами в Центральной Азии.*

### **Совместный План Действий**

#### ***Направление I: Меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма***

Мы полны решимости предпринять следующие меры, направленные на устранение условий, способствующих распространению терроризма в Центральной Азии при поддержке региональных и международных организаций, а также доноров, признавая, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма:

1. Продолжить усилия по урегулированию текущих кризисных ситуаций, которые могут вести к конфликтам и нестабильности, и в этой связи мы приветствуем усилия ООН и региональных организаций в области предотвращения таких конфликтов и урегулирования споров.
2. Поддерживать усилия ООН и международного сообщества по поиску политического решения проблемы стабилизации ситуации в Афганистане. Мы полны решимости координировать свой вклад в укрепление мира в Афганистане в рамках таких инициатив, как поставки электроэнергии, строительство железных дорог, сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом и наркотиками, укрепления системы сельского хозяйства в качестве альтернативного способа обеспечения средств к существованию, обмена информацией о террористических организациях и преступных группировках, трансграничного сотрудничества, оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам, обмена передовым опытом, а также проведения совместной подготовки и обучения. Мы также обращаемся с просьбой к международному сообществу рассмотреть и поддержать политические инициативы, выдвинутые государствами Центральной Азии в этой связи.

3. В особенности нацелить наши национальные стратегии развития на молодежь, женщин, возвращающихся мигрантов и другие уязвимые группы населения путем реализации инициатив в области образования, устойчивого человеческого развития, социальной справедливости, в том числе борьбу с бедностью, социальной интеграции в целях снижения их изоляции и уязвимости перед насильственным экстремизмом и вербовкой террористами.
4. Поддерживать обмен информацией и дальнейшие исследования на местах, разработку новых методологий в области социальных наук и обобщения передового опыта с тем, чтобы понимать и определять конкретные связи между терроризмом и социально-экономическими условиями, такими как бедность, социальное отчуждение и изоляция в Центральной Азии.
5. Рекомендовать, в соответствии с национальными приоритетами, включение в систему образования учебных программ по вопросам прав человека, предотвращения и разрешения конфликтов, а также ценностей взаимоуважения и терпимости между народами и религиями.
6. Уважать право на свободу религии при принятии отдельных законодательных актов и концептуальных документов в области борьбы с терроризмом, которые должны соответствовать международным обязательствам в области прав человека, в том числе принципам законности, соразмерности, недискриминации и целесообразности.
7. Оказывать поддержку формированию институтов, способствующих налаживанию межэтнического диалога и, в целях поощрения межконфессионального диалога и предотвращения распространения дезинформации, которая может привести к радикализации, мы также полны решимости обеспечить, в случае необходимости, поддержку религиозным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в рамках действующего законодательства, посредством проведения специализированные учебных курсов и программ обмена с другими странами за пределами региона.
8. Поощрять развитие средств и методов информационной борьбы в качестве альтернативы террористической идеологии и пропаганде. Кроме того, содействовать развитию потенциала средств массовой информации путем повышения осведомленности о новых инструментах и технологиях, способствующих их позитивному и активному участию в деле борьбы с терроризмом, в том числе, в разработке эффективной контртеррористической идеологии и в борьбе с подстрекательством, инициированию публичных дебатов по вопросам политики противодействия терроризму, освещая тяжелую судьбу жертв и соблюдение международных документов в области борьбы с терроризмом.
9. Разрабатывать, на национальном и региональном уровне, системы помощи, направленные на удовлетворение нужд жертв терроризма, в том числе, обеспечивая уважение к праву жертв на правду, справедливость и возмещение ущерба. Мы поощряем международную солидарность в вопросах поддержки жертв терроризма, а также, последующую вовлеченность средств массовой информации в предоставлении возможности жертвам высказаться.

