



ПЯТЬ ЛЕТ

Региональному Центру
Организации
Объединенных Наций
по Превентивной
Дипломатии для
Центральной Азии

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ
ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



UNRCCA

**ПЯТЬ ЛЕТ РЕГИОНАЛЬНОМУ ЦЕНТРУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ ДЛЯ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«НЕЙТРАЛИТЕТ И ПРЕВЕНТИВНАЯ
ДИПЛОМАТИЯ: ОСНОВЫ МИРА И
БЕЗОПАСНОСТИ»**

11 декабря 2012 года

г. Ашхабад, Туркменистан

Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии действует с целью оказания поддержки правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в наращивании их потенциала в области предотвращения конфликтов путем улучшения диалога, укрепления доверия и установления реального партнерства для реагирования на существующие угрозы и потенциальные вызовы в Центральноазиатском регионе.





«Пять Лет Региональному Центру Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии»

г. Ашхабад, Туркменистан, 2013 год

Публикация представляет собой сборник материалов, выступлений, презентаций и научных статей по итогам международной конференции «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности», которая была организована Министерством иностранных дел Туркменистана совместно с Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии 11 декабря 2012 года в г. Ашхабаде, Туркменистан. Высокопоставленные официальные лица пяти Центральноазиатских государств, а также Афганистана, КНР, Венгрии, Ирана, Латвии, России и Турции, представители международных организаций и иностранных компаний, академических и экспертных кругов Центральной Азии, а также международные эксперты и политологи приняли участие в работе конференции.

Представленные выступления и презентации, собранные в настоящей публикации, затрагивают широкий спектр вопросов, связанных с концепцией превентивной дипломатии в Центральной Азии. Ожидается, что данная публикация будет представлять интерес для дипломатов, государственных органов, академических кругов и представителей экспертного сообщества.

МНЕНИЯ, ВЫРАЖЕННЫЕ В ДАННОЙ ПУБЛИКАЦИИ, ПРИНАДЛЕЖАТ АВТОРАМ И НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО ОТРАЖАЮТ ТОЧКУ ЗРЕНИЯ ООН ИЛИ РЦПДЦА.

ВЫСТУПЛЕНИЯ И ИНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПРИВОДЯТСЯ В ТОМ ВИДЕ, В КОТОРОМ ОНИ БЫЛИ ПОЛУЧЕНЫ; БЫЛИ ИСПРАВЛЕНЫ ТОЛЬКО ТИПОГРАФИЧЕСКИЕ ОПЕЧАТКИ И ОШИБКИ ПО ФАКТАМ ИЛИ ТЕРМИНОЛОГИИ.

ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

Региональный Центр ООН хотел бы выразить свою искреннюю благодарность Министерству Иностранных Дел Туркменистана и Правительству Туркменистана за совместную организацию международной конференции «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности» состоявшейся 11 декабря 2012 года в г. Ашхабаде, Туркменистан. По итогам конференции **РЦПДЦА** для привлечения внимания к актуализации концепции превентивной дипломатии подготовил данную публикацию.

Эта публикация была разработана совместными усилиями сотрудников **РЦПДЦА** и участников конференции. В процессе работы над публикацией, многими были сделаны ценные предложения, которые способствовали улучшению качества издания.

Хотелось бы отметить и поблагодарить всех участников этого важного мероприятия, посвященного пятой годовщине инаугурации **РЦПДЦА**, за их поддержку продвижению концепции превентивной дипломатии, что, таким образом, создает дополнительные предпосылки укрепления мира и стабильности.

Центр посчитал необходимым, чтобы все выступления, озвученные на данной конференции, были доступны для ее участников и более широкого круга читателей, которые интересуются превентивной дипломатией, практическим опытом работы государств - членов ООН, региональных и международных организаций в этой сфере, а также сотрудничеством между ними. На наш взгляд, это будет способствовать закреплению позитивных тенденций в деятельности **РЦПДЦА**, а также Региональных Офисов в Центральной и Западной Африке и более широкому использованию их опыта в области превентивной дипломатии.

В данную публикацию включена подборка выступлений всех участников конференции, включая заявления, презентации, научные доклады, фотографии и иные материалы. Департамент по политическим вопросам Секретариата ООН и многие другие также оказали содействие в процессе подготовки данного сборника.

РЦПДЦА также хотел бы выразить искреннюю признательность Правительствам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана за их поддержку деятельности **РЦПДЦА** и его конкретных программных мероприятий, направленных на укрепление мира и безопасности в регионе.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	10
Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВ, Президент Туркменистана	17
ПАН Ги Мун, Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций	24
Ламберто ЗАНЬЕР, Генеральный Секретарь, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	26
Сергей ЛЕБЕДЕВ, Исполнительный Секретарь, Содружество Независимых Государств	30
Шамиль АЛЕСКЕРОВ, Генеральный Секретарь, Организация Экономического Сотрудничества	33
Муратбек ИМАНАЛИЕВ, Генеральный Секретарь, Шанхайская Организация Сотрудничества	37
Джеффри ФЕЛЬТМАН, Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам, Организация Объединенных Наций	42
Мирослав ЕНЧА, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН, Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии	46
Кайрат УМАРОВ, Заместитель Министра Иностранных Дел Казахстана	54
Самаргуль АДАМКУЛОВА, Заместитель Министра Иностранных Дел Кыргызской Республики	57
Махмуджон СОБИРОВ, Первый Заместитель Министра Иностранных Дел Таджикистана	60
ЧЭН Гопин, Заместитель Министра Иностранных Дел Китайской Народной Республики	63
Наджи КОРУ, Заместитель Министра Иностранных Дел Турции	66
Сагит ИБАТУЛЛИН, Председатель, Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала	71
Саид ДЖИННИТ, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН, Офис ООН для стран Западной Африки	73

Абу МУССА , Специальный Представитель Генерального секретаря ООН, Региональный Офис ООН по странам Центральной Африки	82
Патриция ФЛОР , Специальный Представитель Европейского Союза по Центральной Азии	85
Канат ТУМЫШ , Заместитель Исполнительного Директора, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии	88
Аюб Мохаммад ЭРФАНИ , Генеральный Директор управления ООН и международных конференций, Министерство Иностранных Дел Афганистана	90
Роберт О. БЛЕЙК Мл , Помощник Госсекретаря США по вопросам Южной и Центральной Азии, и Эстер БРИММЕР , Заместитель Госсекретаря США по делам международных организаций, Государственный Департамент Соединенных Штатов Америки	94
Владимир КАНДИН , Заместитель Директора Третьего Департамента Стран СНГ, Министерство Иностранных Дел Российской Федерации.....	96
Сабер АЗАМ , Региональный Представитель / Региональный Координатор, Офис для Центральной Азии, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев	97
Дамира САРТБАЕВА , Региональный Директор, Субрегиональный офис ООН-Женщины в странах Восточной Европы и Центральной Азии	100
Мартон КРАСНАЙ , Региональный Советник ЕЭК ООН, Отдел экономического сотрудничества и интеграции, Европейская Экономическая Комиссия ООН	103
Владимир ГОРЯЕВ , Исполнительный Директор, Секретариат Регистра ООН по ущербу, причиненного в результате строительства Израилем стены на оккупированной палестинской территории	105
Шахрбану ТАДЖБАХШ , Научный сотрудник Международного института по изучению мира в Осло и Консультант РЦПДЦА	108
Ширин АКИНЕР , Старший Научный Сотрудник, Кембриджский форум по Центральной Азии, Кембриджский университет	111
Совет Безопасности Организации Объединенных Наций <i>Заявление для прессы о Региональном Центре Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии</i>	118
Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций <i>Обобщение опыта Региональных Офисов Организации Объединенных Наций: в Центральной Африке (РОЦА), Западной Африке (ОЗА) и Центральной Азии (РЦПДЦА)</i>	120
ЗАКЛЮЧЕНИЕ - Заявление Сопредседателей	123

«Я призываю страны Центральной Азии продолжать углублять сотрудничество в целях решения имеющихся в регионе проблем и использовать многочисленные имеющиеся возможности для обеспечения общего прогресса».



ПАН Ги Мун, Генеральный Секретарь
Организация Объединенных Наций

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГА	Генеральная Ассамблея
ГС	Генеральный Секретарь
ДОИ	Департамент Общественной Информации Секретариата ООН
ДПВ	Департамент по Политическим Вопросам Секретариата ООН
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК	Европейская Экономическая Комиссия ООН
Зам. Ген. Сек	Заместитель Генерального секретаря ООН
ИК МФСА	Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала
ИКМБ	Исполнительный Комитет по вопросам мира и безопасности
КНР	Китайская Народная Республика
МАМ	Международная Академия Мира
МИИМ	Международный Институт Исследований Мира в Осло
МИД	Министерство Иностранных Дел
МООНСА	Миссия ООН по Содействию Афганистану
ОБСЕ	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ОЗА	Офис ООН для стран Западной Африки
ОИС	Организация Исламского Сотрудничества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПП	Отделение по поддержке и посредничеству
ОЭС	Организация Экономического Сотрудничества
ПК	Постоянный Координатор
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
РОЦА	Региональный Офис ООН по странам Центральной Африки
РЦПДЦА	Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии
СБ	Совет Безопасности
СВМДА	Совещание по Взаимодействию и Мерам Доверия в Азии
СК ООН	Страновая Команда ООН
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединенные Штаты Америки
УБВЗА	Управление по Ближнему Востоку и Западной Азии Секретариата ООН
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УППД	Управление по политике и посреднической деятельности Секретариата ООН
ФМ	Фонд Миростроительства
ЦА	Центральная Азия
ШОС	Шанхайская Организация Сотрудничества
ЭКОВАС	Экономическое Сообщество Западноафриканских государств
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности

ВВЕДЕНИЕ

Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии является специальной политической миссией ООН, созданной по инициативе правительств пяти Центрально-Азиатских стран. Это уникальная политическая структура ООН, служащая платформой для диалога и обмена мнениями между государствами Центральной Азии с целью оказания им содействия в поиске и выработке взаимоприемлемых решений.

Официальное открытие РЦПДЦА состоялось 10 декабря 2007 года в г. Ашхабаде, Туркменистан.

В церемонии открытия приняли участие Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, Заместитель Генерального секретаря ООН Линн Б. Паско, Генеральный Секретарь ОБСЕ Марк Пэррен де Бришамбо, а также официальные делегации зарубежных стран. Выдвигая предложение о создании Центра Превентивной Дипломатии, правительства стран региона приняли во внимание многочисленные угрозы, с которыми сталкивается Центральная Азия, включая международный терроризм и экстремизм, торговлю наркотиками, организованную преступность и ухудшение состояния окружающей среды.



11 декабря 2012 года в г. Ашхабаде состоялась международная конференция «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности». Конференция была организована Министерством Иностранных Дел Туркменистана в сотрудничестве с РЦПДЦА по случаю пятилетней годовщины открытия Центра. Это важное мероприятие состоялось накануне празднования Дня Нейтралитета Туркменистана. 12 декабря 1995 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций была принята резолюция о статусе Постоянного Нейтралитета Туркменистана.

Его Превосходительство, Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, торжественно открыл конференцию во дворце «Рухыет», в г. Ашхабаде. В своей вступительной речи Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов заявил, что *«Центр Превентивной Дипломатии, основанный в г. Ашхабаде, столице Нейтрального Туркменистана, внес значительный вклад в поддержание мира и стабильности в регионе, способствовал добрососедским отношениям и сотрудничеству».*

В состав Президиума конференции также вошли Джеффри Фельтман, Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам, представляющий Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна; Ламберто Заньер, Генеральный Секретарь ОБСЕ; Сергей Лебедев, Председатель Исполнительного комитета СНГ; Шамиль

Алескеров, Генеральный Секретарь ОЭС, Муратбек Иманалиев, Генеральный Секретарь ШОС, а также Мирослав Енча, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава РЦПДЦА.

В послании Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, зачитанном его заместителем по политическим вопросам Д. Фельтманом, отмечалось, что предотвращение конфликтов является *«одним из приоритетов пятилетней программы действий»* Генерального секретаря, и что раннее оповещение и ранние действия, являющиеся основными направлениями деятельности РЦПДЦА, *«могут способствовать укреплению безопасности и стабильности, сохранению жизней и обеспечению устойчивого развития».*

Целью конференции стала возможность продемонстрировать превентивную дипломатию как инновационный инструмент предотвращения конфликтов и эскалации напряженности, в том числе путем выделения конкретных примеров его практического применения на местах.

Участники обсудили полученный опыт, положительную практику, перспективы, и проблемы, существующие в этой области. Они отметили важность использования механизмов раннего оповещения, посредничества и различных форм содействия диалогу, а также подчеркнули необходимость обеспечения применения своевременных и согласованных мер дипломатического характера.



«Центр стал признанным партнером в регионе и за его пределами, и действует в целях оказания содействия странам Центральной Азии в выявлении и разработке взаимоприемлемых решений существующих и возникающих проблем».

Мирослав ЕНЧА
Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава РЦПДЦА

В конференции приняли участие высокие официальные лица и компетентные эксперты из региона и из других государств. В дополнение к членам президиума, в состав участников вошли Рашид Мередов, Заместитель Председателя Кабинета Министров и Министр Иностранных дел Туркменистана, Кайрат Умаров, Заместитель Министра Иностранных Дел Казахстана, Самаргуль Адамкулова, Заместитель Министра Иностранных Дел Кыргызстана; Махмуджон Собиров, Первый Заместитель Министра Иностранных Дел Таджикистана; Чэн Гопин, Заместитель Министра Иностранных Дел Китайской Народной Республики; Наджи Кору, Заместитель Министра Иностранных Дел Турции; Ян Кубиш, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН по Афганистану и Глава Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА); Саид Джиннит, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава Офиса ООН для Западной Африки (ОЗА ООН); Абу Мусса, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава Регионального Офиса ООН для Центральной Африки (РОЦА ООН); Владимир Горяев, Исполнительный директор Секретариата Региструщерб, причиненного в результате строительства Израилем стены на оккупированной палестинской территории ООН, Патрисия Флор, Специальный Представитель ЕС по Центральной Азии; Сагит Ибатуллин, Председатель Исполнительного Комитета МФСА; Канат Тумыш, Заместитель Исполнительного Директора СВМДА; Аюб Мохаммад Эрфани, Генеральный Директор Департамента ООН МИД Афганистана; Джавхар Изамов, Посол Узбекистана в Туркменистане, Роберт Паттерсон, Посол США в Туркменистане; Александр Блохин, Посол России в Туркменистане, Владимир Кандин, Заместитель директора третьего департамента стран СНГ, МИД России, а также Сабер Азам, Региональный Представитель / Региональный Координатор УВКБ ООН по Центральной Азии, Сергей Лазарев, Директор Бюро и Представитель ЮНЕСКО в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, Дамира Сартбаева, Региональный Директор ООН-Женщины в странах Восточной Европы и Центральной Азии, Мартон Краснай, Региональный Советник ЕЭК ООН, Отдел экономического сотрудничества и интеграции, координатор программы СПЕКА, Сабине Махль, Представитель ООН Женщины в Кыргызстане и Властимил Самек, Представитель Департамента Общественной Информации Секретариата ООН. В мероприятии приняли участие представители международных академических кругов и дипломатического корпуса в Туркменистане, а также Туркменские дипломаты, работающие за рубежом.





Прибытие участников в здание МИД Туркменистана для участия в международной конференции «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности».

Jan Watan



Gurbanguly Berdimuhamedow



Состав президиума конференции:

- Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВ, Президент Туркменистана
- Шамиль АЛЕСКЕРОВ, Генеральный Секретарь, ОЭС
- Ламберто ЗАНЬЕР, Генеральный Секретарь, ОБСЕ
- Джеффри ФЕЛЬТМАН, Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам
- Мирослав ЕНЧА, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН
- Сергей ЛЕБЕДЕВ, Председатель Исполнительного комитета СНГ
- Муратбек ИМАНАЛИЕВ, Генеральный Секретарь, ШОС





**ПРЕЗИДЕНТ ТУРКМЕНИСТАНА
ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВ**



ВЫСТУПЛЕНИЕ

Президента Туркменистана

Гурбангулы БЕРДЫМУХАМЕДОВА

на международной конференции

«Нейтралитет и превентивная дипломатия:

основы мира и безопасности»

11 декабря 2012 года, г.Ашхабад, Туркменистан

Уважаемые гости!

Дорогие друзья!

Дамы и господа!

Позвольте сердечно приветствовать вас в столице независимого нейтрального Туркменистана – городе Ашхабаде.

Примите наши поздравления и искреннюю признательность за участие в торжестве по случаю Дня нейтралитета – общенационального праздника, знаменующего собой новую судьбу туркменского народа и его вековую устремленность к миру и доверию между людьми, а также пятой годовщины открытия Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии.

Дорогие друзья и коллеги!

Наша нынешняя встреча – весьма достойный и своевременный повод поделиться мыслями относительно всего того, что составляет главную заботу человечества – его готовность и способность строить общий дом, невзирая на вызовы, обусловленные объективным ходом истории и сопутствующими ему субъективными угрозами. Но такова жизнь, и если не в наших силах изменить ее общее течение, то воздействовать на него коллективным сложением разума, опыта и знаний – наш прямой долг перед живущим и будущими поколениями.

Наши предки, проложившие Великий Шелковый путь и оставившие о себе память в наших сердцах, были очень мудры и дальновидны. Мы раздвинем горизонты будущего, если к его проблемам будем подходить с позиций объективного историзма и здоровой преемственности, последовательно и поступательно, шаг за шагом, решая задачи мира, безопасности и развития.

Другого пути нет, иного подхода не существует! Только выдержка, только терпение, только желание придать мировому процессу необратимый гуманистический порядок!

Разговор об этом в праздник нашего нейтралитета показателен в том смысле, что обращен к уникальному правоприменительному опыту в делах международного сообщества. С каждым годом, решая те или иные задачи многоформатного взаимодействия с ним, мы убеждаемся в прочности, гибкости и генетической самовоспроизводимости своей нейтральной модели.

Рожденный в условиях глобальных сдвигов на геополитической карте мира, ставший свидетелем и соучастником современных мировых процессов и одновременно включивший в себя наследие-завещание истории и народа, туркменский нейтралитет как статус-кво нашей внешней политики имеет все основания выступать самоочевидным фактором новейшей мировой практики.

Сама история – от принятия специальной Резолюции ООН, призвавшей мировое сообщество «уважать и поддерживать нейтралитет Туркменистана», до реализации самостоятельных инициатив на правовом поле международной политики – есть свидетельство нашей изначальной верности избранному курсу нейтралитета, заявленному на весь мир «признанным по происхождению, постоянным по форме и конструктивным по содержанию».

Безмерно дорожа и гордясь доверием, которое в декабре 1995 года оказала нам Организация Объединенных Наций в лице 185 государств мира, мы ни на минуту не забываем о собственной ответственности перед международным сообществом и делом чести считаем для себя дальнейшее творческое воспроизводство постоянного позитивного нейтралитета применительно к стратегическим суверенным целям нашего государства в новейший, во многом кризисный, период мировой истории.

Уважаемые участники конференции!

Вам, политикам и дипломатам, экспертам и политологам, ученым и общественным деятелям, хорошо знакома аксиома о точке отсчета. То, что принимается за исходную цель действия, определяет характер и качество этого действия.

12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций единогласно приняла Резолюцию, закрепившую за Туркменистаном международно-правовой статус нейтрального государства. Это, без преувеличения, историческое событие стало точкой отсчета всей нашей последующей деятельности на международной арене, определило принципы взаимоотношений с другими народами и государствами.

Побуждая нас к ответственности, нейтралитет заставляет действовать сообразно точке отсчета, где национальные интересы пересекаются с интересами глобальной безопасности. Все, что мы делали и делаем до сих пор, – следование этому общему закону взаимообусловленного развития.

Избранный нами нейтралитет явился именно той моделью, которая наиболее органично соответствует менталитету народа Туркменистана, его историческим и культурным традициям, а также тем объективным реалиям, с которыми наша страна сталкивается, с учетом своего географического положения и ресурсного потенциала. Нейтральный курс и заложенные в его основу принципы позволяют нам успешно следовать таким базисным критериям, как миролюбие, уважительность к другим народам, их культуре и традициям, толерантность и веротерпимость. Эти критерии переносятся и в практическую плоскость внешней политики и дипломатии Туркменистана.

Время показало соответствие нейтрального статуса Туркменистана долгосрочным целям Организации Объединенных Наций, интересам развития государств и народов планеты в условиях мира и безопасности.

Туркменский нейтралитет стал весомым фактором международных миротворческих усилий в нашем регионе. Давайте вспомним, что именно в Ашхабаде под эгидой ООН состоялось несколько раундов переговоров, сыгравших важную роль в достижении мира и согласия в Таджикистане. Столица нашего нейтрального государства стала местом проведения диалога по урегулированию внутриафганского конфликта в конце 90-х годов прошлого столетия. Туркменистан превратился в надежного союзника и эффективного партнера ООН в деле сохранения и поддержания политической стабильности в регионе, развития добрососедства, дружбы и сотрудничества. Это подтвердилось и в решении об открытии в Ашхабаде Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии.

Выступив с инициативой о создании подобной структуры в нашем регионе и предложив Ашхабад в качестве места для ее штаб-квартиры, мы руководствовались двумя фундаментальными мотивами.

Первое – необходимостью придания миротворческим усилиям мирового сообщества в Центральной Азии системного характера, их институционального закрепления на уровне ООН. Нам было очевидно, что региону требуется действенный, эффективный, имеющий соответствующий статус и полномочия международный механизм предупреждения и нейтрализации конфликтов.

Второе – осознанием мировоззренческой общности нейтральной модели внешней политики целям международной превентивной дипломатии, их взаимодополняемости в качестве важнейших факторов сохранения мира и безопасности на региональном и глобальном уровнях.

Таким образом, логика внешнеполитического курса Туркменистана как нейтрального государства объективно совпала как с устремлениями ООН в регионе, так и с осознанием мировым сообществом всевозрастающей роли превентивной дипломатии в качестве одного

из действенных инструментов современной международной политики. И с этой точки зрения я хотел бы подчеркнуть главное: решение Организации Объединенных Наций о создании Регионального Центра по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии со штаб-квартирой в Ашхабаде, поддержанное всеми странами-соседями, оказалось правильным, своевременным и стратегически обоснованным. Пользуясь случаем, хотел бы выразить признательность Президентам Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, Генеральному секретарю ООН, членам Совета Безопасности, всем государствам, входящим в Сообщество Наций, за проявленную мудрость, дальновидность и политическую волю.

Это решение стало подтверждением нашего единства в стремлении обеспечить условия для мирного, бесконфликтного, гармоничного хода региональных процессов, долгосрочного сотрудничества и партнерского взаимодействия стран Центральной Азии и мирового сообщества в лице Организации Объединенных Наций, других авторитетных международных структур.

И, конечно, для Туркменистана большой честью явился тот факт, что местом для штаб-квартиры Регионального Центра был избран Ашхабад. Мы восприняли это как знак большого доверия и уважения к нашей стране, свидетельство признания конструктивной роли Туркменистана в международных делах, со всей ответственностью подошли к обеспечению функционирования Центра, созданию политических и организационных условий для эффективной работы руководства и персонала. Будем делать это и в дальнейшем.

Уважаемые участники конференции!

Все эти годы деятельность Регионального Центра осуществлялась в строгом соответствии с заявленными целями и задачами, основывалась на принципах Устава ООН.

Главной, конечно, является работа по предотвращению угроз и вызовов, с которыми сталкивается регион, утверждению здесь прочной основы для мира, безопасности и стратегической стабильности. Не случайно, что в ходе своего заседания в августе нынешнего года Совет Безопасности ООН, отметив важное значение превентивной дипломатии и раннего урегулирования споров, поддержал в этой связи усилия Регионального Центра по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии. Думаю, что и сотрудники Центра, и его партнеры с полным основанием могут гордиться такой поддержкой со стороны Совета Безопасности.

Мы приветствуем сотрудничество Центра с другими международными структурами и региональными организациями – Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским Союзом, Шанхайской Организацией Сотрудничества, Содружеством Независимых Государств, Организацией Экономического Сотрудничества и другими. В ходе этого партнерства вырабатываются общие подходы к таким актуальным проблемам, как борьба с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, управление трансграничными водно-энергетическими ресурсами, региональная безопасность в контексте ситуации в Афганистане.

Считаем, что в рамках своего мандата Центр сегодня является оптимальной платформой для взаимодействия наших стран, активной вовлеченности международных организаций в региональную проблематику. Туркменистан приветствует и всемерно поддерживает такую деятельность Центра.

Думаю, что в настоящем и в будущем потенциал Центра будет востребован в таких важнейших направлениях, как энергетическая безопасность, транспорт и коммуникации, экологическая безопасность, афганская проблематика и многих других.

Сегодня уже очевидно, что без обеспечения прочных международных гарантий поставок энергетического сырья невозможно говорить о стабильном развитии глобальной экономики, бесконфликтном и безопасном ходе региональных процессов, предсказуемости внешнеполитического курса как отдельных государств, так и групп стран. Иными словами, энергетическая безопасность выступает сейчас и будет выступать в обозримой перспективе в качестве одного из ключевых факторов стабильного и последовательного развития всей системы международных отношений.

В этой связи мы призываем мировое сообщество в лице ООН приступить к выработке универсального международно-правового инструментария, нацеленного на обеспечение функционирования системы энергетических поставок, учитывающей в равной степени интересы производителей, транзитеров и потребителей углеводородных ресурсов.

В контексте межгосударственных отношений, налаживания межрегионального сотрудничества развитие сферы транспорта и коммуникаций является одним из самых перспективных направлений. Сегодня политика и экономика неотделимы друг от друга и, как показывает практика, совместные экономические, торговые, инвестиционные проекты способны сглаживать и нейтрализовывать самые острые внешнеполитические противоречия, выступать в качестве эффективных мер превентивной дипломатии.

Поэтому предлагаем подумать о проведении в следующем году в Ашхабаде под эгидой Регионального Центра специальной международной конференции, посвященной перспективам развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры как фактора укрепления региональной стабильности и безопасности. Со своей стороны, мы готовы обеспечить все необходимые организационные условия для проведения такой встречи.

Один из самых острых вопросов, затрагивающих жизненные интересы всех государств Центральной Азии и соседних регионов, – экологическая безопасность. Экология не должна быть яблоком раздора, заложницей различных производственных, экономических интересов государств.

Напротив, именно в сотрудничестве в экологической сфере, через внедрение передовых технологий «зеленой экономики» мы видим сегодня ключ к решению многих вопросов устойчивого развития Центральной Азии, улучшению социально-экономических условий жизни людей. В этой связи у Туркменистана есть ряд конкретных предложений, с которыми мы выступили на прошедшей летом этого года Конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20». Речь, в первую очередь, идет о сохранении уникальных природных

богатств Каспийского моря и спасении Арала. Убеждены в необходимости приступить на основе серьезных экспертных оценок и системного мониторинга ситуации к активному дипломатическому общению для выработки совместных решений, в том числе политико-правового характера. Предлагаем руководству Центра подумать о своем участии в этом процессе в качестве полномочной структуры ООН.

Как я уже отмечал, одним из направлений деятельности Регионального Центра по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии является афганская проблематика. Хочу особо подчеркнуть, что в ближайшие годы потребуются предельная концентрация усилий по обеспечению долгосрочного мира, стабильности и безопасности в этой стране, еще более тесная международная координация, направленная на урегулирование внутриафганских противоречий мирными, политическими средствами, восстановление экономики и социальной сферы, решение гуманитарных вопросов.

В этом контексте объективно возрастают роль и ответственность превентивной дипломатии, а значит, и Регионального Центра. Туркменистан готов оказывать Организации Объединенных Наций, всем заинтересованным сторонам всемерную и самую действенную поддержку в этой работе, предоставить необходимые политические и организационные условия для проведения под эгидой ООН переговоров различного формата по тем или иным аспектам афганской проблематики. Считаем также необходимым подчеркнуть в этой связи, что наша страна продолжит оказание помощи Афганистану в строительстве социальной инфраструктуры, снабжении электроэнергией, подготовке кадров, в других направлениях. Мы твердо убеждены, что одним из ключевых компонентов в деле мирного и созидательного развития Афганистана, утверждении региональной стабильности и сотрудничества станет реализация проекта строительства газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия, договоренности о котором уже переходят в практическую стадию.

Мир и стабильность в Афганистане – это залог мира и стабильности во всем регионе, важнейшее условие добрососедства и сотрудничества. Наша страна призывает мировое сообщество, Организацию Объединенных Наций, ее полномочные структуры сделать все возможное для достижения этой цели. Рассчитываем здесь на активную и действенную позицию Регионального Центра.

Упрочение системы безопасности в регионе напрямую связано с наращиванием наших совместных усилий в сфере разоружения. Здесь необходимо системное многостороннее взаимодействие государств и авторитетных международных организаций с тем, чтобы придать процессам разоружения последовательный и необратимый характер. По сути, речь идет о формировании в этой части земного шара принципиально нового политико-психологического фона, благоприятствующего утверждению и упрочению в отношениях между государствами неконфронтационного мировоззрения, осознанного неприятия ими военной силы как инструмента решения существующих проблем или спорных вопросов.

В этом контексте, на наш взгляд, разоруженческая проблематика должна также оставаться в ряду главных приоритетов деятельности Регионального Центра.

Уважаемые участники конференции!

Дорогие друзья!

Наш юбилей мы отмечаем в непростое время. Происходящие сегодня в различных частях мира события стремительно меняют его геополитическую картину, трансформируют взгляды на ход и содержание региональных и глобальных процессов. В этих условиях превентивная дипломатия становится важнейшим, а в некоторых случаях и решающим фактором недопущения конфликтов, своевременного перевода споров и противоречий в переговорное русло.

Проведенная за прошедшие пять лет работа в этом направлении показала верность взятого курса. Учрежденный в столице нейтрального Туркменистана Центр по Превентивной Дипломатии внес и продолжает вносить большой вклад в укрепление мира и стабильности в регионе, создание обстановки добрососедства и сотрудничества. Это заслуживает самой высокой оценки.

Хотел бы отметить профессионализм руководства и персонала Центра, по праву снискавший им уважение и высокий авторитет в Туркменистане и за его пределами. И сегодня я выражаю Послу Мирославу Енче, всем сотрудникам Центра самую искреннюю признательность за их труд.

Уважаемые участники конференции!

Дорогие друзья!

Поздравляю всех вас еще раз с наступающим праздником – Днем Нейтралитета Туркменистана, а также с пятилетним юбилеем Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, желаю всем крепкого здоровья, благополучия, успешной и плодотворной работы данного форума.



ПАН Ги Мун
Генеральный Секретарь
Организация Объединенных Наций



--Неофициальный перевод--

Послание в связи с юбилейным мероприятием Организации Объединенных Наций

Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для стран Центральной Азии (РЦПДЦА)

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

*Зачитано г-ном Джеффри Фельтманом, Заместителем Генерального секретаря по
политическим вопросам*

Мне доставляет большое удовольствие тепло поздравить вас в связи с пятой годовщиной создания Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для стран Центральной Азии. Я выражаю признательность Туркменистану и Президенту Бердымухамедову за организацию сегодняшнего совещания и за такую активную поддержку деятельности Центра.

