



# Трансграничное сотрудничество: Центральная Азия Афганистан



*Трансграничное сотрудничество – это особая форма внешнеэкономической, экологической и культурно-просветительской деятельности на региональном уровне в разных формах. Такое сотрудничество предполагает совместное использование природных ресурсов, решение проблем экологической безопасности, более интенсивное общение населения соседних стран, большую нагрузку на инфраструктуру (дороги, связь, сферу обслуживания, склады и пр.). Трансграничное сотрудничество считается ключевым фактором успеха в деле миростроительства и превентивной дипломатии. Необходимым условием развития трансграничного сотрудничества является политическая институционализация. Речь идет о создании как региональных объединений, чтобы направлять этот процесс, так и системы специализированных международных организаций в дополнение к соответствующим мировым институтам.*

## Контекст: география, экономика, культура

Глобальные и региональные изменения выявили особую роль приграничных территорий в развитии государств. Это связано с тем, что границы в современном мире перестают рассматриваться как барьеры, что превратило пограничье в контактную зону, в которой активно взаимодействуют нации и народы, их культуры и экономики. Сегодня «пограничность» или удаленность от центра уже не характеризуется как культурная или экономическая отсталость, а скорее рассматривается как обладание дополнительными возможностями экономического и социокультурного развития.

В настоящее время очень часто понятия «трансграничное» и «приграничное сотрудничество» отождествляются. Несмотря на то, что понятие «трансграничного сотрудничества» гораздо шире и, по сути, включает в себя «приграничное», в определениях этих двух понятий, данных в международных конвенциях, нет существенной разницы.



Современное развитие региональных процессов подтверждает огромное значение трансграничного сотрудничества. Спор ученых и политических деятелей о приграничном сотрудничестве все еще незакончен. Однако важный вывод заключается в том, что приграничное сотрудничество всегда может иметь позитивные результаты.

В этом ключе, современное трансграничное сотрудничество – это совместные конструктивные действия, направленные на развитие отношений между территориями или властями в юрисдикции двух или более государств. В международных отношениях трансграничное сотрудничество неизбежно становится многосторонним, включая не просто количество государств, но и многообразие субъектов сотрудничества: фирм, банков, коммун, этносов и т.п.



## Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)



В мире не много регионов, где страны были бы так же тесно взаимозависимы, как в Центральной Азии (ЦА). Несмотря на наличие старых и новых угроз безопасности, государствам ЦА удалось избежать открытых конфликтов между собой, что говорит о наличии политической воли к диалогу и предотвращению конфликтов. В начале XXI в. в ЦА сформировался целый комплекс проблем, требующих разрешения. Государствам этого региона приходится сталкиваться с рядом конфликтообразующих угроз: терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. В этом контексте обращение к «добрым услугам» ООН стало вполне закономерным с учетом наличия у нее обширного инструментария реагирования на

подобные угрозы и опыта урегулирования самых разнообразных конфликтов. Именно для этих целей в Ашхабаде была создана новая международная структура – **Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)**.

В сентябре 2004 г. Туркменистан выступил с инициативой создания РЦПДЦА, поддержанная Казахстаном. После консультаций представителей всех пяти государств ЦА, идея была одобрена и достигнута договоренность о размещении Центра в туркменской столице.

7 мая 2007 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун сообщил в своем письме председателю Совета Безопасности ООН З. Халилзаду, что в соответствии с **Глобальной контртеррористической стратегией ООН** и рекомендациями **Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам** о необходимости укрепления потенциала ООН в предотвращении конфликтов, он намерен учредить РЦПДЦА в Ашхабаде. Открытие Центра состоялось 10 декабря 2007 г.

Общие угрозы и вызовы требуют совместного реагирования и сотрудничества в интересах поддержания региональной стабильности, поэтому внимание РЦПДЦА сосредоточено на определении существующих и потенциальных угроз, расширении партнерства в противодействии им между пятью государствами ЦА и работающими там региональными и международными организациями.

Проведенный анализ обстановки и консультации с правительствами ЦА определили пять групп приоритетных направлений работы РЦПДЦА:

- (1) продвижение превентивной дипломатии в отношениях с правительствами стран региона
- (2) мониторинг и раннее предупреждение
- (3) создание партнерских отношений с государствами ЦА в целях предотвращения конфликтов
- (4) укрепление превентивной деятельности ООН в регионе
- (5) поощрение сотрудничества и взаимодействия между странами Центральной Азии и Афганистаном

Как одна из наиболее эффективных стратегий предотвращения перерастания споров в конфликты и повторного возникновения конфликтов, **превентивная дипломатия** предусматривает использование таких средств, как переговоры, посредничество и примирение. Вместе с этим, раннее предупреждение является ключевым компонентом деятельности по предотвращению. ООН внимательно следит за происходящим в мире, с тем чтобы выявлять угрозы международному миру и безопасности, и в связи с этим возлагает на Совбез и Генерального секретаря ответственность за осуществление превентивной деятельности. **Департамент по политическим вопросам** (ДПВ) является основной вспомогательной структурой в реализации этих усилий, проводя анализ конфликтных ситуаций, планируя и поддерживая деятельность посланников мира и руководя работой более десятка полевых политических миссий, служащими важнейшими площадками реализации превентивной дипломатии. Из всех этих миссий региональные отделения, охватывающих Центральную Африку, Западную Африку и Центральную Азию, наделены конкретными мандатами на осуществление превентивной дипломатии и укрепление потенциала государств и региональных субъектов в целях устранения источников напряженности мирными средствами. Таким образом, посланники и специальные представители Генерального секретаря обеспечивают **посредничество и превентивную дипломатию** в разных регионах мира. В некоторых случаях одно только присутствие профессионального посланника способно предотвратить эскалацию напряжения.