## *Направление II: Меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним*

Мы полны решимости предпринять следующие меры по предотвращению и борьбе с терроризмом при поддержке региональных, международных организаций и доноров:

1. Рассмотреть возможность ратификации или/и присоединения к международно-правовым антитеррористическим документам и выполнения их в полном объеме.
2. Содействовать международным усилиям по заключению всеобъемлющей конвенции по международному терроризму и предотвращению использования двойных стандартов при ведении борьбы с терроризмом. В то же время, мы полны решимости принять в рамках внутреннего уголовного права точные и ясные формулировки, касающиеся преступлений, связанных с терроризмом, основываясь на определениях, содержащихся в международных конвенциях и протоколах.
3. Содействовать усилиям по разработке мер, направленных на решение проблем по управлению границами в регионе с должным учетом вопросов международной защиты беженцев и стандартов в области прав человека. Мы полны решимости улучшать национальное, региональное и международное сотрудничество, обмен информацией и проведение совместного обучения между полицией, органами безопасности и пограничными службами во всем регионе, и добиваться поддержки региональных и международных организаций в обучении сотрудников таможенных органов по вопросам комплексного управления идентификационными данными и безопасности проездных документов, включая техническую помощь в обеспечении обработки и выдачи биометрических удостоверений личности и проездных документов, а также расширения использования современного оборудования и технологий. С этой целью, мы приветствуем использование информационных средств и услуг Интерпола, и в частности, призываем страны вносить свой вклад в поддержании и использовании базы данных Интерпола по похищенным и утерянным проездным документам. С этой целью, мы приветствуем продолжающиеся усилия доноров по поддержке действующих инициатив в области обеспечения безопасности границ и управления ими в регионе, а также обеспечение их дальнейшей согласованности. Мы, в частности, поддерживаем расширение проекта «Программы по Управлению Границами в Центральной Азии» (БОМКА) с целью создания комплексного управления идентификационными данными, обработки и выдачи проездных документов, а также региональной системы машиночитаемых проездных документов, которые соответствуют стандартам Международной организации гражданской авиации (ИКАО), обеспечивающим взаимную совместимость.
4. Укрепить усилия по сбору и обмену информацией и активизировать трансграничное сотрудничество в борьбе с торговлей оружием и наркотиками, которые способствуют финансированию терроризма. Кроме того, стремиться к совершенствованию способов оказания передовой технической и правовой

помощи при разработке и реализации комплексной региональной стратегии в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и подготовке сотрудников по борьбе с наркотиками. Мы и впредь будем поощрять расширение возможностей ЦАРИКЦ.

5. Продолжить борьбу с финансированием терроризма путем реализации следующих мер: выполнения в полном объеме резолюций ООН, связанных с предупреждением и пресечением финансирования террористических актов; а также Международной конвенции по пресечению финансирования терроризма 1999 года, участниками которой являются все государства; обеспечения гармонизации национального законодательства по борьбе с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма, по замораживанию активов, по принятию превентивных мер в финансовом секторе и нормативных документов регулирующих банковскую деятельность; обмена информацией и предоставления взаимной правовой помощи в связи с уголовным расследованием фактов финансирования терроризма; использования нашего членства в Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) для дальнейшего развития потенциала и рассмотрения возможностей стать членами Группы Эгмонт; укрепления потенциала подразделений финансовой разведки и других соответствующих национальных органов, ответственных за вопросы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, для того, чтобы они проводили необходимые аналитическую работу-расследования и эффективно выполняли применимые законы и положения; обращаться за получением помощи, предоставляемой посредством проведения семинаров, тренингов и мероприятий по повышению осведомленности на национальном и региональном уровнях, по международным документам, стандартам и методике в области борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма и пересмотра и принятия соответствующего законодательства, положений и административных указаний, обеспечивающих недопустимость превращения некоммерческих, благотворительных организаций и частного сектора в инструмент финансирования терроризма.
6. Борьба с использованием Интернета в террористических целях, используя правовые и практические средства, при этом не препятствовать осуществлению основных прав, таких, как свобода слова и выражения других людей. Для расширения возможностей и обеспечения безопасности информационных и коммуникационных технологий, мы обращаемся за технической помощью и финансовой поддержкой к региональным и международным организациям, которые могут распространить передовую практику и типовые законы в области использования информационных технологий, с целью гармонизации законодательства, нормативных положений и практики. Мы добиваемся проведения специализированного обучения сотрудников правоохранительных органов в области использования Интернета и укрепления взаимной помощи между данными подразделениями на региональном уровне. Мы также просим ООН провести оценку и анализ нужд для Центрально-Азиатского региона в целях определения конкретных потребностей и пробелов в области информационной безопасности и определения путей улучшения обмена передовым опытом по вопросам информатизации и телекоммуникаций в контексте региональной безопасности.