Я также пользуюсь настоящей возможностью для того, чтобы передать поздравления народу и правительству Туркменистана по случаю их Дня Нейтралитета. Благодаря своей политике «открытых дверей» и благодаря своей поддержке «позитивного нейтралитета» Туркменистан вносит вклад в укрепление стабильности в Центральной Азии.

Главное направление деятельности Регионального Центра — предотвращение — входит в число приоритетов моей пятилетней программы действий. Раннее предупреждение и своевременные меры могут содействовать укреплению безопасности и стабильности, спасти жизнь людей и содействовать устойчивому развитию. Предотвращение — одна из лучших инвестиций, которые мы можем сделать.

Региональное сотрудничество имеет огромное значение. Изменение климата, оборот наркотиков, терроризм и экстремизм — это проблемы, с которыми не может справиться одна страна в

одинокую. Совместная деятельность поможет также странам этого региона лучше использовать свои природные ресурсы, расширять торговлю и улучшать транспортные системы.

РЦПДЦА был создан для того, чтобы содействовать совместным усилиям правительств и народов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана по достижению этих целей. Я внимательно слежу за событиями в этом регионе и с большой теплотой вспоминаю о моем посещении всех этих пяти государств Центральной Азии, в том числе о моем посещении Регионального Центра, в апреле 2010 года.

Организация Объединенных Наций создала региональные отделения, имеющие политические мандаты, в Западной и Центральной Африке, а также в Центральной Азии. Эти три отделения и сегодня являются свидетельством большого значения налаживания тесных партнерских отношений не только между странами того или иного региона, но и с региональными организациями и между региональными организациями.

Я призываю страны Центральной Азии продолжать углублять сотрудничество в целях решения проблем этого региона и использовать многочисленные имеющиеся возможности для обеспечения общего прогресса.

Я рассчитываю на наше дальнейшее прекрасное сотрудничество. Региональный Центр Организации Объединенных Наций и весь коллектив Организации Объединенных Наций по-прежнему готовы поддерживать ваши совместные усилия по продвижению моральных ценностей Организации Объединенных Наций с помощью партнерских отношений и усилий по предотвращению.

Я желаю вам успешно провести это мероприятие.





Ламберто ЗАНЬЕР
Генеральный Секретарь
Организация по безопасности
и сотрудничеству в Европе



--Неофициальный перевод--

«Международная конференция по случаю пятой годовщины Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваше Превосходительство Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов,

Ваше Превосходительство, Заместитель Председателя Кабинета Министров и Министр
Иностранных дел Туркменистана г-н Рашид Мередов,

Ваши превосходительства,

Уважаемые участники,

Для меня является честью находиться сегодня здесь и выступать на Конференции по случаю 5-ой годовщины образования Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии. Позвольте мне начать свое выступление с поздравления Вашего Превосходительства Президента Гурбангулы Бердымухамедова и народа Туркменистана с Днем Нейтралитета, который будет праздноваться завтра, 12 декабря. Решение Туркменистана о принятии статуса постоянного нейтралитета сделало его внешнюю политику предсказуемой для всех участников в обширном центральноазиатском регионе и за его пределами, что, по моему мнению, послужило весомым вкладом в мир и стабильность в регионе.

Быть нейтральным не означает быть пассивным, и Туркменистан продемонстрировал, что можно добиться посредством активной внешней политики нейтралитета. И, политика Туркменистана нацелена на содействие миру, стабильности и сотрудничеству, что высоко ценится международным сообществом.

Несомненно, Туркменистан осуществляет целенаправленные усилия для поощрения регионального сотрудничества посредством многочисленных двухсторонних и многосторонних

инициатив, которые находят положительный отклик, и, следовательно, являются эффективными. Здесь, в Ашхабаде, Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии является активным катализатором обмена инициатив во многих сферах. Сегодняшняя Конференция - это также значимая возможность для структурного диалога на политическом уровне с партнерами из Центральной Азии. Сотрудничество в пределах региона, с внешними актерами и между внешними актерами является необходимым для демократичного, процветающего и стабильного Центральноазиатского региона.

О Центральной Азии

Центральная Азия продолжает оставаться на верхних строчках в повестке дня ОБСЕ. В течение последних лет, в ряде областей, основное внимание направлено к Центральной Азии. Вполне возможно, что такая тенденция будет не только продолжаться, но и усиливаться в течение последующих лет с точки зрения переходного периода после 2014 года в соседнем Афганистане, и соответствующих транснациональных угроз, экономических проблем и проблем человеческого измерения. В данном контексте, я приветствую всевозрастающую роль Центральноазиатских республик в ОБСЕ, также как и в других международных организациях.

ОБСЕ, в сотрудничестве с Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии и другими международными и региональными актерами, остается приверженной содействию всестороннему подходу к вопросам безопасности и стабильности. Это включает в себя военно-политические вопросы, вопросы экономики и окружающей среды и, что особенно важно, вопросы человеческого измерения безопасности связанные с уважением прав человека и основных свобод.

Данный всесторонний подход, который хорошо служил ОБСЕ в течение десятилетий, дает нам возможность сделать важный шаг в будущее - к образованию Евро-атлантического и Евразийского общества безопасности. И мы только на прошлой неделе приняли на заседании Совета Министров ОБСЕ в Дублине важное решение начать дискуссию по элементам процесса, который должен подвести нас к новой повестке дня для организации в 2015 году, в год сорокалетия Хельсинского Заключительного Акта. Общество Безопасности ОБСЕ нуждается в превентивной дипломатии и в расширенном понятии предотвращения конфликтов - важнейших основ для обеспечения мира и безопасности. ОБСЕ уже обладает существенным набором инструментов для предотвращения конфликтов, включая инструменты и механизмы для превентивных действий.

Одним из инструментов ОБСЕ, который основывается на политике превентивной дипломатии и содействует безопасности посредством защиты прав человека, включая права национальных меньшинств, является Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Данный инструмент ясно показывает всесторонний и пересекающийся одновременно стремлением к измерениям подход к вопросам безопасности. Все Комиссары ОБСЕ по делам национальных меньшинств тесно сотрудничали с государствами Центральной Азии в направлении уменьшения напряженности и разрешении вопросов, которые могли бы породить конфликт. Взаимодействие Верховного комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств с государствами Центральной Азии направленно на содействие долгосрочной стабильности посредством применения инструментов превентивной дипломатии, и также на содействие структурным реформам с целью оказания поддержки государствам в исполнении их обязательств по отношению к их гражданам и к международному сообществу.

Г-н Председатель,

Когда разговор идет о поиске путей решения транснациональных угроз, содействию трансграничной безопасности и управлению границами является другим важным элементом поддержки ОБСЕ



В кулуарах конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

стабильности в регионе. Как было определено государствами-участницами ОБСЕ в 2005 году (в Концепции по Безопасности и Управлению Границами), нашей первоочередной задачей остается поддержание границ безопасными одновременно с продвижением дружественных отношений между государствами.

В тоже время, ангажемент ОБСЕ в вопросах безопасности и управления границами может также рассматриваться как превентивная мера, направленная на построение доверия между государствами, которые сталкиваются с общими вызовами и проблемами. В третьей секции нашей сегодняшней конференции я буду больше говорить о мерах укрепления доверия в этой области.

В этой связи, я также хотел бы подчеркнуть нашу роль, как посредника в реализации Глобальной Антитеррористической Стратегии ООН. Я, в особенности, приветствую тот факт, что ОБСЕ совместно с Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии и Оперативной Группой по Реализации Антитеррористических мер, оказали содействие государствам Центральной Азии в разработке Совместного плана действий для Центральной Азии, который был принят на встрече высокого уровня 30 ноября 2011 года здесь, в Ашхабаде. В связи с этим, я могу только повторить, что ОБСЕ готова и в дальнейшем вносить свой вклад и поддерживать данный важный процесс.

Предотвращение конфликта в Центральной Азии также означает повышенное внимание к вопросам в водной и энергетической сферах. ОБСЕ тесно следует за развитием в водно-энергетическом секторе в Центральной Азии. До тех пор, пока политический диалог по водным и энергетическим вопросам остается слабым, международное сообщество должно настаивать на акцентировании внимания к нему. Например, ОБСЕ готова увеличить свои практические

мероприятия по трансграничному разделу воды и наращиванию потенциала. Элементы мер укрепления доверия и безопасности могут быть приспособлены и к сотрудничеству в управлении водными ресурсами.

О поддержке Афганистана

Ситуация в Афганистане оказывает прямое влияние на безопасность в Центральной Азии. Стамбульский процесс является важным шагом в продвижении безопасности и стабильности в Афганистане и в регионе.

Постепенный вывод международных сил из Афганистана создает дополнительные вызовы, в особенности для управления границами в регионе. Наши Центральноазиатские государства-участники играют важную роль во взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном. Данное взаимодействие реализуется на практике посредством сотрудничества с нашими партнерами в Центральной Азии, которые проводят важные тренинги и обучение, в которых также принимают участие служащие из Афганистана.

Усилия ОБСЕ по обучению сконцентрированы напрямую на дальнейшем усилении внутреннего потенциала каждой страны и обеспечении платформами для содействия трансграничному сотрудничеству, в том числе и с Афганистаном. Некоторые из наших масштабных инициатив направлены на патрулирование и наблюдение за зелеными границами, таможенные вопросы, экспортный контроль и развитие национальной пограничной стратегии. Многие из этих проектов также содержат элементы для поддержки межведомственного и трансграничного сотрудничества.

Нынешние усилия ОБСЕ для поддержки Афганистана включают в себя набор из 32 проектов, включающих все три измерения безопасности, которые были разработаны в тесном сотрудничестве с нашими Центральноазиатскими государствами-участниками и с Афганистаном. На 2012-2013 г.г. мы установили девять приоритетных проектов, в основном сосредоточенных на таких областях, как управление границами, обучение сотрудников полиции и борьба с наркотиками.

С сокращением международных сил и подготовкой Афганистана принять на себя полную ответственность за свою собственную безопасность, продолжение регионального подхода к общим вызовам и к развитию сотрудничества является очень важным.

И я хотел бы подчеркнуть, что данное сотрудничество должно развиваться в таком контексте, в котором взаимодействие со странами региона должно быть на переднем плане координированных усилий международного сообщества. Более того, большее владение региональным сообществом государств является основным элементом в Стамбульском процессе.

Я надеюсь обратить внимание на более конкретные вопросы сотрудничества с другими международными партнерами-организациями во время третьей сессии Конференции.

Спасибо за внимание.



Сергей ЛЕБЕДЕВ
Исполнительный Секретарь
Содружество Независимых
Государств



ТЕЗИСЫ

**выступления Председателя Исполнительного комитета -
Исполнительного секретаря СНГ С. Н. Лебедева на тему «Нейтралитет
Туркменистана и превентивная дипломатия - как фактор укрепления
доверия и сотрудничества в Центральной Азии» на международной
конференции, посвященной пятилетию открытия Регионального
Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Глубокоуважаемый Гурбангулы Мяликгулыевич!
Уважаемые участники конференции, дамы и господа!

Искренне признателен руководству Туркменистана, а также Специальному Представителю Генерального секретаря ООН, Главе Регионального Центра по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии за приглашение принять участие в столь авторитетном международном форуме.

Завтра народ Туркменистана отмечает День Нейтралитета. Позвольте от имени Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств сердечно поздравить присутствующего здесь Президента страны и всех граждан Туркменистана с этим большим государственным праздником и пожелать этой прекрасной стране мира, стабильности и процветания.

Проведение настоящей конференции в дни праздника представляется весьма символичным и знаковым. Следуя закрепленному на уровне ООН статусу постоянного нейтралитета, Туркменистан проводит активную внешнюю политику, вносит весомый вклад в открытый и заинтересованный международный диалог.

Главы государств СНГ в 2005 году своим решением приняли к сведению Основные принципы участия нейтрального Туркменистана в Содружестве Независимых Государств в качестве ассоциированного члена и, как показала практика, эта позиция не мешает Туркменистану активно участвовать в большинстве интеграционных процессов в СНГ.

Президент Гурбангулы Мяликгулыевич Бердымухамедов так формулировал политику Туркменистана в Содружестве: **«Партнерство в рамках СНГ отвечает приоритетам внешнеполитической стратегии Туркменистана, нацеленной на неуклонное развитие конструктивного диалога в интересах всеобщего мира, благополучия и прогресса».**

Широкую международную поддержку получили выдвинутые Гурбангулы Мяликгулыевичем Бердымухамедовым с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН инициативы по укреплению стабильности и безопасности, мирному урегулированию ситуации в Афганистане, решению серьезных экологических проблем, связанных с Аралом и сохранением уникальных природных богатств Каспия, обеспечению надежных поставок энергоносителей, созданию постоянно действующей платформы для политического диалога по разоруженческой проблематике в Центральной Азии и Каспийском регионе.

Открытие пять лет назад в Ашхабаде Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии явилось логическим следствием эффективного внешнеполитического курса Туркменистана, свидетельством его высокого авторитета в мировом сообществе.

Можно без преувеличения отметить, что сегодня Ашхабад стал общепризнанной переговорной площадкой по наиболее значимым и актуальным проблемам современности. Здесь регулярно проходят региональные и международные форумы под эгидой ООН, а также общезначимые мероприятия в рамках Содружества. И это является практическим воплощением идеи, состоящей в том, что в условиях глобализации ООН и региональные организации призваны дополнять друг друга.

Такой взаимодополняющий характер отношений в полной мере относится и к задаче совместного создания действенных механизмов превентивной дипломатии в целях предотвращения конфликтов, обеспечения устойчивой стабильности и безопасности в региональном и международном масштабах.

Этим, в частности, обусловлено **внимание Исполкома СНГ к сотрудничеству с Региональным Центром ООН фактически с первых дней его работы.** Мне довелось участвовать в церемонии открытия Центра, когда и было положено начало нашим деловым контактам. Впоследствии рабочие встречи с руководством Центра приобрели системный характер. Идет активный обмен мнениями и взаимопользуемой информацией, уточняются позиции и определяются возможные пути повышения эффективности нашего партнерства в решении общих для стран Центральной Азии и Содружества проблем. И это вполне закономерно, так как использование потенциала Центра как полномочной структуры ООН в регионе отвечает долгосрочным интересам и Содружества, и международного сообщества.

Уважаемые участники конференции!

Проводимая руководством Туркменистана конструктивная внешняя и внутренняя политика созвучна устремлениям всех стран Содружества.



Рабочая сессия конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

Как Председатель Исполнительного комитета СНГ **считаю своим долгом особо подчеркнуть заинтересованную и активную роль Туркменистана в качестве государства, председательствующего в нынешнем году в Содружестве.**

Только что, 5 декабря, в Ашхабаде состоялось заседание Совета глав государств СНГ, которое, как и ранняя встреча глав правительств и другие крупные мероприятия в рамках председательства Туркменистана, было организовано и проведено на самом высоком качественном уровне.

Наша особая благодарность руководству Туркменистана и лично глубокоуважаемому Гурбангулы Мяликгулыевичу Бердымухамедову, что итогом продуктивного председательства в СНГ явилось принятие целого ряда документов, имеющих основополагающее значение для дальнейшего наращивания межгосударственного взаимодействия.

В этом ряду документов особое место по праву принадлежит **Декларации глав государств СНГ о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества**, принятой на Ашхабадском саммите по инициативе Туркменистана. В ней президенты наших стран, в частности, заявили: **«Мы отмечаем усилия Содружества в укреплении всеобъемлющей безопасности и стабильности, рассматривая его в качестве важного инструмента в деле предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций, и считаем необходимым наращивать возможности СНГ в области использования средств превентивной дипломатии и мер укрепления доверия».**

В целях практической реализации этой основополагающей установки Исполнительный комитет СНГ и компетентные отраслевые органы Содружества готовы к дальнейшему развитию конструктивного партнерства с Региональным Центром ООН.

Благодарю за внимание.



Шамиль АЛЕСКЕРОВ
Генеральный Секретарь
Организация Экономического
Сотрудничества



--Неофициальный перевод--

ЗАЯВЛЕНИЕ

**Генерального Секретаря ОЭС посла Шамиля Алескерова
на международной конференции, посвященной пятой
годовщине со дня открытия Регионального Центра
Организации Объединенных Наций по Превентивной
Дипломатии для Центральной Азии**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваше Превосходительство господин Гурбангулы Бердымухамедов, уважаемый Президент Туркменистана!

Ваши Превосходительства уважаемые Министры Иностранных Дел!

Ваше Превосходительство господин посол Мирослав Енча, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава РЦПДЦА!

Ваши Превосходительства!

Уважаемые коллеги!

Дамы и господа!

Для меня большая честь выступать перед этой важной международной конференцией, проводимой по случаю пятой годовщины открытия Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии.

Вначале я хотел бы выразить свою глубочайшую признательность правительству Туркменистана за приглашение ОЭС на этот важный форум и за отличную организацию и теплое гостеприимство, оказанное нам в прекрасном городе Ашхабаде.

Позвольте мне также выразить сердечные поздравления по случаю 5-й годовщины создания РЦПДЦА. Я также хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы передать мои сердечные поздравления с Днем Нейтралитета Туркменистана, который будет отмечаться завтра.

Уважаемый господин Президент,

Уважаемые участники!

Превентивная дипломатия рассматривается как эффективный инструмент для предотвращения конфликтов на ранних этапах и мирного урегулирования споров в различных регионах мира, для развития хороших отношений между странами. Она обеспечивает и выстраивает весьма мощное основание для регионального и общемирового развития и содействия экономическому сотрудничеству перед лицом нынешних проблем в достижении мира и процветания.

В этом контексте региональное экономическое сотрудничество под эгидой ОЭС, ШОС и других организаций может сыграть ключевую роль в продвижении международных и региональных усилий для установления превентивного политического диалога, поскольку они создают импульс для коллективных действий стран в направлении устойчивого развития в различных областях, таких как торговля, энергетика, окружающая среда и транспорт. Именно поэтому мы расцениваем цели и мероприятия РЦПДЦА и ОЭС как усиливающие и дополняющие друг друга в решении одних и тех же задач.

Ваши Превосходительства!

Страны – члены ОЭС, пять из которых находятся в Центральной Азии, имеют много общего в своей культуре, истории и географии. У них общие цели в области развития. Они решают схожие задачи и сталкиваются с одними и теми же проблемами. В этом регионе проживает более 400 миллионов человек, его площадь составляет более 8 миллионов квадратных километров. Он представляет собой огромный рынок с прекрасными перспективами развития торговли. Экономика этого региона становится более динамичной, имеет хорошие показатели даже в трудные времена недавнего мирового экономического кризиса и демонстрирует устойчивость к внешним потрясениям.

Уважаемые участники!

ОЭС становится основным механизмом реализации общего видения регионального экономического сотрудничества и интеграции. Активное взаимодействие между государствами-членами способствует взаимопониманию и сотрудничеству. Проводимые на различных уровнях мероприятия – от встреч на высшем уровне до совещаний на уровне министров и экспертов, а также семинары и практикумы – помогают получить более полную картину требующих внимания задач и проблем, а также наметить возможные действия.

Успешное региональное экономическое сотрудничество оказывает стабилизирующее влияние на регион, а стабильный регион – это регион, способный в большей степени сосредоточиться на развитии.

Для меня большая честь представить вниманию этого высокого форума сжатый и обновленный обзор деятельности ОЭС в наиболее важных областях сотрудничества, которые, по нашему мнению, актуальны для целей превентивной дипломатии.

Уважаемые участники!

На основе признания важной роли торговли было заключено Торговое соглашение ОЭС (ТСОЭС) с целью либерализации торговли в регионе ОЭС путем снижения тарифов и устранения нетарифных мер. Договаривающиеся стороны собираются начать либерализацию торговли в рамках этого соглашения с января 2013 года.

Созданный в 2005 году Банк торговли и развития ОЭС продолжает расширять свои операции с целью удовлетворения растущего спроса на финансирование для содействия торговле и развитию в регионе ОЭС.

Важнейшим фактором экономического роста является укрепление регионального сотрудничества в области транспорта. Одобрен комплексный План развития железнодорожной сети ОЭС стоимостью 43 млрд. долл. США; кроме того, активно реализуются несколько региональных проектов в области инфраструктуры железнодорожного транспорта. В 2006 году с момента ратификации парламентами восьми стран – членов ОЭС вступило в силу Рамочное соглашение о транзитных перевозках (РСТП).

Осуществляются конкретные меры по упорядочению грузовых железнодорожных перевозок и, в частности контейнерного сообщения в рамках ОЭС, по маршрутам: Исламабад – Тегеран – Стамбул, Стамбул – Алматы и Бандер-Аббас – Алматы. В автодорожном секторе несколько коридоров уже созданы либо находятся в стадии проработки с помощью соответствующих международных организаций.

Состоявшееся в Тегеране в ноябре 2012 года первое совещание на уровне министров стран ОЭС по вопросам информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) открыло новое направление сотрудничества в этой области.

Ваши Превосходительства!

В октябре 2010 года был принят План действий по сотрудничеству в области энергетики/нефти в регионе ОЭС (на 2011–2015 годы), который в настоящее время находится в процессе реализации. Его целью является укрепление энергетической безопасности, улучшение энергоснабжения, а также повышение эффективности и совместимости энергосистем.

Началось осуществление Рамочного плана действий по сотрудничеству в области охраны окружающей среды и борьбы с глобальным потеплением в регионе ОЭС (на 2011–2015 годы) наряду с конкретными проектами по охране окружающей среды и устойчивого развития, направленными на решение экологических проблем и улучшение состояния окружающей среды.

При технической поддержке со стороны ФАО подготовлена Региональная программа продовольственной безопасности ОЭС (РППБ) стоимостью около 60 млн. долл. США, выступающая в качестве основного направления, на котором сконцентрированы усилия ОЭС по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства. В прошлом месяце в Анкаре прошло торжественное открытие Регионального координационного центра по реализации РППБ.

Ваши Превосходительства!

Мы осуществляем совместную региональную стратегию по борьбе с наркотиками, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, утвержденную министрами внутренних

дел наших стран. Успешно осуществляется финансируемый Европейским союзом проект по борьбе с незаконным оборотом наркотиков между Афганистаном и другими странами – членами ОЭС. Мы также находимся в процессе создания организации «ЭКОПОЛ» для координации борьбы с транснациональной преступностью.

Поскольку восстановление в Афганистане необходимо для мира, стабильности и развития в регионе, ОЭС уделяет этому вопросу особое внимание. Для содействия проведению восстановительных работ создан Фонд восстановления Афганистана, который финансирует несколько проектов в этой стране.

Уважаемые участники!

В связи с быстрым расширением деятельности ОЭС в различных областях созданы или находятся в процессе создания несколько специализированных и ассоциированных учреждений. К ним относятся: Институт культуры ОЭС, Торгово-промышленная палата ОЭС, Научный фонд ОЭС, Институт образования ОЭС, Ветеринарная комиссия ОЭС, Региональный центр ОЭС по контролю рисков стихийных бедствий, Центр управления водными ресурсами ОЭС, Компания ОЭС по перестрахованию.

Последним важным событием стало создание Парламентского форума ОЭС, который будет способствовать развитию нашего сотрудничества и вносить вклад в развитие отношений между нашими государствами-членами.

Ваши Превосходительства!

ОЭС – это организация, которая ориентирована на внешние связи и открыта для сотрудничества с разными партнерами. Мы черпаем поддержку в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ее различными учреждениями, а также с другими международными организациями, стремясь добиться эффекта синергии в наших усилиях. Мы подписали более 40 меморандумов о взаимопонимании с системой ООН, а также с другими региональными и международными организациями.

Ваши Превосходительства!

Мы в ОЭС придаем большое значение поддержке целей и деятельности РЦПДЦА. Все страны – члены РЦПДЦА являются также членами ОЭС. Таким образом, мы рассматриваем успех РЦПДЦА как успех ОЭС.

Хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить готовность ОЭС к расширению сотрудничества с РЦПДЦА по вопросам, представляющим общий интерес, особенно в сфере энергетики, управления водными ресурсами, борьбы с трансграничной организованной преступностью и контроля за оборотом наркотиков.

Прежде чем закончить, хотел бы еще раз поблагодарить правительство Туркменистана, и в частности Министерство Иностранных Дел, за приглашение ОЭС на это мероприятие и пожелать конференции больших успехов.

Благодарю за внимание.



Муратбек ИМАНАЛИЕВ
Генеральный Секретарь
Шанхайская Организация
Сотрудничества



ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Генерального Секретаря ШОС М. Иманалиева
на международной конференции, посвященной 17-летию
признания ООН статуса постоянного нейтралитета
Туркменистана и пятилетию открытия Регионального Центра
ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Уважаемый господин председатель,

Уважаемые участники заседания,

Прежде всего, хотел бы выразить искреннюю признательность заместителю Председателя Кабинета Министров Туркменистана, Министру Иностранных Дел господину Рашиду Мередову и Специальному Представителю Генерального секретаря ООН, Главе Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии господину Мирославу Енче за приглашение принять участие в работе конференции, а также поблагодарить туркменских друзей за традиционное гостеприимство, теплый прием и отличную организацию сегодняшнего мероприятия.

Позвольте от имени Шанхайской организации сотрудничества поприветствовать всех участников конференции, а также поздравить народ и руководство Туркменистана с наступающим национальным праздником – 17-ой годовщиной обретения статуса постоянного нейтралитета и пожелать дальнейшего процветания и развития.

В 2012 году исполняется пять лет со дня открытия в Ашхабаде Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии. Широкое международное представительство на сегодняшнем мероприятии, без сомнения, свидетельствует о высоком авторитете Туркменистана и признании активности его внешней политики, основанной на принципах позитивного нейтралитета, миролюбия, добрососедства и равноправного взаимовыгодного сотрудничества.



Интервью для телевизионного канала «Туркменистан»
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

Уважаемые дамы и господа!

Последовательное обеспечение стабильности и безопасности является одним из главных условий поддержания мира и устойчивого развития. Современные реалии диктуют необходимость рассматривать вопросы противодействия новым вызовам и угрозам в достаточно широком контексте. Таким подходом руководствуется и ШОС в своей практической работе на этом направлении.

На прошедшем 6-7 июня с.г. саммите ШОС в Пекине главы государств констатировали тенденцию к обострению таких угроз, как терроризм, сепаратизм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, а также проблем, связанных с дестабилизацией ситуации в различных регионах мира. На этом фоне весьма актуальной задачей продолжает оставаться необходимость активизации политико-дипломатической работы в деле предупреждения кризисных ситуаций и совместного реагирования на них.

В этой связи, на саммите были утверждены новая редакция Положения о политико-дипломатических мерах и механизмах реагирования ШОС на ситуации, ставящие под угрозу мир, безопасность и стабильность в регионе, и Программа сотрудничества государств-членов ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2013-2015 годы, которые укрепили правовую базу сотрудничества государств-членов в сфере безопасности.

Как известно, зона ответственности ШОС распространяется, в первую очередь, на Центральноазиатский регион, который имеет исключительно важное значение в вопросах обеспечения мира, безопасности и стабильности на всем евразийском пространстве. В этой связи, необходимо подчеркнуть важность укрепления отношений между государствами ШОС и Туркменистаном в деле обеспечения региональной стабильности и безопасности. Взаимодействие нашей Организации с Туркменистаном носит естественный характер. Проявлением этого является участие руководства Туркменистана на саммитах ШОС в качестве гостя председателя нашей Организации.

Уважаемые участники конференции,

ШОС, будучи открытой организацией, стремится активно развивать взаимовыгодное сотрудничество с различными государствами, международными структурами и региональными объединениями.

Государства-члены ШОС твердо исходят из того, что центральное место в системе международных отношений принадлежит ООН, являющейся универсальным и во многом безальтернативным механизмом многостороннего сотрудничества. В контексте обеспечения региональной безопасности и стабильности наша Организация концентрирует усилия на реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН, соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН и положений Конвенции ШОС против терроризма.

Налажено тесное взаимодействие ШОС с ООН и ее соответствующими структурами по вопросам безопасности в соответствии с подписанной в апреле 2010 года в Ташкенте Совместной декларации о сотрудничестве между Секретариатом ШОС и Секретариатом ООН. В июне 2011 года в Астане утвержден Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

Большое значение придается развитию взаимодействия с Центром Превентивной Дипломатии ООН в Ашхабаде, деятельность которого является одним из ключевых звеньев в деле обеспечения региональной безопасности.

Разветвленная система внешних связей ШОС включает практическое взаимодействие с наблюдателями – Афганистаном, Индией, Ираном, Монголией, Пакистаном, и партнерами по диалогу – Белоруссией, Турцией, Шри-Ланкой; проведение на регулярной основе консультаций с исполнительными структурами СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, развитие контактов с такими международными структурами, как Европейский Союз, АСЕАН, ОЭС, Азиатский банк развития, Экономическая и социальная Комиссия ООН по Азии и Тихому океану, ЮНЕСКО, Международный комитет Красного Креста и другими. Сферы взаимодействия затрагивают вопросы от борьбы с традиционными вызовами и угрозами до сотрудничества в экономической и гуманитарной сферах.

Уважаемые дамы и господа,

В заключение хотел бы отметить, что только совместными усилиями, основываясь на принципах неделимости безопасности и системе адекватных мер, действуя в духе равноправия, взаимного уважения интересов друг друга и поиска совместных точек зрения по ключевым проблемам современности можно устранить существующие угрозы, обеспечить мирное и стабильное развитие нашего региона.

Надеюсь на дальнейшее поступательное расширение контактов и развитие взаимодействия между ШОС и Туркменистаном в различных сферах.

Позвольте еще раз поздравить всех присутствующих с праздником и пожелать успешной работы этой конференции.

Благодарю за внимание.



Рабочая сессия конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад





Джеффри ФЕЛЬТМАН
Заместитель Генерального секретаря
ООН по политическим вопросам
Организация Объединенных Наций



--Неофициальный перевод--

Празднование пятой годовщины РЦПДЦА **«Нейтралитет и превентивная дипломатия:** **основы для мира и безопасности»**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваши Превосходительства,

Дамы и господа,

Уважаемые коллеги!

Позвольте мне начать свое выступление на личной ноте. Это мой первый визит в Ашхабад и вообще в Центральную Азию.

Есть две причины, почему я особенно рад быть здесь сегодня. Первой является то, что Организация Объединенных Наций придает большое значение своим партнерским отношениям с Центральной Азией в интересах содействия миру и процветанию в этом регионе.

Создание пять лет назад в Ашхабаде Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии ознаменовало углубление этого сотрудничества, и поразительно, как много было достигнуто с тех пор благодаря ведущей роли Центра и преданности своему делу Специального Представителя Генерального секретаря господина Енчи и его команды.

Вторая причина состоит в том, что, как человек, который провел много лет на дипломатической работе на двустороннем уровне, а в настоящее время представляет многостороннюю организацию, я твердо верю, что превентивная дипломатия не служит лишь дополнительным инструментом в международных отношениях, а является необходимым подходом. На собственном опыте я убедился, что это может изменить жизнь людей.

Богатый опыт превентивной дипломатии здесь, в Центральной Азии, без сомнения, весьма актуален для других регионов мира, которые стремятся институционализировать диалог, и продолжить сотрудничество в интересах мира.

Я весьма рад, что среди нас сегодня, помимо Специального Представителя господина Енчи, присутствуют два старших должностных лица Организации Объединенных Наций, которые руководят нашими усилиями в области превентивной дипломатии в Западной и Центральной Африке, а также глава нашей миссии в Афганистане. Будет чрезвычайно интересно обменяться идеями и наблюдениями в отношении разных континентов.

