



Учебный класс









Партнерство с национальными учреждениями

30

- Участники – партнеры тесного и плодотворного сотрудничества в рамках программмы:
Пограничная служба, Таможенная служба, Агентство по контролю за наркотиками, Службы фито, ветеринарного и сан-эпидемиологического контроля, МВД, Миграционная служба;
- Обеспечивается **эффективная** координация действий доноров благодаря ежемесячным совещаниям, проводимым Международной группой по пограничным вопросам (МГП) и ее подгруппами. БОМКА выполняет функции секретариата. Постоянные члены: США, ЕС, Российская Федерация, Япония, ОБСЕ, ПРООН, МОМ, УВКБ, Отдел регионального сотрудничества, УНП ООН.
- **КАБСИ** – Центрально-азиатская инициативная группа по безопасности границ.



Потенциальные направления координации и партнерства



31

- ✓ БОМКА стремится увязать свою деятельность по наращиванию потенциала с работой других региональных учреждений.
Возможные партнеры – ЦАРИКЦ, Совет по пограничным вопросам СНГ, Всемирная таможенная организация по торговле и транзиту, Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАРЕС).
- ✓ БОМКА стремится увязать цели и мероприятия в области управления границами с реализуемыми в настоящее время стратегиями и программами, связанными с сокращением уровня бедности, надлежащим государственным управлением и прочими аспектами устойчивого развития
Возможные партнеры – программы США, проекты ОБСЕ, МОМ, УНП, УВКБ.
- ✓ БОМКА стремится повысить эффективность работы по стимулированию торговли и транзита.
Возможные партнеры – Миссия ЕС по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM), проект "Усиление пограничного и таможенного контроля в Беларуси, Украине и Молдове" (БОМБЕЛ), Программа комплексного управления границами для Южного Кавказа (SCIBM), БОМНАФ.
- ✓ БОМКА стремится повысить эффективность работы в области развития приграничных районов, проводимой на общинном уровне, за счет проведения социально-экономических мероприятий в зонах конфликта и выступать в качестве механизма обеспечения диалога, совместного решения проблем и трансграничного сотрудничества.
Возможные партнеры – УВКБ, ПРООН, УНП ООН.

**Проект Европейского союза
по управлению границами,
Северный Афганистан
(ЕС-БОМНАФ)**

**Презентация
Уильяма Лоуренса**



ЦЕЛИ ПРОЕКТА

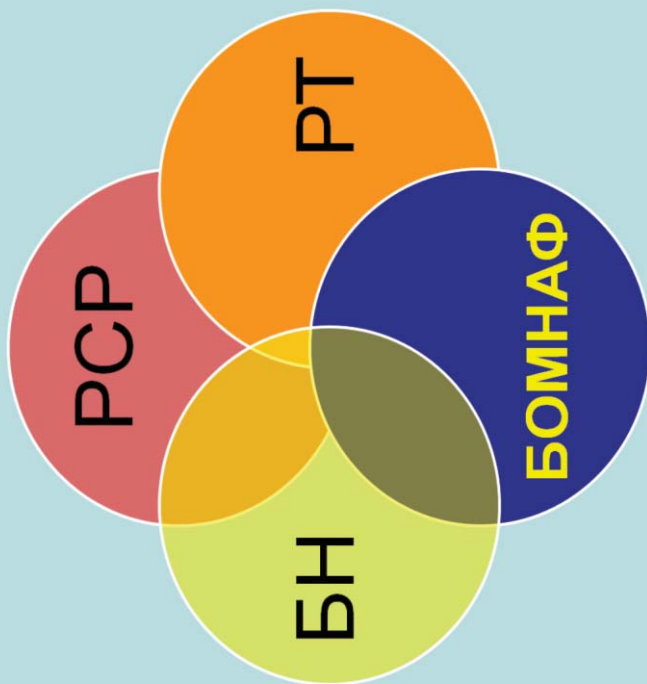


Интеграция процесса управления границами, повышение эффективности решения трансграничных и региональных проблем за счет наращивания потенциала и более тесного сотрудничества между партнерами на местном, национальном и международном уровнях.