7. Совершенствовать сотрудничество во всех областях, касающихся борьбы с незаконным оборотом и контрабандой химического, биологического, радиологического и ядерного оружия и материалов (ХБРЯ), в том числе за счет усиления пограничного и таможенного контроля, координации и планированию мер по ослаблению последствий от нападений с использованием ХБРЯ оружия и материалов на национальном, региональном и международном уровнях, а также расширения обмена информацией и проведения совместной оценки потребностей.
8. Мы полны решимости принять и эффективно использовать соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в том числе, путем установления соответствующих эффективных мер контроля над относящимся к ним материалам. Мы также полны решимости, в полной мере, применять существующие механизмы помощи на региональном и международном уровнях и получения дополнительной помощи для совместной деятельности, с учетом диалога, обмена опытом, и усвоенными уроками в области предотвращения распространения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения (ОМУ) в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1540 (2004) и 1977 (2011).
9. Приветствовать создание Центра ООН по Борьбе с Терроризмом в рамках ЦГОКМ и обсудить создание Центрально-азиатского Контртеррористического Центра под эгидой ООН, при условии проведения консультаций между странами Центральной Азии и определения его мандата, структуры, способов финансирования и задач.

***Направление III: Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области.***

Мы полны решимости принять следующие меры по усилению нашего потенциала в вопросах предотвращения и борьбы с терроризмом при поддержке региональных и международных организаций и доноров. Мы также продолжаем призывать к усилению координации и согласованности между региональными организациями и в рамках системы ООН в деле укрепления сотрудничества в противодействии терроризму в Центральной Азии:

1. Обращаться за технической помощью в Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и в другие специализированные учреждения ООН для решения проблем, связанных с ратификацией и реализацией международных контртеррористических правовых документов, и приведения национального законодательства в соответствие с международными обязательствами. Мы добиваемся дополнительной помощи в вопросах повышения осведомленности об использовании международных контртеррористических правовых документов, в том числе в вопросах, связанных с экстрадицией.

2. Поощрять ЦГОКМ, систему ООН в целом, а также международные организации, продолжить предоставление помощи в усилении потенциала напрямую или посредством содействия и реагирования на запросы о технической помощи на скоординированной и комплексной основе. С этой целью мы приветствуем проведение обзора по определению деятельности уже проведенной в Центральной Азии и направленной на укрепление потенциала, с тем, чтобы помочь выявить приоритетные области действий, потребности и пробелы. Это могло бы включать составление перечня мероприятий региональных и международных организаций по поддержке реализации Стратегии в регионе.
3. Обращаться за помощью в соответствующие комитеты Совета Безопасности и экспертные группы с целью подготовки оценочных отчетов и направления запросов о технической помощи.
4. Повышать потенциал сектора безопасности и правоохранительных органов путем внедрения усовершенствованных механизмов сотрудничества и координации; в полной мере использовать существующие международные и региональные инициативы по обмену информацией и базами данных, при этом, поощряя более эффективную гармонизацию между ними; и обращаться за технической помощью и предоставлением оборудования, аппаратуры, в том числе, для обнаружения ядерного, химического и биологического оружия, средств их доставки и соответствующих материалов, обучения персонала и получения специализированных знаний.
5. Укрепить потенциал системы уголовного правосудия для надлежащего уголовного расследования, преследования в судебном порядке и вынесения решений в отношении преступлений, связанных с терроризмом, в том числе путем укрепления законодательной базы, специализированной подготовки следователей, прокуроров и судей по вопросам, касающимся соответствующих международно-правовых антитеррористических документов и законодательных актов, а также содействия официальным и неформальным формам международного и регионального сотрудничества между указанными представителями правоохранительных учреждений. Мы призываем ООН и, в частности УНП ООН оказывать, по мере необходимости, специализированную помощь в вопросах формирования потенциала по дальнейшему укреплению уголовного правосудия по борьбе с терроризмом в регионе
6. Добиваться получения дополнительных ресурсов, участия и политической поддержки в вопросах укрепления потенциала антитеррористических подразделений национальных правительств, а также региональных и международных организаций, в целях повышения потенциала по оказанию помощи и обеспечению контроля над прогрессом реализации международных и региональных контртеррористических обязательств.
7. Побуждать региональные организации рассматривать вопрос о принятии своих собственных целостных контртеррористических программ и планов на основе Глобальной контртеррористической стратегии ООН и использовать настоящий План Действий как точку отсчета/общую рамочную основу для своей деятельности в регионе. Мы также обращаемся к ЦГОКМ и ее субъектам за