Позвольте мне выразить глубокую признательность нашей принимающей стороне – правительству Туркменистана за предоставленную нам возможность обсудить в столь уникальной обстановке целый комплекс вопросов, которыми мы активно занимаемся здесь, в этом регионе, в Нью-Йорке и фактически по всему миру.

Пользуясь этим же поводом, я хотел бы поздравить Его Превосходительство Президента Бердымухамедова и народ Туркменистана в преддверии празднования Дня нейтралитета завтра, 12 декабря.

И наконец, я хотел бы поблагодарить правительства Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана за их доверие Организации Объединенных Наций. Это большая честь быть здесь с вами сегодня.

Ваши Превосходительства!

По всему миру, а в последнее время в таких странах, как Йемен, Ирак, Сомали, Малави, Кения, Гвинея и Нигер, хотя, к сожалению, не в Сирии, мы являемся свидетелями возможностей превентивной дипломатии в плане ослабления напряженности в моменты эскалации кризиса и оказания помощи сторонам в урегулировании разногласий мирным путем.

Когда я перешел на работу в Организацию Объединенных Наций чуть более пяти месяцев назад, меня поразило, в какой степени принцип предотвращения конфликтов пользуется растущей политической поддержкой со стороны всего спектра участников.

Генеральный секретарь Пан Ги Мун сделал своим основным приоритетом укрепление потенциала Организации Объединенных Наций действовать заблаговременно и принимать превентивные меры. Он убежден, что слишком часто в прошлом недостаточно делалось для того, чтобы возникающие кризисы не принимали более широкие масштабы и не обходились слишком дорого для всех заинтересованных сторон. При этом сами государства-члены уделяют больше внимания превентивной деятельности и видят ключевую роль Организации в поддержке и дополнении их усилий.

При этом, однако, превентивная дипломатия далеко не всегда приносит результаты. Она всегда зависит от многих факторов, большинство из которых находится вне нашего контроля. Тем не менее здравый смысл и накопленный в сложных условиях опыт подсказывают нам, что если мы находимся в нужном месте в нужное время, то с помощью умелого дипломатического вмешательства на раннем этапе мы можем добиться успеха в урегулировании разногласий, нахождении эффективных решений, предотвращении конфликтов или их сдерживании. Мы просто не можем позволить себе не делать таких попыток.

Позвольте мне очень кратко изложить вам ряд накопленных нами на настоящий момент наблюдений о том, как максимизировать шансы превентивной дипломатии на успех.

По нашему опыту мы знаем, что наиболее серьезной проблемой является не улучшение систем раннего предупреждения, а скорейшее принятие мер – оперативных и согласованных



дипломатических мер, – как только для этого открываются возможности. Никто не мог предвидеть потрясения в арабском мире, но мы смогли быстро мобилизовать свои усилия и способствовать разрешению конфликтов, по крайней мере в некоторых случаях, путем оказания помощи в проведении выборов в таких странах, как Тунис и Египет, и путем посредничества и развертывания политических миссий ООН в Ливии и Йемене.

Признавая, что превентивная дипломатия является сложной областью, мы также упорно работаем в направлении повышения профессионализма наших практических работников. Мы накопили большой опыт и сегодня можем отправить специалистов по посредничеству в любую точку мира, уведомив их об этом за 72 часа до отлета. Такая мобильная помощь пользуется все более высоким спросом у государств-членов: мы командировали наших экспертов уже 65 раз в этом году, в том числе в Афганистан, Непал, Ливию, Чад, Сомали, Йемен и Ирак.

Еще одним компонентом превентивной дипломатии является обеспечение единогласия международного сообщества. Этот подход оказался весьма полезным при поддержке переходного этапа в Йемене, а также при проведении референдума о независимости в Южном Судане. В Сирии, как мы знаем, такое совпадение взглядов до сих пор так и не было достигнуто: различие позиций сохраняется. Только когда посланник может выступать от имени основных международных и региональных организаций, к ее словам прислушиваются со всем вниманием.

С этим тесно связан вопрос о партнерских отношениях с региональными организациями. Только в очень редких случаях Организация Объединенных Наций принимает участие в превентивной дипломатии, не работая при этом в тесном сотрудничестве с той или иной региональной организацией. Хотя работать вместе не всегда легко, мы вместе с нашими региональными партнерами добились прогресса в углублении нашего стратегического диалога и в выработке общих подходов к возникающим кризисам. Мы поддерживаем прочные партнерские отношения, например, с Африканским союзом в Сомали и с ЭКОВАС в Западной Африке. «Тройка» в составе ООН, ЕС и ОБСЕ работает совместно в целях оказания поддержки Кыргызстану.

Столь же важное значение имеет фактор близости к месту действия и необходимость держать руку на пульсе. В настоящее время Организация Объединенных Наций проводит пятнадцать операций по поддержанию мира, а также двенадцать политических миссий, которые позволяют нам лучше содействовать политическим процессам или процессам по укреплению мира. Однако именно наши три Региональных Отделения – в Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии – стали важными платформами для превентивной дипломатии.

В Западной Африке наше отделение в течение последних десяти лет работало с Африканским союзом и региональными партнерами в целях предотвращения и сдерживания целого ряда кризисов, связанных с выборами, военными переворотами и деликатными политическими переходными этапами. Оно также поддерживает этот регион в борьбе с трансграничными угрозами, такими как наркотики и организованная преступность. Много внимания в настоящее время отделение уделяет ситуации в странах Сахеля, в частности Мали.

Наше отделение в Центральной Африке создано гораздо позже, чем западноафриканское, в начале 2011 года, но оно уже начинает вносить такой же вклад в превентивную дипломатию в субрегионе. Его главной задачей является борьба с присутствием вооруженных групп, в частности “Армии сопротивления Бога”.

В Центральной Азии благодаря созданию Регионального Центра ООН в Ашхабаде многократно увеличились возможности Организации Объединенных Наций по оказанию вам поддержки в ваших усилиях по решению важных региональных вопросов мира и безопасности. Об этом свидетельствует составленная в консультации с вами Программа действий Центра.

До создания Центра в Нью-Йорке работало лишь несколько экспертов, к которым страны региона могли бы обратиться в случае необходимости, и их командирование в эти страны требовало времени и денег. Центр в немалой степени также приблизил Центральную Азию к Нью-Йорку: теперь мы там можем лучше оценить те важные возможности и серьезные проблемы, с которыми сталкивается ваш регион, и лучше осведомлены о многих различных инициативах, осуществляемых вами в целях содействия диалогу, направленному на поиск устойчивых решений.

В этом контексте я был проинформирован о том, что ежегодное совещание Заместителей Министров Иностранных Дел, состоявшееся в Бишкеке в октябре, явилось прекрасным форумом для открытого и конструктивного обмена мнениями по ряду ключевых вопросов, стоящих сегодня перед регионом. Такие структуры нередко составляют саму суть превентивной дипломатии.

Я с удовлетворением узнал, что в ходе совещания в Бишкеке были выдвинуты конкретные предложения в отношении дальнейшего укрепления каналов связи и создания новых возможностей для диалога. Я также узнал, что была выражена обеспокоенность по поводу будущего Афганистана и последствий для безопасности региона в целом. Я хотел бы довести до вашего сведения, что Организация Объединенных Наций будет для вас надежным партнером в вашей работе по решению этих проблем.

Отвлекаясь от серьезных вопросов, могу сказать, что с интересом узнал об итогах первого футбольного турнира, посвященного превентивной дипломатии, который проходил в Ашхабаде всего за несколько дней до совещания в Бишкеке, и я поздравляю ваших дипломатов, имеющих отличные навыки игры на футбольном поле: такими навыками хорошо владеть и на нашем поле.

Ваши Превосходительства!

Продвижение превентивной дипломатии – это отнюдь не легкая задача, как мы все прекрасно знаем. Требуются видение перспектив, лидерские качества, целеустремленность и готовность проявлять творческий подход при урегулировании проблем и выработке решений. Позвольте мне в конце моего выступления тепло поздравить вас в связи с успехами, достигнутыми вами за последние пять лет, которыми, я уверен, мы можем гордиться все вместе. Мы надеемся на продолжение совместной работы в течение многих будущих лет.

Благодарю за внимание.



Мирослав ЕНЧА
Специальный Представитель
Генерального секретаря ООН
Региональный Центр Организации
Объединенных Наций по Превентивной
Дипломатии для Центральной Азии



«Пять лет деятельности РЦПДЦА – результаты, проблемы и возможные ответы»

Пленарная сессия

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Глубокоуважаемый Господин Президент,

Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Вас за теплые поздравления по случаю пятой годовщины со дня официального открытия Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, за высокую оценку нашей деятельности и за конкретные предложения по дальнейшему развитию механизмов превентивной дипломатии в регионе.

Я также благодарю присутствующих здесь руководителей региональных организаций, в частности ОБСЕ, СНГ, ОЭС и ШОС, за поздравления в адрес Регионального Центра. Мы высоко оцениваем достигнутый уровень сотрудничества с региональными структурами, который закладывает прочную основу дальнейшего развития нашего партнерства в интересах укрепления мира и стабильности в Центральной Азии.

Уважаемые гости, Ваши превосходительства,

Наш юбилей совпадает с празднованием 17-ой годовщины признания Генеральной Ассамблеей ООН статуса постоянного нейтралитета Туркменистана. В этой связи, позвольте мне присоединиться к заявлениям других выступающих и выразить мои искренние поздравления народу и правительству Туркменистана по случаю этого знаменательного события.

Тот факт, что мы отмечаем нашу пятую годовщину накануне Дня Нейтралитета, не является совпадением. Нейтральный статус Туркменистана был одним из ключевых факторов для размещения Штаб-квартиры Регионального Центра в Ашхабаде. И сегодня мы все можем наблюдать возросшие усилия нейтрального Туркменистана для поиска долгосрочных решений в ответ на многие вызовы, с которыми сталкивается регион и мир.

Региональный Центр был учрежден на основе консенсуса, достигнутого странами Центральной Азии для того, чтобы содействовать им в их стремлении совместно противостоять угрозам, существующим в регионе, в том числе, таким как международный терроризм и экстремизм, контрабанда наркотиков, организованная преступность и ухудшение состояния окружающей среды. Это первая структура ООН, специализирующаяся на превентивной деятельности в

региональном масштабе, и она может служить примером для подобных усилий в других регионах мира.

В течение последних пяти лет Центр, действуя в тесном сотрудничестве с правительствами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и другими партнерами, упрочил свое положение в качестве площадки для диалога и инструмента для укрепления сотрудничества между странами Центральной Азии. Центр стал признанным партнером в регионе и за его пределами и продолжает работать для оказания содействия странам Центральной Азии в определении и разработке взаимоприемлемых решений существующих и возникающих проблем, которые могут представлять угрозу миру и безопасности в регионе.

Один из руководящих принципов деятельности РЦПДЦА лучше всего выражен одним словом: беспристрастность. При поиске ответов на региональные вызовы Центр в полной мере принимает к сведению интересы и вопросы, вызывающие озабоченность всех сторон.

Другим руководящим принципом является новаторство. РЦПДЦА не настаивает, и не будет настаивать на шаблонных решениях, а скорее пытается содействовать принимаемым на месте, целевым и соответствующим ситуации решениям посредством диалога и переговоров со странами региона по вопросам, вызывающим беспокойство.

Только эти принципы могут помочь в нахождении долговременных и взаимоприемлемых решений, которые обеспечат прочный мир и безопасность во всем регионе. С этой целью Центр также поддерживает тесное сотрудничество с международными и региональными организациями и со структурами ООН, действующими в регионе. Я рад, что лидеры и высокопоставленные представители многих из этих организаций присутствуют здесь сегодня.

В течение пяти лет с момента своего учреждения РЦПДЦА был активно вовлечен в усилия превентивной дипломатии по ряду очень важных вопросов для региона с целью укрепления доверия и развития сотрудничества между странами Центральной Азии, таким образом, снижая риск конфликта или, в некоторых случаях, рецидива насилия. Вместе мы работали над реализацией Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН, внимательно изучали оптимальные способы разрешения водно-энергетических вопросов, тесно сотрудничали с Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) в поиске стабилизации ситуации в Афганистане, способствовали приобретению новым поколением дипломатов и государственных служащих необходимых навыков в сфере превентивной дипломатии. Сегодняшняя конференция предоставит нам возможность рассмотреть основные достижения Центра и прогресс, достигнутый в поиске ответов на некоторые вызовы миру и безопасности в Центральной Азии.

Но мы не ограничимся только этим вопросом, мы также будем рассматривать превентивную дипломатию с концептуальной точки зрения, оценим полученный опыт, передовую практику, проблемы и перспективы превентивной дипломатии в целом. ООН предпринимает попытки делать больше для предотвращения конфликтов. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун уделяет особое внимание превентивной дипломатии, включив данную проблематику в число основных приоритетов на период второго срока на своем посту. С этой точки зрения особенно важна роль региональных структур, таких как Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, Региональный Офис ООН для Центральной Африки и Офис ООН для Западной Африки, как часть ответа международного сообщества на существующие и возникающие угрозы миру и стабильности на региональном уровне.

Я с нетерпением жду интересных и плодотворных дискуссий в атмосфере гостеприимства, созданной туркменской стороной и желаю успеха нашей конференции.



**RASHID
MEREDOV**

Заместитель Председателя Кабинета Министров и Министр Иностранных
Дел Туркменистана Рашид Мередов и Специальный Представитель
Генерального секретаря ООН Мирослав Енча в процессе рабочей сессии
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



Выступление Мирослава Енчи, Специального Представителя Генерального секретаря и Главы РЦПДЦА, на рабочей сессии конференции

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваши Превосходительства, уважаемые гости, дамы и господа!

С большой радостью я отмечаю пятую годовщину РЦПДЦА вместе с вами. Я благодарен Министерству Иностранных Дел Туркменистана за проделанную нам в помощь огромную работу по организации этой конференции.

А теперь позвольте мне, Рашид Овезгельдыевич, поздравить Вас и руководимое Вами Министерство Иностранных Дел по случаю 17-й годовщины нейтралитета Туркменистана. Завтра исполнится 17 лет с того дня, когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций единогласно приняла резолюцию А/50/80, в которой был признан и получил поддержку постоянный нейтралитет Туркменистана.

В дополнение к моим вступительным словам на первом пленарном заседании нашей конференции мне хотелось бы сосредоточить внимание на нашей деятельности.

После выполнения первой Программы действий РЦПДЦА (на 2009–2011 годы) мы, в ходе подробных консультаций со всеми странами Центральной Азии, разработали программу последующих мер (на 2012–2014 годы). На основе мнений, полученных от стран в ходе этих консультаций, Центр в настоящее время осуществляет деятельность в основном на трех широких направлениях: 1) воздействие трансграничных угроз, стоящих перед регионом; 2) последствия событий в странах для региональной стабильности и 3) управление общими природными ресурсами и ухудшение состояния окружающей среды.

Только на основе такого подхода можно найти прочные и взаимоприемлемые решения, которые помогут обеспечить долгосрочный мир и безопасность во всем регионе. С этой целью Центр также поддерживает тесное сотрудничество с двусторонними партнерами, международными и региональными организациями, а также со структурами ООН, работающими в регионе.

В течение пяти лет с момента своего создания РЦПДЦА принимал активное участие в деятельности в сфере превентивной дипломатии по широкому спектру вопросов, представляющих большое значение для региона, с целью укрепления доверия и расширения сотрудничества между странами Центральной Азии, тем самым снижая риск возникновения конфликта или в некоторых случаях рецидива насилия. Сегодняшняя конференция дает нам возможность оценить успехи Центра и прогресс, достигнутый в решении некоторых проблем мира и безопасности в Центральной Азии.

Позвольте мне привести несколько конкретных примеров нашей работы в регионе за последние пять лет.

Центр ведет работу по нахождению целенаправленных и устойчивых решений трансграничных проблем, таких как терроризм, экстремизм и незаконный оборот наркотиков. Как вы знаете, год

назад в Ашхабаде был представлен совместный план действий, направленных на осуществление Глобальной контртеррористической стратегии ООН в условиях Центральной Азии, который стал первым в своем роде таким региональным планом. В ближайшее время мы начнем его следующий этап с реализации ряда проектов, направленных на осуществление решений в рамках совместного плана действий. Целью этих проектов является устранение условий, способствующих распространению терроризма, а также более активное наращивание контртеррористического потенциала в регионе, при этом выполнение совместного плана действий должно осуществляться на всеобъемлющей и скоординированной основе. Для обеспечения успеха этой работы особо важное значение имеет тесное сотрудничество с правительствами стран Центральной Азии и соответствующими региональными и международными организациями.

Усилия по борьбе с терроризмом в Центральной Азии являются также дополнением мероприятий, составляющих ту часть Стамбульского процесса, которая направлена на укрепление безопасности путем расширения сотрудничества между странами региона “Сердце Азии”, включая Афганистан. В этом контексте РЦПДЦА выступает в качестве партнера, оказывающего поддержку в реализации мер по укреплению доверия в области борьбы с терроризмом, как это определено в Декларации Конференции на уровне министров в Кабуле.

В связи с этим и в соответствии со своим мандатом РЦПДЦА на протяжении всех пяти лет поддерживает тесные контакты с Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) для проведения всестороннего и комплексного анализа ситуации в регионе и содействия укреплению связей между странами Центральной Азии и Афганистаном, что могло бы помочь усилиям по стабилизации ситуации как в Афганистане, так и во всем регионе в целом. Представители правительства Афганистана и МООНСА регулярно приглашаются для участия в соответствующих мероприятиях, организуемых РЦПДЦА.

Другим сложным вопросом, которым занимается Региональный Центр, является управление трансграничными водными и энергетическими ресурсами в Центральной Азии, что представляет собой одну из наиболее сложных проблем для региона. Несмотря на позитивные изменения, которые произошли на двусторонних переговорах между некоторыми центральноазиатскими государствами, остаются серьезные разногласия на трансграничных водотоках по поводу строительства крупных гидроузлов, в частности между странами, находящимися выше и ниже по течению рек. В этих условиях Центр обеспечивает политическую платформу для консультаций между правительствами государств Центральной Азии в целях содействия диалогу, укрепления доверия и выявления элементов, которые могли бы в конечном счете стать основой устойчивого решения проблемы распределения водных ресурсов в регионе на базе международного права и с учетом интересов и потребностей всех затронутых стран. Конкретным примером деятельности Центра является его активное содействие обсуждению вопроса о создании системы раннего предупреждения о потенциальных проблемах, связанных с трансграничными водотоками в регионе. В связи с этим первый региональный “бюллетень раннего предупреждения” был выпущен в этом году в сотрудничестве с Исполнительным комитетом Международного фонда спасения Аральского моря. Кроме того, для развития сотрудничества между странами Центральной Азии в зависящих от водных ресурсов отраслях экономики Центр в сотрудничестве с ФАО провел ряд семинаров, на которых было разработано несколько сценариев комплексного использования водных ресурсов в регионе, показывающих, какие последствия могут иметь определенные действия с течением времени. Мы надеемся, что этот подход может помочь сторонам разработать альтернативные варианты использования водных ресурсов, что будет способствовать совершенствованию перспективного планирования и снижению рисков обострения споров.

Недавно мы обсудили с правительствами стран Центральной Азии «Предложение по модернизации нормативно-правовой основы управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Аральского моря». Это предложение, основанное на нормах и принципах международного права, представляет собой рамочную систему принципов и процедур, которые обеспечили бы справедливое и сбалансированное использование общих водных ресурсов этого бассейна. Консультации с правительствами и экспертами стран Центральной Азии по данному предложению состоятся в первой половине 2013 года.

Центр также играет важную роль в предотвращении рецидивов насилия в регионе. В Кыргызстане присутствие РЦПДЦА на местах позволило ему активно включиться в работу с самого начала кризиса, случившегося в стране весной и летом 2010 года. Я посетил эту страну несколько раз во время и сразу же после кризиса для переговоров с высокопоставленными представителями национальных органов власти, другими политическими деятелями, представителями гражданского общества и этнических меньшинств в Бишкеке и Оше.

Совместные визиты и меры вмешательства, предпринятые так называемой “тройкой”, состоящей из специальных посланников ЕС, ОБСЕ и меня, помогли предотвратить возобновление насилия в Кыргызстане, тем самым демонстрируя всю важность сотрудничества между региональными и международными организациями в кризисных ситуациях. Я хотел бы подчеркнуть, что в конечном итоге именно народы Кыргызстана решили пойти путем мира, а не войны. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничала с международными организациями, такими как ШОС и ОДКБ, а также с двусторонними партнерами по сотрудничеству. Учреждения ООН построили жилье и осуществили проекты по улучшению условий жизни населения, пострадавшего от насилия.

Другим важным аспектом работы РЦПДЦА является наращивание потенциала. Центр ставит перед собой задачу обучить будущие поколения дипломатов и практических политиков в Центральной Азии навыкам, необходимым для успешного решения проблем, с которыми сталкивается регион, с помощью превентивной дипломатии. Работая в этом направлении, мы стремимся содействовать долгосрочным усилиям по поддержанию мира и стабильности в регионе.

Заглядывая вперед, можно утверждать, что Центральная Азия, по-видимому, будет по-прежнему сталкиваться с трансграничными вызовами и угрозами, создаваемыми проблемой взаимосвязи водных и энергетических ресурсов. Это потребует нашего постоянного внимания и совершенствования нашей деятельности.

Для обсуждения таких уже существующих и потенциальных угроз мы провели в октябре этого года в Бишкеке четвертое ежегодное совещание заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии. Один из ключевых выводов этого совещания касался необходимости правительствам стран региона проявить политическую волю и начать предметный двусторонний и/или многосторонний диалог. Правительства стран Центральной Азии продемонстрировали такую политическую волю, создав Региональный Центр. Я считаю, что наши усилия, направленные на повышение доверия между странами Центральной Азии, в свою очередь могут способствовать усилению их политической воли и укреплению их решимости совместно противостоять стоящим перед ними вызовам.

Другим необходимым условием успеха является сотрудничество и координация действий с региональными организациями, такими, например, как ОБСЕ, ШОС, СНГ, ЕС, ОДКБ, СВМДА, ОЭС, НАТО и международные финансовые учреждения, в целях обеспечения прочного мира и создания благоприятных условий для устойчивого экономического роста и процветания в

регионе. Сотрудничество с международными финансовыми учреждениями особенно важно для совместной разработки подходов к решению вопросов о вовлечении стран в региональное сотрудничество. Я хотел бы также подчеркнуть важность резолюции 1325 Организации Объединенных Наций, в которой среди прочего декларируется важность участия женщин в процессе миростроительства и предотвращения конфликтов. Мы стремимся к улучшению положения, в том числе и в этой области, посредством регулярного диалога с женскими организациями в регионе.

РЦПДЦА, как единственная в своем роде политическая структура ООН с мандатом, распространяющимся на всю Центральную Азию, обладает уникальными возможностями для оказания помощи странам Центральной Азии в поиске решений наиболее острых проблем в регионе. Я хотел бы повторить один тезис, который я высказал в начале своего выступления: мы стремимся не проталкивать готовые решения, а содействовать принятию адаптированных, целенаправленных решений, которые отвечают потребностям и интересам всех вовлеченных сторон, и делаем это, используя средства диалога, координации и переговоров. В связи с этим я надеюсь на продолжение нашего сотрудничества с правительствами стран Центральной Азии, с нашими коллегами в региональных и международных организациях, а также с двусторонними партнерами.

Ваши Превосходительства, дамы и господа!

Позвольте мне закончить свое выступление, еще раз выразив вам искреннюю благодарность за то, что вы присоединились к нам на праздновании пятой годовщины нашего Регионального Центра. Могу заверить вас, что я и мой коллектив в рамках совместных действий с нашими партнерами в региональных и международных организациях и в страновых группах ООН в Центральной Азии продолжим оказывать поддержку странам Центральной Азии в их усилиях по достижению процветающего будущего в условиях мира и стабильности.

Благодарю вас.



Кайрат УМАРОВ
Заместитель Министра
Иностранных Дел Казахстана



ВЫСТУПЛЕНИЕ

Заместителя Министра Иностранных Дел Республики Казахстан К. Умарова на международной конференции, посвященной пятилетней деятельности Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для государств Центральной Азии

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваше Превосходительство,

Уважаемый Президент Туркменистана, г-н Бердымухамедов!

Уважаемый Специальный Представитель, г-н Енча!

Дамы и господа!

Прежде всего, хотел бы поздравить Президента Туркменистана Гурбангулы Мяликгулиевича и в его лице весь туркменский народ с 17-летием Нейтралитета Туркменистана.

Сегодня, по прошествии семнадцати лет, можно говорить об очевидных позитивных результатах нейтрального статуса Туркменистана и его практического воплощения.

Нейтральный статус Туркменистана, обуславливающий минимальный уровень внешнеполитических рисков, наряду с богатейшим ресурсным потенциалом и внутренней стабильностью предопределил большой интерес со стороны международного сообщества к Вашей стране и делает её важным партнером в международных отношениях.

Туркменистан в числе первых из новых независимых государств, присоединился ко всем международным конвенциям и договорам о нераспространении ядерного, химического и бактериологического оружия, других видов оружия массового уничтожения. Тем самым, Туркменистан реальными делами подтверждает свою приверженность миролюбивой политике,

внося конструктивный вклад в дело стабилизации обстановки в регионе и межрегионального сотрудничества.

В Казахстане придают особое значение доверительным и взаимовыгодным отношениям с братским Туркменистаном, которые развиваются динамично на основе принципов стратегического партнерства. Уверен, что у казахстанско-туркменских отношений большое будущее, залогом которого являются взаимопонимание и обоюдное стремление к укреплению сотрудничества.

Убедительным и ярким подтверждением тому может служить постоянный диалог на высшем уровне, который ведут руководители наших стран. Мы признательны туркменской стороне за понимание и поддержку казахстанских инициатив, направленных на углубление сотрудничества и обеспечение условий для безопасного и поступательного развития всего региона.

Планомерная реализация совместных проектов еще более укрепляет двустороннее сотрудничество, а также служит на благо народов Центральной Азии.

Пользуясь случаем, хотелось бы выразить слова искренней благодарности Президенту Туркменистана, уважаемому Гурбангулы Мяликгулиевичу, а также Правительству Туркменистана за сердечный прием и оказанное гостеприимство на туркменской земле.

Уважаемые дамы и господа!

Мы сегодня отмечаем пятилетний юбилей Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для государств Центральной Азии. Данное событие имеет большое политическое значение, как для нашего региона, так и в международном масштабе. Это связано с тем, что опыт мирового сообщества в области превентивной дипломатии впервые в истории реализован через специально созданный для этих целей институт ООН.

Решение о создании Центра стало реализацией новаторского подхода, применяемого как самой Организацией Объединенных Наций, так и странами-членами к решению насущных межгосударственных и трансграничных проблем. Принимая это консенсусное решение в 2007г. страны Центральной Азии в полной мере признали ведущую роль ООН в разработке теоретических основ и практическом применении превентивной дипломатии.

Начиная с доклада бывшего Генерального секретаря ООН Бутроса-Бутроса Гали «Повестка дня для мира», выпущенного в 1992г., до самых последних резолюций ГА ООН по данному вопросу, можно проследить развитие концепции превентивной дипломатии и создание широкой правовой основы для ее применения. По существу ООН собрала и обобщила опыт международных и региональных организаций, внесших вклад в развитие и реализацию принципов превентивной дипломатии.

Уважаемые коллеги!

Деятельность Центра играет важную роль в развитии политического диалога между странами Центральной Азии. Это видно на примере конкретных рекомендаций, разработанных Центром для правительств - стран региона по осуществлению системы превентивных мер, нацеленных на налаживание конструктивного сотрудничества, укрепление атмосферы доверия между нашими странами в различных сферах взаимоотношений.

Центр успешно реализует комплекс политических мер, направленных на выявление возможных конфликтов и ликвидацию источников потенциальных угроз на самой ранней стадии. Решающим фактором в выполнении Центром этой важной миссии является политическая воля наших государств.

Центр заметно усилил присутствие ООН в регионе через укрепление взаимодействия стран Центральной Азии с Организацией. Мы считаем, что нам необходимо и дальше наращивать усилия в поиске путей совместного решения актуальных для региона вопросов.

Мы одобряем приоритетные задачи Центра, направленные на укрепление регионального сотрудничества в сфере совместного использования водных и энергетических ресурсов, борьбу с терроризмом и организованной преступностью, развитие Стамбульского процесса, расширение обще - региональной платформы для диалога. Заинтересованы также в полном раскрытии потенциала зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии.

Поддерживаем намерение Центра шире привлекать к своей работе экспертное сообщество. Считаем, что следует также обратить внимание на пополнение Центра специалистами в области урегулирования конфликтов, хорошо знающих культурные, исторические и политические реалии Центральной Азии.

Мы уверены, что приоритетом Центра должна быть деятельность по поддержке интеграционных процессов региона Центральной Азии, что является одним из основных условий в достижении устойчивого развития наших стран.

Как и прежде, деятельность Центра должна быть сфокусирована на содействии диалогу правительств - стран Центральной Азии в поиске решений возникающих проблем и снятии потенциальных угроз.

Несомненно, Центр и его услуги будут оставаться востребованными и в обозримом будущем.

Уважаемый г-н Председатель!

В эту юбилейную дату хотелось бы еще раз отметить уникальный статус Туркменистана как принимающей страны.

Благодаря провозглашенному принципу нейтралитета, миру и стабильности в Туркменистане, все страны региона единодушно поддержали предложение разместить Центр в Ашгабаде.

Сегодня Туркменистан стал активным участником международных процессов, занимая важное место в системе современных многосторонних отношений. Им выдвигаются различные инициативы, направленные на укрепление мира и стабильности в регионе. Как представляется, мы сегодня можем с уверенностью говорить, что решение государств об открытии Центра в Ашгабаде было вполне оправданным.

В заключение позвольте еще раз сердечно поблагодарить туркменскую сторону за приглашение, отличную организацию данного мероприятия и за щедрое гостеприимство.

Благодарю за внимание.



Самаргуль АДАМКУЛОВА
Заместитель Министра
Иностранных Дел
Кыргызской Республики



ВЫСТУПЛЕНИЕ

Заместителя Министра Иностранных Дел Кыргызской Республики С. Адамкуловой на международной конференции, приуроченной к празднованию Дня Нейтралитета Туркменистана и пятилетию открытия РЦПДЦА

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемый г-н Мередов,

Уважаемый Специальный Представитель Генерального секретаря ООН г-н Енча,

Уважаемые Дамы и господа,

Прежде всего, позвольте присоединиться к прозвучавшим ранее поздравлениям по случаю предстоящего празднования Дня Нейтралитета Туркменистана и выразить признательность Правительству и Министерству Иностранных Дел Туркменистана за теплый прием, а также прекрасную организацию сегодняшней международной конференции. Уверена, что наша торжественная встреча придаст дополнительный позитивный импульс развитию отношений партнерства и взаимовыгодного сотрудничества в Центральной Азии.

Уважаемые коллеги,

Дамы и господа,

Сегодня, по прошествии почти двух десятилетий, можно позитивно отметить, что Туркменистан внес свою достойную лепту в стабилизацию непростой обстановки в регионе, а также в устойчивое экономическое развитие Центральной Азии, инициировав целый ряд важных, масштабных проектов международного значения.