Влияние на развитие



International Border Crossing Points at Tajik-Afghan Border: Donors



1. Shirkhan Bandar (AFG) – Nizhni Pyanj (TJK)
2. Khohon (AFG) – Shogun (Shurabad, TJK)
3. Nusai (AFG) – Ruzvai (Darvaz, TJK)
4. Djomarji Bolo (AFG) – Khumrogi (Vanj, TJK)
5. Shegnan (AFG) – Tem (Khorog, TJK)
6. Eshkashem (AFG) – Ishkashim (TJK)
7. Ai Khanoum Border Crossing Point (AFG) by Japan





Консультативная служба ООН по вопросам безопасности



От:

Объединенного оперативного центра
Департамента ООН по вопросам
охраны и безопасности

**Вид
происшествия:**

Убийство, похищение и запугивание

Место:

Северный Афганистан

Дата/время:

Апрель 2013 года

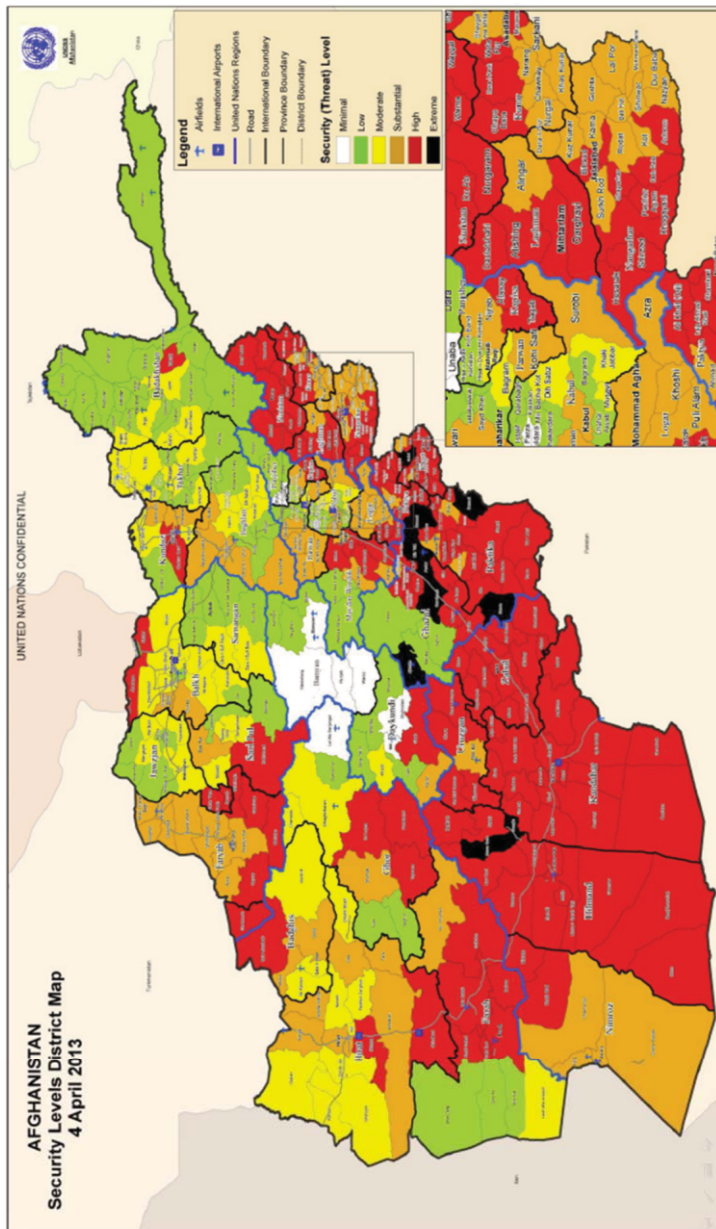
Информация:

Продолжают иметь место убийства,
похищения и запугивание местных жителей. Число убийств
увеличилось с 11 до 23 случаев в северо-восточных, северных,
юго-восточных и восточных районах

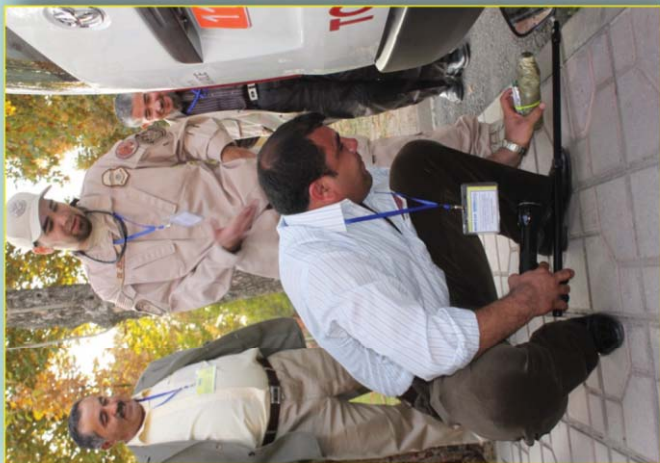




УРОВНИ БЕЗОПАСНОСТИ



ОБУЧЕНИЕ



- Совместная деятельность ЕС-ПРООН-ОБСЕ
- Двухнедельные курсы обучения в Душанбе
- На каждом курсе обучалось 25 сотрудников
- Всего обучение прошли 300 сотрудников пограничной службы Афганистана





ОБОРУДОВАНИЕ



- Современное оборудование
- Обучение
- Электроснабжение
- Техническое обслуживание



БАДАХШАН



- Бадахшан – это новый источник нестабильности
- Повсеместное увеличение инцидентов в системе безопасности
- Слабость позиции афганского правительства в Бадахшане
- Некоторые районы находятся под контролем полевых командиров
- Ситуация усугубляется наркоторговлей
- Растущее влияние "Талибана"





После 2014 года...