помощью в разработке наших национальных контртеррористических стратегий в соответствии с данной Стратегией.

8. Поощрять устойчивое сотрудничество между ООН и региональными организациями на основе Меморандумов о взаимопонимании (MoU) для практического сотрудничества, совместных действий и эффективного обмена информацией. В этой связи, мы приветствуем предложение об установлении официальных связей между региональными и соответствующими международными организациями, которые возможно будет называться «Евразийское партнерство против терроризма», призванное оказать содействие государствам в реализации настоящей Стратегии в Центральной Азии.
9. Создавать межведомственные и межрегиональные сети для поддержки наших потребностей по усилению потенциала. Необходимо обеспечить сопричастность местных организаций и устойчивость проектов по усилению потенциала за счет привлечения местных экспертов и специалистов, а также создания институциональных механизмов сотрудничества, включающих национальные структуры, гражданского общества и общественных или неправительственных организаций (НПО).
10. Поощрять деятельность ЦГОКМ и его структур, РЦПДЦА и региональных организаций в вопросах организации круглых столов, семинаров, тренингов и платформ для диалога с тем, чтобы способствовать реализации Стратегии в Центральной Азии.
11. Приветствовать деятельность ООН по разработке пособий и руководств по борьбе с терроризмом на русском языке и на официальных языках стран Центральной Азии и обеспечить их широкое распространение через специальные региональные веб-сайты и целевые программы технической помощи. Мы и далее призываем региональные организации разработать новые инструменты и методологии, такие как общее руководство по определениям терроризма и связанным с ним актам. Мы также твердо намерены продолжить изучение электронной платформы ЦГОКМ «Комплексное содействие для борьбы с терроризмом» (I-AST) в качестве инструмента по формированию потенциала и расширению обмена информацией в регионе.
12. Вовлекать гражданское общество и научно-исследовательские институты в повышение осведомленности общественности о наших национальных и региональных стратегиях борьбы с терроризмом, привлекать местных экспертов для содействия реализации Стратегии, получать отзывы через механизмы обратной связи об эффективности нашей политики борьбы с терроризмом, а также содействовать двустороннему обмену информацией с населением. С этой целью, мы призываем субъекты ЦГОКМ и региональные организации провести общественную (открытую) конференцию для представителей гражданского общества, средств массовой информации и научно-исследовательских институтов в Центральной Азии, а также региональный тренинг для средств массовой информации по вопросам применения международных правовых инструментов, конвенций и стандартов, касающихся борьбы с терроризмом.



13. Поощрять, где это применимо и по мере необходимости, государственно-частное партнерство (ГЧП) в борьбе с терроризмом, в целях развития программ по предотвращению и защите в соответствии с национальным законодательством. С этой целью мы приветствуем обобщение различного опыта в сфере ГЧП в Центральной Азии, с типологией ГЧП и подкатегориями по темам в качестве примеров, которые будут распространены на русском языке и официальных языках стран Центральной Азии. Кроме того, мы обращаемся за помощью к региональным и международным организациям для организации учебных программ и семинаров по вопросам передовой практики и законодательства о ГЧП в борьбе с терроризмом на региональном и национальном уровнях.