К. Умаров, Заместитель Министра Иностранных Дел Казахстана,
С. Адамкулова, Заместитель Министра Иностранных Дел Кыргызской
Республики, М. Собиров, Первый Заместитель Министра Иностранных
Дел Таджикистана, в процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



Избрание Туркменистана вице-председателем Генеральной ассамблеи ООН, активное участие в работе ряда ключевых органов этой универсальной Организации, учреждение в Ашхабаде Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии, избрание в ЭКОСОС, свидетельствуют о неуклонном росте международного имиджа страны.

В позитивном ключе отмечаем непосредственное участие Туркменистана в решении приоритетных международных задач путем укрепления стабильности и безопасности в регионе, инициированием диалоговых площадок для обсуждения актуальных проблем социально-экономического характера, имплементации крупных энергетических проектов, поддержки деятельности нашего Регионального Центра ООН.

Мы высоко ценим узы дружбы и сотрудничества между Кыргызстаном и Туркменистаном, придаем большое значение углублению всестороннего сотрудничества между нашими странами и на двусторонней основе и в региональном формате.

Уважаемый г-н Председатель,

Сегодня мы также собрались, чтобы отметить пятилетие со дня учреждения Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии.

Пять лет назад правительства наших стран единогласно согласились с предложением Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна учредить Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) с месторасположением в Ашхабаде. Выдвижение данной инициативы было обусловлено наличием объективных причин. Прежде всего, это укрепление регионального диалога, а также создание единой платформы для противодействия современным угрозам и вызовам.

Сегодня Региональный Центр проводит активную работу по поиску решений возникающих проблем и снятию потенциальных угроз, поддержке регулярных контактов с международными организациями, действующими в регионе, поощрению их миротворческих усилий, обеспечению устойчивого развития и предотвращению конфликтов.

Следует отдельно упомянуть содействие, предоставляемое Региональным Центром странам региона в реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Рассчитываем на то, что данная Стратегия, помимо расширения международной антитеррористической правовой базы, будет также способствовать укреплению национального законодательства и выработке превентивных мер.

Важным направлением в работе Регионального Центра считаем содействие в активизации водно-энергетического и экологического диалога между центрально - азиатскими странами в поисках взаимовыгодных подходов к урегулированию вопросов, а также выработки мер по противодействию угрозам экологической безопасности региона.

Другим, не менее важным направлением для нас, является стабилизация ситуации в Афганистане. Развивая сотрудничество с правительством этой страны на двусторонней основе, мы также рассчитываем на активное участие государств региона в процессе восстановления Афганистана, возможность участия в международных проектах и программах по Афганистану, в т.ч. Конференция Регионального Экономического Сотрудничества, Стамбульский процесс и др. В данном контексте мы приветствуем совместные действия РЦПДЦА и МООНСА по поддержанию региональных усилий, направленных на стабилизацию ситуации в этой стране.

Уважаемые коллеги,

Сегодня в мире происходят серьезные качественные изменения. Формируется полицентричная международная система, в которой Центральная Азия занимает особое место. Вместе с тем, сохраняются многочисленные вызовы и угрозы. Не исчезли угрозы распространения оружия массового уничтожения, терроризма, наркотрафика, деградации окружающей среды, дефицита продовольствия.

К сожалению, многие из вышеперечисленных глобальных проблем имеют особую актуальность и для стран нашего региона. Эти проблемы сложны и многоплановы, требуют тесной координации всех заинтересованных в их решении сторон и зависят от политической воли каждой страны региона. Сегодня у нас есть возможность совместными усилиями попытаться найти взаимоприемлемые пути и решения, основанные на партнерских и равноправных взаимоотношениях.

Пользуясь возможностью, хотела бы выразить особую признательность Региональному Центру ООН и Правительству Туркменистана за поддержку, оказанную Кыргызстану в 2010 году, в этот исторический период нашего становления, а также учреждениям системы ООН и другим международным партнерам, предоставивших гуманитарную помощь.

Завершая свое выступление, хотела бы отметить, что потенциал регионального сотрудничества во всех направлениях, в том числе и с Центром ООН по Превентивной Дипломатии, остается весьма значительным. В наших общих интересах укреплять безопасность и стабильность народов Центральной Азии, повышать экономический и социальный уровень развития наших стран. В этой связи, хотела бы пожелать Правительству Туркменистана и Региональному Центру ООН дальнейших успехов в реализации поставленных задач, а нам – плодотворного и эффективного сотрудничества.

Благодарю за внимание.



Махмуджон СОБИРОВ
Первый Заместитель Министра
Иностранных Дел Таджикистана



ВЫСТУПЛЕНИЕ

Первого Заместителя Министра Иностранных Дел Республики Таджикистан г-на М. Собирова на международной конференции, посвящённой пятой годовщине официального открытия Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Прежде всего, хотелось бы выразить признательность Министерству Иностранных Дел Туркменистана и Региональному Центру ООН по Превентивной Дипломатии за приглашение принять участие на данной встрече, посвященной пятой годовщине начала деятельности Центра и за радушный прием и традиционное гостеприимство.

Уверен, что сегодняшняя встреча позволит обобщить проделанную Центром работу, и будет способствовать выявлению новых направлений координации совместных усилий, направленных на укрепление безопасности и стабильности в регионе Центральной Азии. Для решения наших общих проблем страны региона используют все возможности, в том числе и представляемые международным сообществом.

Одним из механизмов, способствующих укреплению регионального диалога, мы видим в деятельности Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, который постоянно находится в центре внимания нашей стороны. Хотел бы отметить, что за прошедший период Центр внес определенный вклад в выявление существующих вызовов, которые угрожают политической и социальной стабильности в странах нашего региона. С удовлетворением отмечаем, что за прошедший период после основания Центра была проделана огромная работа. Региональный Центр, используя солидный опыт, накопленный за многие десятилетия Организацией Объединенных Наций, вносит важный вклад в предотвращении угроз и вызовов нашего региона. Используя имеющиеся в своём арсенале возможности мониторинга ситуации, Региональный Центр предлагает приемлемые решения по своевременному реагированию на возможные угрозы региону Центральной Азии.

Полагаем, что будущий вектор деятельности Центра должен быть направлен на решение и предотвращение противоречий нашего региона, касающихся развития водно-энергетического хозяйства и транспортных коммуникаций, проблем делимитации и демаркации границ, межнациональных напряжённостей, природных катаклизмов, влияния радикального ислама, транснациональных угроз. В качестве примера, хотелось бы отметить последнюю инициативу Центра относительно подготовки предложения по модернизации нормативно-правовой базы управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Аральского моря. Учитывая тот факт, что использование водных ресурсов становится камнем преткновения между нашими странами, создание такой базы могло бы внести свою лепту в выявление приемлемого пути решения разногласий в этой сфере.

Изменение климата и экологические катастрофы все больше отражаются на экономическом развитии и обеспечении энергетической и региональной безопасности. К сожалению, приходится констатировать, что в течение последних лет из-за неэффективного метода ведения сельского хозяйства средняя норма потребления воды в странах Центральной Азии остаётся чрезвычайно высокой. По оценке Всемирного банка, около 79% воды, которая используется для орошения, попросту безвозвратно теряется. Нормы использования воды в регионе на человека значительно выше, чем в большинстве других регионах мира, что серьёзно замедляет рост социально-экономического развития.

Гидроэнергетика и возобновляемые источники энергии являются той важной сферой экономики, от которой в будущем будет зависеть устойчивое развитие. Таджикистан, обладающий огромными водно-энергетическими ресурсами, при отсутствии других видов энергоресурсов в течение последних лет продолжает испытывать хронический дефицит электроэнергии в зимнее время, от чего страдает население, социальная инфраструктура и промышленное производство.

К сожалению, в настоящее время существующие водно-энергетические вопросы и проблемы в регионе, являющиеся по своей сути экономическими, сильно политизированы и серьёзно препятствуют развитию регионального сотрудничества. Только благодаря коллективным усилиям всех стран региона можно добиться заметных успехов в этом направлении. Именно с этой целью, в своё время Президент Эмомали Рахмон выступил с инициативой о создании международного водно-энергетического консорциума по строительству Рогунской ГЭС. В условиях жесточайшего дефицита электроэнергии в зимний период Таджикистан, не располагая значительными запасами углеводородов, делает ставку на развитие гидроэнергетики в качестве приоритетной национальной задачи на ближайшие годы. Национальные гидроэнергетические проекты Таджикистана, в том числе строительство Рогунской ГЭС, будут осуществляться открыто и с учетом интересов всех стран региона, о чем свидетельствует наша инициатива по приглашению Всемирного Банка для проведения комплексной технико-экономической и экологической экспертизы Рогунского проекта. Наряду с этим, считаем необходимым и целесообразным проведение комплексной экспертизы влияния абсолютно устаревшей, неэффективной системы водопользования региона, а также огромного количества водохранилищ низовья на экологическую обстановку.

Мы видим ключевую роль Регионального Центра в содействии политическому диалогу в Центральной Азии для преодоления разногласий по всему комплексу водно-энергетических проблем, создании интегрированной системы водопользования и оказании помощи странам региона в достижении компромиссных вариантов долгосрочного урегулирования этого вопроса.

Уверены, что Центру необходимо и далее продолжать использование возможностей для стимулирования интеграционных процессов на внутрирегиональном уровне, содействовать

взаимодействию, поиску и определению общей позиции по вопросам военной и экономической безопасности.

Несмотря на достигнутый определенный прогресс, все еще существует угроза минной опасности в Центральной Азии, от которой погибают мирные и невинные люди и, это представляет серьезную озабоченность для нас. Количество пострадавших в результате взрывов от противопехотных мин в Таджикистане с 1992 года составляет более 800 человек. Хотелось бы отметить, что если в центральной части страны мины это напоминание гражданского противостояния, то минирование вдоль таджикско-узбекской границы необходимо рассматривать как преднамеренные действия. Эта инициатива предпринята под надуманным предлогом о возможном проникновении террористов с территории Таджикистана. Смею заверить, что на протяжении всех лет после минирования границы от мин пострадали только мирные граждане, среди которых основную часть составляют дети. Нам предстоит большая работа по разминированию значительных территорий, в течение следующих 8 лет необходимо очистить от мин и других взрывоопасных предметов 43 минных поля общей площадью 11 млн. квадратных метров. Мы выступаем за дальнейшее укрепление и расширение деятельности Регионального Центра в этом направлении. Принятие инициативы по объявлению Центральной Азии зоной, свободной от мин также послужило бы достижению определенных целей в этом направлении.

Мы видим роль Центра в содействии странам Центральной Азии в решении возникающих проблем и снятии потенциальных угроз. В этой связи, надеемся, что будущая деятельности Центра будет направлена на более действенные меры в разработке и реализации проектов, которые отражают интересы государств региона. Мы уверены, что приоритетом Центра должна оставаться деятельность по поддержке интеграционных процессов региона Центральной Азии, что является одним из основных условий в достижении устойчивого развития нашими странами.

Мы приветствуем усилия Центра по укреплению сотрудничества с региональными организациями, как например ОБСЕ, НАТО, Организация исламского сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, Европейский Союз и Международный фонд спасение Арала. На наш взгляд, подобное сотрудничество таит в себе огромные возможности.

С целью обсуждения путей решения стоящих перед нами проблем, на наш взгляд, необходим особый механизм по поддержанию постоянного диалога между странами региона на высоком уровне. В этой связи, на недавно состоявшей в Бишкеке ежегодной встрече Заместителей Министров Иностранных Дел, нами было предложено Центру рассмотреть возможность создания совещательного форума на уровне Министров Иностранных Дел.

В настоящее время наш регион подвержен вызовам, серьёзно угрожающим стабильности и безопасности наших стран. Исходя из этого, Республика Таджикистан уделяет серьёзное внимание противодействию существующим вызовам и предотвращению появления новых угроз безопасности. Мы высоко оцениваем деятельность Центра, направленную на реагирование на традиционные, а также новые угрозы нашей общей безопасности. Полагаем, что и в будущем эти вызовы останутся в фокусе деятельности Центра.

С учётом исходящих угроз из Афганистана, в особенности после 2014 года, полагаем целесообразным активизировать дальнейшую деятельность Центра по созданию потенциала для расширенного сотрудничества между странами ЦА по управлению границами.

В заключении хотелось ещё раз подтвердить нашу поддержку дальнейшей деятельности Регионального Центра, которая представляет для стран региона уникальную возможность налаживания и расширения мер по укреплению сотрудничества и доверия.



ЧЭН Гопин
Заместитель Министра
Иностранных Дел
Китайской Народной Республики



--Неофициальный перевод--

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Заместителя Министра Иностранных Дел Китайской Народной Республики г-на Чэн Гопин на международной конференции, посвящённой пятилетию создания Центра по Превентивной Дипломатии ООН для Центральной Азии и Дню Нейтралитета Туркменистана

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Уважаемый вице-премьер, Министр Иностранных Дел Мередов,

Уважаемый г-н Енча,

Дамы и господа,

Мне доставляет большое удовольствие участвовать в международной конференции, посвященной пятилетию создания Центра Превентивной Дипломатии ООН для Центральной Азии и Дню постоянного Нейтралитета Туркменистана. От имени правительства Китая горячо поздравляю участников конференции с этими важными событиями.

Пять лет назад Центральная Азия стояла перед суровыми вызовами. Куда дальше пойдет Центральная Азия — такова была актуальная задача для государств региона и международного сообщества. На фоне этих непростых обстоятельств, Президент Бердымухамедов проявив политическую мудрость и стратегическую дальновидность, исходя из обстановки целого — обеспечение мира и стабильности в центральноазиатском регионе, выступил вместе с другими государствами региона с инициативой о создании Центра Превентивной Дипломатии для Центральной Азии со штаб-квартирой в Туркменистане. Открытие Центра создало новую модель сотрудничества центральноазиатских государств с международным сообществом, открыла новую международную площадку для обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии путем применения превентивных дипломатических мер.

В течение пяти лет при большой поддержке Президента Бердымухамедова и правительства Туркменистана, Центр Превентивной Дипломатии ООН для Центральной Азии во главе с г-ном Енчей активно проводил в жизнь превентивную дипломатию, играл большую роль в помощи странам региона в реализации глобальной антитеррористической стратегии ООН, стабилизации обстановки в Афганистане, содействии диалогу и сотрудничеству между государствами региона, а также предотвращении конфликтов в регионе. Центр активно способствует реализации глобальной антитеррористической стратегии и других важных решений ООН, помогает центральноазиатским государствам в борьбе с терроризмом и наркотиками, подготовке кадров пограничной, антинаркотической служб и миротворцев, активно реализует проекты по оказании помощи центральноазиатским странам по линии ООН и ее подразделений.

По инициативе Центра созданы такие механизмы, как форум Заместителей Министра Иностранных Дел Государств Центральной Азии, регулярные встречи послов центральноазиатских государств, механизм сотрудничества между ведущими мозговыми центрами государств региона, что позволяет укрепить и расширить базы гармоничного сосуществования государств региона. Придерживаясь линии по содействию мира и сотрудничества, Центр активно отреагировал на смену власти, межэтнические конфликты, пограничные споры и другие чрезвычайные события в регионе. Поддерживается хорошее взаимодействие между Центром и ШОС, СНГ и другими региональными организациями с целью содействия развития и региональной интеграции. Большое внимание уделено Центром вопросам ухудшения экологической обстановки в Центральной Азии, высыхания Арала, для решения которых были выработаны конструктивные рекомендации властям стран региона. Находясь в тесном взаимодействии с миссией ООН по оказанию помощи в Афганистане, Центр проделал большую работу для содействия стабилизации обстановки в Афганистане, регулярно представляя Генеральному секретарю ООН доклады по противодействию угрозы и развитию сотрудничества в Центральной Азии. Благодаря своей практической, эффективной деятельности, Центр завоевал всеобщее признание и положительную оценку международного сообщества.

На протяжении последних пяти лет под руководством Президента Бердымухамедова, в Туркменистане прочно сохраняется политическая стабильность, динамично развивается

Выступление г-на Чэн Гопин,
Заместителя Министра Иностранных Дел КНР
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



экономика, непрерывно улучшается жизнь населения, сохраняется гармония и согласие в обществе, создана туркменская модель развития. На основе принципа постоянного нейтралитета Президент Бердымухамедов творчески выдвинул новую идею - содействие миру через развитие. Именно под руководством этой идеи Туркменистан создал чудо экономического развития в регионе Центральной Азии. Средний годовой прирост ВВП превышает 11%. Процветающий, бурно развивающийся Туркменистан не только приносит большое благо своим гражданам, но также стал важным позитивным фактором в обеспечении безопасности и стабильности Центральной Азии. Стоит особо отметить, за последние годы Президент Бердымухамедов выдвинул ряд важных инициатив глобального значения - речь идет о создании форума безопасности Центральной Азии и Каспия, создании механизма межрегионального энергетического диалога в рамках ООН, формировании современной международной транспортной инфраструктурной системы, открытии в Туркменистане Регионального Центра ООН по вопросам климатических изменений. Все эти важные инициативы по духу являются продолжением его идеи по открытию в Туркменистане Центра Превентивной Дипломатии ООН, наглядно свидетельствуют о стремлениях Туркменистана к поддержанию постоянного нейтралитета и обеспечению мира в регионе.

Дамы и господа,

Государства Центральной Азии имеют специфическую историю и реалии. За 21 год независимости государства региона прошли непростой путь развития, добились заметных успехов в деле обеспечения стабильности, развития экономики, улучшения благосостояния населения и расширения международного сотрудничества. Центральная Азия заняла важную позицию в мировой безопасной и энергетической архитектонике. Вместе с тем, под воздействием международной и региональной обстановки, а также событий, происходящих в близлежащих странах, возникают новые факторы нестабильности и неопределенности в развитии Центральной Азии. Активизация деятельности «трех зол», учащающиеся теракты и насильственные нападения бросают суровые вызовы стабильности и развитию центральноазиатских стран. В современных условиях глубокой взаимозависимости государств в области безопасности, безопасность и стабильность Центральной Азии далеко вышла из предела региона и оказывает более широкое и глубокое влияние на обстановку всего евроазиатского континента. Для обеспечения мира и стабильности Центральной Азии нужны не только совместные усилия государств региона, но и общая поддержка международного сообщества, включая ООН.

В качестве дружеского соседа и партнера по сотрудничеству, Китай неизменно проводит добрососедскую и партнерскую политику в отношении государств Центральной Азии. За короткие 20 лет мы с центральноазиатскими государствами окончательно урегулировали пограничные вопросы, добились скачкообразного развития политических отношений, всесторонне продвинули практическое сотрудничество, создали добрый пример в мире по выстраиванию отношений добрососедства, дружбы, сотрудничества и совместного выигрыша. На проведенном недавно 18-ом съезде Компартии Китая принято решение о продолжении курса по развитию добрососедских, дружеских и партнерских отношений с близлежащими государствами. Жизнь показывает, что мир, процветание и гармония Центральной Азии отвечает общим интересам центральноазиатских государств и Китая. Китайское правительство будет и впредь неуклонно укреплять сотрудничество с государствами Центральной Азии, неуклонно поддерживать усилия этих стран по обеспечению стабильности и развитию экономики, неуклонно поддерживать конструктивную деятельность Центра Превентивной Дипломатии ООН в Центральной Азии.

В заключение хочу пожелать дружескому Туркменистану процветания, его народу — счастья, а Центру Превентивной Дипломатии ООН - новых успехов.



Наджи КОРУ
Заместитель Министра
Иностранных Дел Турции



--Неофициальный перевод--

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Заместителя Министра Иностранных Дел Турции
г-на Наджи Кору на международной конференции,
посвящённой пятилетию создания Центра
по Превентивной Дипломатии ООН для Центральной Азии
и Дню Нейтралитета Туркменистана

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваше Превосходительство господин Президент Бердымухамедов,

Уважаемые ораторы,

Уважаемые гости,

Дамы и господа!

Для меня большая честь выступать перед столь уважаемой аудиторией по этому особому случаю.

С одной стороны, мы рады видеть, что Региональный Центр Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) на пятом году своего существования стал незаменимым участником политического процесса, внося все более весомый вклад в стабильность в регионе.

С другой стороны, я исполнен истинной гордости, и это большая честь для меня отпраздновать вместе с нашими туркменскими братьями и сестрами семнадцатую годовщину принятия Туркменистаном статуса постоянного нейтралитета.

Именно поэтому, передавая наилучшие пожелания Министра Давутоглу, который искренне сожалеет, что не смог присоединиться к вам сегодня, я хотел бы выразить искреннюю благодарность

и признательность организаторам этой специальной конференции за предоставленную мне возможность быть с вами сегодня.

Перед началом своего выступления позвольте мне от имени турецкого народа поздравить народ Туркменистана с Днем Нейтралитета, и в особенности Президента Бердымухамедова за его мудрость и умелое руководство. Мы также желаем РЦПДЦА дальнейших успехов в его пятую годовщину.

На самом деле, каждая из дат сама по себе заслуживает особого внимания и празднования. РЦПДЦА, например, играет важную роль в предотвращении конфликтов в этом стратегически жизненно важном регионе, в то время как Туркменистан является маяком стабильности в регионе, не в последнюю очередь благодаря принципиальному следованию своему статусу постоянного нейтралитета.

Тем не менее я полагаю, что объединенное празднование этих событий в рамках единого мероприятия также является весьма актуальным и значимым аспектом. Именно Туркменистан с его ориентированным на мир нейтралитетом и политикой открытых дверей является надлежащим домом для РЦПДЦА, который, по сути, способствует укреплению мира и стабильности в регионе.

Действительно, с первых дней своей независимости Туркменистан проводит успешную политику нейтралитета. Туркменское государство с его подходом «активного нейтралитета» ясно дает понять, что намерено стать центром мира и диалога в Центральной Азии, где каждый может чувствовать себя в безопасности и желанным гостем. Таким образом, создание РЦПДЦА в Ашхабаде в 2007 году является свидетельством той активной роли, которую Туркменистан стремится играть в своем регионе.

РЦПДЦА, с другой стороны, служит важной площадкой для диалога и сотрудничества между государствами Центральной Азии, которые сталкиваются с многочисленными угрозами и новыми вызовами.

Поэтому мы высоко ценим усилия Центра в оказании помощи и поддержки государствам Центральной Азии в наращивании их потенциала по предотвращению конфликтов путем расширения диалога, укрепления мер доверия и подлинного партнерства. Необходимо особо упомянуть успешную роль Центра в решении проблем в Кыргызстане.

Уважаемые гости!

Центрально-Азиатский регион находится на экономическом, геополитическом и стратегическом перекрестке между Востоком и Западом. Учитывая уникальность такого географического положения, очевидно, что Центральная Азия является стратегически важным пространством для обеспечения безопасности и стабильности в Евразийском регионе. Этот регион также выступает в роли главного узлового пункта линий связи, энергосистем и торговых коридоров, растянувшихся во всех направлениях – от Китая до России, Европы, далее на Кавказ и к Индийскому океану.

Хотя страны Центральной Азии укрепили свою независимость и успешно строят свою государственность в течение последних 20 лет, обеспечение стабильности в Центральной Азии все еще сталкивается с огромными проблемами, вытекающими из некоторых неблагоприятных региональных тенденций.

Близость к Афганистану, например, оказывает серьезное влияние на стабильность в Центральной Азии. Действительно, ситуация в Афганистане и его возможные побочные эффекты продолжают доминировать в политической повестке дня и в вопросах безопасности в регионе, особенно в свете вывода до конца 2014 года Международных сил содействия безопасности.

Существуют, конечно, и некоторые другие проблемы, несущие угрозу стабильности всего региона, начиная с экологических проблем и до такого бедствия, как терроризм. Однако со всей очевидностью можно утверждать, что страны региона могут оставаться безопасными и защищенными только в том случае, если они будут эффективно и реально сотрудничать между собой и с международным сообществом. Это – воистину тот регион, где устранение общих рисков требует совместных усилий.

Таким образом, на нас, как на членов международного сообщества, возложена задача не только осуществлять эффективное и ориентированное на результат сотрудничество со странами региона, но и содействовать сотрудничеству внутри самого региона в решении общих проблем.

В этой связи мы высоко ценим неустанные усилия Туркменистана в этом направлении.

Например, Туркменистан активно участвует в поисках мира и стабильности в Афганистане. Заявление Президента Бердымухамедова в ходе его выступления на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о том, что Туркменистан готов оказать содействие в проведении мирных переговоров внутри Афганистана под эгидой ООН, еще раз подтверждает приверженность Туркменистана делу мира, стабильности и развития в Афганистане.

Я хотел бы также выразить благодарность Туркменистану за поддержку Стамбульского процесса, инициированного Турцией и посвященного укреплению регионального сотрудничества по вопросам, связанным с Афганистаном. Это отражает то важное значение, которое Туркменистан придает региональному сотрудничеству и ответственности.

Туркменистан также уделяет внимание гуманитарным потребностям афганского народа путем осуществления многих проектов в области инфраструктуры, а также путем поставок электроэнергии и топлива. В качестве поставщика энергии поддержка Туркменистана особенно важна для осуществления проекта газопровода Туркменистан–Афганистан–Пакистан–Индия (ТАПИ). Проект ТАПИ имеет глобальное значение по многим параметрам, но наиболее важный вклад после своего завершения он внесет в экономическое развитие Афганистана.

Огромную ценность также имеет позиция Туркменистана в транспортном коридоре Восток–Запад в рамках проекта «Шелковый путь».

Все эти шаги отражают еще один важный аспект внешней политики Туркменистана, касающийся превентивной дипломатии, которая находится в центре внимания нашей сегодняшней встречи. Действительно, своими усилиями по содействию региональному сотрудничеству Туркменистан на деле помогает создать такую региональную среду, в которой риски и угрозы можно либо предотвращать, либо урегулировать на позитивной основе взаимозависимости и взаимной заинтересованности.

Это не только объясняет, почему единственный в Организации Объединенных Наций Центр Превентивной Дипломатии размещается в Туркменистане, но и более чем когда-либо сближает Турцию и Туркменистан, поскольку наши индивидуальные подходы к превентивной дипломатии в рамках регионального сотрудничества практически идентичны.

Действительно, мы также считаем, что тесное сотрудничество между странами региона позволит снизить риск нестабильности и обеспечить надлежащую почву для урегулирования споров. Иными словами, региональное сотрудничество и экономическая взаимозависимость сами по себе сводят к минимуму риск конфликтов и выступают в качестве превентивных средств.

Безусловно, это имеет особое значение для нас в Центральной Азии, где мы ощущаем особые узы, вытекающие из нашей общей истории и наших ценностей. Именно поэтому мы работаем в тесном контакте с Туркменистаном и всеми другими странами региона в интересах развития сотрудничества, а не конфронтации и обеспечения такого положения, когда благоприятные возможности будут превалировать над рисками и угрозами.

Возьмем, например, Кыргызстан. Турция стала одной из первых стран, которые бросились на помощь этой стране, когда два года назад она стояла на грани этнической гражданской войны. Мы тогда выступили инициаторами проведения форума на Иссык-Куле с целью посадить конфликтующие стороны за стол переговоров и дать им возможность понять, что у них гораздо больше объединяющих факторов, нежели тех, которые их разъединяют.

Для снижения напряженности в этой стране и для содействия формированию национальной ответственности и сотрудничества Турция подготовила планы действий, направленные на создание основы для перехода к миру посредством расширения диалога. И сегодня мы очень горды и рады видеть, как наши киргизские братья и сестры добиваются впечатляющих успехов в укреплении своего национального единства и получают выгоду от дивидендов мира и развития.

При этом усилия Турции по предотвращению конфликтов и участию в мирном посредничестве выходят далеко за пределы Центральной Азии и ее ближайших соседей. Предпринятые нашей страной меры по содействию примирению и сотрудничеству между различными сторонами в различных конфликтных зонах, таких как Ирак, Ливан, Босния и Герцеговина, Афганистан, Сомали, Судан и Иран, являются всего лишь несколькими примерами посреднических усилий Турции.

Мы также весьма активно работаем в рамках ООН в интересах повышения осведомленности о важности посредничества как наиболее эффективного средства предотвращения конфликтов и укрепления потенциала международного сообщества в области посредничества в мирных переговорах. Например, инициатива «Посредничество во имя мира», которую мы начали в 2010 году вместе с Финляндией, быстро стала центральным форумом для обсуждения и координации по вопросам, связанным с посреднической деятельностью, как в ООН, так и за ее пределами.

Благодаря этой инициативе Генеральная Ассамблея ООН в прошлом году приняла свою первую резолюцию о посредничестве, которая была совместно подготовлена Турцией и Финляндией. В соответствии с этой резолюцией Турция активно продолжает свои усилия по созданию международного потенциала в сфере посредничества, стараясь при этом укрепить координацию и сотрудничество в целях повышения эффективности наших посреднических усилий.

В связи с этим мы очень хорошо помним о той важной роли, которую региональные организации и страны могут сыграть в предотвращении или урегулировании конфликтов в своих регионах. Именно поэтому мы активно сотрудничаем практически со всеми региональными организациями в области повышения осведомленности и наращивания потенциала. Именно поэтому мы также организовали и приняли участие в нескольких схемах трехстороннего сотрудничества между сторонами конфликтов, например между Афганистаном и Пакистаном, между Боснией и Сербией и между Суданом и Южным Суданом.

Мы также придаем большое значение центральной роли Организации Объединенных Наций в деле поощрения и содействия превентивной дипломатии. Мы считаем, что для ООН настало время активизировать свои усилия с целью повышения эффективности использования своего авторитета и распространения своего опыта в более широких масштабах для содействия укреплению мира и стабильности в районах, разрываемых сложными конфликтами.

В этом контексте РЦПДЦА, безусловно, является уникальной и бесценной площадкой для привлечения опыта и ресурсов ООН в Центральную Азию. Этот Центр, созданный единогласным решением всех государств Центральной Азии, занимается не только решением особых проблем, с которыми сталкивается наш регион, но и помогает формировать общую культуру мирного посредничества и превентивной дипломатии в стратегически важной части мира.

Тем не менее нам необходимо двигаться дальше. Организация Объединенных Наций должна создать специализированные центры обмена передовым опытом в целях содействия посредничеству и предотвращению конфликтов. В связи с этим Турция вызвалась создать такой Центр посредничества ООН в Стамбуле, который мог бы выступать в качестве опорного пункта для подготовки кадров, наращивания потенциала, координации и фактического осуществления самого посредничества. В настоящее время мы находимся в контакте с Секретариатом ООН по вопросу о том, как наилучшим образом мы могли бы дальше продвигать эту идею, и я уверен, что вскоре мы начнем работать в этом направлении.

Ваши Превосходительства,

Уважаемые гости!

В заключение позвольте мне вернуться к центральной роли Центральной Азии во многих аспектах. Действительно, на протяжении всей истории человечества многие государства и цивилизации зарождались в Центральной Азии. Столь мощное наследие Центральной Азии дает ей колоссальные возможности в плане влияния на международное сообщество по целому ряду вопросов.

Мы надеемся и уверены, что превентивная дипломатия и региональное сотрудничество будут в числе тех областей, где государства Центральной Азии станут примером для международного сообщества.

Как братский народ с общей историей и общими ценностями, Турция гордится достижениями Туркменистана и надеется на дальнейшее развитие нашего сотрудничества во всех возможных областях.

