



**На пути к комплексной реализации Глобальной Контртеррористической
Стратегии ООН в Центральной Азии**
*Устранение условий, способствующих распространению насильственного
экстремизма и терроризма*
21-22 мая 2018 года
Астана, Казахстан

Концептуальная записка

Обоснование

Страны Центральной Азии все больше обеспокоены растущей тенденцией к радикализации и опасностью того, что данное явление может привести к насильственному экстремизму и потенциально к терроризму в регионе. Обеспокоенность связана с двумя аспектами: во-первых, с ростом радикальной идеологии среди некоторых групп населения в регионе, в основном среди молодежи, которая может быть уязвимой для подстрекательства к насилию и терроризму. Вторая причина обеспокоенности связана с потенциальным возвращением значительного числа воинствующих группировок из Центральной Азии – по некоторым данным до 5000 человек, которые, как сообщается, присоединились к Исламскому Государству (также известному как Исламское Государство Ирака и аль-Шама (ИГИС) или Даеш) и которые в настоящее время были вытеснены из Ирака и Сирии в связи с поражением Исламского Государства. Правительства региона обеспокоены потенциальной угрозой для их светских систем, возникающей ввиду возвращения подобных групп людей, обученных и подвергнутых идеологической обработке за рубежом со стороны ИГИС.

Общие опасения по поводу радикализации, ведущей к насильственному экстремизму и терроризму, привели к возникновению потребности в общих ответных мерах, обмене передовым опытом и сотрудничестве в странах Центральной Азии в целях устранения изначальных причин.

В рамках трех фаз проекта, осуществляемого с 2010 года, Контртеррористическое управление Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) совместно с Региональным центром Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) оказывали поддержку странам Центральной Азии в разработке и выполнении Совместного плана Действий (СПД) по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии. СПД был одобрен в ноябре 2011 года и является своего рода первой инициативой, когда страны Центральной Азии договорились о едином подходе к выявлению и реагированию на угрозы терроризма и насильственного экстремизма в регионе, а также является первым региональным планом по реализации Глобальной стратегии. Опыт последних семи лет осуществления СПД свидетельствует о важности дальнейшего укрепления связей между центральноазиатскими странами и содействия более активному взаимодействию между глобальными, региональными и национальными усилиями в сфере противодействия терроризму и насильственному экстремизму.

В рамках мер, необходимых для устранения условий, способствующих распространению терроризма (Направление I СПД), страны Центральной Азии приняли решение о принятии следующих шагов при поддержке региональных и международных организаций, а также гражданского общества:

- ⇒ Продолжать усилия по урегулированию текущих кризисных ситуаций, которые могут привести к конфликтам и нестабильности, посредством предотвращения конфликтов и урегулирования споров.
- ⇒ Вносить свой вклад в политическое решение в целях стабилизации Афганистана как источника нестабильности и условий для распространения терроризма.
- ⇒ Повышать знания и установить связи между социальной изоляцией, маргинализацией и экстремизмом / терроризмом.
- ⇒ Уважать право на свободу религии при принятии контртеррористического законодательства и политики.
- ⇒ Вносить свой вклад в развитие контрпропаганды, в том числе посредством средств массовой информации.
- ⇒ Удовлетворять потребности жертв терроризма и предоставлять им возможность заявлять о своих интересах.

Эти решения, а также общий прогресс, достигнутый в ходе осуществления СПД, были рассмотрены лидерами государств Центральной Азии в ходе Диалога высокого уровня, состоявшегося под председательством Генерального секретаря ООН в июне 2017 в г. Ашхабад. Лидеры также обсудили новые проблемы, возникающие в сфере борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма, с которыми столкнулся регион. В ходе Диалога высокого уровня лидеры стран Центральной Азии выразили намерение «предпринять все необходимые усилия в целях противодействия новым угрозам, отмеченным в пятой резолюции по обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в том числе в рекомендациях Плана действий Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма, содействуя диалогу и предотвращению конфликтов, реагируя на проблему иностранных боевиков-террористов, поощряя вовлечение молодежи, развивая профессиональные навыки и способствуя занятости, противодействуя пропаганде терроризма и неправомерному использованию информационных технологий, а также путем обмена информацией и передовым опытом». По завершении Диалога высокого уровня государствами Центральной Азии была принята Ашхабадская декларация.

Государства Центральной Азии обратились с просьбой к ООН о продолжении оказания последовательной, целостной и скоординированной поддержки региону на новом уровне взаимодействия. Таким образом, Ашхабадская декларация обеспечила основу для деятельности ООН в Центральной Азии, в том числе путем запуска третьей фазы проекта, нацеленного на оказание содействия государствам Центральной Азии в укреплении их потенциала в области реагирования на возникающие угрозы насильственного экстремизма и терроризма посредством целенаправленной политической поддержки, обучения, обмена информацией и передовым опытом, а также регионального сотрудничества.

