



**На пути к комплексной реализации Глобальной Контртеррористической  
Стратегии ООН в Центральной Азии  
Тренинг на тему “Передовой опыт в области охраны и управления границами с  
целью укрепления национального и регионального потенциала по борьбе с  
терроризмом”  
15-19 октября 2018 года  
Ашхабад, Туркменистан**

**Концептуальная записка**

**Обоснование**

В Совместном Плане Действий (СПД) по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии, одобренной в ноябре 2011 года, страны Центральной Азии настоятельно отметили необходимость прилагать больше усилий, «нацеленных на определение мер по решению проблем в сфере управления границ в регионе, с соответствующим рассмотрением вопросов, касающихся международной защиты беженцев и стандартов по правам человека». Они также пришли к решению «усилить национальное, региональное и международное сотрудничество, обмен информацией и совместное обучение сотрудников полиции, органов безопасности и пограничных войск в регионе».

Государства Центральной Азии стремятся обеспечить безопасность своих границ посредством ряда мер, в том числе осуществления наблюдения, сооружения физических барьеров, совместных операций по пограничному контролю и патрулированию, обмена информацией, оценки разведывательных данных и взаимодействия с приграничными общинами по вопросам полицейской деятельности и пограничного контроля. Тем не менее, в области охраны и управления границами остается много трудностей – как существующих, так и новых, что вызывает необходимость пересмотреть механизмы сотрудничества.

Сотрудничество особенно необходимо, учитывая обеспокоенность по поводу возможного возвращения иностранных боевиков-террористов в Центральную Азию, а также открытие фронта ИГИЛ / ДАИШ в Афганистане. Эти события повлекут за собой новые трудности в сфере пограничного контроля и безопасности границ. Центральная Азия также является регионом, где наблюдается большой поток передвижения населения и товаров, законных и незаконных, переходящих из соседних регионов, таких как Россия и Афганистан, поэтому охрана границ имеет ключевое значение для сохранения стабильности. Устранение затянувшихся и новых угроз требует комплексного подхода к обеспечению охраны границ, который выходит за рамки мер пресечения и пограничного контроля и предусматривает проявление политической воли к сотрудничеству в области обеспечения безопасности границ в регионе.

В рамках 2-ой фазы проекта по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии, в целях удовлетворения потребностей, определенных в СПД, ЦГОКМ (ныне УКТ ООН) и РЦПДЦА, в сотрудничестве с Антитеррористическим подразделением Департамента транснациональных угроз (АТП/ДТНУ) ОБСЕ, организовали первый региональный семинар на тему «Охрана и управление границами в целях борьбы с терроризмом», который состоялся 4-6 марта в г. Ашхабад, Туркменистан. В ходе мероприятия участники определили следующие меры по предотвращению пересечения границ незаконными группировками и отдельными лицами: необходимость внедрения комплексной стратегии по борьбе с терроризмом на границах, которая начинается с многопланового сотрудничества между правоохранными органами и подразделениями, отвечающими за различные секторы внутри страны, - комитетами национальной безопасности, пограничниками и полицией, таможенными постами, подразделениями финансовой разведки, прокуратурой и т. д. Она также требует согласованности действий и сочетания различных национальных стратегий, таких как борьба с терроризмом, борьба с незаконным оборотом наркотиков, интегрированное управление границами и т. п. В дополнение к внутриведомственному и межведомственному сотрудничеству, участники также отметили необходимость соответствующего межстранового сотрудничества, совместных учений и обмена опытом между правоохранными органами Центральной Азии. К другим мерам, определенным участниками семинара, относятся необходимость создания соответствующей правовой базы в целях совершенствования потока, сбора, совместного использования и анализа данных, а также внедрения новых инструментов и технологий для наблюдения / пресечения незаконного пересечения границ. Прежде всего, участники отметили необходимость в большей степени укрепить потенциал и организовать тренинг в области охраны и управления границами в целях более эффективной борьбы с терроризмом для пограничников и представителей правоохранных органов.