Фактически за последние 20 лет мы уже заложили прочный фундамент для быстрого развития наших отношений. Мы диверсифицировали основу нашего сотрудничества и предприняли особенно впечатляющие шаги в укреплении наших экономических и торговых отношений. В результате сегодня Туркменистан является одним из основных партнеров Турции в регионе и за его пределами. И мы убеждены в том, что лучшие периоды нашего сотрудничества еще впереди.

В заключение я хотел бы еще раз поздравить Туркменистан с годовщиной получения статуса постоянного нейтралитета и поблагодарить Его Превосходительство Президента Бердымухамедова и РЦПДЦА за их любезное приглашение.

Благодарю за внимание.



Сагит Р. ИБАТУЛЛИН
Председатель
Исполнительный Комитет
Международного Фонда спасения Арала



СЛУЖИТЬ НАРОДАМ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

«МФСА и РЦПДЦА – шаги к успешному сотрудничеству»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

В течение последних нескольких лет Исполнительный Комитет МФСА установил тесные рабочие отношения с Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии в области регионального водного управления. Региональный Центр в поддержку деятельности Исполкома МФСА способствовал укреплению сотрудничества в области управления водными ресурсами в бассейне Аральского моря, оказывал содействие диалогу правительств - стран региона в поиске решения возникающих проблем, а также активизации международной поддержки соответствующих проектов и инициатив.

Совместное равноправное использование и охрана водных ресурсов трансграничных рек, где сосредоточены экономические и политические интересы государств, расположенных в одном речном бассейне, являются одной из главных и сложных международных проблем, требующих всестороннего анализа и обобщений для выработки единого консенсуса - взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов и охране окружающей среды в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона.

Значительный импульс усилению работы МФСА и его структурных подразделений придало Совместное заявление Глав государств-учредителей МФСА на Саммите, состоявшемся в апреле 2009 года в г. Алматы. Президенты государств-учредителей МФСА обратили внимание на вызовы, с которыми столкнулись государства Центральной Азии в последние годы. Это изменение климата, интенсивная деградация ледников и снежников региона, деградация и опустынивание земель, а также рост водопотребления, связанный с увеличением численности населения и развитием экономик стран региона.

В Совместном заявлении Президенты Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан четко обозначили несколько направлений работы МФСА, в том числе активизацию деятельности и развитие сотрудничества с учреждениями системы ООН, включая Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для стран Центральной Азии (РЦПДЦА) и другими международными организациями. Тесное взаимодействие с донорским сообществом, соответствующими национальными и региональными учреждениями, а также другие направления деятельности легли в основу работы Исполкома МФСА на период председательства Казахстана в Международном Фонде.

К вызовам и угрозам, которые имеют место в последнее 20-летие не только в регионе Центральной Азии, но во всем мире относятся, прежде всего, сокращение располагаемых водных ресурсов, ухудшение их качества, экологическое неблагополучие, которое охватило многие регионы планеты. Поэтому визит Генерального секретаря ООН г-на Пан Ги Муна в страны Центральной Азии, состоявшийся в апреле 2010 года, подчеркнул, что ООН придает исключительную важность вопросам развития государств Центральной Азии, готовность оказать помощь в решении современных проблем данного региона. Одним из важных вопросов, поднимавшихся в ходе визита, были проблемы бассейна Аральского моря. Отрадно отметить, что в выступлениях Генерального секретаря ООН во всех странах Центральной Азии была высказана поддержка МФСА, как пятисторонней политической региональной организации, а также деятельности Исполнительного Комитета МФСА. Такая положительная оценка наших усилий по преодолению кризиса Аральского бассейна является высоким стимулом для дальнейшей совместной работы.

Конкретным шагом к реализации Совместного Заявления Саммита Глав - государств Центральной Азии 2009 года стало подписание Меморандума о взаимопонимании между ООН и Исполнительным Комитетом МФСА в марте 2010 года. Успешно взаимодействуя с МФСА, Региональный Центр принимал активное участие в решении проблем Аральского региона, открывая новые перспективы сотрудничества в области управления трансграничными водными ресурсами.

Доказательством плодотворной совместной работы также стали конференции и семинары, ряд полезных проектов, разработанных для повышения потенциала и улучшения социально – экономических условий жизни населения БАМ в частности по разработке взаимоприемлемого механизма по комплексному использованию водных ресурсов в Центральной Азии с учетом интересов всех государств региона, а также системы раннего предупреждения кризисных ситуаций.

Уверен, что и впредь Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для стран Центральной Азии останется одной из ключевых организаций в укреплении международного сотрудничества и водного партнерства в регионе.

Исполнительный Комитет Международного Фонда спасения Арала искренне поздравляет коллектив Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для стран Центральной Азии с пятилетним юбилеем и желает дальнейших творческих успехов и процветания в Ваших благородных делах на благо народов Центральной Азии!



В процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



Саид ДЖИННИТ
Специальный Представитель
Генерального секретаря ООН
Офис ООН для стран Западной Африки



--Неофициальный перевод--

«Опыт партнерства ОЗА с региональными организациями в области превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов в Западной Африке»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

ВВЕДЕНИЕ

Участие в эффективном предотвращении конфликтов требует понимания реалий на местах, позиций различных участников процесса и потенциальных исходных точек взаимодействия. Для соблюдения этих требований необходимо присутствовать в стране и выстраивать отношения с различными заинтересованными сторонами. Это может показаться очевидным, но менее десяти лет назад любое политическое участие ООН в странах, где не было миротворческих миссий, осуществлялось из штаб-квартиры. Наша способность осуществлять меры вмешательства на региональном уровне была в значительной мере ограничена. Поскольку конфликты не признают национальных границ, необходимо иметь децентрализованные механизмы предотвращения конфликтов, которые могли бы действовать в рамках всего сложного контекста событий, развивающихся на местном, национальном и региональном уровнях.¹

Эта логика лежит в основе создания региональных политических отделений, которые описаны как «важнейшие нововведения,... которые... служат платформами для усилий в области превентивной дипломатии».² Хотя конкретные мандаты и функции различаются в широких пределах, глобальная цель в основном одна и та же: обеспечить способность быстро реагировать на потенциальные и возникающие угрозы международному миру и безопасности. В то же время региональные отделения были созданы в целях укрепления национального и регионального

¹ Однако без необходимого постоянного политического присутствия в отдельных странах, которое формирует другую политическую динамику отношений между Организацией Объединенных Наций и принимающей страной.

² Доклад Генерального секретаря. *Превентивная дипломатия* S/2011/552, пункт 22.

потенциала в области превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов и посредничества. Это был трудный выбор сбалансированного решения между оказанием помощи в создании региональной архитектуры обеспечения мира и посредничества и реагированием на конкретные кризисы, которые мобилизуют значительную долю наших ресурсов, как показал кризис в Мали и Сахеле в 2012 году. Следует отметить, что периодические кризисы в Западной Африке также влияют на повестку дня региональных организаций, чьи ресурсы привлекаются для кризисного управления в ущерб долгосрочным приоритетам предотвращения конфликтов и укрепления мира.

Партнеры подчас ожидают многого от наших отделений, и это совещание является подходящим моментом, чтобы посмотреть на то, в состоянии ли мы удовлетворить эти ожидания. Соответствуют ли поставленные нами цели инструментам, имеющимся в нашем распоряжении? Чего ожидают от нас наши партнеры, и в частности те, с которыми мы непосредственно контактируем в соответствующих субрегионах? И как эти ожидания соотносятся с нашими собственными приоритетами и реалиями в условиях, когда мы вынуждены “делать больше с меньшими затратами”?

Это совещание предоставляет нам редкую возможность совместно выработать глобальную стратегию, чтобы выяснить, как Организация Объединенных Наций способна реагировать на ожидания в различных регионах, а также изучить способы, с помощью которых мы можем найти надлежащие ответы на те вызовы на глобальном уровне, с которыми мы сталкиваемся.

Со своей стороны я хотел бы остановиться на том, как Офис Организации Объединенных Наций для стран Западной Африки использует имеющиеся в его распоряжении инструменты, чтобы реагировать на некоторые из этих проблем в том регионе, где мы работаем.

ОЗА И ЭКОВАС

Офис ООН для стран Западной Африки (ОЗА) был создан в 2001 году в результате обмена письмами между Генеральным секретарем и Советом Безопасности и начал функционировать в полном объеме в январе 2003 года с целью оказания содействия комплексному субрегиональному подходу к проблемам в сфере мира и безопасности, с которыми сталкивается регион. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) является нашим привилегированным партнером, а ОЗА выступает для ЭКОВАС в качестве канала взаимодействия с остальной частью системы Организации Объединенных Наций.

В основе мандата ОЗА лежит задача оказания поддержки в укреплении потенциала ЭКОВАС. ЭКОВАС претерпело значительные изменения с 2001 года. На момент основания ОЗА оно уже являлось наиболее функциональным субрегиональным политическим органом в Африке, проводившим операции по поддержанию мира в Либерии, Сьерра-Леоне, Гвинее-Бисау и Кот-д’Ивуаре, хотя в тот период в его работе были значительно менее развиты аспекты предотвращения конфликтов и превентивной дипломатии.

Тем не менее ЭКОВАС продемонстрировало свою твердую политическую волю в разработке соответствующих механизмов и стратегий эффективного предотвращения конфликтов. За последние 10 лет ЭКОВАС значительно усовершенствовало свой инструментарий в области предотвращения конфликтов посредством принятия рамочной программы по предотвращению конфликтов, создания Дирекции раннего предупреждения и усиления акцента на превентивную дипломатию. В настоящее время создается отдел по вопросам посредничества и оказания содействия. Эти усилия уже начали приносить плоды, поскольку ЭКОВАС в настоящее время находится в авангарде международных усилий по урегулированию кризиса в Мали как в политической, так и в военной областях.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРСТВА В ЗАПАДНОЙ АФРИКЕ

В Западной Африке в настоящее время большая часть усилий ЭКОВАС и ООН в области предотвращения конфликтов связана с урегулированием кризисов в Мали и Гвинее-Бисау. В связи с этим ЭКОВАС уже развернуло войска в Гвинее-Бисау наряду с осуществлением политических демаршей на высоком уровне, направленным на предотвращение дальнейшего насилия и восстановление конституционного порядка. В Мали ЭКОВАС предприняло демарши на высоком уровне в целях поддержки усилий по урегулированию конфликта путем переговоров, оставаясь при этом в авангарде региональных усилий по развертыванию международного воинского контингента на основе африканских сил, как того потребовал Совет Безопасности ООН в своей резолюции 2071.

В то же время помимо крайне нестабильной ситуации в Сахеле Западная Африка также сталкивается со сложнейшими пред- и постэлекторальными процессами, которые в отсутствие надлежащего управления способны спровоцировать напряженность, как, например, в Гвинее и Того, и перерасти в более серьезный кризис. Кроме того, действующие на протяжении многих лет схемы перемещения через границу оружия, комбатантов и беженцев усугубляются ростом масштабов таких явлений, как незаконный оборот наркотиков, организованная преступность и терроризм, и также представляют собой те сферы деятельности, на которые Организация Объединенных Наций уже затратила значительное время и значительные ресурсы в рамках своих усилий по оказанию помощи в укреплении мира и предотвращении конфликтов.

Все упомянутые выше явления происходят на фоне структурной уязвимости всего субрегиона, включая такие факторы, как молодежный бум (более 50% населения моложе 25 лет, и приблизительный уровень безработицы превышает 80%), конфликты по поводу землевладения, неспособность государств предоставлять базовые услуги, а также нарушение диалога между населением и властями.

Для того чтобы лучше приспособиться к этой ситуации, стратегический подход ОЗА эволюционировал на протяжении последних десяти лет своего существования и базировался на трех принципах – стабилизация, предотвращение и консолидация.

Стабилизация. Добрые услуги и проводимые Специальным представителем Генерального секретаря региональные совещания высокого уровня были дополнены технической поддержкой со стороны ОЗА и ДПВ, которая включала в себя командирование сотрудников по оказанию помощи в проведении выборов, осуществлению реформ в секторе безопасности и посредничества, а также развертывание канцелярии Старшего военного советника, отделения ДПВ, сотрудника по гендерным вопросам, резервного сотрудника Группы поддержки посредничества. Это обеспечило практически постоянное присутствие на местах в целях предоставления информации при оказании добрых услуг и помощи в предотвращении конфликта.

Предотвращение. Группы добрых услуг и технической поддержки развертываются в странах с признаками политической напряженности, которые еще не переросли в кризис, например в Того и Гвинее. Это обеспечивает поддержку региональным усилиям по предотвращению конфликтов [и, таким образом, косвенную поддержку нашим региональным партнерам] в других странах во избежание их перерастания в полномасштабный кризис.

Консолидация. Политика и механизмы в области развития для формирования единства мнений и привлечения поддержки среди ключевых заинтересованных сторон для устранения коренных причин конфликтов и нестабильности в Западной Африке. Целью является оказание поддержки развитию региональной архитектуры по предотвращению конфликтов.

*Это – возможность привлечь внимание к потенциалу ОЗАо созыву различных форумов, а также особое внимание к тому, что **СМК считает сильной стороной нашего отделения – «анализ информационно-пропагандистской работы»:** [Прайская и Бамакская декларации, реализация Регионального плана действий для 1325 путем подготовки женщин – посредников высокого уровня, поддержка ЭКОВАС в создании его отдела по вопросам посредничества и оказания содействия, поддержка в разработке региональной стратегии РСБ и т. д. ...]*

ОЗА не обладает собственными средствами для одновременной реализации трех указанных принципов. Тем более это справедливо для сложившейся на настоящий момент ситуации, когда параллельно разворачивается несколько активных кризисов. Большинство ресурсов мобилизуется для принятия неотложных мер, которые всегда являются более приоритетными, чем долгосрочные потребности. В целях реализации своей стратегии ОЗА зависит от формирования стратегических связей как с другими учреждениями ООН, так и с международными организациями, которые вносят конкретный практический вклад в выполнение нашего мандата.

Стратегическое партнерство с учреждениями Организации Объединенных Наций для осуществления мер по предотвращению конфликтов внутри конкретных стран. При возникновении необходимости вмешиваться в политические кризисы, такие как неконституционная смена власти и насилие в ходе избирательного процесса, мы опираемся на поддержку оперативных учреждений ООН. Соответствующие примеры включают поддержку со стороны ПРООН в ходе политического переходного периода в Гвинее по созданию отделения связи для старшего советника по вопросам посредничества, перевод денежных средств со стороны Управления по поддержке миростроительства для ФОССЕПЕЛ (службы безопасности для охраны избирательного процесса), поддержку со стороны структуры «ООН-женщины» в обучении женщин-руководителей для процессов посредничества в 16 странах субрегиона и т. д.

Выступление г-на Саида Джиннита,
Специального Представителя Генерального секретаря ООН,
Офис ООН для стран Западной Африки
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



Одной из сильных сторон отделения является имеющаяся у нас возможность собрать вместе представителей различных подразделений ООН и заинтересованных сторон в регионе, участвующих в предотвращении конфликтов для объединения их ресурсов. Например, 10–11 декабря под эгидой ОЗА состоится региональное консультативное совещание с советниками по вопросам мира и развития во всем регионе, а также региональными организациями, миротворческими миссиями ООН, представителями Департамента по политическим вопросам (ДПВ) и Оперативного центра ООН для разработки совместной системы анализа данных раннего оповещения.

В 2013 году мы будем укреплять наши связи с советниками по вопросам мира и развития с целью: а) увязать наши региональные усилия с национальными программами; б) расширить наши возможности мониторинга событий в субрегионе. Это согласуется с осуществлением совместной программы Департамента по политическим вопросам и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по наращиванию национального потенциала в области предотвращения конфликтов.

Эффективное партнерство: пример Гвинеи

Гвинея является наиболее наглядным примером, иллюстрирующим разные роли, которые может играть региональное отделение, а также то, как эти роли соотносятся с нашими партнерами. Начиная с 2009–2010 годов ОЗА работало с региональными субъектами в период, последовавший после военного переворота, с тем чтобы предотвратить перерастание политической напряженности в полномасштабный конфликт. Ситуация в Гвинее играла крайне важную роль в рамках региональных усилий по укреплению мира, поскольку существовал риск потенциальной дестабилизации ситуации в Кот-д'Ивуаре, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне. ЮНОВА выполняло по крайней мере три разные функции в рамках этого кризиса: сопредседателя Международной контактной группы, члена трехсторонней комиссии и прямого поставщика отдельных добрых услуг. Эта работа проводилась на трех различных уровнях:

- 1) **Региональный уровень:** достижение консенсуса среди АС, ЭКОВАС и отдельных стран в целях обеспечения общего видения проблемы среди участников посреднического процесса. Это также включает в себя привлечение финансирования со стороны УПМ для создания канцелярии Специального посланника ЭКОВАС.
- 2) **Субъекты 1-го уровня:** проведение консультаций между премьер-министром, президентом, «основными силами», ЭКОВАС и АС для создания правительства с распределением полномочий, урегулирования разногласий между ключевыми заинтересованными сторонами и поддержки в проведении выборов. Это включало предоставление, при необходимости, транспорта для представителей АС и ЭКОВАС. *[Таким образом подчеркивается важность наличия выделенного самолета для успешного осуществления мандата.]*
- 3) **Субъекты 2-го и 3-го уровней:** использование дополнительного преимущества ООН – нашего присутствия на местах – для проведения регулярных консультаций с местными организациями (особенно женскими).

Комплексные мероприятия

Региональный план действий ЭКОВАС по наркотикам и преступности. Возможность объединения широкого круга заинтересованных сторон за одним столом переговоров в целях разработки комплексных стратегий является одним из тех активов, на которые мы наиболее часто опираемся при выполнении нашего мандата. *[Вы можете привести пример проблем, возникающих при работе с различными институциональными культурами, например ДПВ, Интерпол и УНП ООН.]*

Выборы и предотвращение конфликтов. Период подготовки к выборам в субрегионе, как правило, сопровождается ростом напряженности. Мы уже не раз видели, как период подготовки к выборам часто становится одним из самых напряженных, и то, что должно выступать в качестве инструмента разрешения конфликтов [с помощью урны для голосования], часто может спровоцировать напряженность по этническому и региональному признаку. Только в одном 2012 году в субрегионе планировалось провести 8 выборных компаний.³ Задача состоит в том, чтобы преодолеть период, связанный непосредственно с выборами [управление конфликтом], и принять меры для устранения глубинных конфликтов в различных обществах, связанных с демократией, которые выходят далеко за рамки голосования на выборах [региональная архитектура предотвращения конфликтов].

ТЕКУЩИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

1. Гармонизация политики. В рамках своих отношений с ЭКОВАС и Африканским союзом ОЗА обсуждает с ДПП необходимость для Организации Объединенных Наций наличия своей собственной политики в отношении неконституционной смены власти. В настоящее время мы поддерживаем их нормативно-правовые рамки, хотя они применяются чаще всего индивидуально к каждому случаю.⁴ Учитывая, что региональные организации не всегда соблюдают собственные нормативно-правовые рамки, возникла необходимость изучить вопрос о разработки собственных рамок.

2. Приоритеты. Трудность сочетания краткосрочных императивов стабилизации с долгосрочной целью укрепления мира. Характер этого региона зачастую предполагает направление наших ресурсов на преодоление непосредственного кризиса, а не на построение региональной архитектуры по предотвращению конфликтов.

3. Планирование и предсказуемость. Несмотря на возможность расширения потенциала ОЗА в области раннего предупреждения, по-прежнему будут случаться непредвиденные кризисы. **Наши ресурсы должны обладать необходимой гибкостью, чтобы реагировать на потенциальный кризис с момента его наступления.** *[Можно упомянуть о том, как быстро было привлечено финансирование УПМ в Гвинее для оплаты за ФОССЕПЕЛ, когда вы находились вместе с Джуди Чен Хопкинс во Фритауне во время подготовительных мероприятий в Конакри.]*

4. Поддержка ЭКОВАС на всех уровнях. Отделение поддерживает весьма тесные отношения с ЭКОВАС, хотя они в основном сконцентрированы на контактах высшего уровня, и их следовало бы дополнить расширением контактов на рабочем уровне. В настоящее время осуществляются различные инициативы, включая поддержку ОЗА разработки региональной стратегии реформ сектора безопасности в плане организации отдела по вопросам посредничества и оказания содействия, а также укрепления отдела по раннему предупреждению. Однако эти инициативы столкнулись с различными проблемами в ходе реализации.

³ **Выборы фактически состоялись** в Сенегале, Гамбии, Сьерра-Леоне, Буркина-Фасо, Гане; **планировались, но не состоялись** в Мавритании, Гвинее-Бисау, Гвинее.

⁴ Рассмотрим следующие примеры: 1) в Мали, осуждение переворота со стороны ЭКОВАС было безусловным – в результате переворота сменился демократически избранный лидер, который должен был сложить полномочия менее чем через месяц; 2) в Гвинее, осуждение было несколько менее жестким – “бескровный” военный переворот был проведен в условиях временного вакуума власти и долгих лет авторитарного правления; 3) в Нигере, осуждение было наименее однозначным – находящийся у власти президент уже действовал в прямом противоречии с руководящими принципами АС и ЭКОВАС.

5. **Осуществление мероприятий.** ОЗА не является оперативным органом. Существует трудность в контроле отрезка времени между началом инициатив и их осуществлением. Если нам не удастся ускорить наши механизмы реагирования, ОЗА будет ограничен в управлении ожиданиями. [Можно использовать пример РСБ в Гвинее, который **показывает необходимость политического рычага** для сохранения курса на этапе осуществления.]

6. **Ресурсы.** Хотя основной упор делается на предотвращение конфликтов, этому не соответствует выделение необходимых ресурсов для выполнения наших задач. Это еще более заметно на региональном уровне. Одной из возможностей, которые изучает ОЗА, является формирование стратегического **партнерства с УПМ.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Региональные отделения по всему миру сталкиваются со **многими схожими проблемами, такими как насилие**, связанное с выборами, рост религиозного экстремизма, сбой политического диалога, терроризм и незаконный оборот оружия. Хотя эти конфликты имеют весьма специфические региональные особенности, они имеют определенное количество общих характеристик, и мы можем учиться друг у друга, как урегулировать эти конфликты на региональном уровне, а также каким образом можно, взаимно дополняя друг друга, преодолевать эти конфликты на глобальном уровне.

Это уже делается РОЦА на уровне континента с помощью разработки региональной стратегии по борьбе с пиратством в Гвинейском заливе. Это – предварительный опыт, который, как я надеюсь, мы сможем продемонстрировать в ближайшие годы в качестве модели. Тем не менее я думаю, что нам следует искать пути повышения эффективности совместной работы и объединить дополнительные преимущества наших соответствующих отделений.

На совещании в Гринтри, которое проводится ежегодно, я намереваюсь выступить с предложением об определении общих тем для совместной работы в качестве региональных отделений. Я хотел бы выдвинуть одно предложение: совместно обсудить, каким образом можно более эффективно контролировать напряженность, связанную с избирательным процессом. На мой взгляд, существует необходимость развивать наши возможности для совместной работы с региональными партнерами по контролю напряженности в ходе выборов [можно упомянуть о Прайе]. В плане оказания эффективной помощи в проведении выборов это включает интеграцию межсекторальных приоритетов, относящихся к правам человека, а также роль сектора безопасности и средств массовой информации. На совещании в Гринтри мы могли бы более подробно обсудить, например, следующие вопросы:

Гармонизация: как согласовать стандарты и принципы (нейтралитет силовых структур, разделение властей и т. д.) между региональными, национальными и международными партнерами?

Региональные меры реагирования: укрепление регионального потенциала в области проведения свободных, справедливых и мирных выборов, например, с помощью создания сети по проблемам работы избирательных комиссий региона.

Наблюдение за выборами: контроль взаимоотношений различных миссий наблюдателей на выборах. Существуют региональные организации, оспаривающие подход международных миссий по наблюдению за выборами, которые они рассматривают как «субъективные, а не способствующие развитию». Необходимо рассмотреть различные стратегии для решения этой проблемы.



В процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад







Абу МУССА
Специальный Представитель
Генерального секретаря ООН
Региональный Офис ООН
для стран Центральной Африки



--Неофициальный перевод--

ЗАЯВЛЕНИЕ

Специального Представителя Генерального секретаря **Абу Муссы в связи с пятой годовщиной открытия** **Регионального Центра Организации Объединенных Наций** **по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Уважаемые коллеги по Организации Объединенных Наций,

Уважаемые гости,

Специально приглашенные гости,

Дамы и господа!

Я хотел бы поблагодарить правительство Туркменистана за приглашение на это торжественное мероприятие.

Я также хотел бы подчеркнуть, что участие в нем является для меня большой честью.

Действительно, мы собрались здесь, чтобы отпраздновать пятилетнюю годовщину РЦПДЦА вместе с Региональным Офисом ООН для стран Западной Африки (ОЗА), которое существует уже более десяти лет, в то время как возглавляемое мной Региональный Офис Организации Объединенных Наций для стран Центральной Африки (РОЦА) – всего 21 месяц.

Сегодня я хотел бы поделиться с вами некоторыми примерами из опыта, который РОЦА, как организация, аналогичная РЦПДЦА, приобрело с момента своего создания.

РОЦА было открыто в столице Габона Либревиле в марте 2011 года по просьбе глав государств Центральной Африки.

С момента своего создания РОЦА играет все более важную роль в решении некоторых региональных проблем в области мира и безопасности, стоящих перед странами Центральной Африки.

Эта поддержка осуществляется в основном по линии субрегиональных организаций, включая главную из них – Экономическое Сообщество Центральноафриканских Государств (ЭСЦАГ).

Мы на деле установили и поддерживаем плодотворные рабочие отношения с ЭСЦАГ и его государствами-членами. Наше сотрудничество осуществляется, в частности, в таких областях, как государственное управление, посредничество, морская безопасность в Гвинейском заливе, борьба с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений и укрепление институционального потенциала региональных организаций.

Одним из основных направлений нашей деятельности является наращивание потенциала региональных организаций.

Месяц назад при поддержке Отдела по вопросам политики и посредничеству Департамента по политическим вопросам Организации Объединенных Наций мы провели важнейший учебный семинар для сотрудников ЭСЦАГ по наращиванию потенциала организации в области посреднической деятельности.

РОЦА также выполняет функции Секретариата Постоянного консультативного комитета ООН по вопросам безопасности в Центральной Африке (ЮНСАК) – регионального механизма превентивной дипломатии, созданного 20 лет назад.

До приезда сюда я был в столице Конго Браззавиле, где моя канцелярия, действуя в качестве Секретариата ЮНСАК, оказывала содействие в проведении 35-го совещания ЮНСАК на уровне министров и праздновании 20-й годовщины его создания.

В рамках инициативы «Единство действий ООН» РОЦА работает в тесном сотрудничестве с Офисом ООН для стран Западной Африки (ОЗА). В настоящее время ОЗА и РОЦА совместно оказывают содействие выполнению резолюции 2039 (2012) Совета Безопасности о борьбе с пиратством и вооруженным разбоем в Гвинейском заливе. В этой резолюции Совет Безопасности обратился к нашим двум региональным отделениям с просьбой оказать поддержку региональным организациям в планировании регионального саммита по проблеме пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе.

С целью разработки планов проведения этого саммита ОЗА и РОЦА провели совещание представителей ряда региональных организаций, в частности ЭСЦАГ, Экономического Сообщества Западноафриканских Государств (ЭКОВАС) и Комиссии Гвинейского залива.

Наш опыт показывает, что региональное политическое отделение ООН едва ли сможет добиться успеха без полноценной и решительной поддержки со стороны страновых групп ООН и без сотрудничества с ними.

РОЦА поддерживает плодотворные рабочие отношения со всеми страновыми группами ООН в Центральной Африке. Мы нередко консультируемся с ними в рамках наших усилий по оказанию Организацией Объединенных Наций согласованной, скоординированной и эффективной поддержки государствам-членам. В ноябре мы организовали второе совещание специальных представителей Генерального секретаря и постоянных координаторов системы ООН из этого субрегиона в рамках мер по содействию координации.

Важным аспектом работы регионального отделения ООН является то, что мы называем «особыми поручениями Совета Безопасности». В этой связи РОЦА получило мандат Совета Безопасности по совместной с отделениями системы ООН и нашими партнерами разработке региональной стратегии, направленной на устранение угрозы со стороны вооруженной группы под названием «Армия сопротивления Бога» (ЛРА).

ЛРА представляет собой террористическую группу, которая начала свою деятельность в северной части Уганды в конце 1980-х годов, но в настоящее время распространила ее на Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Южный Судан.

В настоящее время мы активно сотрудничаем с партнерами по ООН для обеспечения скорейшей реализации данной стратегии. В рамках этой стратегии от нас требуется работать в тесном сотрудничестве с Африканским союзом, затронутыми государствами и партнерами для обеспечения захвата высших руководителей ЛРА, оказания гуманитарной помощи, защиты гражданских лиц от нападений ЛРА и содействия долгосрочному развитию затронутых регионов.

РОЦА сохраняет приверженность поддержке усилий субрегиона в достижении целей мира и безопасности.

Наши стратегические приоритеты на предстоящий год включают следующее:

- миссии добрых услуг и посредничество от имени Генерального секретаря;
- региональная координация инициатив, направленных на устранение угрозы пиратства и вооруженного разбоя на море в Гвинейском заливе, в частности, в контексте реализации резолюции 2039 (2012) Совета Безопасности;
- координация инициатив ООН по устранению угроз со стороны вооруженных групп, включая ЛРА, в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности PRST/2011/21;
- укрепление потенциала национальных и региональных организаций, включая ЭСЦАГ, в области содействия миру и принятия превентивных мер;
- решение проблемы управления и преодоления напряженности и насилия, связанных с выборами;
- решение проблемы безработицы среди молодежи как причины политической нестабильности;
- поддержка деятельности Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке (ЮНСАК).

Уважаемые коллеги,

Дамы и господа!

Позвольте мне завершить свое выступление двумя общими замечаниями.

Во-первых, деятельность РОЦА показывает, что присутствие Регионального Отделения ООН в Центральной Африке обеспечивает тесное и постоянное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и центральноафриканскими государствами и региональными организациями по вопросам мира и безопасности.

Во-вторых, создание РОЦА укрепило превентивную деятельность Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, и мы будем продолжать наши усилия по поддержанию мира в этом регионе.

Благодарю за внимание.



Патриция ФЛОР
Специальный Представитель
Европейского Союза
по Центральной Азии



--Неофициальный перевод--

Речь по случаю международной конференции «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основа для мира и безопасности»

«Роль ЕС в предотвращении конфликтов и урегулировании кризисов»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваши Превосходительства,

Дамы и господа!

Я хотела бы поблагодарить Туркменистан и Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) за приглашение быть с вами сегодня.

Прошедшее на днях в Бишкеке совещание на уровне Министров ЕС и стран Центральной Азии, а также визит Высокого представителя продемонстрировали поддержку со стороны ЕС странам Центральной Азии. Европейский Союз готов продолжать выполнять взятые на себя обязательства в обозримом будущем.

Пять лет назад пять центральноазиатских стран достигли единодушного решения о создании РЦПДЦА. Сегодня я счастлива иметь честь поздравить Центр и страны Центральной Азии с этим дальновидным решением.

В последние годы Центр сыграл решающую роль в содействии диалогу по чувствительным вопросам и возникающим угрозам и вызовам. Он оказался той платформой, которая широко используется для укрепления региональной стабильности и для нахождения решений трансграничных проблем, например касающихся окружающей среды и водных ресурсов.