- Рост неопределенности в регионе
- Численность афганских сил безопасности в настоящее время составляет 352 тыс. человек
- Президентские выборы в 2014 году
- Факторы влияния, обусловленные национальной психологией
- "Талибан" может направить свои атаки на северный транзитный маршрут
- Иранское влияние в восточной части страны (особенно в Герате)





Уильям Лоуренс

william.lawrence@undp.org

+992 918 760 333

Адрес веб-сайта проекта в Интернете:

www.bomnaf.org



Валерий Коротенко

*Советник по делам полиции по борьбе с незаконными наркотиками
ОБСЕ*

Дамы и Господа,

Сейчас самое подходящее время для того, чтобы вновь подтвердить нашу приверженность делу борьбы с незаконным оборотом наркотиков и развивать сотрудничество между странами и международными организациями. В июле 2012 года государства – участники ОБСЕ приняли Концепцию ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков и утечки химических веществ-прекурсоров (PC DEC/1048). С этим мандатом Секретариат ОБСЕ обязуется использовать имеющиеся ресурсы в целях повышения осведомленности общества об угрозе незаконного оборота наркотиков и расширения возможности правоохранительных органов в области адекватного реагирования с применением профилактических и законодательных мер. Для этого необходим подход, применимый в рамках всей ОБСЕ, координация действий с УНП ООН и другими соответствующими программами по борьбе с наркотиками в целях оказания поддержки национальным стратегиям и структурам по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также для оказания содействия государствам-участникам в деле укрепления доверия и включения обмена информацией в рамки регионального сотрудничества, которое является частью более широкого международного сотрудничества. Это очень важно в любом стратегическом плане борьбы с транснациональной угрозой, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Государства – участники ОБСЕ сильно обеспокоены возможными последствиями нарушения безопасности после запланированного вывода международных сил из Афганистана в 2014 году.

В этой связи 12 марта Секретариат провел День безопасности в Вене. В ходе конференции на тему "Взаимодействие международного сообщества с Афганистаном и странами Центральной Азии – проблемы, сотрудничество, возможные ответы и роль ОБСЕ" были рассмотрены современные тенденции и задачи, стоящие перед государствами – участниками ОБСЕ в Центральной Азии и Афганистане, в частности вопросы безопасности и политики в Афганистане в свете продолжающегося переходного периода. На конференции присутствовали 285 делегатов, которые принимали участие в дискуссиях, проведенных 23 экспертами, представлявшими широкий круг международных, региональных и субрегиональных организаций, правительства стран Центральной Азии и Афганистана, научные круги, эксперты ОБСЕ из миссий на местах, институты и Секретариат.

Было подчеркнуто, что, хотя переходный процесс в Афганистане до настоящего времени принес некоторые положительные результаты, ситуация остается не стабильной и обратимой.



Была выражена особая обеспокоенность по поводу **способности** Афганских национальных сил безопасности (АНСБ) сохранить в стране стабильность после вывода войск международных сил содействия безопасности (МССБ). Отмечалось, что **президентские выборы** 2014 года станут настоящей проверкой на прочность приверженности Афганистана принципам инклюзивного и демократического управления. В своих выступлениях докладчики также подчеркивали важную роль, которую играют **пограничные с Афганистаном страны** в создании новой концепции региональной безопасности. Кроме того, следует уделить должное внимание **проблемам**, существующим в более широком регионе Центральной Азии, включая задачи, касающиеся энергетических ресурсов, управления водными ресурсами, территориальных и пограничных конфликтов и межэтнических отношений, которые потенциально могут привести к дальнейшему **подрыву доверия** среди ключевых игроков данного региона.

На фоне этого международное сообщество полно решимости **продолжать работу и после 2014 года**, в том числе в области содействия развитию регионального сотрудничества.

Выступавшие также отметили потенциал для дальнейшего развития взаимодействия между существующими инициативами, включая проекты **"Новый Шелковый путь"** и **"Сердце Азии"**, и деятельностью региональных организаций, таких как ОБСЕ, ОДКБ, НАТО, ШОС и ЕС, которые могут дополнять деятельность друг друга в регионе. Другие проекты, включая проект прокладки газопровода ТАПИ, также могут привести к экономическому развитию региона, включая прямые выгоды для Афганистана.