Под эгидой данного проекта Контртеррористический центр ООН (КТЦООН) КТУООН и РЦПДЦА организуют семинар по рассмотрению путей устранения движущих

факторов насильственного экстремизма и условий, способствующих распространению терроризма, который состоится 21-22 мая 2018 года в Астане, Казахстан.

Цели

Двухдневный семинар предоставит возможность проанализировать усилия, предпринимаемые в целях устранения условий, способствующих распространению терроризма и насильственного экстремизма; обсудить движущие факторы, связанные с насильственным экстремизмом и терроризмом в регионе; обменяться опытом в реализации Направления 1 СПД в Центральной Азии и изучить передовой опыт других стран, а также рассмотреть рекомендации Плана действий ООН по предотвращению насильственного экстремизма (ПНЭ), нашедшего отражение на региональном и национальном уровнях в Центральной Азии в рамках Ашхабадской декларации.

В семинаре примут участие представители Центральной Азии, ответственные за разработку политики, специалисты-практики, представители организаций гражданского общества, эксперты, а также эксперты из стран, не входящих в регион, и представители региональных и международных организаций с целью обмена информацией, стратегиями, передовым опытом и проблемами в сфере предотвращения насильственного экстремизма и устранения условий, способствующих распространению насильственного экстремизма и терроризма.

Ожидаемые результаты

По итогам работы семинара правительственные чиновники, эксперты и представители организаций гражданского общества региона получают доступ к различным политикам и практикам в отношении тем, связанных с предотвращением насильственного экстремизма и борьбой с условиями, способствующими терроризму, а также с методами подготовки стратегий и планов действий. Как следствие, ожидается, что они будут лучше ориентированы на разработку комплексных стратегий и национальных планов действий в целях урегулирования приоритетных областей ПНЭ и БТ в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

Итоги работы семинара будут включать:

- 1) Ресурсы и материалы (руководящие принципы, примеры передового опыта, инструменты, публикации, модели законодательств и т.д.), относящиеся к ключевым приоритетным областям в рамках Направления 1 СПД, собранные и распространенные среди участников, и впоследствии размещенные на веб-сайте РЦПДЦА для постоянного доступа.
- 2) Будет выпущен и распространен для дальнейшего распространения на национальном уровне краткий информационный бюллетень, подготовленный на основе ключевых выводов семинара и основанный на обобщении передового опыта.

Организация мероприятия

Семинар будет состоять из трех частей/секций:

- Вводная часть предоставит участникам возможность кратко представить информацию о прогрессе и проблемах, возникающих в ходе выполнения Направления 1 СПД.

- Первая часть семинара будет посвящена дискуссиям, проводимым под руководством модератора, относительно передового опыта в области предотвращения условий, способствующих насильственному экстремизму и терроризму. Сессии будут нацелены на основные области, которые были определены в рамках СПД и Ашхабадской декларации.
- Вторая часть семинара будет посвящена обмену передовым опытом по подготовке, реализации и мониторингу национальных стратегий и планов действий в Центральной Азии и в мировой практике.

Все сессии, которые состоятся после вводной сессии, будут направляться модераторами с тем, чтобы обеспечить плодотворную дискуссию и обмен мнениями между участниками.

Участие

От каждой страны Центральной Азии будут приглашены по шесть участников, которые, предположительно, будут выбраны из следующих групп с учетом того, что номинированные представители в том числе принимают непосредственное участие в подготовке национальных стратегий по ПНЭ или борьбе с терроризмом и получают наибольшую пользу от предстоящего семинара:

- Представители правоохранительных органов (Комитеты/министерства национальной безопасности, представители Министерств внутренних дел и Прокуратуры).
- Представители институтов и ведомств, отвечающих за социальные вопросы (Министерства социального обеспечения/труда и занятости, представители Комитетов/комиссий по делам женщин, молодежи и религий);
- Эксперты или члены организаций гражданского общества или аналитических центров.

В мероприятии также примут участие:

- 1) Наблюдатели из каждой страны – Исламского Государства Афганистан, России, Китайской Народной Республики и Соединенных Штатов Америки;
- 2) Эксперты, включая международных фасилитаторов и региональных консультантов;
- 3) Специальный Представитель Генерального Секретаря ООН для Центральной Азии, Глава и сотрудники РЦПДЦА, по одному представителю от КТЦ/КТУООН и ДПВ/УБВЗА;
- 4) Представители структур Целевой группы по борьбе с терроризмом и соответствующих организаций ООН, ИДКТ, ИНТЕРПОЛ, ПРООН, УВКПЧ ООН, ЮНЕСКО и т.д.
- 5) По одному представителю от каждой региональной организации, включая СНГ, ОДКБ, ЕС, ОБСЕ, ШОС и/или РАТС ШОС.