Созданию Центра помогло гостеприимство Туркменистана, которое заложило основу для плодотворной деятельности вот уже в течение пяти лет. Это является отражением решимости Туркменистана сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, а также выражением приверженности Туркменистана конвенциям ООН по многим вопросам, включая соответствующие документы по правам человека. Позвольте мне также поздравить Туркменистан с отмечаемым Днем Нейтралитета.

Позвольте мне немного подробнее остановиться на роли ЕС в вопросах предотвращения конфликтов и урегулирования кризисов.

Насильственный конфликт разрушает жизни и средства к существованию, подрывает социально-экономическое развитие и угрожает национальной, региональной и международной безопасности. Именно поэтому государства – члены Европейского союза установили в качестве главной цели для ЕС «сохранение мира, предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности» (Лиссабонский договор, статья 21 (2с)). Высокий представитель публично заявил, что предотвращение конфликтов и миростроительство лежат в основе деятельности Европейской службы внешних действий (ЕСВД). Эти вопросы также, кстати, лежали в основе создания ЕС в 1950-е годы, и этот факт признан Нобелевским комитетом.

Работа ЕСВД в этой области регулируется рядом директивных и политических документов: Гётеборгская программа и Документ Комиссии по предотвращению конфликтов 2001 года; Европейская стратегия безопасности и доклад о ее осуществлении; Концепция диалога и посредничества 2009 года, а также ряд выводов Совета и документов Комиссии.

Произошло усиление положений документов ЕС по вопросу долгосрочных и краткосрочных превентивных мер, в частности, с помощью разработки Единой политики безопасности и обороны (ЕПБО), включая пакеты реформ в секторе быстрого развертывания и безопасности и создание фонда стабильности, позволяющего финансировать срочные кризисные проекты.

Предотвращение конфликтов требует совместного подхода с целью содействия мирному урегулированию споров и предполагает устранение глубинных причин конфликтов. Это является важным элементом всех аспектов внешних связей ЕС. Изначально целью разработки Европейской политики безопасности и обороны (ЕПБО) было укрепление потенциала ЕС для принятия мер в жизненно важной области предотвращения конфликтов.

В рамках соблюдения курса на выполнение основной роли ООН в предотвращении конфликтов действия ЕС предпринимаются в соответствии с принципами и целями Устава ООН. Напоминая, что основная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на заинтересованных сторонах, оказание помощи в наращивании местного и регионального потенциала в соответствии с принципами местной ответственности имеет особое значение для ЕС.

ЕС использует комплексный подход и имеет обширный набор инструментов для структурных долгосрочных и прямых краткосрочных превентивных мер. Долгосрочные инструменты включают в себя сотрудничество в целях развития, торговлю, контроль над вооружениями, права человека и политику по охране окружающей среды, а также политический диалог. Европейский союз также располагает широким кругом дипломатических и гуманитарных инструментов для осуществления краткосрочных мер. Вклад в потенциал ЕС по предотвращению и/или сдерживанию и разрешению конфликтов вносят также структуры и возможности для управления гражданскими и военными кризисами, разработанные в рамках Европейской политики безопасности и обороны. По просьбе Европейского парламента ЕСВД было поручено провести исследование для оценки затрат и преимуществ, а также проанализировать варианты в отношении инициативы по созданию Европейского института мира.

ЕС стремится развивать и поддерживать взаимоусиливающие и эффективные партнерства в целях осуществления превентивных мер с Организацией Объединенных Наций, ОБСЕ и другими международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом. Расширение сотрудничества необходимо на всех уровнях, начиная с раннего предупреждения и анализа и до принятия мер и их оценки. Особенно важной является координация на местах.

Прекрасным примером такого сотрудничества на основе принципов совокупного эффекта и сравнительного преимущества стал инструмент урегулирования кризисов «трех специальных посланников» ООН, ЕС и ОБСЕ во время кризиса в Кыргызстане в 2010 году. В Кыргызстане специальный посланник ОБСЕ совместно с посланниками ЕС и ООН быстро установили общие широкие принципы в поддержку обеспечения безопасности и верховенства закона и восстановления конституционного порядка. Они работали в кулуарах, дополняя друг друга, и выступали с совместными заявлениями о переходном периоде и этническом насилии. Один из официальных представителей, участвовавший в этих мероприятиях, отметил, что это взаимодействие было «безупречным» и «могло бы стать моделью для такого рода ситуаций». При этом наше сотрудничество идет еще дальше; сегодня ЕС вносит финансовый вклад в обеспечение безопасности этой страны, например в виде осуществляемых ОБСЕ инициатив в Оше в целях устранения некоторых глубинных причин конфликта. ЕС твердо верит, что эти глубинные причины можно устранить только демократическими средствами, в основе которых лежат уважение прав человека и верховенство закона.

Тем не менее впереди перед нами встают более серьезные проблемы, которые требуют нашего внимания и нашего тесного сотрудничества, с тем чтобы, как мы надеемся, кризисные ситуации так и не проявили себя.

Одной из таких проблем является Афганистан. ЕС совместно со своими партнерами активно участвует в поддержке крепнущего регионального политического и экономического сотрудничества. ЕС готов поддержать меры укрепления доверия при наличии как политической, так и финансовой поддержки со стороны стран региона, в частности, в тех областях, в которых ЕС доказал свою компетентность, таких как укрепление потенциала в области пограничного контроля, борьба с наркотиками и поддержка совместных усилий по стимулированию торгово-экономического сотрудничества и развития.

Участие всех заинтересованных сторон имеет первостепенное значение для предотвращения и преодоления конфликтов или урегулирования споров. Часто в этом плане в пример приводится проблема водных ресурсов. Научные исследования конфликтов вокруг ресурсов пресной воды, опубликованные в журнале Американской ассоциации водных ресурсов, показали, однако, что в действительности споры вокруг воды чаще приводят к сотрудничеству, нежели к конфликту. Вода является очень сложной темой в Центральной Азии, которую невозможно рассматривать без учета проблем энергетики, изменения климата, а также продовольственной безопасности. В позитивном плане Центральная Азия имеет вековые традиции и опыт решения проблем водных ресурсов, например, для целей орошения, снабжения питьевой водой и использования воды в промышленности. ЕС высоко ценит свое превосходное сотрудничество с центральноазиатскими партнерами в рамках Диалогов по национальной политике с целью подготовки пакетов политических мер, которые устанавливают стандарты и нормы, предотвращающие конфликты из-за воды на национальном уровне. В то же время ЕС высоко оценивает международный диалог с другими организациями для поиска долгосрочных устойчивых решений, которые способствуют всеобщему социально-экономическому развитию. Безусловно, значительная часть чрезвычайно полезной работы ООН лежит в области международного права, поэтому мы призываем все страны присоединиться к конвенциям ООН. Туркменистан недавно ратифицировал Хельсинкскую конвенцию о трансграничных водотоках и международных озерах 1992 года.

Завершая свое выступление, я хотела бы еще раз поздравить Центр с его пятилетним юбилеем. Я желаю этой уникальной политической структуре Организации Объединенных Наций успехов в качестве платформы для диалога и обмена мнениями между государствами Центральной Азии и надеюсь, что мы вновь соберемся вместе в добром здравии на следующий круглый юбилей.

Большое спасибо.



Канат ТУМЫШ
Заместитель Исполнительного Директора
Совещание по взаимодействию и мерам
доверия в Азии



«ООН и СВМДА в Центральной Азии»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваши Превосходительства,

Уважаемые Председатели,

Уважаемые делегаты,

Прежде всего, хочу поблагодарить организаторов за теплый прием и отличную организацию нынешней встречи на древней и гостеприимной туркменской земле. Данное мероприятие, без сомнения, внесет свой ценный вклад в дальнейшую работу Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии.

Пять лет назад - 10 декабря 2007 года в Ашгабате состоялась официальная церемония открытия Центра. На ней было представлено послание Генерального секретаря ООН, в котором было подчеркнуто, что превентивная дипломатия - это не выбор, а необходимость в современном мире. Потому что слишком дорого обходится ликвидация последствий любых конфликтов, в ходе которых ломаются человеческие судьбы и их надежды на достойную жизнь их детей. «Разрешение конфликтов до вспышки насилия - одна из самых разумных инвестиций, которые мы можем сделать», говорилось в этом послании.

Мы все знаем, что вызовы, с которыми сталкивается Центральноазиатский регион - от экстремизма и терроризма до незаконного оборота наркотиков и социальных и экологических проблем - требуют коллективных решений. И поэтому, особенно отмечаем растущее сотрудничество Центра не только с правительствами Центральноазиатских государств, но и с региональными организациями для углубления и координации деятельности для построения стабильной и развивающейся Азии.

При реализации своего мандата Региональный Центр тесно взаимодействует с региональными организациями, такими как ОБСЕ, НАТО, ШОС, СНГ, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, ОДКБ, ЕС, Международный Фонд Спасения Арала и другими.

Этот факт очень важен для СВМДА, в состав которого уже сейчас входят 24 страны. Задачи, стоящие перед нашими структурами, тесно переплетаются и имеют схожие цели. Обмен накопленным опытом по широкому спектру вопросов способствует нахождению наиболее оптимальных вариантов их решения. Хочу отметить, что в СВМДА, как и в Центре делается акцент на использование так называемых «мягких мер», которые незаменимы в превентивной дипломатии. Только наращивание потенциала по мирному разрешению споров и предотвращению конфликтов путем диалога и привлечения международной поддержки окажет помощь всему азиатскому региону в борьбе с такими угрозами как терроризм, незаконный оборот наркотиков, организованная преступность, деградация окружающей среды и другими вызовами. При этом обе структуры используют не только практику разрешения вооруженных конфликтов, но прикладывают все усилия к формированию культуры их предотвращения, активизации мер, направленных на ликвидацию причин напряженности и войн.

За прошедшие пять лет Центр добился определенных успехов – была воплощена в жизнь Программа действий на 2009-2011 годы, сейчас реализуется программа на 2012-2014 годы. Центром был организован ряд мероприятий с участием представителей высокого уровня государств Центральной Азии, международных и региональных организаций, Исполнительного комитета МФСА, экспертов в области международного права, официальных лиц из региональных организаций и структур ООН. С помощью презентаций, интерактивных дискуссий и ситуационных задач, участники имели возможность изучить существующие международно-правовые документы, передовой опыт, механизмы по разрешению споров и важность раннего предупреждения о возможных проблемных ситуациях в контексте Центральной Азии.

Центр, совместно с Целевой группой ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий, Европейским Союзом и при активном участии правительств Центральноазиатских государств и ведущих региональных организаций, реализует амбициозный и всеохватывающий проект по имплементации Глобальной Контртеррористической Стратегии ООН в регионе Центральной Азии. Четкое определение сфер и направлений деятельности Центра позволило разработать и реализовывать Совместный план действий.

Уважаемые делегаты,

Мы надеемся, что наши совместные усилия послужат достижению поставленных целей по обеспечению мира, стабильности и процветания в регионе не только в Центральной Азии, но и Азиатском регионе в целом.

В заключение, хотел бы выразить благодарность Правительству Туркменистана и Региональному Центру ООН по Превентивной Дипломатии за их плодотворное сотрудничество со всеми региональными организациями, в частности с представляемой мной структурой – СВМДА, в целях укрепления безопасности в нашем регионе.

Благодарю за внимание.



Аюб Мохаммад ЭРФАНИ
Генеральный Директор
управления ООН
и международных конференций
Министерство Иностранных
Дел Афганистана



--Неофициальный перевод--

ЗАЯВЛЕНИЕ
г-на Аюба М. Эрфани
на международной конференции, посвященной пятой
годовщине со дня открытия Регионального Центра
Организации Объединенных Наций по Превентивной
Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваше Превосходительство Министр Иностранных Дел Туркменистана,

Господин Мирослав Енча, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН,
Глава Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии
(РЦПДЦА),

Дамы и господа!

Для меня большая честь присоединиться к вам, чтобы отметить пятую годовщину Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) в прекрасном городе Ашхабаде. Хотел бы выразить искреннюю признательность братскому правительству и народу Туркменистана за проведение этого мероприятия и за их теплое гостеприимство.

С момента обретения независимости Туркменистан в качестве нейтрального государства успешно преодолел различные проблемы и доказал, что является наиболее подходящей принимающей стороной для РЦПДЦА. Мы с удовлетворением наблюдаем тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Туркменистаном. Туркменистан усиливает свою активную роль в рамках системы ООН, в частности посредством избрания в три авторитетные комиссии ООН: Комиссию по народонаселению и развитию, Комиссию по наркотическим средствам, а также Исполнительный комитет Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Мы поздравляем наших туркменских братьев и сестер с их достижениями и желаем им дальнейших успехов и процветания.

Господин Председатель!

Афганистан высоко ценит своевременную инициативу Генерального секретаря ООН при поддержке Совета Безопасности ООН и правительств республик Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан по созданию Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии (РЦПДЦА) в Ашхабаде. Он играет полезную роль в решении многочисленных стоящих перед нами глобальных проблем, таких как международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, организованная преступность и ухудшение состояния окружающей среды. При этом его работа с правительствами стран Центральной Азии вносит вклад в наши совместные усилия по укреплению концепции превентивной дипломатии в этой части мира посредством мониторинга и анализа ситуации на местах и использования центральной роли Организации Объединенных Наций в целях предотвращения конфликтов в нашем регионе.

Мы подчеркиваем и ценим ведущую и центральную роль Организации Объединенных Наций в деле поддержания регионального и международного мира и безопасности в качестве нейтральной организации, которая создает условия для переговоров с учетом интересов всех государств региона. Мы приветствуем тесный контакт между РЦПДЦА и Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) с целью проведения всеобъемлющего и комплексного анализа нашего региона. Мы считаем, что тесная координация и обмен опытом между РЦПДЦА и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружеством Независимых Государств (СНГ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), СААРК, РЕККА, Стамбульским процессом, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и всеми другими соответствующими региональными организациями и процессами является решающим фактором содействия развитию культуры превентивной дипломатии в нашем регионе.

С момента своего создания в декабре 2007 года РЦПДЦА стал прекрасной площадкой для оказания помощи и поддержки правительствам стран Центральной Азии в укреплении их потенциала по предотвращению конфликтов путем пропаганды партнерства, диалога и мер укрепления доверия.

Мы выражаем поддержку деятельности РЦПДЦА и высоко ценим его работу по укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества для поиска устойчивых решений проблем нашего региона.

Господин Председатель!

Народ Афганистана лучше, чем кто-либо, может подтвердить преимущества превентивной дипломатии. Афганцы страдали от трех десятилетий конфликтов и находились под гнетом жестокого движения «Талибан», которое правило страной в обстановке тирании нищеты, невежества и отсталости. За последние 11 лет Афганистан при поддержке со стороны своих партнеров прошел долгий путь в своем трудном, но успешном движении к демократизации и стабильности, и сегодня мы завершаем наш переход к мирному, стабильному и самостоятельному обществу.

Наш переход к демократии за последнее десятилетие стал свидетельством преимуществ многостороннего сотрудничества и международной солидарности. Чуть более десяти лет назад многие страны и партнеры по всему миру, при координирующей роли Организации Объединенных Наций, присоединились к афганскому народу в борьбе за мир и стабильность в Афганистане и нашем регионе. Сегодня наша демократия пустила корни, и уже созданы демократические институты. Мы обеспечили обстановку, в которой все граждане, включая женщин и детей,

пользуются основными правами в большем объеме, чем когда-либо прежде, и наш народ вносит свой вклад в процесс государственного строительства во всех социальных, экономических и политических сферах.

В экономической сфере восстановлены все основные государственные институты, разрушенные за долгие годы войны, и наша экономика уверенно движется вперед к интеграции с экономиками региона и мира. Реализация крупномасштабных региональных инфраструктурных и энергетических проектов, таких как Проект экспорта электроэнергии из Центральной Азии в Южную Азию CASA-1000, железные дороги и т.д., также имеет решающее значение для экономической интеграции Афганистана со странами региона.

Под ответственным руководством правительства Афганистана мы реализуем мирный процесс по налаживанию отношений с теми антиправительственными элементами, которые отказались от насилия, осудили терроризм и признали афганскую конституцию и наши достижения последних десяти лет.

Наши силы безопасности уже взяли на себя независимый контроль безопасности на большей части страны в рамках переходного процесса, и мы уверены, что к 2014 году афганские силы примут на себя задачу полной и эффективной защиты Афганистана и охраны жизни нашего народа. По мере того как продолжает расти численность и укрепляться уверенность наших сил безопасности, мы надеемся на продолжение партнерства и сотрудничества в сфере безопасности с нашими партнерами из стран региона и с международным сообществом. Ни одно партнерство, которое мы создаем, не будет источником угрозы для наших соседей или любой другой страны.

Эти достижения дались нам нелегко, и подлинные устремления нашего народа к мирной, процветающей жизни еще далеко не полностью реализованы, поскольку до сих пор сохраняется множество проблем. В сфере дипломатии Афганистан содействует диалогу, партнерству и региональному сотрудничеству между странами, лежащими в самом сердце Азии. В этом контексте Стамбульский процесс предоставляет новую перспективную повестку дня в области



В процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

обеспечения безопасности, укрепления доверия и сотрудничества в регионе. Цель Стамбульского процесса заключается не в дублировании той важной роли, которую играют региональные процессы, включая РЦПДЦА. Его цель состоит в том, чтобы дополнить эту роль и, где возможно, добиться эффекта синергии. Поэтому мы очень надеемся на активное участие РЦПДЦА в любой из мер укрепления доверия в рамках Стамбульского процесса.

Та перспектива, которую мы видим для Афганистана, – это не только лучшая, более безопасная и процветающая страна для афганцев, но и дружественный, конструктивный и надежный партнер для всего региона. При отсутствии в нашем регионе духа доброй воли, поддержки и содействия Афганистан был бы не в состоянии совершить переход к успешному десятилетию преобразований. Мы знаем, что, хотя у нас есть друзья и партнеры во всех уголках мира, наша подлинная безопасность и процветание зависят в первую очередь от региона, который нас окружает.

Мы все прекрасно осознаем, что стабильный и процветающий Афганистан станет фактором содействия безопасности и процветания на всей территории региона и что в то же время проблемы Афганистана будут влиять на этот регион больше, нежели проблемы других стран. Мы знаем, что наши соседи сегодня серьезно озабочены теми угрозами, которые, по их мнению, исходят из Афганистана, включая торговлю наркотиками. Афганистан столь же сильно страдает от этого. Эта угроза, а также ведущая эту торговлю глобальная мафия, представляют опасность всей структуре нашего общества, в том числе его способности развивать легальную экономику. Еще одной общей проблемой является угроза терроризма, источником которой являются базы за пределами наших границ. Это наши общие проблемы со своими региональными аспектами, и на нас лежит общая ответственность по их устранению.

Мы приветствуем роль РЦПДЦА в мобилизации общих региональных усилий, в частности, в области борьбы против таких общих врагов, как терроризм и наркотики. Мы также высоко ценим роль РЦПДЦА в осуществлении надежд Афганистана на развитие конструктивного, прогрессивного и плодотворного сотрудничества на региональном уровне. Мы разделяем цели наших соседей в области безопасного, стабильного и экономически развитого региона Центральной Азии и сохраняем приверженность делу борьбы с нашим общими проблемами, в частности с экстремизмом, терроризмом и торговлей наркотиками.

И в заключение, господин Председатель!

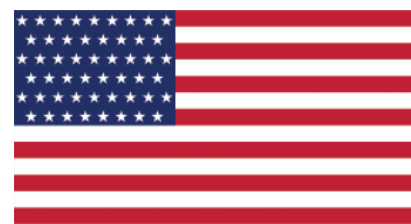
Сегодня все мы добились огромного прогресса на пути к демократии, экономическому развитию и процветанию в нашем регионе. Наш регион обладает колоссальным потенциалом, и значительный прогресс уже достигнут в деле воплощения в жизнь чаяний нашего народа на лучшее будущее. Для наращивания наших достижений мы должны координировать наши действия с помощью любых возможных превентивных мер и мер по укреплению доверия для концентрации наших общих усилий на расширении сотрудничества, экономическом развитии и региональной стабильности.

Моя делегация твердо убеждена в важности превентивной дипломатии и механизмов раннего предупреждения в области мирного урегулирования споров, и мы выражаем полную поддержку и стремимся к сотрудничеству в работе, проводимой Центром Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, по укреплению этой практики в регионе.

Благодарю за внимание!



Роберт О. БЛЕЙК Мл.
Помощник Госсекретаря
США по вопросам Южной
и Центральной Азии
Государственный Департамент
Соединенных Штатов Америки



Эстер БРИММЕР
Заместитель Госсекретаря США
по делам международных организаций
Государственный Департамент
Соединенных Штатов Америки



--Неофициальный перевод--

ПОСЛАНИЕ

**Р. Блейка и Э. Бриммер в связи с пятой годовщиной открытия
Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии
для Центральной Азии»**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Уважаемый господин посол!

От имени народа Соединенных Штатов Америки мы поздравляем Вас и Ваших коллег по случаю пятой годовщины со дня основания Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии.

Под Вашим руководством РЦПДЦА добился больших успехов в налаживании диалога и содействия расширению партнерства между Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном, в формировании чувства общности и в решении некоторых из наиболее серьезных проблем, стоящих перед регионом. Предпринимаемые в течение истекших пяти лет усилия РЦПДЦА по содействию поиску общих подходов и решений в борьбе с терроризмом и трансграничными угрозами сыграли решающую роль в поддержании региональной стабильности и создали благоприятные условия для экономического и социального развития в Центральной Азии. Мы также высоко оцениваем важный вклад РЦПДЦА в решение таких важных проблем, как энергетическая безопасность, управление общими природными ресурсами и ухудшение состояния окружающей среды в регионе.



Роберт Ю. Паттерсон Мл,
Посол США в Туркменистане,
зачитывает послание
Р. Блейка и Э. Бриммер
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

Соединенные Штаты Америки сохраняют приверженность сотрудничеству с РЦПДЦА в создании безопасной и процветающей Центральной Азии. Мы видим возможности для расширения региональной торговли, укрепления пограничного режима, а также решения назревших экологических проблем. Из числа последних инициатив мы хотели бы подчеркнуть прошедшее в ноябре 2011 года в Ашхабаде Региональное совещание по борьбе с терроризмом на уровне министров, на котором был принят расширенный План действий на основе Глобальной контртеррористической стратегии ООН в целях укрепления сотрудничества в сфере безопасности в Центральной Азии. Эта инициатива после ее полномасштабного осуществления позволит РЦПДЦА играть важную роль в содействии сотрудничеству между множеством региональных и международных организаций и национальными правительствами. Соединенные Штаты Америки поддержат конкретные программные предложения, которые вытекают из Декларации и Плана действий по итогам этого совещания, и призывают своих региональных и международных партнеров продолжать оказывать поддержку усилиям РЦПДЦА по наращиванию потенциала в области предотвращения конфликтов, необходимого для решения проблем региона.

Отмечая эту важную веху в истории вашей организации, Соединенные Штаты Америки желают РЦПДЦА дальнейших успехов и надеются на развитие нашего расширяющегося и динамичного партнерства.

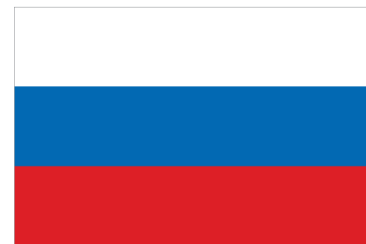
С уважением,

Роберт О. Блейк Мл.
Помощник Госсекретаря США
по вопросам Южной и Центральной Азии

Эстер Бриммер
Заместитель Госсекретаря США по делам
международных организаций



Владимир КАНДИН
Заместитель Директора Третьего
Департамента Стран СНГ
Министерство Иностранных Дел
Российской Федерации



ВЫСТУПЛЕНИЕ

В. Кандина в связи с пятой годовщиной открытия РЦПДЦА

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Уважаемые дамы и господа, Уважаемый господин Мирослав Енча,

В этом году исполняется пять лет со дня создания Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии, с чем хочу поздравить всех присутствующих.

Деятельность Центра, содействующего укреплению региональной стабильности и безопасности средствами превентивной дипломатии, весьма востребована. Центр эффективно выполняет посреднические функции в регионе, активно содействует региональному сотрудничеству, обеспечивает важные консультативные услуги центральноазиатским государствам. Об этом много говорилось в ходе консультаций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, 8 августа 2012 года, по итогам которых по инициативе российской стороны было принято заявление Совета Безопасности для прессы в поддержку работы Центра.

В Российской Федерации высоко ценят уровень взаимодействия с Региональным Центром ООН. В немалой степени этому способствует опыт работы в регионе и знание центральноазиатских реалий Специального Представителя Генерального секретаря ООН, руководителя Регионального Центра по Превентивной Дипломатии господина Мирослава Енчи.

ООН - ключевой партнер Российской Федерации в регионе, призванный играть координирующую роль в деле усилий в борьбе с терроризмом, экстремизмом и распространением наркотиков в Центральной Азии в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией ООН. Заинтересованы с реализации принятого в ноябре 2011 года Плана действий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии в Центральной Азии. Считаем, что для наиболее эффективного решения поставленных в нем задач необходимо в максимальной степени использовать потенциал уже сложившихся и хорошо зарекомендованных себя структур регионального сотрудничества, в первую очередь ОДКБ, ШОС и СНГ.

Особое значение придаем усилиям под эгидой ООН по обеспечению устойчивого развития в странах Центральной Азии, который является залогом политической стабильности.

Уважаемые участники международной конференции,

В заключение, разрешите поздравить сотрудников Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии со знаменательным событием и выразить уверенность, что работа Центра будет способствовать дальнейшему укреплению стабильности и безопасности в регионе.



Сабер АЗАМ
Региональный Представитель/
Региональный Координатор
Офис для Центральной Азии
Управление Верховного комиссара
ООН по делам беженцев



--Неофициальный перевод--

«ТУРКМЕНИСТАН И РЦПДЦА - ДВЕ РЕАЛЬНОСТИ ВО ИМЯ МИРА»

Речь г-на Сабер Азама, Регионального Представителя/
Регионального Координатора УВКБ ООН по Центральной
Азии по случаю пятой годовщины РЦПДЦА

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваши Превосходительства,

Дамы и господа!

С огромным удовольствием хотел бы передать его Превосходительству Президенту Туркменистана теплые поздравления г-на Антонио Гутерриша, Верховного комиссара ООН по делам беженцев, и напомнить о тех впечатляющих встречах с Его Превосходительством Президентом, которые состоялись в Ашхабаде и Женеве в мае и октябре 2012 года соответственно, в ходе которых не только обсуждались стратегические вопросы, но также Верховный комиссар узнал много нового об истории и культуре Туркменистана и Центральноазиатского региона в целом.

Мы собрались в канун празднования Дня Нейтралитета, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью и тепло поздравить Его Превосходительство Президента, руководство страны и весь туркменский народ с удивительными успехами, достигнутыми ими с момента признания Туркменистана постоянно нейтральным государством.

Туркменистан – это страна мира, безопасности и процветания, которые являются тремя важнейшими условиями, необходимыми человечеству, чтобы жить достойно и следовать по пути дальнейшего развития. Статус постоянного нейтралитета этой страны – это уникальный актив, позволяющий Туркменистану содействовать тем сообществам в мире, которые нуждаются в подходящей площадке для обсуждения своих общих перспектив на будущее и для преодоления препятствий. Именно поэтому туркменская земля, полная надежд и устремлений, является, безусловно, идеальным местом для размещения Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии.

Созданный пять лет назад, РЦПДЦА был призван обеспечить необходимую поддержку правительствам, другим соответствующим учреждениям, гражданскому обществу и населению в целом в поиске инновационных средств диалога с целью достижения в будущем общего мира и процветания, поскольку прогресс возможен только в условиях мира.

Ваши Превосходительства, дамы и господа!

Все вы знаете, что перед Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев поставлена задача защищать гражданское население, насильственно перемещаемое внутри своей страны или за ее пределы в случае кризисов и конфликтов и оказывать ему помощь. В связи с этим УВКБ ООН является одним из тех учреждений Организации Объединенных Наций, которые в наибольшей мере заинтересованы в усилиях, процессах и мерах по обеспечению мира и безопасности в том или ином регионе мира, поскольку такие меры в конечном итоге обеспечивают защиту гражданского населения. Это и составляет то общее, что объединяет РЦПДЦА и УВКБ ООН в Центральной Азии. Мы гордимся нашим сотрудничеством и подчеркиваем чрезвычайно важную роль РЦПДЦА в снижении напряженности и урегулировании вызывающих обеспокоенность проблем в пределах той или иной страны или между странами.

Мы весьма тесно работали с РЦПДЦА в июне 2010 года в период кризиса в Кыргызстане. В то время когда УВКБ ООН и другие гуманитарные организации работали в южной части страны с наиболее нуждающимся населением, Его Превосходительство посол Мирослав Енча и другие члены «тройки» вели напряженные переговоры с политическими лидерами, подготавливая почву для обеспечения эффективности и результативности нашей деятельности. Во время этого кризиса РЦПДЦА выполнил свой мандат и доказал, что является надежным всеобщим инструментом предотвращения конфликта или уменьшения интенсивности и последствий напряженности. Мы полагаем, что присутствие РЦПДЦА в этой прекрасной стране, имеющей статус постоянного нейтралитета, является правильным и разумным решением.



В кулуарах конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

Позвольте мне также подчеркнуть и высоко оценить традиционную политику правительства Туркменистана, которое стремится выдвигать предложения в духе доброй воли и быть в ряду тех, кто находит решение стоящих сегодня перед миром проблем. Мировое сообщество является свидетелем неустанных усилий, которые Туркменистан под руководством своего высокоуважаемого Президента господина Гурбангулы Бердымухамедова приложил к тому, чтобы в мае 2012 года собрать вместе высоких представителей мусульманских стран, а также других государств-партнеров, международных учреждений и неправительственных организаций для обсуждения и выработки решений по урегулированию до сих пор нерешенной проблемы беженцев в мусульманском мире. Ашхабадская декларация, которая стала итогом этого совещания, имеет чрезвычайно важное значение для беженцев. Ее необходимо донести до всех уголков мира, как олимпийский факел, чтобы призвать все заинтересованные стороны, в частности государства, присоединиться к идеалу мира без принудительного перемещения людей и принять меры по формированию рамок сотрудничества и разработке плана действий, что позволит уменьшить и прекратить страдания тех, кто стали беженцами не по своему выбору.

Позвольте отметить, что УВКБ ООН также является защитником прав лиц без гражданства, которые считаются теми, о ком мир забыл. И вновь Туркменистан стал лидером в этом вопросе, присоединившись в период 2011–2012 годов к двум конвенциям ООН, связанным с бедственным положением лиц без гражданства, и менее чем за год провел регистрацию всех лиц без документов на территории Туркменистана без применения каких-либо правовых санкций и предоставил гражданство значительному числу таких лиц посредством президентских указов.

УВКБ ООН и все гуманитарное сообщество благодарны туркменскому руководству за их перспективный и мудрый подход к решению проблем, которые в противном случае могли бы стать причинами напряженности и кризиса в регионе. Это достойно самой высокой оценки. Туркменистан показал пример другим государствам, и мы настоятельно призываем их последовать этому примеру.

Ваши Превосходительства, дамы и господа!