Выступавшими также была рассмотрена необходимость оказания непрерывного международного содействия в вопросах усиления безопасности границ и пограничного контроля, борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков и других появляющихся транснациональных угроз. Было высказано мнение, что **Колледж ОБСЕ для руководящего состава пограничной службы может расширить сферы своей деятельности, чтобы поддержать эти усилия**. До настоящего времени в Колледже прошли обучение 1138 специалистов пограничных служб из 38 государств – членов и партнеров ОБСЕ, в том числе 381 специалист из Афганистана. Вторым из рассмотренных проектов был проект, связанный с поддержкой ОБСЕ **учебно-методических центров приграничной торговли**, которые предоставляют **консультации продавцам** вдоль афгано-таджикской границы. Свыше 2100 продавцов воспользовались данной услугой, пункты оказания которой будут расширены до пяти в 2013 году.

Было предложено создать в регионе Центр изучения передового опыта в области управления полицейскими силами, который позволит объединить специалистов правоохранительных органов из стран Центральной Азии и



Афганистана для практической подготовки с упором на всеобъемлющий подход ОБСЕ к вопросам обеспечения безопасности, обмена опытом и согласованной деятельности. После консультаций с органами власти Казахстана было высказано предположение о том, что центр может быть расположен в городе Алматы, Казахстан.

Также поднимался вопрос о создании **научно-исследовательского центра** по проблемам Афганистана, который может размещаться в **Академии ОБСЕ в Бишкеке**, где можно организовать **обучение для афганских должностных лиц и проводить исследования по актуальным вопросам развития региона.**

Организация Объединенных Наций и все международное сообщество должны рассматриваться как организации, **оказывающие содействие, а не навязывающие** переходный процесс. ОБСЕ через свое присутствие в Центральной Азии, может играть важную роль в качестве платформы для ведения диалога между широким кругом заинтересованных сторон, в том числе между странами региона и экспертами из международных, региональных и субрегиональных организаций.

Обсуждались вопросы подготовки к президентским выборам 2014 годов в Афганистане, в том числе приоритетные направления реформы избирательной системы, выдвинутые Бюро по демократическим институтам и правам человека, которые включают реформу законодательной базы избирательной системы; укрепление механизмов соблюдения законодательства; наращивание потенциала независимой избирательной комиссии; создание реестра избирателей; формирование избирательных округов; повышение эффективности политических партий; и укрепление функций национальных наблюдателей. Могут быть усовершенствованы механизмы Организации по координации будущей деятельности, связанной с Афганистаном. В этой связи было сделано предложение о создании в Афганистане **координационного центра** в рамках структур исполнительной власти **ОБСЕ.**

Ситуация с обеспечением безопасности в Афганистане напрямую связана с вопросами обеспечения безопасности в регионе. Следует продолжать оказывать содействие Афганским национальным силам безопасности (АНСБ), и в частности сотрудникам полиции, пограничной службы, отделов по борьбе с наркотиками и терроризмом; усилия в этой области должны быть согласованы между всеми международными субъектами. Следует свести к **минимуму дублирование функций различных международных организаций**, однако дублирование усилий не всегда является негативным фактором, поскольку необходимость в создании потенциала настолько огромна, что есть место для работы многочисленных организаций в той же области при условии, что эти усилия будут согласовываться с ведущими организациями данного направления деятельности. Эти предложения и рекомендации были



озвучены во время проведения Дня безопасности.

Некоторые текущие или будущие проекты не были упомянуты, и я могу вкратце описать их.

1. Двусторонние встречи
2. Обучение в Домодедове
3. Обучение по определению профиля наркотических средств
4. Обучение для сотрудников ювенальной полиции
5. Национальные семинары

Я хотел бы предложить государствам-участникам и государствам-членам на добровольной основе ввести в национальных полицейских академиях квоты для групп сотрудников правоохранительных органов из Афганистана на прохождение как минимум двухгодичного курса обучения. Через два года Афганистан получит хорошо обученных специалистов, что позволит начать реформу полицейских служб. Веб-сайт инициативы "Парижский пакт" (АДАМ) может служить в качестве координационного инструмента среди стран, принимающих участие в обучении.

При поддержке Секретариата и 16 миссий ОБСЕ на местах, которые работают в странах Центральной Азии, Кавказа и Юго-Восточной Европы, реализуются различные программы по сокращению спроса и предложения на наркотики.

ОБСЕ и ее миссии на местах удобно расположены для реализации крайне практичного подхода. Все это доказывает, что ОБСЕ действительно имеет в своем распоряжении комплексный подход к обеспечению безопасности, предлагая при этом всевозможные направления и области для сотрудничества.

Благодарю за внимание.