#### ***Направление IV: Меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом***

Мы полны решимости предпринять следующие меры, еще раз подтверждая, что всеобщее поощрение и защита прав человека и верховенства закона имеет большое значение для всех компонентов Стратегии, признавая, что эффективные контртеррористические меры и защита прав человека не противоречат, а взаимодополняют и усиливают друг друга, и, подчеркивая необходимость поощрять и защищать права жертв терроризма:

1. Подтвердить, что любые действия, предпринимаемые по предотвращению и борьбе с терроризмом, соответствовали нашим обязательствам по международному праву, включая нормы в области прав человека, права беженцев и международного гуманитарного права.
2. Добиваться поддержки со стороны региональных и международных организаций в проведении обзорной оценки процедур и содержания контртеррористических нормативных актов на предмет их соответствия правам человека с тем, чтобы обеспечить полное соответствие национальных региональных и международных контртеррористических нормативных актов международным нормам и стандартам в области прав человека.
3. Обеспечить полное выполнение Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток, в том, что касается ареста, задержания, судебного разбирательства, запроса выдачи и передаче подозреваемых в терроризме. Это включает в себя принцип недопустимости принудительной высылки лиц.
4. Сделать все возможное для развития и поддержания эффективности и основанного на верховенстве закона функционирования национальных систем уголовного правосудия, в соответствии с нашими обязательствами по международному праву, с тем, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении или в соучастии в совершении террористических актов, привлекалось к судебной ответственности на основе принципа экстрадиции или преследования в судебном порядке, при должном уважении прав человека и основных свобод, и что такие террористические акты квалифицировались во внутреннем законодательстве как

серьезные уголовные правонарушения. Мы также обращаемся за помощью в разработке и обеспечению функционирования действенных и основанных на верховенстве закона систем уголовного правосудия, помимо прочего, через УНП ООН.

5. Обеспечить лучшее сотрудничество в целях достижения общего понимания политики и практики экстрадиции и внедрять процедуры по взаимной правовой помощи, экстрадиции и других форм сотрудничества по уголовным делам в соответствии с международным правом и соответствующим требованиями. Мы будем стремиться к заключению и выполнению соглашений по взаимной правовой помощи и экстрадиции, а также укреплять сотрудничество между правоохранительными органами. Мы также будем обращаться за помощью для расширения обмена опытом и информацией по вопросам уголовного правосудия на региональном уровне.
6. С целью обеспечения полного соответствия контртеррористических мер нормам права, регулирующим положение беженцев, не компрометируя принципы защиты беженцев и не подрывая институт предоставления убежища, и в то же самое время, с целью улучшения координации между нашими правительствами и международными организациями в области сбора и анализа данных, мы предпримем надлежащие меры по предоставлению убежища, в целях обеспечения того, чтобы лицо, ищущее убежище, не занималось террористической деятельностью, а после предоставления убежища, в целях обеспечения того, чтобы статус беженца не использовался для организации, подстрекательства, содействия или участия в террористической деятельности, мы поощряем развитие механизмов обмена информацией между нашими правительствами и международными учреждениями, принимая во внимание мандат учреждения и принцип конфиденциальности в отношении лиц, ищущих убежища и беженцев.
7. Поощрять общественное обсуждение национальных программ и планов и региональных стратегий по борьбе с терроризмом в целях обеспечения прозрачности и подотчетности. Мы полны решимости улучшать сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями и институтами омбудсмена и усиливать их потенциал для экспертной оценки законопроектов, участвовать в диалоге с представителями исполнительной и законодательными ветвями власти наших государств и информировать общественность.
8. Стремясь к дальнейшему сотрудничеству с ООН, в том числе с Советом по правам человека, его специальными процедурами, договорными органами ООН и Специальным докладчиком по вопросам поощрения и защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом, мы твердо намерены провести консультации с соответствующими структурами ООН и региональными организациями по части проведения соответствующей экспертизы и консультаций.
9. Поощрять региональные и международные организации разрабатывать информационные материалы, руководства и учебные пособия специально адаптированные для Центральной Азии на официальных языках стран региона, в части включения вопросов правозащитных нормативных актов в вопросах контртеррористической деятельности.