Люди часто имеют самые разные мнения об Организации Объединенных Наций. Некоторые переоценивают ее возможности, а некоторые их недооценивают. Но реальность такова, что ничто не может заменить ООН в качестве форума для диалога и решения проблем. Ничто не может заменить учреждение ООН, имеющее мандат на оказание помощи ни в чем неповинным гражданским лицам, детям, матерям, пожилым людям и тем, кто находится в социальной изоляции. Однако успех любого органа ООН зависит от позиции государств и получаемой от них поддержки. Как сотрудник ООН, я могу заверить вас в том, что мы можем и будем работать в любых самых трудных условиях, потому что в основе нашей деятельности лежит стремление к миру, безопасности и процветанию для всех. Все это можно сказать о сотрудниках РЦПДЦА, и мы все должны гордиться ими.

Благодарю за внимание.



Дамира САРТБАЕВА
Региональный Директор
Субрегиональный офис ООН-
Женщины в странах Восточной
и Центральной Азии



Структура Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и
расширения прав и возможностей женщин

Международная конференция, посвященная пятой годовщине открытия Регионального Центра ООН по Превентивной дипломатии по Центральной Азии

«Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Сотрудничество структуры ООН Женщины и Центра ООН по Превентивной Дипломатии для стран Центральной Азии (РЦПДЦА) основано на продвижении реализации Резолюций Совета Безопасности ООН №1325 (2000), а также Резолюций №1820 (2008), №1888 (2009), №1889 (2009) и №1960 (2010). Эти резолюции призывают государства-члены ООН принимать меры по обеспечению более широкого участия женщин в урегулировании конфликтов и миротворчестве.

В течение последнего десятилетия структура ООН Женщины (ранее ЮНИФЕМ) оказывала поддержку различным инициативам партнеров на местах для полномасштабной реализации резолюций в странах и продвижения вопросов гендерного равенства в процессы урегулирования конфликтов, миротворчества и пост конфликтного восстановления. В нашем регионе в продвижении этой важной миссии большую роль играет Центр ООН по Превентивной Дипломатии и г-н Мирослав Енча, Специальный Представитель Генерального Секретаря ООН, руководитель Центра.

С 2010 года тесное партнерство ООН Женщины и Регионального Центра по Превентивной Дипломатии ориентировано на поддержку инициатив женщин-активистов, направленных на усиление ответственности стран за реализацию Резолюций Совета Безопасности ООН по вопросам участия женщин в миротворческих процессах. Начиная с 2010 года, г-н Мирослав Енча и сотрудники Центра в странах Центральной Азии являются непосредственным инициаторами и участниками диалога с женщинами-активистами в рамках ежегодной инициативы ООН «Открытые дни диалога с женщинами», которая проводится Департаментом ООН по политическим вопросам и ООН Женщины в пост-конфликтных странах. На первой региональной встрече в июне 2010 г., прошедшей в г. Душанбе, Таджикистан, участвовали женщины из стран Центральной Азии, Северного Кавказа, Афганистана, России и Пакистана. Г-н Енча в своем послании к участникам отметил свою готовность встретиться с женщинами для обсуждения вопросов, связанных с

«предупреждением конфликтов и построением мира, и обеспечить возможность для них быть услышанными».

Эта готовность подтверждена его регулярными встречами с женщинами, в т.ч. и на юге Кыргызстана, в Таджикистане и Казахстане. Цель таких встреч имеет двусторонний характер: познакомиться с их позицией и предложениями по учету нужд и потребностей женщин в конфликтной и пост-конфликтной ситуации, а также с их опытом миротворчества на уровне общин, региона и т.д.

Обращение, принятое женщинами на этой встрече и переданное позже ими Генеральному Секретарю ООН, среди прочих мер по расширению участия женщин в миростроительстве включало также рекомендацию по *«созданию регионального Корпуса женщин-миротворцев для включения женщин-активистов в группы немедленного реагирования на конфликтные ситуации и размещения в странах, находящихся в ситуации конфликта, для распространения лучшей практики разрешения конфликтов с учетом гендерных аспектов».* Данное предложение нашло отражение в докладе Генерального секретаря ООН «Участие женщин в деятельности по миростроительству», где подчеркивается важность своевременного и адекватного реагирования на угрозы стабильности и безопасности в регионах.

РЦПДЦА также поддержал инициативу женщин-активистов по созданию специального Сопроводительного органа при Центре из числа женщин-лидеров с признанным авторитетом и компетенцией в своих уважаемых странах и в регионе по вопросам продвижения прав человека и гендерного равенства. Сопроводительный орган будет выполнять следующие основные функции:

- вносить вклад в разработку документов, касающихся программной деятельности Центра, их реализацию, мониторинг и оценку с точки зрения обеспечения их гендерной чувствительности и выполнения 7 обязательств по учету гендерной проблематики ООН в условиях конфликтных и пост-конфликтных ситуаций;
- укреплять сотрудничество между гражданским обществом и Центром и продвигать широкое участие женщин и женских организаций в диалогах по миростроительству на национальном и региональном уровнях; и
- проводить совместный с Центром диалог с национальными и региональными партнерами на регулярной основе по вопросам эффективной реализации Резолюций Совета Безопасности ООН по вопросам участия женщин в миростроительстве и предотвращении конфликтов.

Мы выражаем признательность г-ну Енче и Центру за поддержку данной инициативы и надеемся, что она уже в ближайшем будущем приведет к позитивным результатам.

Кроме того, РЦПДЦА оказывает поддержку реализации такой важной инициативы как Повестка ООН по 7 обязательствам по учету гендерной проблематики в процессах предотвращения конфликтов и миростроительства в Кыргызстане.

Хотелось бы также отметить инициативы стран по принятию специальных планов действий по исполнению Резолюций Совета Безопасности ООН по вопросам участия женщин в миростроительстве и предотвращении конфликтов. Подобные планы действий имеют не только страны, находящиеся в пост-конфликтной ситуации. На данный момент такие национальные планы действий (НПД) разработаны в большинстве европейских стран, включая Данию, Норвегию, Финляндию, Швецию, Бельгию, Австрию, Швейцарию, Португалию, Нидерланды и др.

Планы действий по выполнению резолюции Совета безопасности ООН №1325 в странах Европы включают в себя достижение следующих задач:

- обеспечение соблюдения принципов гендерного равенства в системе вооруженных сил (например, в рамках миротворческих миссий);
- внедрение гендерных аспектов в процессы реформирования сектора безопасности;
- учет интересов женщин и мужчин и равное участие в программах по разоружению, демобилизации и ре-интеграции;
- оказание поддержки странам, находящимся в ситуации конфликта и т.д.

Так, в регионе Центральной Азии Кыргызстан выступил с предложением разработать Национальный план действий по реализации резолюций.

В связи с этим, хотелось бы обратить внимание правительств - стран нашего региона на эти положительные примеры реализации международных обязательств в отношении предотвращения и разрешения конфликтов. Так, в рамках совещания Совета Безопасности ООН в ознаменование 12 годовщины со дня принятия Советом Безопасности Резолюции №1325 Исполнительный Директор ООН Женщины, г-жа Мишель Бачелет, призвала лиц, принимающих решения, обеспечить политическую волю и достаточные ресурсы и расширить возможности для участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов.

На данном совещании был также представлен годовой отчет (2012) Генерального Секретаря ООН «Женщины, Мир и Безопасность» Совету Безопасности ООН, в котором он, подчеркнув достигнутые успехи, отметил, что в таких странах, как Кыргызстан, Непал, Гаити, Либерия и Южный Судан женщины лидируют в продвижении инновационных подходов по предотвращению конфликтов и насилия и построения мира. Он также обратил внимание на то, что в целом текущие достижения еще далеки от ожидаемых результатов. В частности:

- В области *Предотвращения* конфликтов все большее количество партнеров вовлечены в создание систем раннего предупреждения конфликтов. Однако насилие и нарушение прав женщин и девочек в условиях конфликта и пост-конфликтного восстановления до сих пор представляет собой серьезную проблему.
- В области *Участия* необходимы специальные меры для усиления вовлечения женщин в формальные процессы миростроительства. Из 9 мирных договоров, подписанных в 2011 году в 8 странах, только 2 страны – Йемен и Сомали – включили в мирный договор обязательства по гендерным вопросам.
- В области *Защиты* необходимо усилить доступ женщин к правосудию. Нужны специальные стратегии защиты женщин и женщин-правозащитниц во время конфликтов.
- В области *Восстановления* необходимы дополнительные усилия по достижению 15%-го показателя в отношении обязательного выделения части донорских средств на поддержку гендерно-чувствительных мер.

В заключении хотелось бы отметить, что сделано в регионе немало, однако много предстоит еще сделать, чтобы обеспечить устойчивость тех результатов, которые мы имеем сегодня. И здесь, несомненно, важна роль Центра по Превентивной Дипломатии в консолидации усилий всех партнеров, направленных на усиление безопасности и стабильности в регионе. Со своей стороны, Суб-региональный офис ООН Женщины для стран Восточной Европы и Центральной Азии будет продолжать оказывать поддержку странам региона для того, чтобы международные обязательства по вопросам участия женщин в миростроительстве были транслированы в конкретные меры политики с четкими результатами, направленными на предотвращение и разрешение конфликтов на ранних стадиях с учетом гендерной специфики.



Мартон КРАСНАЙ
Региональный Советник ЕЭК ООН
Отдел экономического
сотрудничества и интеграции
Европейская Экономическая
Комиссия ООН



UNECE
United Nations Economic Commission for Europe

--Неофициальный перевод--

«Единство действий ЕЭК ООН и РЦПДЦА в интересах стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии»

Заявление г-на Мартона Красная, Регионального советника Отдела экономического сотрудничества и интеграции Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, на международной конференции, посвященной пятой годовщине официального открытия Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Господин Председатель,

Ваши Превосходительства,

Дамы и господа!

Прежде всего, я хотел бы от имени господина Свена Алкалаа выразить признательность правительству Туркменистана и Региональному Центру Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии за приглашение Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций на это мероприятие. Он сожалеет, что не может лично присутствовать на этой очень важной международной конференции из-за ранее достигнутых договоренностей и передает свои наилучшие пожелания ее участникам.

Создание Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) было связано с ростом стратегической важности этого региона. Центральная Азия является не только важным поставщиком энергии и сырья на мировые рынки и развивающимся транспортным узлом между Европой и Азией, но также выступает ключевым партнером международного сообщества в борьбе с терроризмом, религиозным экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Центральная Азия играет

активную роль в процессе стабилизации и обеспечения устойчивого развития Афганистана. Эта роль будет особенно важной в течение «десятилетия преобразований» в Афганистане.

ЕЭК ООН и РЦПДЦА сформировали партнерство, которое могло бы служить примером осуществления инициативы *Единство действий*. Это партнерство основывается на сравнительных преимуществах и высокой степени взаимодополняемости. Центр обеспечивает политические рамки и ведущую роль системы Организации Объединенных Наций в деятельности по предотвращению конфликтов. В рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) ЕЭК в тесном сотрудничестве с ЭСКАТО занимается устранением глубинных причин конфликтов, используя свой опыт нормативной работы в различных областях. Правовые документы ЕЭК типа Конвенции по водным ресурсам предлагают эффективную нормативно-правовую базу для разрешения споров и развития взаимовыгодного сотрудничества в таких областях, как водные ресурсы, энергетика, охрана окружающей среды, торговля и пересечение границ.

Совместная деятельность ЕЭК и РЦПДЦА сосредоточена на областях, где велика возможность возникновения конфликта, где региональное сотрудничество приносит максимальные выгоды: это трансграничные вопросы, загрязнение окружающей среды и ухудшение состояния Аральского моря, а также экономические проблемы, связанные с отсутствием доступа к морю, включая транзитные, транспортные и пограничные проблемы. Совместная работа этих организаций включает в себя наращивание потенциала в области международного водного права, укрепление Международного Фонда спасения Арала и оказание содействия в разработке третьей Программы для бассейна Аральского моря.

Председательство Туркменистана в СПЕКА в 2010 году открыло новые возможности для сотрудничества между ЕЭК и Центром. Обе организации поддержали правительство Туркменистана в проведении последующего совещания по итогам Экономического форума СПЕКА 2010 года на тему «Разработка плана действий для укрепления стабильности и обеспечения устойчивого развития Афганистана на основе регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии». Последним событием стало специальное мероприятие, организованное две недели назад параллельно с совещанием Руководящего совета СПЕКА в Бангкоке, под названием «Обзор работы в рамках СПЕКА в поддержку выполнения решений Пятой конференции по региональному экономическому сотрудничеству, посвященной Афганистану», которое прошло под председательством Туркменистана при активном участии ЕЭК, РЦПДЦА и Специального Представителя Генерального секретаря по Афганистану.

ЕЭК высоко ценит успешное сотрудничество с РЦПДЦА. Оно может стать еще более содержательным в будущем за счет регулярной совместной оценки проблем в сфере безопасности, с которыми сталкивается Центральная Азия, и разработки скоординированных ответных мер.

От имени Исполнительного секретаря ЕЭК ООН я хотел бы передать поздравления с пятилетием успешной работы, проделанной компетентными сотрудниками Центра под руководством его главы, посла Мирослава Енчи, Специального Представителя Генерального секретаря по Центральной Азии. Я уверен, что при активной поддержке правительства Туркменистана Центр в предстоящие годы будет играть важную роль в укреплении стабильности и безопасности в Центральной Азии.

Благодарю за внимание.



Владимир ГОРЯЕВ
Исполнительный Директор
Секретариат Регистра ООН
по ущербу, причиненного
в результате строительства Израилем
стены на оккупированной
Палестинской территории



--Неофициальный перевод--

ВЫСТУПЛЕНИЕ

г-на В. Горяева на международной конференции **«Пятая годовщина РЦПДЦА»**

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Прежде всего, позвольте поблагодарить Е.П. г-на Мередова, Заместителя Председателя Кабинета Министров Туркменистана, Министра Иностранных Дел и г-на Енчу, Специального Представителя Генерального Секретаря ООН за их любезное приглашение принять участие в этой важной международной конференции.

Я хочу поздравить моих коллег из Регионального Центра с Пятой годовщиной и, естественно, высоких представителей из пяти Центральноазиатских (ЦА) государств с этой годовщиной, поскольку этот Центр является также их Центром.

Некоторые из уважаемых участников Конференции могут спросить, что делает на ней Исполнительный Директор Регистра ущерба, причиненного строительством стены на оккупированной Палестинской территории? Конечно, здесь присутствует много старых и добрых друзей и коллег, и у них нет вопросов - я вернулся домой. Тем не менее, я хочу внести ясность. Почти в течение 18 лет я работал по региону и в регионе с моими уважаемыми друзьями в Центральной Азии, и создание Регионального Центра ООН было последним проектом в моем прежнем профессиональном качестве.

Инаугурация Регионального Центра состоялась пять лет назад, однако идея создания Центра возникла гораздо раньше. Она появилась не как теоретическое упражнение, а в качестве реакции на беспокоящее (я должен сказать, опасное) развитие событий в регионе. Уважаемые министры/представители (особенно из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана) помнят очень дерзкое вторжение террористической банды ИДУ под предводительством Джумо Намангани в Бактенскую область Кыргызстана в сентябре 2000 года. Это же бандформирование совершило вооруженную вылазку против Узбекистана в 2001 году.

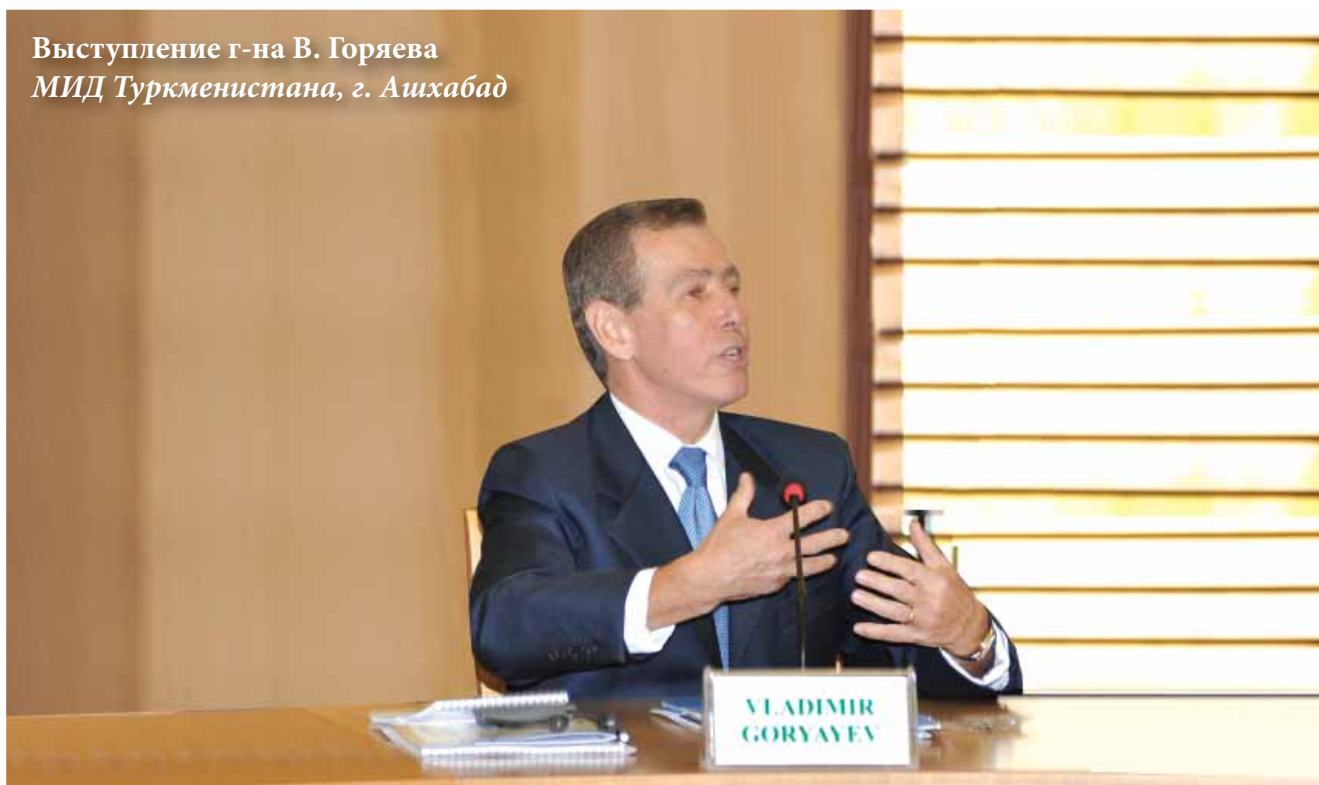
В течение нескольких лет я имел честь быть тесно вовлеченным в организацию меж таджикского мирного процесса и создание в Таджикистане сначала политической миссии ООН, а позже

миссии по поддержанию мира. Физическое присутствие ООН-овских миссий в стране было чрезвычайно полезным. Я убедился в этом на собственном опыте и поэтому в октябре 2000 года предложил одному из предшественников Зам. Ген-секретаря ООН г-на Фельтмана, г-ну Кирену Прендергасту - создать региональный центр ООН в Центральной Азии с мандатом очень близким к тому, который сейчас имеет Региональный Центр по Превентивной Дипломатии. Он отреагировал: «О Боже! Владимир, это будет нелегко, но стоит того, чтобы попробовать...»

Как вы можете судить по хронологии создания Центра, это действительно было нелегко. Потребовалось почти семь лет, чтобы достичь позитивного результата. Все эти годы были временем не пассивного ожидания, но напротив - тихой, но активной дипломатической работы. Нет необходимости вспоминать все хитросплетения этого процесса, но только для иллюстрации упомяну два вопроса, которые были самыми сложными - достижение консенсуса о месте нахождения Центра и продвижение к получению согласия Совета Безопасности ООН на его создание.

Что касается места пребывания Центра - не явилось случайностью согласие всех Центрально-Азиатских государств на Ашгабат, после рассмотрения других возможных вариантов. Статус постоянного нейтралитета, который был единогласно признан за Туркменистаном Генеральной Ассамблеей ООН в 1995 году (празднование 17-ой годовщины будет завтра), его последовательная политика позитивного нейтралитета, демонстрируемая на деле, сыскала уважение ближайших соседей и государств за пределами региона. В качестве моего сугубо личного замечания, хочу сказать, что мне довелось работать с туркменскими друзьями и коллегами над многими серьезными вопросами (такими например, как меж таджикский мирный процесс) и отношение Туркменистана к ООН всегда было безупречным. И в этот раз руководство страны, лично Президент Бердымухамедов, был чрезвычайно эффективным в материализации инициативы создания Центра, решая и политические, и практические проблемы.

Выступление г-на В. Горьева
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



Государства-члены Совета Безопасности внимательно изучали инновационную идею создания Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии через различные политические линзы, но в конечном итоге единогласно поддержали эту инициативу.

Мне очень сложно говорить о работе Центра за прошедшие пять лет беспристрастно. Однако, с удовлетворением могу сказать, что Центр, под руководством Спецпредставителя Генерального Секретаря ООН, Мирослава Енчи, проделал отличную работу и доказал важность существования этого Регионального офиса в Центральной Азии. Пятилетний возраст - это возраст младенчества, однако Центр выполняет серьезную «взрослую» работу. Его важность была особенно ясна во время кризиса на юге Кыргызстана в мае-июне 2010 года. Спецпредставитель Ген-секретаря Енча сыграл важную роль в восстановлении спокойствия и постепенной разрядке опасной ситуации.

Какое-то время назад один руководящий дипломат из важной страны спросил меня в Вене: «Но почему Региональный Центр по Превентивной Дипломатии не предотвратил насилие, которое унесло так много жизней во время кризиса?» Я ответил ему, и думаю, что будет уместным повторить на этой важной Конференции, что ООН вообще, и Региональный Центр в частности, могут сделать настолько много, насколько пространства для действий будет предоставлено им государствами-членами, а также от того, насколько искренне они (государства) будут готовы сотрудничать с превентивными и миротворческими усилиями ООН. Если эти условия выполнены, тогда вы - Правительства государств - членов, имеете полное право ожидать, и даже требовать от нас международных гражданских чиновников и ООН-овских учреждений работать творчески, страстно, со 100-процентной отдачей и достигать конкретных позитивных результатов.

Эта Конференция, являющаяся отличной инициативой Правительства Туркменистана и коллег из Регионального Центра, предоставляет прекрасную возможность для того, чтобы проанализировать работу Центра, отметить то, что было сделано хорошо, внести нужные коррективы, основываясь на накопленном опыте и, самое главное - укрепить сотрудничество с правительствами пяти государств региона. Последняя задача важна потому, что Региональный Центр ООН является Вашим Центром. На завершающем этапе создания Центра в Секретариате ООН обсуждался вопрос, какое название дать Центру в письме Ген-секретаря ООН Председателю Совета Безопасности - назвать его Региональный Центр «в» или «для» Центральной Азии. Возобладала точка зрения в пользу названия «Региональный Центр для ЦА.» Центр создан для Вас, уважаемые представители правительств региона и я уверен, что следующие пять лет этого «совместного предприятия» будут еще более успешными, опираясь на сотрудничество и тесную координацию между ООН и Правительствами региона.

Как вы знаете, есть много важных проблем, которые можно разрешить совместными усилиями, используя сотрудничество как инструмент. К тому же, регион сталкивается сейчас и может встретиться в будущем с множеством вызовов, которым можно противостоять совместными усилиями. Я убежден, что Региональный Центр будет полезным и эффективным инструментом в противодействии вызовам, с которыми регион может столкнуться, а также важным катализатором для поиска оптимальных решений проблем, которые могут возникнуть в будущем.

Я желаю дальнейших успехов коллегам из Регионального Центра и уважаемым представителям пяти государств Центральной Азии.

Спасибо.



Шахрбану ТАДЖБАКИШ
Научный Сотрудник
Международного института
по изучению мира в Осло
и Консультант РЦПДЦА



--Неофициальный перевод--

«Предотвращение угроз: новая дипломатия в действии»

Приурочено к пятой годовщине РЦПДЦА

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Ваши Превосходительства,

Дамы и господа!

Позвольте мне начать выступление с выражения благодарности за приглашение и поздравить принимающую страну Туркменистан и ее лидера, Президента Гурбангулы Бердымухамедова, с 17-й годовщиной принятия резолюции Генеральной Ассамблеи о нейтралитете.

Ровно пять лет назад, я имела честь выступить на открытии РЦПДЦА и в течение последних нескольких лет тесно сотрудничала с Центром, Специальным Представителем Генерального секретаря господином Енчей и сотрудниками по программам, связанным главным образом с борьбой с терроризмом, но также имеющим отношение к Афганистану. Поэтому мне доставляет большое удовольствие участвовать сегодня в этом теплом празднике как члену большой семьи.

Превентивная дипломатия, с тех пор как Генеральный секретарь ООН Даг Хаммаршельд впервые сформулировал это понятие в 1960 году, определяется как действия, направленные на разрешение, контролирование и урегулирование споров, прежде чем они перерастают в насилие. Невозможно оспаривать тот факт, что раннее реагирование является гораздо более эффективным путем разрешения споров, нежели необходимость преодолевать полномасштабный кризис с помощью запоздалых мер вмешательства. Свою эффективность также доказали и традиционные инструменты или наборы мер превентивной дипломатии: посредничество, арбитраж, добрые услуги, раннее предупреждение, меры по укреплению доверия и т. д. Предотвращение является скорее нематериальным понятием, его трудно измерить или доказать причинность, но сам факт долгосрочного сохранения стабильности при низких шансах на это говорит нам, что механизмы предотвращения конфликтов работают. Стабильность в Центральной Азии, несмотря на два десятилетия фатальных прогнозов и мрачных сценариев о конфликтах в Ферганской долине, войнах за воду, balkанизации этого региона, охваченного этническими спорами, и т. д., свидетельствует о существовании целого ряда превентивных механизмов, часть из которых вводится самими правительствами, часть – действует в отношениях между общинами, часть – при посредничестве

РЦПДЦА, а часть – поддерживается различными региональными организациями. Стабильность сохраняется, и нет сомнений в том, что РЦПДЦА внес свой вклад в ту архитектуру мира, которая формально или неформально институционально закреплена в Центральной Азии.

Такое поддержание мира между государствами и внутри общества является, безусловно, непростой задачей. Но позвольте мне задать вам вопрос более экзистенциалистского характера. В эпоху, когда изменился характер современных войн и конфликтов, когда основная угроза исходит не от других государств, а от сетевых организаций негосударственных субъектов, которые находятся как внутри государств, так и между регионами, сохраняется ли актуальность концепции «превентивной дипломатии» и ее инструментов? При урегулировании споров между двумя государствами можно воспользоваться посредничеством третьей стороны. Но когда угроза исходит от некоего негосударственного субъекта, какова роль этой третьей стороны и является ли «дипломатия» адекватным инструментом?

Позвольте привести конкретный пример двух типов «угроз» в этом регионе, которые потенциально могут представлять опасность для стабильности: терроризм и крупномасштабная нестабильность (даже гипотетическая гражданская война) в Афганистане. Эти две угрозы весьма значительно различаются по характеру, поскольку одна исходит от негосударственных субъектов без конкретного географического местоположения, а другая – от конфликта внутри государства, которое находится за пределами непосредственной региональной системы безопасности в Центральной Азии. Однако сколь разными не были бы эти угрозы, обе они имеют важные особенности: степень, масштаб, сроки и характер этих угроз *неопределенны*, равно как и принадлежность совершающих их лиц, источников их поддержки и даже мотивация. В обоих случаях превентивная дипломатия является более предпочтительной по сравнению с активными боевыми действиями. Тем не менее в периоды неопределенности и применительно к субъектам, которые не подпадают под традиционный мандат межправительственной организации, такой как РЦПДЦА, или, проще говоря, когда РЦПДЦА не может сесть за стол дипломатических переговоров с террористами и не способен оказывать непосредственное влияние на развитие ситуации в Афганистане, каким образом может такая политическая миссия, как РЦПДЦА, доказать свою значимость?

Выступление г-жи Ш. Таджбахш
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



Было бы преувеличением утверждать, что дипломатия способна напрямую предотвращать терроризм, однако пятая годовщина РЦПДЦА – это прекрасный повод для того, чтобы выделить те способы, с помощью которых Центру удалось извлечь преимущества за счет выхода за рамки традиционной дипломатии или посредничества между двумя государствами для корректировки старых и новых инструментов борьбы с новыми видами угроз. Позвольте мне предложить классификацию применяемых Центром мер вмешательства по пяти направлениям, используя проблематику борьбы с терроризмом в качестве примера.

1. *Повышение осведомленности касательно общего характера угроз.* Хотя страны Центральной Азии могут иметь различные представления о своих источниках опасности и интересы в сфере безопасности, работа Центра опирается на стремление убедить их в том, что ни одно государство не способно выступать в качестве островка стабильности в условиях усиления угрозы терроризма в регионе.

2. *Добавление конкретной практической пользы к региональному сотрудничеству в качестве меры реагирования.* РЦПДЦА сделал попытку показать в конкретном плане, почему согласованный совместный подход является более выгодным, нежели двусторонний подход, причем результатом этой работы стало успешное принятие первой региональной стратегии по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии. Несмотря на то что Совместный план действий, принятый в Ашхабаде ровно год назад, должен осуществляться сегодня государствами при поддержке международных и региональных партнеров, та политическая воля, которая предопределила его составление и принятие, продемонстрировала пользу регионализма как фактора сглаживания напряженности между государствами.

3. *Повышение информированности о взаимозависимости социальных, экономических и политических мер для обеспечения комплексного подхода.* Подход РЦПДЦА к борьбе с терроризмом (как и к другим проявлениям кризиса) делает акцент на анализе причин, которые часто проявляются в социально-экономических трудностях, нарушениях прав и неэффективных или несправедливых институтах государственного управления. РЦПДЦА рекомендует устанавливать контакты с более широким кругом партнеров, а не только с традиционными участниками политического процесса.

4. *Совместный подход как часть архитектуры превентивных мер.* Поскольку РЦПДЦА является не агентством, осуществляющим техническую оперативную деятельность, а политической миссией, приносимая им практическая польза состоит в создании площадки, где могли бы собираться вместе различные региональные и международные организации с различными мандатами и возможностями для определения направлений сотрудничества, взаимной дополняемости своей работы и т. д. Осуществленные Центром проекты опирались на создание именно такой, столь необходимой политической платформы, а не на дублирование работы других организаций.

5. *Соотнесение проблем региона Центральной Азии в более широком контексте со складывающейся обстановкой.* Даже несмотря на то что мандат Центра ограничивается пятью республиками, рассматриваемые угрозы, безусловно, имеют более широкую географию. Центр последовательно стремится к привлечению стран более широкого региона в качестве наблюдателей, заинтересованных сторон и т. д.

Резюмируя, можно сказать, что РЦПДЦА в своей повседневной работе служит подтверждением гипотезы о том, что региональное сотрудничество и дружба не только лучше для сглаживания тенденций к разногласиям и враждебности, но что такое сотрудничество может также способствовать предотвращению и смягчению последствий новых угроз со стороны негосударственных субъектов. Я желаю РЦПДЦА больших успехов на долгие годы.