Участники порекомендовали проведение дополнительных обучающих мероприятий по укреплению потенциала в области решения проблем, с которыми сталкиваются пограничники и представители правоохранных органов, с целью предотвращения передвижения ИБТ. Это особенно важно, учитывая, что сотрудники пограничных служб не обучены по конкретным проблемам, связанным с потенциальным возвращением ИБТ из Сирии и Ирака, и не оснащены необходимым оборудованием. Подобное укрепление потенциала также может быть связано с усилиями по выполнению требований Резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности ООН, в которой подтверждается, что «все государства должны предотвращать передвижение террористов и террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля...»

Правительство Туркменистана выразило согласие в оказании содействия в проведении первого семинара из серии региональных учебных семинаров, который будет организован в рамках Третьей фазы проекта КТЦ ООН / КТУ ООН и РЦПДЦ по оказанию содействия в реализации СПД. В 2011 году в Туркменистане состоялась встреча высокого уровня, в ходе которой был одобрен СПД. А в 2017 году на Встрече высокого уровня под председательством Генерального Секретаря ООН были рассмотрены результаты реализации СПД и принята Ашхабадская декларация.

УНП ООН, в сотрудничестве с Подразделением по укреплению потенциала КТУ ООН и РЦПДЦА, планирует проведение тренинга, нацеленного на укрепление безопасности

национальных и региональных границ в контексте борьбы с терроризмом и предотвращения свободного передвижения ИБТ. Пятидневный региональный тренинг по передовому опыту в области охраны и управления границами в контексте борьбы с терроризмом будет организован с 15 по 19 октября 2018 года в г. Ашхабад.

## **Цели**

К целям семинара относятся следующие:

- ⇒ Ознакомить представителей правоохранительных органов, пограничников, сотрудников таможен и миграционных служб с последними инструментами оценки рисков и укрепления безопасности границ, новейшими методами, используемыми террористами для пересечения международных границ, и оказать содействие в изучении путей сокращения риска незаконных пересечений границ;
- ⇒ Расширить трансграничные обмены и гармонизацию политики в области безопасности границ для обеспечения эффективной борьбы с терроризмом на региональном уровне посредством укрепления совместных центров пограничного сотрудничества и систем связи пограничников; а также
- ⇒ Повысить потенциал государств Центральной Азии в усилении пограничного контроля и предотвращении свободного передвижения ИБТ.

## **Организация мероприятия**

В пятидневном тренинге особое внимание будет уделено взаимодействию и обсуждению в целях максимального использования возможности для обмена. Он также будет включать формальные обучающие / тренировочные модули и интерактивные сессии для мозгового штурма и обсуждений для выработки навыков и обучения методами участия.

### **Во время тренинга будут освещаться следующие темы:**

- ⇒ Основные области в национальных стратегиях по управлению границами
- ⇒ Межведомственное сотрудничество
- ⇒ Внутриведомственное сотрудничество
- ⇒ Работа полиции с приграничными общинами
- ⇒ Взаимодействие с приграничными общинами
- ⇒ Трансграничное сотрудничество и обмен информацией
- ⇒ Трансграничное оперативное взаимодействие и совместное патрулирование
- ⇒ Укрепление совместных центров пограничного сотрудничества и систем взаимодействия сотрудников
- ⇒ Анализ рисков и сбор информации
- ⇒ Меры по борьбе с коррупцией

## **Участники**

- До шести государственных чиновников из структур, связанных с охраной границ, ответственных за безопасность и управление границами, в том числе из министерств, разведывательных подразделений, следственных управлений по борьбе с терроризмом и предупреждению транснациональных преступлений.

- Курс предназначен для руководителей высокого уровня и экспертов в области охраны и управления границами, борьбы с терроризмом и разведки.
- При назначении участников для тренинга просим соблюдать гендерный баланс для достижения Цели № 5 Устойчивого развития ООН по обеспечению гендерного равенства и рекомендаций Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН об учете гендерной проблематики во всех усилиях ООН по обеспечению мира и безопасности.
- Номинированные участники должны быть хорошо знакомы с их национальной системой безопасности и управления границами.