Ширин АКИНЕР
Старший Научный Сотрудник
Кембриджский Форум по
Центральной Азии
Кембриджский Университет



UNIVERSITY OF
CAMBRIDGE

--Неофициальный перевод--

Пятая годовщина со дня открытия Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Пятая годовщина со дня открытия Регионального центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) является важной вехой в истории этого прогрессивного, новаторского института. Многие свершившиеся достижения зачастую кажутся простыми и неизбежными. Однако если посмотреть с другой стороны – с отправной точки, то открывается совершенно иная перспектива.

Становятся видны бесчисленные препятствия, часть из которых могут казаться практически непреодолимыми. Применительно к РЦПДЦА такие трудности усугублялись необходимостью заручиться пониманием и поддержкой ключевых участников на национальном, региональном и международном уровнях. Задача состояла не просто в том, чтобы обеспечить материальную поддержку, но, что более важно, убедить соответствующие директивные органы в необходимости такого центра, который мог бы внести реальный вклад в обеспечение стабильности в регионе и свести к минимуму риск возникновения конфликтов путем их раннего предупреждения и вмешательства на раннем этапе. Кроме того, в случае успеха он мог бы послужить моделью для подобных инициатив в других странах мира. Это был грандиозный замысел, однако его основные предпосылки были далеко не новыми. Они были построены на концепции предотвращения конфликтов и миротворчества, разработанной в теории и применявшейся в ходе специальных миссий ООН на протяжении многих лет. Предложение о создании РЦПДЦА стало попыткой организационно оформить данный процесс путем создания специализированного органа, ответственного за воплощение этих идей на практике, причем не в общем неопределенном плане, а в конкретном месте, решая конкретные проблемы. Это был смелый проект, потребовавший колоссальное терпение, дипломатическое мастерство и настойчивость, чтобы довести его от «чертежной доски» до точки реализации. Неудивительно, что этот процесс занял много лет, кульминацией которого стало официальное объявление Генерального секретаря Пан Ги Муна

в мае 2007 года о предстоящем учреждении РЦПДЦА как специальной политической миссии Организации Объединенных Наций.

ОБОСНОВАНИЕ

Решение о размещении РЦПДЦА в Ашхабаде было основано на трех аргументах. Во-первых, было признано, что перед Центральным-Азиатским регионом стоит сложный комплекс проблем в области охраны окружающей среды, экономики и безопасности. К ним относятся: устойчивое и справедливое управление водными ресурсами, пограничный контроль, сокращение масштабов нищеты, борьба с терроризмом и экстремизмом, борьба с транснациональной преступностью (в частности, с незаконным оборотом наркотиков, а также с торговлей людьми, оружием и другими видами контрабанды). Существовало также осознание острой необходимости содействия стабилизации и восстановлению Афганистана, и в частности облегчения его реинтеграции в экономическую и социально-культурную жизнь региона. Многие из этих проблем связаны между собой и не могут быть решены отдельно друг от друга. Напротив, для решения сложных, многосторонних проблем необходимы сложные, комплексные решения. Иными словами, требуется согласованный региональный подход. Это соответствует заявленной цели РЦПДЦА, которая состоит в создании условий для заключения и успешного осуществления многосторонних соглашений. Это также является мерилом того, насколько высокой реальной ценностью обладает данная концепция для получения поддержки всех пяти государств Центральной Азии, которые продемонстрировали почти беспрецедентный уровень солидарности и единодушия.

Таким образом, основной задачей для РЦПДЦА было создание механизма, открывающего возможности для различных форм диалога и продуктивного взаимодействия. Приоритетной задачей являлось распространение практической и теоретической информации, обобщение опыта и обмен «передовой практикой» решения комплексных проблем. Это должен был быть не односторонний процесс, при котором иностранные агентства «поучают» Центральную Азию, а форум, в работу которого на равной основе вносят вклад все участники, обмениваясь своими успехами и перенимая опыт других. Цель заключалась в том, чтобы помочь местным участникам найти наиболее эффективные решения возникающих проблем и бороться с существующими угрозами. Сферой основного внимания РЦПДЦА был и остается регион Центральной Азии, однако с самого начала Центр призывал к более широкому международному взаимодействию как с учреждениями системы ООН в других регионах мира, так и с региональными организациями.

Выбор Ашхабада был не случайным решением, а признанием многолетней приверженности Туркменистана содействию мирному диалогу в региональных конфликтах. Подход Туркменистана заключался не в громких публичных заявлениях и жестах, а в тихих, скромных встречах вдали от пристального международного внимания. Такой подход коренится в фундаментальном принципе туркменской внешней политики «постоянного, позитивного нейтралитета». «Нейтралитет» означает категорический отказ Туркменистана принимать участие в агрессивных действиях против других государств, а его «позитивный» аспект означает, что он стремится к дружественному взаимодействию, в особенности с соседями, в оказании гуманитарной помощи и, по возможности, содействии миротворческим инициативам. Такой конструктивный подход сыграл ключевую роль в урегулировании гражданского конфликта в Таджикистане, когда туркменское правительство в течение продолжительного периода организовывало встречи лидеров противоборствующих сторон, что позволило им не торопясь преодолеть свои разногласия и подготовить почву для заключения Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, которое было подписано 27 июня 1997 года (и зарегистрировано в Секретариате Организации Объединенных Наций) и положило конец этому конфликту. Точно так же в 1990-е годы в Афганистане Туркменистан сыграл важную роль в содействии сдержанному, неформальному диалогу между основными участниками. Эти усилия



В процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад

были возобновлены в последние годы, в особенности в условиях неизбежно приближающегося сокращения численности возглавляемых НАТО Международных сил содействия безопасности. Официальное предложение о проведении переговоров между афганскими лидерами Специальным представителем Генерального секретаря ООН по делам Афганистана и другими заинтересованными сторонами было выдвинуто Президентом Бердымухамедовым в 2010 году на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи. Одновременно, пользуясь этим поводом, туркменский президент выдвинул также другие предложения по оказанию помощи Афганистану (в частности, в отношении транспортной инфраструктуры).

ДОСТИЖЕНИЯ

Пятая годовщина – это хорошая дата для подведения итогов достижений РЦПДЦА. Важно помнить, что Центр стал новым типом организации – и не только в регионе, но и на международной арене. Соответственно, не было ни готовых моделей, которым можно было бы следовать, ни заранее подготовленного плана действий, который можно было бы осуществлять. Таким образом, первые годы стали периодом обучения, временем проб и ошибок, чтобы определить, что делать можно, а что – нельзя. Особым ограничением, довлеющим над РЦПДЦА, стал, в первую очередь, его официальный мандат ООН. Он с большой точностью определяет региональную направленность, а также устанавливает рамки оперативной деятельности. Вторым ограничением являлись кадровые и материальные ресурсы: в идеальном мире РЦПДЦА смог бы осуществить любой проект, находящийся в пределах его формальной компетенции. В действительности, всегда приходится искать компромисс между тем, что желательно, и тем, что возможно. Третьим препятствием стали обязательства государств региона. Как и все учреждения Организации Объединенных Наций, РЦПДЦА работает на основе консенсуса. Правительства стран Центральной Азии нельзя принуждать к вступлению в переговоры, а тем более к принятию решений, которые, по их мнению, противоречат их национальным интересам. Следовательно, прогресс в решении сложных вопросов определяется самими участниками, а не РЦПДЦА или любым другим подобным органом.

На этом фоне РЦПДЦА добился поразительных успехов в выявлении и развитии перспективных направлений для взаимодействия. Одним из таких направлений стало проведение семинаров,

В процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



совещаний экспертов и учебных занятий. Деятельность подобного типа постоянно расширяется. В течение последних двух лет ежегодно проводились 10 таких мероприятий, в основном в Ашхабаде, но некоторые – и в других областных центрах. Одним из секторов, пользующихся особым вниманием, является устойчивое управление водными ресурсами. Некоторые семинары были сосредоточены на экологических последствиях нерационального использования водных ресурсов, о чем свидетельствует судьба Аральского моря. На других семинарах рассматривался международно-правовой опыт в решении трансграничных споров. Яркими примерами такого подхода стали семинар на тему «Международное водное право и выработка путем переговоров взаимовыгодных многосторонних соглашений по водным ресурсам в Центральной Азии», состоявшийся в Алматы в апреле 2009 года, и учебное занятие по теме «Международно-правовые документы об управлении трансграничными водными ресурсами», проведенное в Ашхабаде в декабре 2011 года. Еще одним привлечшим повышенное внимание вопросом является борьба с терроризмом; встречи на эту тему включали в себя ряд совещаний экспертов по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН в Центральной Азии. К другим темам можно отнести региональное экономическое сотрудничество (в привязке к Специальной программе ООН для экономик Центральной Азии), а также региональную безопасность и миротворческие инициативы (например, семинар на тему «Устойчивое развитие: ключевой фактор стабильности и мира в Центральной Азии», который состоялся в Ташкенте в марте 2012 года).

Вторым общим направлением деятельности стала публикация и распространение материалов, относящихся к различным аспектам предотвращения конфликтов. Было выпущено несколько брошюр (на английском и русском языках). Некоторые из них представляют собой сборники речей и выступлений по конкретным поводам, а другие – авторские доклады о прикладных исследованиях с аналитическими оценками и политическими предложениями. Эти публикации дополняют серию семинаров, обеспечивая более детальное рассмотрение обсуждаемой тематики. Кроме того, они содержат «конкретные документальные примеры» региональной и международной мысли по актуальным вопросам в тот или иной момент времени. Таким образом, они имеют большое значение для дипломатов, международных гражданских служащих, ученых и всех, кто хочет отслеживать динамику этих региональных процессов.

РЦПДЦА инициирует и осуществляет также ряд других видов деятельности. На официальном уровне такая деятельность включает в себя регулярные ежегодные совещания Заместителей

Министров Иностранных Дел пяти государств Центральной Азии. Кроме того, были установлены активные контакты и формы сотрудничества с такими региональными организациями, как Шанхайская организация сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, Содружество Независимых Государств, Организация Договора о коллективной безопасности, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Организация исламского сотрудничества, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейский союз и НАТО. Кроме того, достигнут хороший уровень сотрудничества с другими находящимися в этом регионе учреждениями ООН (например, УНП ООН, ПРООН), а также с региональными комиссиями ООН, которые работают в Центральной Азии (ЕЭК и ЭСКАТО).

Далеко не последнее место в ряду обязанностей РЦПДЦА занимает обязанность представлять регулярные доклады Генеральному секретарю ООН с особым акцентом на потенциальных угрозах, а также на возможностях для развития регионального сотрудничества. Это способствовало повышению значимости Центральной Азии в системе Организации Объединенных Наций. На это указывают увеличение частоты ссылок на регион Центральной Азии в выступлениях Генерального секретаря, участие высокопоставленных должностных лиц ООН в региональных совещаниях (часто с личными посланиями от Генерального секретаря) и встречи между Генеральным секретарем и высокопоставленными представителями государств Центральной Азии. Особое значение в этом отношении имел недельный визит Генерального секретаря в Центральную Азию в апреле 2010 года. Во время пребывания Пан Ги Муна в регионе он посетил Аральское море, чтобы своими глазами увидеть его нынешнее состояние и ознакомиться с результатами корректирующих мер, которые принимаются для смягчения ущерба, нанесенного окружающей среде. Он также провел встречи с непосредственными участниками проектов по укреплению региональной стабильности путем предотвращения конфликтов, экономического сотрудничества и улучшения взаимопонимания. Для повышения целенаправленности таких усилий и контроля за ходом их осуществления в 2012 году был создан Стратегический консультативный совет Туркменистан-ООН.

ОЦЕНКА

Этот краткий обзор деятельности РЦПДЦА за истекшие пять лет свидетельствует о всеобъемлющем характере программы его работы. Действительно, потрясает тот факт, что буквально с нуля так много было достигнуто за столь короткий промежуток времени. Неизбежно, однако, что существуют разные мнения касательно успешности Центра. С одной стороны, есть те, кто проявляет чрезмерный энтузиазм относительно бесперебойного функционирования РЦПДЦА как свидетельства того, что «миссия выполнена». С другой стороны – те, кто высказывает претензии в том, что РЦПДЦА представляет собой всего лишь «дискуссионный клуб». Ни одна из таких точек зрения не является достоверным обобщением того вклада, который вносит РЦПДЦА в укрепление безопасности и стабильности в регионе. Центр не является и никогда не может стать панацеей от всего спектра проблем безопасности (состояние окружающей среды, гуманитарные проблемы, преступность и конфликты), с которыми сталкивается регион. Скорее, он является механизмом, способствующим созданию пространства для реализации возможностей превентивной дипломатии. Это, по самой своей природе, – долгий и трудный процесс обсуждения и переговоров, предусматривающий терпеливый обмен мнениями как между собеседниками за круглым столом, так и с коллегами дома, причем все они могут иметь различные цели и приоритеты. Вследствие этого, несмотря на общее понимание необходимости противостоять возникающим угрозам коллективными действиями, часто бывает очень трудно достичь согласия по тонкостям сотрудничества.

Тем не менее у таких дискуссий больше шансов на успех, если они проводятся на нейтральной площадке, свободной от конфронтации. Это позволяет всем сторонам изложить свои позиции

и, что особенно важно, лучше понять позицию других. Конечно, это – «дискуссионный клуб», но за счет предоставления каналов общения РЦПДЦА готовит почву для действий. Это и есть самый главный вклад Центра. Следующий этап – переход от «дискуссий» к конкретным действиям, и эта обязанность лежит на государствах-членах. Центр может оказывать содействие путем предоставления помещений для встреч, проведения учебных семинаров и совещаний экспертов, распространения информации и других подобных действий. Он также может помочь мобилизовать ресурсы и координировать поддержку со стороны международного сообщества. При этом, однако, он способен действовать лишь строго в рамках, установленных мандатом ООН и выделенных на это ресурсов. В конечном счете результат будет зависеть от политической воли и приверженности государств региона, как по отдельности, так и коллективно. Всегда на пути будут препятствия, которые необходимо преодолевать. Точно так же всегда одни государства будут проявлять больше желания участвовать, чем другие. Это не является необычным и не должно вызывать удивления: это, скорее, эволюционный процесс, который со временем раскроет как потенциал, так и ограничения Центра.

Следует отметить важность расположения РЦПДЦА в Туркменистане. Это согласуется с более широким процессом взаимодействия данной страны с международным сообществом, и в частности с Организацией Объединенных Наций и с ее программами и специальными учреждениями. Важным аспектом внешней политики Туркменистана стали те конструктивные предложения, которые эта страна представила международному сообществу в последние годы. Возможно, наиболее значимым из них является резолюция о надежном и стабильном транзите энергии и его роли в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества, которая была единогласно принята всеми 192 членами ООН на сессии Генеральной Ассамблеи в декабре 2008 года. Авторами этого документа выступили 58 государств, включая пять постоянных членов Совета Безопасности ООН. Столь подавляющее одобрение данной резолюции свидетельствует о ее своевременности, а также о дипломатических успехах Туркменистана в разъяснении коллегам – членам ООН как ее целей, так и осуществимости. К другим инициативам Туркменистана можно отнести предложение (сделанное Президентом Бердымухамедовым на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2010 года) о создании «Каспийского экологического форума», чтобы обеспечить постоянную платформу для решения экологических проблем в бассейне Каспийского моря под эгидой ЮНЕП. Эти и другие подобные шаги приносят дополнительное измерение в работу РЦПДЦА, создавая новые возможности для взаимодействия, поддержки и пропаганды.

ВЫВОДЫ

К официальным торжествам по случаю пятой годовщины со дня открытия РЦПДЦА была приурочена международная конференция. На ней собралось большое число участников не только из Евразии, но и из других регионов мира, включая Центральную и Западную Африку. С докладами выступили высокопоставленные представители международных и региональных организаций, а также ученые и другие специалисты. Разнообразный состав участников стал подтверждением того, насколько серьезную международную репутацию создал себе РЦПДЦА в качестве надежного механизма для разработки атрибутов и платформ, которые являются основными инструментами превентивной дипломатии. Это также позволило осознать важность изучения подходов и «передовой практики» за пределами самого региона, расширив, таким образом, «диалог превентивной дипломатии» для охвата более широкой аудитории. Как в официальных докладах, так и в неформальных беседах в кулуарах основных сессий конференции подчеркивалось значение таких обменов через предоставление соответствующих сравнительных материалов. В целом мероприятия, посвященные пятой годовщине РЦПДЦА, позволили отметить его достижения, а также бросить взгляд в будущее – на те проблемы, с которыми ему придется столкнуться на следующем этапе своего развития.



В процессе рабочей сессии конференции
МИД Туркменистана, г. Ашхабад



--Неофициальный перевод--

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЛЯ ПРЕССЫ О РЕГИОНАЛЬНОМ ЦЕНТРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ ДЛЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

29 января 2013 года, Нью-Йорк

SC/10903



Председатель Совета Безопасности Мохаммад Масуд Хан (Пакистан) выпустил сегодня следующее заявление Совета для прессы:

Члены Совета Безопасности приветствовали брифинг Специального Представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Мирослава Енчи о работе Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) за последние шесть месяцев.

Члены Совета Безопасности подчеркнули необходимость дальнейшего сотрудничества и координации между правительствами стран этого региона, Региональным Центром и региональными организациями в целях укрепления возможностей региона в преодолении проблем, стоящих на пути мира, стабильности и устойчивого развития в Центральной Азии.

Члены Совета Безопасности высоко оценили работу Регионального Центра, который отметил пятую годовщину со дня своего основания в декабре 2012 года, как пример действия механизмов превентивной дипломатии, находящихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, который способствует укреплению мира и стабильности в регионе, содействует добрососедским отношениям и сотрудничеству и оказывает помощь государствам Центральной Азии в соответствии со своим мандатом и в рамках регионального сотрудничества в ответ на внутренние и транснациональные угрозы для мира и устойчивого развития в регионе.

Члены Совета Безопасности положительно отметили особое внимание в деятельности Центра на воздействие трансграничных угроз, стоящих перед регионом, последствия событий в отдельных странах для региональной стабильности и управления водными и энергетическими ресурсами и контроля за ухудшением состояния окружающей среды, а также отметили преимущества расширения сотрудничества в борьбе с терроризмом. В этой связи они высоко оценили успешное содействие Регионального Центра осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.

Члены Совета Безопасности приветствуют роль Регионального Центра в содействии оказанию помощи государствам Центральной Азии в нормализации обстановки в Афганистане в условиях его перехода к этапу преобразований. Этот переход влияет на общую ситуацию в Центральной Азии и содействует расширению региональной интеграции и сотрудничеству как инструменту укрепления стабильности и устойчивого развития в регионе.

Члены Совета Безопасности подчеркнули, что Региональный Центр за последние пять лет стал признанным партнером в регионе, направляя усилия на оказание помощи странам Центральной Азии в поиске и разработке взаимоприемлемых решений существующих и новых проблем.

Члены Совета Безопасности вновь подтвердили свою поддержку усилиям Регионального Центра в целях содействия диалогу и оказания помощи правительствам стран Центральной Азии по региональным вопросам, представляющим для них общий интерес.

--Неофициальный перевод--

ОБОБЩЕНИЕ ОПЫТА РЕГИОНАЛЬНЫХ ОФИСОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ: В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ (РОЦА), ЗАПАДНОЙ АФРИКЕ (ОЗА) И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (РЦПДЦА)

10 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

Параллельно с международной конференцией, посвященной пятилетней годовщине открытия Регионального Центра Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), Заместитель Генерального секретаря Фельтман провел совещание Специальных Представителей Генерального секретаря, Глав региональных отделений Организации Объединенных Наций по вопросам превентивной дипломатии с целью обобщения накопленного опыта. Специальные Представители Генерального секретаря, возглавляющие Региональный Офис Организации Объединенных Наций для стран Центральной Африки (РОЦА), Офис ООН для стран Западной Африки (ОЗА) и РЦПДЦА, имели возможность для плодотворного обмена опытом и знаниями и обсуждения общих проблем. Впервые такой сравнительный анализ проводился по относительно новой специальной модели для полевых миссий. Ниже приводятся некоторые обобщенные выводы:

- **Схожесть мандатов:** У трех региональных отделений во многом аналогичные мандаты от Совета Безопасности по предоставлению «добрых услуг», сотрудничеству с региональными и субрегиональными организациями, решению межгосударственных и трансграничных проблем, а также по содействию взаимосвязям между структурами Организации Объединенных Наций в регионе. Однако в их осуществлении есть много различий в зависимости от политической обстановки в регионе и предоставленного региональным отделениям поля деятельности.

- **Поле деятельности:** ОЗА концентрирует усилия на оказании «добрых услуг» и на превентивной дипломатии в регионе, где главное место, по-прежнему, занимают разного рода политические кризисы. Сбалансированное совмещение этих направлений деятельности с перспективным развитием потенциала партнеров весьма затруднительно. В свою очередь, РОЦА и РЦПДЦА применяют более «региональный подход», занимаясь продвижением политических инициатив

и оказанием поддержки в разработке региональных стратегий (например, противодействие ЛРА и борьба с пиратством в Гвинейском заливе) и предоставляя платформу для рассмотрения межгосударственных и трансграничных проблем (например, управление водными ресурсами и контрабанда наркотиков). Возможность региональных отделений использовать опыт и мощности системы Организации Объединенных Наций – от Фонда миростроительства до Резервной группы экспертов по вопросам посредничества – стала существенным дополнением к их ограниченным ресурсам и содействовала укреплению их «способности к мобилизации ресурсов» и «усилий по наращиванию потенциала».

- **Управление кризисными ситуациями:** Региональные отделения служили источниками информации о ситуации в регионе; обеспечивали возможность своевременного анализа и определения соответствующих моментов, когда Генеральному секретарю и Специальным Представителям Генерального секретаря необходимо реагировать на кризисы. Они также играли существенную роль в обеспечении устойчивого внимания к ситуации после затухания непосредственного кризиса (например, в Гвинее, Кыргызстане, районе Сахеля, а также в случае разногласий и споров вокруг выборов в таких странах, как Сенегал и Того). Нахождение региональных отделений на местах, безусловно, послужило укреплению доверия и способствовало налаживанию контактов с соответствующими субъектами, в том числе правительствами, региональными и субрегиональными организациями, гражданским обществом и группами экспертов, – важнейшими партнерами по содействию миру и стабильности в регионе.



Встреча Специальных Представителей и Заместителя Генерального секретаря ООН по политическим вопросам

*(Справа налево: Абу Мусса, Саид Джиннит, Джеффри Фельтман и Мирослав Енча)
РЦПДЦА, г. Ашхабад*

- **Ресурсы – ожидания и реальность:** Разрыв между ожиданиями и реальным объемом ресурсов – явление не новое. Однако мандаты этих региональных отделений охватывают обширные регионы: мандат РОЦА распространяется на десять стран, ОЗА – на 16, РЦПДЦА – на пять стран, при том, что это одни из самых небольших специальных полевых политических миссий. В этой связи Специальные Представители Генерального секретаря подчеркивают значение периодического пересмотра приоритетов в их работе.

- **Улучшение координации действий:** В целях максимального увеличения имеющихся в их распоряжении ресурсов и инструментов региональные отделения уделяют особое внимание совершенствованию координации действий с миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций в соответствующем регионе. Они регулярно проводят совещания с постоянными координаторами и главами миссий для обмена результатами проведенного ими анализа и усиления регионального подхода к комплексным проблемам. Такое сотрудничество приносит обнадеживающие результаты, которые могут использоваться в качестве основы для дальнейшей систематизации обмена данными регулярных исследований между региональными отделениями, СГООН и советниками по вопросам мира и развития, находящимися в регионе.

--Неофициальный перевод--

Заявление Сопредседателей

Международная конференция «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности»

11 декабря 2012 года, г. Ашхабад, Туркменистан

11 декабря в Ашхабаде состоялась международная конференция «Нейтралитет и превентивная дипломатия: основы мира и безопасности». Конференция была организована Министерством Иностранных Дел Туркменистана в сотрудничестве с Региональным Центром ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) по случаю пятой годовщины официального открытия РЦПДЦА. Конференция состоялась накануне празднования 17-ой годовщины провозглашения Нейтралитета Туркменистана.

Его Превосходительство, Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов открыл мероприятие, на котором присутствовали Джеффри Фельтман, Заместитель Генерального секретаря ООН по политическим вопросам; Ламберто Заньер, Генеральный Секретарь ОБСЕ; Сергей Лебедев, Председатель Исполнительного комитета СНГ; Шамиль Алескеров, Генеральный Секретарь ОЭС; Муратбек Иманалиев, Генеральный Секретарь ШОС; Рашид Мередов, Заместитель Председателя Кабинета Министров и Министр Иностранных Дел Туркменистана; Кайрат Умаров, Заместитель Министра Иностранных Дел Казахстана; Самаргуль Адамкулова, Заместитель Министра Иностранных Дел Кыргызстана; Махмуджон Собиров, Первый Заместитель Министра Иностранных Дел Таджикистана; Чэн Гопин, Заместитель Министра Иностранных Дел КНР; Наджи Кору, Заместитель Министра Иностранных Дел Турции; Мирослав Енча, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава РЦПДЦА; Саид Джиннит, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Директор Офиса ООН для Западной Африки (ОЗА ООН); Абу Мусса, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН и Глава Регионального Офиса ООН для Центральной Африки (РОЦА ООН); Ян Кубиш, Специальный Представитель Генерального секретаря ООН по Афганистану и Глава Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА); Патриция Флор, Специальный Представитель ЕС по Центральной Азии; Сагит Ибатуллин, Председатель Исполнительного Комитета МФСА; Канат Тумыш, Заместитель Исполнительного Директора СВМДА; Аюб Мохаммад Эрфани, Генеральный Директор Департамента ООН МИД Афганистана; Джавхар Изамов, Посол Узбекистана в

Туркменистане; Роберт Паттерсон, Посол США в Туркменистане; Александр Блохин, Посол России в Туркменистане; а также главы региональных офисов ООН-Женщины, УВКБ, ЮНЕСКО, Департамента Общественной Информации, ЕЭК ООН, представители зарубежных академических кругов и другие. Дипломатический корпус в Туркменистане и туркменские дипломаты за рубежом также приняли участие в мероприятии.

Основное внимание конференции было сосредоточено на концепции превентивной дипломатии как инновационном инструменте предотвращения конфликтов и недопущения эскалации напряженности. Участники обсудили полученный опыт, положительную практику, перспективы и проблемы, существующие в этой области. Они подчеркнули важность использования механизмов раннего оповещения, посредничества и различных форм содействия диалогу, а также обозначили главный вызов: необходимость быстрых и согласованных шагов дипломатического характера, как только появляются возможности.

Участники выразили признательность региональным структурам Организации Объединенных Наций, таким как РЦПДЦА, ОЗА и РОЦА, действующим в сотрудничестве с программами, фондами и агентствами страновых групп ООН, за их роль в содействии поиску ответов на существующие и возникающие угрозы региональному миру и стабильности. Усилия, предпринимаемые совместно с международными финансовыми институтами, такими как Всемирный Банк, также имеют важное значение для продвижения регионального сотрудничества. Участники выразили пожелание, чтобы ООН в целом продолжала играть ключевую роль в оказании содействия правительствам государств трех регионов в деле поддержания мира и стабильности.

Неотъемлемой частью превентивной дипломатии является необходимость нахождения единой позиции международного сообщества. В этом контексте тесная координация между соответствующими региональными и международными организациями, такими как ОБСЕ, ШОС, СНГ, ОЭС, ЕС, СВМДА и Африканский союз имеет решающее значение и способствует обеспечению прочного мира и созданию условий благоприятных для достижения социальной стабильности, устойчивого экономического роста и процветания.

РЦПДЦА, отмечающий пятую годовщину со дня своего официального открытия 10 декабря 2007 года, приводится в качестве примера практического применения превентивной дипломатии, которая приносит результаты. Программы действий Регионального Центра (на 2009-2011 гг. и на 2012-2014 гг.) были подготовлены в сотрудничестве со всеми государствами Центральной Азии с учетом их мнений и приоритетов. Действующая Программа уделяет основное внимание, среди прочего, поиску способов реагирования на трансграничные угрозы, такие как терроризм, экстремизм, контрабанда наркотиков; внутренние угрозы миру и безопасности; ухудшение состояния окружающей среды; проблемы, связанные с управлением водно-энергетическими ресурсами; а также возможному влиянию ситуации в Афганистане в более широком региональном контексте. Деятельность РЦПДЦА по данным направлениям включает оказание содействия правительствам государств региона посредством экспертной поддержки и предоставления независимой площадки для дискуссий с целью нахождения решений существующих и возникающих проблем с учетом интересов и потребностей всех сторон. РЦПДЦА является надежным партнером для стран Центральной Азии и признанным участником сложной системы региональных и международных отношений, направленной на решение неотложных проблем, стоящих перед регионом. Участники конференции также выдвинули конкретные предложения, касающиеся деятельности РЦПДЦА в будущем.

Усилия РЦПДЦА, направленные на повышение профессионального уровня молодых дипломатов стран Центральной Азии и других специалистов-практиков, были позитивно отмечены как долговременный вклад в развитие устойчивого применения концепции превентивной

дипломатии. РЦПДЦА и впредь будет содействовать приобретению будущими поколениями дипломатов навыков, необходимых для успешного решения проблем, стоящих перед регионом.

Была отмечена эффективность тесного сотрудничества между РЦПДЦА и Миссией ООН по содействию Афганистану (МООНСА) в целях развития целостного подхода к обеспечению безопасности в регионе, включающего в себя мир, безопасность, а также экономическое развитие и упрощение процедур торговли, например, в рамках Стамбульского процесса.

Принимая во внимание обширный опыт и положительную роль региональных структур, таких как РЦПДЦА, ОЗА и РОЦА, участники выразили уверенность в том, что подобные региональные структуры придадут институциональную динамику процессу реагирования на региональные проблемы и способствовали оперативному принятию мер для поиска ответов на потенциальные трансграничные угрозы. Участники подчеркнули, что, особенно в период усиления мер жесткой экономии, необходимо рассмотреть возможность учреждения подобных структур в других регионах мира, не только с началом военных действий, но и в качестве инструментов энергичных превентивных усилий.



КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

*Региональный Центр Организации Объединенных Наций по
Превентивной Дипломатии для Центральной Азии*

Проспект Арчабиль, 43
г. Ашхабад, Туркменистан, 744036

Тел: (99312) 48 16 12/13/14

Факс: (99312) 48 16 07

Электронная почта: UNRCCA-DPA@un.org
www.unrcca.unmissions.org

«Пять Лет Региональному Центру Организации Объединенных Наций по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии»

г. Ашхабад, Туркменистан, 2013 год

НАД ПОДГОТОВКОЙ РАБОТАЛИ:

Александр ТОЛСТУХИН
Советник по политическим вопросам, РЦПДЦА

Бахар АМАНГЕЛЬДЫЕВА
Координатор по связям с общественностью, РЦПДЦА

ПОД РЕДАКЦИЕЙ:

Брайан ПОЖУН
*Советник по политическим вопросам отдела Ближнего
Востока и Западной Азии, Департамент по
политическим вопросам, Секретариат ООН*

ИСТОЧНИК ФОТОГРАФИЙ:

Ахмед ОВЕЗМУХАМЕДОВ

ДИЗАЙН И ВЕРСТКА ПУБЛИКАЦИИ:

Александр АТАЕВ

ИЗДАНО:

Типография «АЛТЫН НУСГА»

Регистрационный номер: TDKP № 225

г. Ашхабад, июнь 2013 года